

# Índice

|  |    |
|--|----|
| ABREVIATURAS.....                      | 17 |
| INTRODUCCIÓN A LA QUINTA EDICIÓN ..... | 19 |

## *Capítulo 1º* EL DERECHO PENITENCIARIO

|  |    |
|--|----|
| 1. El Derecho Penitenciario.....                     | 23 |
| 1.1. Concepto y contenido.....                       | 23 |
| 1.2. Autonomía y relación con otras disciplinas..... | 26 |
| 1.2.1. Relación con el Derecho Penal .....           | 29 |
| 1.2.2. Relación con el Derecho Administrativo.....   | 31 |
| 1.2.3. Relación con el Derecho Procesal .....        | 31 |
| 1.2.4. Relación con la Criminología .....            | 32 |
| 2. Principios informadores.....                      | 33 |
| 2.1. Principio de legalidad .....                    | 33 |
| 2.2. Principio de proporcionalidad .....             | 37 |
| 2.3. Principio ne bis in idem .....                  | 40 |
| 2.4. Principio de resocialización.....               | 41 |

## *Capítulo 2º* LEGISLACIÓN PENITENCIARIA

|  |    |
|--|----|
| 1. Antecedentes legislativos en España.....  | 47 |
| 2. Legislación internacional .....   | 49 |
| 3. La reforma penitenciaria de 1979 .....  | 51 |
| 3.1. La Ley Orgánica General Penitenciaria de 1979 y el Reglamento Penitenciario de 1981 .....   | 51 |
| 3.2. El Reglamento Penitenciario de 1996 .....   | 52 |
| 3.3. El Reglamento que establece las circunstancias de ejecución de las penas de trabajos en beneficio de la comunidad y de localización permanente, de determinadas medidas de seguridad, así como de la suspensión de la ejecución de las penas privativas de libertad (RD 840/2011 de 17 de junio)..... | 54 |
| 4. Las reformas penales de 2003, 2010 y 2015 .....   | 55 |
| 5. Circulares e Instrucciones .....  | 58 |
| 6. Competencia de las CCAA .....   | 59 |

*Capítulo 3º*  
**LA PENA DE PRISIÓN**

|           |   |    |
|-----------|---|----|
| <b>1.</b> | Introducción.....   | 63 |
|           | 1.1. Concepto y fines de la pena .....  | 63 |
|           | 1.2. Clases de penas por su función, gravedad y naturaleza .....                                      | 67 |
|           | 1.2.1. Clases de penas privativas de libertad. Especial referencia a la localización permanente ..... | 71 |
| <b>2.</b> | Evolución histórica de la pena de prisión.....  | 77 |
|           | 2.1. Origen de la prisión .....   | 77 |
|           | 2.2. Evolución en España.....   | 78 |
|           | 2.3. Causas de transformación.....  | 80 |
|           | 2.4. Primeras manifestaciones científicas: los reformadores .....                                     | 80 |
|           | 2.5. Sistemas penitenciarios .....  | 83 |
|           | 2.6. El sistema penitenciario español .....   | 85 |
| <b>3.</b> | Regulación actual de la pena de prisión .....   | 87 |
|           | 3.1. Características .....  | 87 |
|           | 3.2. Límites legales .....  | 87 |

*Capítulo 4º*  
**LA PRISIÓN PERMANENTE REVISABLE**

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| <b>1.</b> | Concepto y contenido.....   | 91  |
|           | 1.1. Naturaleza jurídica .....                                      | 91  |
|           | 1.2. Relación con la pena de prisión .....                          | 93  |
| <b>2.</b> | Regulación legal .....  | 94  |
|           | 2.1. Antecedentes legislativos.....                                 | 94  |
|           | 2.2. La LO 1/2015 de 30 de marzo.....                               | 96  |
|           | 2.3. Problemas constitucionales. La STC 169/2021 de 6 de octubre .. | 98  |
| <b>3.</b> | Aspectos penitenciarios.....  | 105 |
|           | 3.1. Clasificación en tercer grado y permisos de salida.....        | 105 |
|           | 3.2. Cuestiones de régimen y tratamiento .....                      | 106 |
| <b>4.</b> | La revisión de la prisión permanente revisable.....                 | 107 |
|           | 4.1. Precisiones terminológicas .....                               | 107 |
|           | 4.2. Suspensión de la ejecución .....                               | 108 |
|           | 4.2.1. Cumplimiento de un plazo temporal .....                      | 109 |
|           | 4.2.2. Clasificación en tercer grado .....                          | 109 |
|           | 4.2.3. Pronóstico favorable de reinserción social .....             | 110 |

