

# ÍNDICE

<b>PREFACIO DEL DIRECTOR.</b> . . . . .	15
<i>Juan Alemany Garcías</i>	
<b>PRÓLOGO.</b> . . . . .	19
<i>Tomás Prieto Álvarez</i>	
<b>CAPÍTULO I. ACCIÓN PÚBLICA Y LEGITIMACIÓN: ¿DOS CONCEPTOS ANTAGÓNICOS?</b> . . . . .	25
<i>Lorenzo Mellado Ruiz</i>	
1. Consideraciones previas . . . . .	25
2. Acción pública e innecesariedad de legitimación . . . . .	27
2.1. Previsiones generales: el interés como medida de la legitimación . . . . .	27
2.2. Acción pública sectorial . . . . .	32
2.3. La irrelevancia de la causa . . . . .	40
3. ¿La acción popular exige siempre una legitimidad universal? . . . . .	41
3.1. La realidad de la pretendida antítesis de partida . . . . .	41
3.2. Caracterización de la acción pública medioambiental . . . . .	42
3.3. Límites al ejercicio de la acción pública y legitimación . . . . .	51
4. Cuestionamiento actual de la legitimación amplia en materia de acción pública urbanística e intereses en presencia . . . . .	52
4.1. Premisas de partida . . . . .	52
4.2. Sobre el uso abusivo de la acción pública . . . . .	55
4.3. Intentos normativos de solución . . . . .	58
4.4. ¿Restricción de la legitimación pública o control de su utilización? . . . . .	62
4. Bibliografía . . . . .	64

**CAPÍTULO II. LA ACCIÓN POPULAR Y LOS PRINCIPIOS ADMINISTRATIVOS DE TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN. . . . . 69**  
*Mónica Domínguez Martín*

1. La «participación reactiva»: la provisión de justicia y la función de control de la actuación administrativa. . . . .	69
2. La configuración general de la acción popular: alcance, perfiles y fundamento de la figura. . . . .	74
3. La participación y el principio de transparencia como presupuesto de una sociedad democrática participativa: buen gobierno y buena administración . . . . .	80
3.1. Previsiones constitucionales . . . . .	80
3.2. La participación ciudadana en la legislación general . . . . .	84
3.3. Transparencia y acceso a la información en la legislación general. . . . .	86
3.4. El objeto del derecho de acceso a la información . . . . .	90
4. La acción popular como manifestación de los principios administrativos de transparencia, participación y buena administración . . . . .	96
5. Bibliografía. . . . .	98

**CAPÍTULO III. UNA INSTITUCIÓN BAJO SOSPECHA: USO Y ABUSO DE LA ACCIÓN PÚBLICA URBANÍSTICA Y PROPUESTAS DE LEGE FERENDA PARA UNA NECESARIA REFORMA NORMATIVA . . . . . 103**  
*Judith Gifreu Font*

1. Planteamiento: la acción pública como mecanismo de colaboración ciudadana en la consecución de la observancia de la legalidad urbanística . . . . .	104
2. Competencia procesal versus competencia sustantiva en la regulación de la acción pública. . . . .	107
3. La configuración de la acción pública urbanística . . . . .	109
3.1. Naturaleza jurídica . . . . .	109
3.2. Una legitimación activa universal . . . . .	114
3.3. El plazo para el ejercicio de la acción . . . . .	117
4. La instrumentalización abusiva de la acción pública: cuando los motivos en que se funda su ejercicio no son estrictamente altruistas . . . . .	119
5. Sobre la oportunidad de mantener la acción pública urbanística: siete propuestas <i>de lege ferenda</i> . . . . .	128
6. Bibliografía. . . . .	131

<b>CAPÍTULO IV. ESTUDIO SOBRE LA DELIMITACIÓN DE TÍTULOS COMPETENCIALES EN EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN PÚBLICA URBANÍSTICA. . . . .</b>	<b>135</b>
<i>María Luisa Gómez Jiménez</i>	
1. La atención del legislador al urbanismo y la compleja interrelación derivada de una sesgada proyección sectorial . . . . .	136
1.1. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre régimen del suelo y la ordenación urbana como premisa para entender el ejercicio de la acción pública en materia de urbanismo . . . . .	137
1.2. Instrumentos de Participación en la protección de la legalidad de las políticas Urbanísticas. . . . .	138
2. La acción pública como recurso para controlar la legalidad administrativa en el contexto internacional. . . . .	139
3. La acción pública: elementos definitorios y razón de su calificación legal. . . . .	142
3.1. Elementos definitorios de la Acción Pública ex artículo 125 de la Constitución y su proyección en la regulación procesal Estatal. . . . .	147
3.2. Competencia procesal versus competencia sustantiva y especificidades procedimentales aplicadas a la regulación del ejercicio de la acción pública en vía administrativa y jurisdiccional. . . . .	147
4. La calificación y proyección de la acción pública en el derecho urbanístico español. . . . .	150
5. La acción pública urbanística en la legislación autonómica: ámbito competencial de proyección . . . . .	153
6. Gobernanza y acción pública urbanística . . . . .	155
7. Teleología de la acción pública y su reordenación en el ámbito de las ciudades circulares. . . . .	156
8. Bibliografía. . . . .	158
 <b>CAPÍTULO V. LA ACCIÓN PÚBLICA URBANÍSTICA. PROPUESTA DE <i>LEGE FERENDA</i> . . . . .</b>	 <b>163</b>
<i>Felio José Bauzá Martorell</i>	
1. Planteamiento. . . . .	163
2. El contexto: la función social de la propiedad y el carácter estatutario de la propiedad urbanística. . . . .	164
3. Acción pública urbanística: las distorsiones jurídicas que plantea. . . . .	168
3.1 Distorsiones jurídicas . . . . .	168
3.1.1 Entre el fraude de ley y el abuso del Derecho. . . . .	169
3.1.2 Entre la legalidad y la seguridad jurídica. . . . .	170
3.1.3 El problema agravado de la revisión de oficio. . . . .	171
3.1.4 El eclipse de la denuncia. . . . .	172
3.1.5 El anacronismo de la acción vecinal . . . . .	173

