

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	31
ESTUDIO PRELIMINAR, por Enrique Álvarez Conde	33
I. INTRODUCCIÓN	33
II. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	35
III. LAS POSIBLES ARGUMENTACIONES PARA UNA HIPOTÉTICA DIFERENCIACIÓN DE LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ESTA- TUTOS DE AUTONOMÍA	39
A. El proceso autonómico	39
B. El procedimiento de elaboración de los Estatutos de Autonomía	39
C. El contenido de los Estatutos	41
D. Las competencias asumidas y las bases para el traspaso de los servicios correspondientes a las mismas	44
E. La reforma de los Estatutos de Autonomía	45
IV. RECAPITULACIÓN FINAL	49

PRIMERA PARTE

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I. LA COMUNIDAD DE MADRID EN SU HISTORIA, por Luis Palacios Bañuelos.....	53
I. INTRODUCCIÓN	53
II. MADRID Y SUS SEÑAS DE IDENTIDAD	54
III. MADRID CAPITAL DE LA CORTE Y DEL IMPERIO	56
IV. MADRID CAPITAL DE LA MONARQUÍA Y CAPITAL DE LA NACIÓN	60
V. MADRID CAPITAL DE LA REPÚBLICA Y CAPITAL DE ESPAÑA	63
VI. CONFIGURACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID	65
VII. LOS SÍMBOLOS	67
VIII. EPÍLOGO: MADRID CAPITAL DEL ESTADO, UN CAPÍTULO ABIERTO	69
CAPÍTULO II. MADRID: DE HISTORIA Y POLÍTICA, por José Peña González	71
I. INTRODUCCIÓN	71
II. LA REALIDAD MUNICIPAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID	73
III. MADRID, CAPITAL DE LAS ESPAÑAS: PRINCIPALES ACONTECI- MIENTOS	78

IV. MADRID, SEDE DEL REFORMISMO BORBÓNICO	80
V. MADRID: LA TRAVESÍA DE LOS SIGLOS XIX Y XX	81
VI. MADRID CAPITAL DEL PODER POLÍTICO.....	83
VII. MADRID, SEDE DEL PODER CONTRIBUYENTE.....	84
VIII. CONCLUSIÓN.....	86

CAPÍTULO III. VEINTE AÑOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID: REGLAS, INSTITUCIONES Y POLÍTICA, por Emilio Alvarado y Ángel Iglesias

I. CÓMO SE HIZO EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA.....	87
1. Los antecedentes del proceso hacia la autonomía de Madrid.....	87
2. El procedimiento de elaboración del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid.....	89
3. Temas de discusión más controvertidos durante el proceso de elaboración del Estatuto de Autonomía	94
II. LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID: PARLAMENTO Y GOBIERNO	98
1. La Asamblea de Madrid: elección, prerrogativas, régimen de incompatibilidades, ejercicio de la condición de Diputado, organización interna, evolución política y funciones.....	98
2. El Presidente de la Comunidad de Madrid y el Consejo de Gobierno: composición, designación, remoción y funciones.....	104
III. VEINTE AÑOS DE AUTONOMÍA MADRILEÑA.....	105
IV. EL PROBLEMA SIEMPRE PENDIENTE DE LA LEY DE CAPITALIDAD: LA COMPETENCIA POR UN MISMO TERRITORIO	113

CAPÍTULO IV. EL PROCESO DE CONFIGURACIÓN DE MADRID COMO COMUNIDAD AUTÓNOMA, por David Ortega Gutiérrez

I. PRESENTACIÓN Y ANTECEDENTES PRÓXIMOS.....	119
II. TRAMITACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 6/1982, DE 7 DE JULIO.....	120
III. ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID	123
1. Elaboración del Proyecto de Estatuto por la Asamblea de Parlamentarios y Diputados Provinciales por Madrid	123
2. Tramitación de la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid.....	124
IV. CONCLUSIONES	125

CAPÍTULO V. EL TERRITORIO Y LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por Pedro J. González-Trevijano.....