*Capítulo 5º***ALTERNATIVAS PENALES Y SANCIONES COMUNITARIAS**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Crisis de la pena de prisión.....  | 115 |
| 2. Competencias penitenciarias en las alternativas y sanciones comunitarias .....   | 117 |
| 3. Suspensión de la ejecución de la pena .....                                      | 120 |
| 3.1 Clases de suspensión de la ejecución de las penas privativas de libertad .....  | 121 |
| 3.2. Prohibiciones, deberes, prestaciones y medidas asociadas a la suspensión ..... | 126 |
| 3.3. Procedimiento y condiciones.....   | 131 |
| 3.4. Revocación .....   | 131 |
| 3.5. Cumplimiento de la suspensión y remisión de la pena .....                      | 133 |
| 4. Trabajo en beneficio de la comunidad.....  | 134 |
| 4.1. Características .....  | 134 |
| 4.2. Condiciones de cumplimiento.....   | 135 |

*Capítulo 6º***LA RELACIÓN JURÍDICA PENITENCIARIA**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Contenido .....   | 141 |
| 1.1. Nacimiento.....   | 141 |
| 1.2. Extinción .....   | 142 |
| 2. Derechos de los internos.....   | 144 |
| 2.1. Derechos generales con peculiaridades penitenciarias .....            | 144 |
| 2.2. Derechos penitenciarios.....  | 146 |
| 2.3. La limitación de los derechos del recluso. Régimen de garantías. .... | 147 |
| 3. Deberes de los internos.....  | 149 |
| 4. La relación de sujeción especial y sus consecuencias .....              | 149 |
| 5. Órganos penitenciarios .....  | 152 |
| 5.1. Órganos unipersonales .....   | 153 |
| 5.2. Órganos colegiados .....  | 156 |

*Capítulo 7º***JURISDICCIÓN PENITENCIARIA**

|  |     |
|--|-----|
| 1. El Juez de Vigilancia penitenciaria ..... | 163 |
| 1.1. Origen .....                            | 163 |
| 1.2. Funciones .....                         | 164 |
| 2. Régimen de recursos .....                 | 169 |

|  |     |
|--|-----|
| 2.1. Recursos contra las decisiones de la Administración .....                                     | 169 |
| 2.2. Recursos contra las resoluciones de los Juzgados de Vigilancia ...                            | 171 |
| 2.3. Recursos que puede interponer la víctima.....   | 177 |
| 3. Delimitación de competencias con el Tribunal sentenciador .....                                 | 178 |
| 4. Proyecto de ley reguladora del procedimiento ante los Juzgados de Vigilancia Penitenciaria..... | 179 |
| 5. Criterios de actuación aprobados por los Jueces de Vigilancia .....                             | 180 |
| 6. Fiscal de Vigilancia Penitenciaria .....  | 182 |

### Capítulo 8º

## RÉGIMEN Y ORGANIZACIÓN INTERNA

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ingresos .....  | 185 |
| 1.1. Procedimiento general .....                           | 185 |
| 1.2. Supuestos especiales.....                             | 186 |
| 1.3. El expediente penitenciario .....                     | 187 |
| 2. Libertades.....   | 189 |
| 2.1. Procedimiento general .....                           | 189 |
| 2.2. Liquidación de condena.....                           | 189 |
| 2.3. Libertad vigilada.....                                | 190 |
| 3. Separación y clasificación .....                        | 191 |
| 4. Conducciones y traslados .....                          | 192 |
| 5. Reclamaciones de los internos. Peticiones y quejas..... | 193 |
| 6. Seguridad y vigilancia.....                             | 195 |
| 6.1. Seguridad exterior .....                              | 195 |
| 6.2. Seguridad interior .....                              | 195 |
| 7. Prestaciones penitenciarias.....                        | 198 |
| 7.1. Prestaciones .....                                    | 198 |
| 7.2. Asistencia sanitaria .....                            | 203 |
| 7.2.1. Tratamiento médico en el medio penitenciario .....  | 203 |
| 7.2.2. Prevención enfermedades infecto-contagiosas.....    | 205 |
| 7.2.3. La huelga de hambre penitenciaria .....             | 207 |

### Capítulo 9º

## LA CLASIFICACIÓN PENITENCIARIA

|  |     |
|--|-----|
| 1. Clasificación penitenciaria .....                         | 211 |
| 1.1. Procedimiento.....                                      | 213 |
| 1.2. El principio de flexibilidad.....                       | 216 |
| 1.3. Criterios generales de clasificación penitenciaria..... | 218 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Primer grado.....                                      | 219 |
| 3. Segundo grado.....                                     | 221 |
| 4. Tercer grado.....                                      | 221 |
| 4.1. Periodo de seguridad.....                            | 222 |
| 4.2. Responsabilidad civil.....                           | 224 |
| 4.3. Supuestos especiales.....                            | 227 |
| 4.4. Tercer grado en la prisión permanente revisable..... | 229 |