3.2 Restricción jurisprudencial de la legitimación: el plazo de ejercicio .....	174
4. Sugerencias para una reforma normativa.....	176
5. Conclusiones.....	179
6. Bibliografía.....	179
 <b>CAPÍTULO VI. LA ACCIÓN PÚBLICA AMBIENTAL .....</b>	<b>181</b>
<i>Juan Antonio Chinchilla Peinado</i>	
1. La tutela colectiva del medio ambiente en cuanto bien común a través de la acción pública.....	181
1.1. El medio ambiente como bien común. ¿Derecho fundamental o norma objetiva de protección? .....	181
1.2 El alcance de la acción pública en materia ambiental .....	188
1.3 Una conceptualización alternativa de la acción pública. ¿Protección de intereses colectivos o de derechos subjetivos materiales que tutelan bienes colectivos? Los litigios climáticos.....	194
2. El régimen jurídico de la acción pública en materia ambiental. Competencias estatales y competencias autonómicas .....	199
2.1 La competencia estatal para establecer la acción pública jurisdiccional como elemento de la regulación procesal.....	199
2.2 ¿Constitucionalidad de las normas autonómicas sectoriales que recogen la figura de la acción pública jurisdiccional? La competencia autonómica para establecer la figura de la acción pública en el procedimiento administrativo. La diferencia entre acción pública e iniciación del procedimiento administrativo mediante denuncia.....	202
3. Análisis de los sectores materiales que incorporan la figura de la acción pública ambiental.....	206
3.1 La acción pública horizontal limitada de acceso a la justicia en materia de asuntos medioambientales .....	206
3.2 La acción pública administrativa incorporada por la legislación autonómica .....	219
3.3 La acción pública tuitiva de determinados tipos de bienes .....	220
3.3.1 Acción pública en materia de espacios naturales.....	220
3.3.2 Acción pública en materia de dominio público marítimo-terrestre.....	224
3.3.3 Acción pública administrativa en materia de vías pecuarias.....	229
3.3.4 Acción pública en materia de montes .....	230
3.3.5 Acción pública en materia de carreteras .....	230
3.4 Acción pública en materia de residuos .....	231
3.5 Acción pública en materia de evaluación ambiental estratégica y de evaluación de impacto ambiental.....	231
4. Bibliografía.....	232

<b>CAPÍTULO VII. LA ACCIÓN PÚBLICA EN PATRIMONIO HISTÓRICO-ARTÍSTICO</b> . . . . .	237
<i>Josep Ramon Fuentes i Gasó</i>	
1. Introducción . . . . .	238
2. Patrimonio histórico artístico. Una seña de identidad. . . . .	239
3. La protección del patrimonio histórico-artístico en el Derecho español . . . . .	242
3.1 La protección constitucional. . . . .	242
3.2 Régimen competencial . . . . .	243
3.3 La participación ciudadana en la protección del patrimonio histórico . . . . .	245
4. La acción pública en materia de patrimonio histórico-artístico. . . . .	247
4.1 Acción pública administrativa . . . . .	247
4.1.1 Legitimación . . . . .	248
4.1.2 Límites . . . . .	249
4.1.3 Acción pública como derecho de petición . . . . .	250
4.2 Acción pública y patrimonio histórico . . . . .	251
4.2.1 Problemáticas actuales . . . . .	252
4.2.2 Una reflexión de futuro. . . . .	254
5. Conclusiones. . . . .	255
6. Bibliografía . . . . .	256
<b>CAPÍTULO VIII. LA ACCIÓN VECINAL EN EL ÁMBITO LOCAL. ¿ES O NO ACCIÓN PÚBLICA?</b> . . . . .	259
<i>Juan Alemany Garcías</i>	
1. Introducción: la restrictiva naturaleza de la acción vecinal. . . . .	259
2. Semejanzas y diferencias entre la acción vecinal y la acción pública. ¿estamos o no ante la figura de una acción pública menor? . . . . .	264
3. Análisis del artículo 18.1.g) de la ley de bases de régimen local. ¿existe una acción vecinal para exigir la prestación efectiva de un servicio público ya implantado en el ámbito local? ¿se puede exigir con la acción vecinal la implantación de un servicio público <i>ex novo</i> ? . . . . .	268
4. La legitimación de la acción vecinal por sustitución en la recuperación y defensa de bienes de las entidades locales en relación el artículo 68.2 de la ley de bases de régimen local. ¿tiene sentido actualmente el artículo 68.2 de la LRBRL en relación al artículo 29.1 de la LJCA? . . . . .	276
5. Conclusiones. . . . .	280
6. Bibliografía . . . . .	282