I. EL TERRITORIO COMO ELEMENTO CONSUSTANCIAL A LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN CUANTO QUE ENTIDADES TERRITORIALES.....	127
II. MODALIDADES DE MODIFICACIÓN DEL TERRITORIO	132
III. EL TERRITORIO COMO ÁMBITO MATERIAL DE VALIDEZ DE LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS. EL PRINCIPIO DE TERRITORIALIDAD DE LOS ACTOS AUTONÓMICOS	134
IV. MODELOS AUTONÓMICOS DE DELIMITACIÓN DEL TERRITORIO	135
V. LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID	137

1. Breve reseña histórica. La provincia de Madrid	137
2. La delimitación del territorio en el artículo 2 del Estatuto de Autonomía. El territorio como elemento configurador del ejercicio de las competen- cias autonómicas.....	141
3. Otros preceptos del Estatuto de Autonomía vinculados con el territorio de la Comunidad de Madrid.....	142
4. Madrid como Distrito Federal	147

CAPÍTULO VI. LOS SÍMBOLOS POLÍTICOS AUTONÓMICOS: LA BANDE- RA, EL ESCUDO Y EL HIMNO DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por Oscar

Ignacio Mateos y de Cabo	149
I. LOS SÍMBOLOS POLÍTICOS DE LA NUEVA AUTONOMÍA MADRILEÑA.....	149
II. REGULACIÓN NORMATIVA DE LOS SÍMBOLOS POLÍTICOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID	150
III. ALCANCE Y FUNCIONES DEL SÍMBOLO POLÍTICO EN LA DOC- TRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	152
IV. ANÁLISIS VEXIOLÓGICO: EL TRADICIONAL COLOR CASTELLA- NO.....	154
V. NUEVA INTERPRETACIÓN DE LA HERÁLDICA TRADICIONAL: EL ESCUDO DE LA COMUNIDAD DE MADRID	156
VI. EL HIMNO DE LA COMUNIDAD DE MADRID	159
VII. LA PROTECCIÓN PENAL DE LAS BANDERAS AUTONÓMICAS	162

CAPÍTULO VII. LOS EXTRANJEROS EN LA COMUNIDAD DE MADRID: ANÁLISIS JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD LABORAL, por Elena Pérez Martín.

I. INTRODUCCIÓN: DATOS SOCIOLÓGICOS SOBRE LOS QUE SE ASIENTA EL MARCO JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD LABORAL DEL INMIGRANTE CON REFERENCIA A LA COMUNIDAD DE MADRID	165
II. EL DISEÑO DE LA POLÍTICA MIGRATORIA ESPAÑOLA. EL PRO- GRAMA GRECO	169
III. MARCO JURÍDICO INTERNO SOBRE EL QUE SE ASIENTA LA ACTIVIDAD LABORAL DEL INMIGRANTE EN ESPAÑA.....	172
IV. EL MARCO EUROPEO. CONDICIONANTES A LA HORA DE ELA- BORAR UNA POLÍTICA MIGRATORIA RESPECTO A NACIONALES DE TERCEROS ESTADOS	176
V. EL MARCO CONSTITUCIONAL SOBRE EL QUE SE ASIENTA EL TRABAJO DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA.....	183
VI. RÉGIMEN JURÍDICO DEL TRABAJO DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA.....	189

CAPÍTULO VIII. MADRID, CAPITAL DEL ESTADO, por Jesús Avezuela Cárcel

I. INTRODUCCIÓN	197
II. ALGUNOS APUNTES HISTÓRICOS	198
III. ÁREA METROPOLITANA Y ESTATUTO DE AUTONOMÍA	203
IV. GRAN CIUDAD Y CAPITAL DEL ESTADO	206
V. CONCLUSIONES	210

