

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
ABREVIATURAS	13
PRESENTACIÓN	15
 CAPÍTULO PRIMERO EL PLAN COMO FORMA DE ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	 19
1. EL CONCEPTO PROCEDIMENTAL Y MATE- RIAL DE PLAN.....	19
1.1. El plan como resultado del procedimiento de la planificación.....	19
1.2. Independencia del concepto de plan con respecto a la forma jurídica que este adopte	25
2. EL PLAN COMO «FORMA DE ACTUACIÓN» DE LA ADMINISTRACIÓN, PERO NO (POR AHO- RA) COMO «FORMA JURÍDICA» DE LA AC- TUACIÓN ADMINISTRATIVA. LOS PILARES DE LA CONSTRUCCIÓN DOGMÁTICA DE LA PLANIFICACIÓN Y EL PLAN.....	30
3. UNA ÚTIL DESCRIPCIÓN FUNCIONAL DE PLAN: UN PLANO INTERMEDIO DE CONCRE- CIÓN ENTRE LA NORMA ABSTRACTA Y LAS DECISIONES INDIVIDUALES DE EJECUCIÓN ..	35

	Pág.
4. EL PLAN COMO «TIPO» DE DECISIÓN ADMINISTRATIVA.....	38
5. PLAN, PROGRAMA Y PROYECTO	39
 CAPÍTULO SEGUNDO LA FUNCIÓN PLANIFICADORA EN EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO, Y EN EL ESTADO DESCENTRALIZADO	 43
1. PRESENTACIÓN. PLANIFICACIÓN Y PLANES EN LA CONSTITUCIÓN.....	43
2. PLANIFICACIÓN Y ESTADO DE DERECHO	49
2.1. Racionalidad y previsibilidad en el ejercicio del poder, seguridad jurídica y protección de la confianza legítima.....	49
2.2. El principio de división de poderes.....	53
2.3. El principio de legalidad	54
2.3.1. La dirección de la planificación por la ley. El contenido de las leyes reguladoras de la planificación	54
2.3.2. La reserva de ley.....	61
2.4. Derechos fundamentales y proporcionalidad.....	66
2.5. Procedimiento administrativo y control judicial.	66
3. PLANIFICACIÓN Y DEMOCRACIA.....	68
4. PLANIFICACIÓN Y ESTADO SOCIAL	70
5. PLANIFICACIÓN Y ESTADO DESCENTRALIZADO	71
5.1. Planificación y autonomía.....	71
5.2. Planificación y reparto de competencias entre el Estado y las comunidades autónomas.....	72
5.3. La coordinación de la actividad de las entidades locales a través del plan estatal o autonómico. El art. 59 LBRL.....	75
 CAPÍTULO TERCERO TRES TIPOS DE PLANES Y UNA ESCALA DE LA PLANIFICACIÓN EN ATENCIÓN A SU FUNCIÓN DIRECTIVA	 77
1. LA ESCALA DE LA PLANIFICACIÓN: TIPOS DE PLANES Y CRITERIOS ORDENADORES	77

	Pág.
2. PLANES DE GOBIERNO O DIRECCIÓN POLÍTICA. LOS EJEMPLOS DE LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL DE 2021 Y DE LOS PLANES AUTONÓMICOS CONTRA LA DESPOBLACIÓN	80
3. PLANES DE TRANSFORMACIÓN MATERIAL DE UN ÁMBITO DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA. EL EJEMPLO DE LOS PLANES DE SALUD	85
4. PLANES REGULADORES DEL USO DEL SUELO	89
5. LA ESCALA DE LA VINCULATORIEDAD DE LOS PLANES	90
5.1. Una clasificación tradicional de los planes en función de su eficacia vinculante	90
5.2. Planes indicativos.....	91
5.3. Planes con eficacia indirecta	92
5.4. Planes vinculantes para la Administración de la organización jurídico-pública que los aprueba...	94
5.5. Planes con efectos de <i>soft law</i> para otras Administraciones	97
5.6. Planes que imponen mandatos de optimización a otras Administraciones.....	100
5.7. Planes del Estado o las Comunidades Autónomas coordinadores de la actividad de las entidades locales	101
5.8. Otras decisiones planificadoras vinculantes para particulares y entidades locales.....	102
5.9. Planes vinculantes con el carácter de reglas frente a todos	104
6. RECAPITULACIÓN: UBICACIÓN EN LA ESCALA DE LOS PLANES DE LA ACTUAL PRÁCTICA ADMINISTRATIVA	105
7. LOS LÍMITES DEL MODELO PROPUESTO	108
 CAPÍTULO CUARTO EL DERECHO EUROPEO DE LA PLANIFICACIÓN.....	 113
1. PRESENTACIÓN.....	113
2. PLANES MULTINIVEL. PROCEDIMIENTOS COMPUESTOS DE PLANIFICACIÓN EN VARIOS PLANOS. EL EJEMPLO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA.....	115

	<u>Pág.</u>
3. OBLIGACIONES DE PLANIFICAR IMPUESTAS POR EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA A LOS ESTADOS MIEMBROS. EL EJEMPLO DE LOS PLANES DE ORDENACIÓN DEL ESPACIO MARÍTIMO	120
 CAPÍTULO QUINTO EL PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN DE LOS PLANES Y SU (PARCIAL) EUROPEIZACIÓN	123
CAPÍTULO SEXTO VIGENCIA, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN, MODIFICACIÓN Y REVISIÓN DE LOS PLANES	131
CAPÍTULO SÉPTIMO INSTRUMENTOS PARA LA GARANTÍA DE LA CORRECTA ELABORACIÓN Y LA PROTECCIÓN DE LA EFICACIA Y LA VALIDEZ DE LOS PLANES	137
CAPÍTULO OCTAVO EL CONTROL JUDICIAL DE LOS PLANES	143
1. PRESENTACIÓN: APERTURA, ESTÁNDAR Y DENSIDAD DEL CONTROL JUDICIAL DE LOS PLANES	143
2. EL CONTROL DE LOS PLANES POR LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA...	146
3. EL CONTROL DE LOS PLANES POR EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	150
4. EL CONTROL DE LOS PLANES POR EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA.....	152
 BIBLIOGRAFÍA	155