### Capítulo 10º

## LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS

|   |     |
|---|-----|
| 1. Clases de Establecimientos.....                            | 233 |
| 2. Centros de preventivos.....                                | 234 |
| 3. Centros de cumplimiento.....                               | 235 |
| 4. Centros de régimen cerrado.....                            | 235 |
| 4.1. Centros cerrados.....                                    | 236 |
| 4.2. Departamentos especiales.....                            | 239 |
| 4.3. Ficheros de internos de especial seguimiento (FIES)..... | 241 |
| 5. Centros de régimen ordinario.....                          | 245 |
| 6. Centros de régimen abierto.....                            | 245 |
| 6.1. Clases de centros abiertos.....                          | 246 |
| 6.2. El control telemático.....                               | 247 |
| 7. Establecimientos especiales.....                           | 248 |
| 8. Prisiones de mujeres.....                                  | 250 |

### Capítulo 11º

## EL TRATAMIENTO PENITENCIARIO

|   |     |
|---|-----|
| 1. Consideraciones generales.....   | 253 |
| 1.1. Concepto y características.....  | 253 |
| 1.2. Principios.....  | 256 |
| 2. Modalidades.....   | 257 |
| 2.1. Salidas programadas.....   | 258 |
| 2.2. Grupos en comunidad terapéutica.....   | 259 |
| 2.3. Programas de actuación especializada: drogodependientes y libertad sexual..... | 260 |
| 2.4. Atención especializada en el exterior.....                                     | 262 |
| 3. Otros programas específicos.....   | 262 |
| 3.1. Violencia de género.....   | 262 |
| 3.2. Módulos de respeto.....  | 263 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.3. Intervención en módulos o departamentos cerrados ..... | 263 |
| 3.4. Programas restaurativos .....                          | 265 |
| 4. Formas especiales de ejecución .....                     | 266 |
| 5. Problemas de aplicación .....                            | 268 |

### *Capítulo 12°* EL TRABAJO PENITENCIARIO

|  |     |
|--|-----|
| 1. Consideraciones generales.....  | 271 |
| 1.1. Concepto, naturaleza y condiciones.....                                 | 271 |
| 2. Modalidades.....  | 274 |
| 2.1. Trabajo productivo por cuenta ajena .....                               | 274 |
| 2.2. Trabajo en el exterior .....  | 275 |
| 2.3. Trabajo ocupacional no productivo .....                                 | 275 |
| 3. La relación laboral especial penitenciaria.....                           | 276 |
| 3.1. Derechos y deberes laborales .....                                      | 276 |
| 3.2. Organización .....  | 277 |
| 3.3. Suspensión y extinción.....   | 278 |
| 4. Efectos penitenciarios .....  | 280 |
| 4.1. Conforme al CP de 1973 y legislación penitenciaria correspondiente..... | 280 |
| 4.2. Conforme al CP de 1995 y RP de 1996 .....                               | 281 |

### *Capítulo 13°* RELACIONES CON EL EXTERIOR

|  |     |
|--|-----|
| 1. Comunicaciones y visitas.....   | 283 |
| 1.1. Consideraciones generales .....   | 283 |
| 1.2. Clases de comunicaciones .....  | 284 |
| 1.2.1. Comunicaciones orales.....  | 284 |
| 1.2.2. Comunicaciones escritas.....  | 285 |
| 1.2.3. Comunicaciones telefónicas.....   | 286 |
| 1.2.4. Comunicaciones íntimas, familiares y de convivencia .....               | 287 |
| 1.2.5. Comunicaciones con Abogados y Procuradores.....                         | 290 |
| 1.2.6. Comunicaciones con profesionales acreditados .....                      | 294 |
| 1.3. Limitación de las comunicaciones y visitas. Análisis jurisprudencial..... | 295 |
| 2. Permisos de salida.....   | 298 |
| 2.1. Características .....   | 298 |
| 2.2. Clases de permisos.....   | 300 |
| 2.2.1. Permisos ordinarios.....  | 300 |
| 2.2.2. Permisos extraordinarios.....   | 302 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.2.3. Permisos de fin de semana .....                          | 303 |
| 2.3. Procedimiento de concesión.....                            | 304 |
| 2.4. Suspensión y revocación .....                              | 308 |
| 2.5. Permisos de salida en la prisión permanente revisable..... | 309 |
| 3. Salidas programadas.....                                     | 311 |

*Capítulo 14º*  
**LIBERTAD CONDICIONAL**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Concepto y naturaleza .....   | 313 |
| 1.1. Antecedentes.....   | 313 |
| 1.2. La reforma de 2015 .....  | 314 |
| 2. Modalidades de libertad condicional .....                           | 315 |
| 3. Requisitos legales .....  | 320 |
| 4. Procedimiento y revocación .....                                    | 322 |
| 4.1. Criterios de concesión y posibilidad de prohibiciones y deberes.. | 322 |
| 4.2. Plazos .....  | 325 |
| 4.3. Condiciones y revocación .....                                    | 329 |
| 5. Libertad condicional en la prisión permanente revisable.....        | 331 |