SEGUNDA PARTE

EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA COMUNIDAD DE MADRID

CAPÍTULO IX. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO. LA REFORMA DEL ESTATUTO , por Alexandre H. Català i Bas	215
I. INTRODUCCIÓN	215
II. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO	217
1. El Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid y sistema de fuentes del Derecho Estatal	218
2. Estatuto de Autonomía y sistema de fuentes del Derecho de la Comunidad de Madrid	220
III. LA REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID	222
1. Procedimiento de reforma del Estatuto de la Comunidad de Madrid	223
2. Las reformas operadas en el Estatuto de la Comunidad de Madrid	224
3. Una Propuesta genérica de reforma	225
CAPÍTULO X. SISTEMA DE FUENTES: LA LEY EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID , por Hortensia González Rodríguez	227
I. INTRODUCCIÓN	227
1. Potestad Legislativa de las Comunidades Autónomas	227
2. Las Leyes autonómicas y sistema normativo	228
II. INICIATIVA LEGISLATIVA	232
1. Iniciativa del Gobierno	233
2. Iniciativa de la Asamblea	235
3. Iniciativa Legislativa popular y de los Ayuntamientos	236
4. La toma en consideración de las proposiciones de ley	237
III. PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO COMÚN	238
1. Publicación y presentación de enmiendas	238
2. Enmiendas con consecuencias presupuestarias	239
3. Las ponencias y su informe	241
4. Deliberación y dictamen por la Comisión	242
5. Debate y votación en sesión plenaria	242
6. Retirada de proyectos y proposiciones de ley	243
IV. ESPECIALIDADES EN EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO	244
1. Reforma del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid	244
2. Procedimiento legislativo con mayorías especiales	245
3. Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid	245
4. Competencia legislativa plena de las Comisiones	247
5. Tramitación de proyectos y proposiciones de ley en lectura única	248
6. La delegación legislativa en el Consejo de Gobierno	249
V. PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN DE LAS LEYES	251
VI. ANEXO. LEYES APROBADAS POR LA ASAMBLEA DE MADRID ENTRE 1983-2002	253

CAPÍTULO XI. LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS CON RANGO DE LEY, por José Antonio Alonso de Antonio	287
I. INTRODUCCIÓN	287
II. LA POTESTAD LEGISLATIVA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	288
III. LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS CON RANGO DE LEY	289
1. Legislación delegada	290
2. Decretos-leyes	303
IV. CONCLUSIONES	305
CAPÍTULO XII. LOS CONTROLES DE LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID, por Ángel Luis Alonso de Antonio	307
I. INTRODUCCIÓN	307
II. EL CONTROL DE LOS ACTOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS; SUS CLASES	308
III. LOS CONTROLES EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE MADRID	309
1. Régimen jurídico	309
2. Características	309
3. Modalidades del control	310
IV. CONCLUSIONES	328

TERCERA PARTE **DE LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID**

A) LA ASAMBLEA DE MADRID

CAPÍTULO XIII. LA ASAMBLEA DE MADRID. REFLEXIONES A LOS VEINTE AÑOS DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por Joaquín Mollinedo Chocano	333
I. POSICIÓN INSTITUCIONAL Y ESTATUTO JURÍDICO DE LA ASAMBLEA DE MADRID	333
1. La relevancia institucional de la Asamblea	333
2. La representatividad de la Asamblea	334
3. Las funciones de la Asamblea	334
4. La inviolabilidad de la Asamblea	336
5. La autonomía de la Asamblea	336
6. La estructura de la Asamblea	337
7. La sede de la Asamblea	337
8. Los símbolos de la Asamblea	337
II. LOS SUJETOS PARLAMENTARIOS DE LA ASAMBLEA	338
1. Estatuto jurídico de los Diputados	338
2. Los Grupos Parlamentarios	341

III.	LA ORGANIZACIÓN DE LA ASAMBLEA	342
1.	Los órganos de Gobierno	342
2.	Los órganos funcionales	345
3.	La Diputación Permanente	347
4.	Los medios personales y materiales	348
5.	Las publicaciones oficiales	349
IV.	EL FUNCIONAMIENTO DE LA ASAMBLEA	349
1.	Las sesiones	349
2.	El orden del día	351
3.	Los debates	351
4.	Las votaciones	353
5.	Cómputo de plazos	355
CAPÍTULO XIV. EL SISTEMA ELECTORAL PARA LA CONFIGURACIÓN DE LA ASMBLEA DE MADRID, por Carlos Vidal Prado.....		357
I.	INTRODUCCIÓN	357
II.	DURACIÓN DEL MANDATO DE LOS DIPUTADOS AUTONÓMICOS	358
III.	CRITERIOS DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL	360
IV.	EL NÚMERO DE DIPUTADOS A ELEGIR Y LA PROPORCIONALIDAD REAL	361
V.	LAS LISTAS CERRADAS Y LA PROHIBICIÓN DE MANDATO IMPE-RATIVO. EL MODELO DE REPRESENTACIÓN.....	364
VI.	CIRCUNSCRIPCIÓN ELECTORAL	366
VII.	LA BARRERA ELECTORAL	366
VIII.	OTROS ELEMENTOS DEL PROCEDIMIENTO ELECTORAL	367
CAPÍTULO XV. ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LA ASAMBLEA DE MADRID, por María Rosa Ripollés Serrano		369
I.	INTRODUCCIÓN	369
II.	ESTRUCTURA DE LA ASAMBLEA	371
III.	FUNCIONAMIENTO DE LA ASAMBLEA	380
CAPÍTULO XVI. LA TIPOLOGÍA DE LAS COMISIONES PARLAMENTARIAS EN LA ASAMBLEA DE MADRID, por Florentina Navas Castillo.....		385
I.	INTRODUCCIÓN	385
II.	RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL Y ESTATUTARIO DE LAS COMISIONES PARLAMENTARIAS	386
III.	LAS COMISIONES PARLAMENTARIAS EN LA ASAMBLEA DE MADRID: CLASES	388
IV.	COMISIONES PARLAMENTARIAS PERMANENTES	388
1.	Introducción	388
2.	Comisiones Parlamentarias Permanentes creadas por el Reglamento Parlamentario de la Asamblea de Madrid	389
3.	Comisiones Parlamentarias Permanentes No Legislativas creadas por disposición legal	396
V.	COMISIONES PARLAMENTARIAS NO PERMANENTES	398
1.	Consideraciones previas.....	398
2.	Comisiones de Investigación	399
3.	Comisiones de Estudio.....	401
VI.	A MODO DE REFLEXIÓN	402

CAPÍTULO XVII. EL ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS DE LA ASAMBLEA DE MADRID, por María Merino Norberto	403
I. CONSIDERACIONES PREVIAS.....	403
II. EL ARTÍCULO 23 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA Y EL ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS	404
III. ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN PLENA DE PARLAMENTARIO ..	404
1. Presentación de la credencial	406
2. Cumplimentar la declaración de actividades	406
3. Prestar promesa o juramento.....	412
IV. SUSPENSIÓN Y PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE PARLAMENTARIO	413
1. Suspensión de la condición de parlamentario.....	413
2. Pérdida de la condición de parlamentario.....	415
V. DERECHOS Y DEBERES DE LOS PARLAMENTARIOS	419
1. Derechos de los parlamentarios	419
2. Deberes de los parlamentarios	421
VI. LAS PRERROGATIVAS PARLAMENTARIAS	422
1. La inviolabilidad	423
2. La semi-inmunidad	424
3. El fuero especial.....	424
CAPÍTULO XVIII. LA JUNTA DE PORTAVOCES DE LA ASAMBLEA DE MADRID, por Lucrecio Rebollo Delgado.....	427
I. INTRODUCCIÓN	427
II. LA DISCUTIDA NATURALEZA COMO ÓRGANO PARLAMENTARIO DE LA JUNTA DE PORTAVOCES	428
III. LA AUTONORMATIVIDAD Y SU MARCO LEGISLATIVO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	431
IV. LA CONFIGURACIÓN ORGÁNICA DE LOS PARLAMENTOS TERRITORIALES	434
V. REGULACIÓN DE LA JUNTA DE PORTAVOCES EN LA ASAMBLEA DE MADRID	436
1. Composición	436
2. Funciones	438
3. Funcionalidad Política	443
CAPÍTULO XIX. LAS FUNCIONES DE LA ASAMBLEA DE MADRID, por Manuel Gonzalo González.....	447
I. PLANTEAMIENTO	447
II. EL DERECHO PARLAMENTARIO Y LAS PERSONAS JURÍDICAS: SUJETO, OBJETO, ACCIÓN	449
1. Naturaleza	449
2. Notas	451
3. Realidad	452
III. SENTIDO FORMAL Y MATERIAL. INSERCIÓN EN EL DERECHO PÚBLICO Y EN EL PRIVADO	453
1. El sentido material. La deliberación y la acción	453