*Capítulo 15º*  
**BENEFICIOS PENITENCIARIOS**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Concepto y clases .....                                      | 335 |
| 2. Adelantamiento de la libertad condicional.....               | 336 |
| 3. Solicitud de indulto .....                                   | 338 |
| 4. Breve referencia a la redención de penas por el trabajo..... | 340 |

*Capítulo 16º*  
**RÉGIMEN DISCIPLINARIO**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Principios generales del procedimiento disciplinario .....                       | 345 |
| 1.1. Principio de legalidad .....   | 346 |
| 1.2. Principio de culpabilidad .....  | 347 |
| 1.3. Principio de proporcionalidad .....  | 348 |
| 1.4. Principio ne bis in idem .....   | 348 |
| 1.5. Garantías procesales: especial mención al derecho de asistencia jurídica ..... | 350 |
| 2. Infracciones penitenciarias.....   | 351 |
| 2.1. Clases .....   | 351 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. Sanciones penitenciarias .....   | 353 |
| 3.1. Clases .....   | 353 |
| 3.2. Especial consideración de la sanción de aislamiento. Problemas<br>constitucionales ..... | 354 |
| 3.3. Reglas de medición .....   | 356 |
| 4. Procedimiento disciplinario .....  | 357 |
| 4.1. Fases .....  | 357 |
| 4.2. Recursos .....   | 360 |
| 5. Uso de medios coercitivos .....  | 361 |
| 6. Recompensas .....  | 363 |

### *Capítulo 17º*

## LA EJECUCIÓN DE LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD PRIVATIVAS DE LIBERTAD

|   |     |
|---|-----|
| 1. Presupuestos de aplicación de la medida de seguridad ..... | 365 |
| 2. Clases de medidas privativas de libertad .....             | 367 |
| 2.1. Internamiento en centro psiquiátrico .....               | 367 |
| 2.2. Internamiento en centro de deshabitación .....           | 370 |
| 2.3. Internamiento en centro de educación especial .....      | 371 |
| 3. Características de su ejecución .....                      | 371 |
| 3.1. Aspectos de su cumplimiento .....                        | 371 |
| 3.2. Revisión de la medida .....                              | 374 |
| 3.3. Quebrantamiento .....                                    | 374 |
| 4. Demencia sobrevenida .....                                 | 375 |

### *Capítulo 18º*

## LIQUIDACIÓN DE CONDENA

|  |     |
|--|-----|
| 1. Cuestiones previas .....  | 379 |
| 1.1. Contenido de la liquidación judicial y de la liquidación peniten-<br>ciaria ..... | 380 |
| 1.2. Criterios para elaborar la liquidación .....                                      | 381 |
| 2. Cálculo de las fechas de las fechas más relevantes .....                            | 381 |
| 2.1. Duración total, inicio y fin de la condena .....                                  | 381 |
| 2.2. Abono de prisión preventiva .....   | 383 |
| 2.3. Permisos de salida .....  | 385 |
| 2.4. Tercer grado .....  | 386 |
| 2.5. Libertad condicional .....  | 386 |
| 3. Acumulación y refundición de condenas .....   | 387 |
| 3.1. Criterios del art. 76 CP para la acumulación .....                                | 387 |

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 3.2. Análisis del art. 78 CP ..... | 392 |
| 3.3. Refundición de condenas ..... | 396 |

### *Capítulo 19º*

## ASPECTOS CRIMINOLÓGICOS DE LA PRISIÓN

|   |         |
|---|---------|
| 1. El análisis criminológico de la prisión.....                                       | 399     |
| 2. Población penitenciaria.....   | 400     |
| 2.1. Evolución de la población penitenciaria.....                                     | 400     |
| 2.2. Análisis criminológico .....   | 402     |
| 3. Problemática actual de las prisiones.....  | 404     |
| 3.1. La nocividad de la prisión.....  | 404     |
| 3.2. Tendencias actuales .....  | 405     |
| 4. Medios penitenciarios para reducir los perjuicios de la prisión .....              | 409     |
| 4.1. Medios extrapenitenciarios.....  | 409     |
| 4.2. Medios intrapenitenciarios .....   | 410     |
| 5. El informe criminológico en el ámbito penitenciario.....                           | 411     |
| 5.1. Datos de interés penitenciario en el informe criminológico .....                 | 411     |
| 5.2. Estructura y contenido del informe criminológico en el ámbito penitenciario..... | 414     |
| <br>BIBLIOGRAFÍA GENERAL .....  | <br>417 |
| CIRCULARES E INSTRUCCIONES MÁS RELEVANTES .....                                       | 421     |