2. Los órganos deliberantes en sentido formal. La Constitución	454
3. Su inserción en el Derecho público y en el privado	464
IV. LA ASAMBLEA DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	465

B) EL PRESIDENTE

CAPÍTULO XX. EL PRESIDENTE DE LA COMUNIDAD DE MADRID , por Antonio Torres del Moral	471
I. INTRODUCCIÓN: REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS INSTITUCIONES AUTONÓMICAS Y DESARROLLO POSTERIOR.....	471
II. GOBIERNO PARLAMENTARIO MONISTA	472
III. NOMBRAMIENTO DEL PRESIDENTE Y FORMACIÓN DEL GOBIERNO	474
1. Introducción	474
2. Fase de consultas previas	475
3. Propuesta de candidato	476
4. Presentación del programa de gobierno y debate	476
5. Votación de investidura.....	478
6. Nombramiento regio del Presidente y toma de posesión	479
7. Nombramiento y cese de los restantes miembros del Gobierno	479
IV. RASGOS GENERALES DEL ESTATUTO JURÍDICO DEL PRESIDENTE	479
1. Representación de la Comunidad Autónoma y del Estado.....	480
2. Dirección de la actividad del Gobierno	480
3. Naturaleza del órgano	481
4. Delegación de las funciones presidenciales.....	481
5. Régimen de incompatibilidades	482
6. Fuero penal y civil	482
7. Ausencias, incapacidad y cese. Presidente interino y Presidente en funciones	482
V. RESPONSABILIDAD POLÍTICA	483
VI. DISOLUCIÓN DE LA ASAMBLEA POR EL PRESIDENTE DE LA COMUNIDAD.....	485
VII. CONCLUSIÓN: ¿LIDERAZGO DEL PRESIDENTE O COLEGIALIDAD DEL GOBIERNO?.....	486

C) DEL GOBIERNO

CAPÍTULO XXI. GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID , por Santiago Rosado Pacheco	493
I. LA FORMA DE ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978. UNA CUESTIÓN PREVIA.....	493
II. EL GOBIERNO DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID.....	496
1. El significado del término "Gobierno"	496
2. El fundamento constitucional del Gobierno autónomo de Madrid	498
3. La forma de Gobierno en el Estatuto de Madrid	499

III. PROBLEMAS DEL CONCEPTO DE GOBIERNO: UNA RECONSTRUCCIÓN NECESARIA.....	501
1. El concepto del Gobierno y de la Administración en el Estatuto de Autonomía de Madrid	501
2. El Gobierno y la Administración Pública en el ordenamiento jurídico autonómico de Madrid.....	503
IV. LA FUNCIÓN MATERIAL DEL GOBIERNO	505
1. El liderazgo político.....	505
2. La dirección de la Administración Pública.....	507
3. La potestad reglamentaria.....	509
4. La función ejecutiva.....	512
CAPÍTULO XXII. LA TEORÍA DEL ACTO DE GOBIERNO , por Antonia Navas Castillo	515
I. INTRODUCCIÓN	515
II. EL ACTO DE GOBIERNO EN EL MARCO DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.....	516
III. LA TEORÍA DEL ACTO DE GOBIERNO EN EL ÁMBITO AUTONÓMICO: ESPECIAL REFERENCIA A LA COMUNIDAD DE MADRID	524
1. La traslación al ámbito autonómico de la teoría del acto de gobierno: presupuestos constitucionales.....	524
2. Reconocimiento jurisprudencial y legal de la existencia de actos de gobierno en el ámbito autonómico.....	526
3. Sobre la existencia del acto de gobierno en el ámbito de la Comunidad de Madrid.....	528
IV. LA CONFIGURACIÓN DEL ACTO DE GOBIERNO EN LA NUEVA REGULACIÓN LEGAL	533
V. A MODO DE REFLEXIÓN	535
CAPÍTULO XXIII. LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL GOBIERNO , por Enrique Arnaldo Alcubilla	537
I. LA CENTRALIDAD DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL GOBIERNO DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	537
II. EL CONTROL-FISCALIZACIÓN	539
III. EL CONTROL-RESPONSABILIDAD.....	542
CAPÍTULO XXIV. LA RESPONSABILIDAD PENAL Y CIVIL DE LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO DE LA COMUNIDAD DE MADRID. COMENTARIO AL ARTÍCULO 25 DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID , por Esther González Hernández	547
I. INTRODUCCIÓN	547
II. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL RÉGIMEN ESPECIAL DE EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD PENAL	548
III. RESPONSABILIDAD PENAL Y DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL	551
1. Antecedentes. La responsabilidad penal de los miembros del Gobierno de las Regiones autónomas de la Constitución española de 1931	551
2. La responsabilidad penal del Presidente y de los Consejeros autonómicos en los Estatutos de Autonomía.....	552

IV.	LA RESPONSABILIDAD PENAL DEL EJECUTIVO EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	558
1.	Cuestiones previas	558
2.	El Fuero especial ante el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad de Madrid.....	560
3.	El fuero especial ante la Sala Segunda del Tribunal Supremo.....	565
4.	Las especialidades del enjuiciamiento de los miembros del Gobierno de la Comunidad de Madrid.....	566
5.	El desarrollo del artículo 25 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid en la Ley 1/1983, de 13 de diciembre de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid.....	567
V.	LA RESPONSABILIDAD CIVIL.....	569

D) OTRAS INSTITUCIONES

CAPÍTULO XXV. LA FUNCIÓN CONSULTIVA EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID, por Vicente Garrido Mayol.	573
---	-----

CAPÍTULO XXVI. AGENCIA DE PROTECCIÓN DE DATOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por María Pérez-Ugena y Coromina	589
---	-----

I.	INTRODUCCIÓN AL RÉGIMEN DE PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL.....	589
II.	LA OPCIÓN DE LA AGENCIA AUTONÓMICA	592
III.	LA AGENCIA DE PROTECCIÓN DE DATOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID (APDCM). SU RÉGIMEN REGULADOR	592
IV.	OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA APDCM. SU RÉGIMEN REGULADOR	593
V.	NATURALEZA JURÍDICA DE LA APDCM.....	595
VI.	DELIMITACIÓN FUNCIONAL DE LA APDCM	597
VII.	ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE LA APDCM	601
VIII.	SISTEMA DE RELACIONES DE LA APDCM.....	603

CAPÍTULO XXVII. EL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por Manuel Aragón Reyes.....	605
---	-----

I.	SOBRE LA ESTRUCTURA DE ESTE COMENTARIO	605
II.	ESTADO SOCIAL Y ESTRUCTURAS DE PARTICIPACIÓN.....	605
1.	¿El Estado Social en crisis?	605
2.	El significado jurídico del Estado social	606
3.	El componente estructural del Estado social: las instituciones de participación social en la vida política	610
III.	LOS CONSEJOS ECONÓMICOS Y SOCIALES.....	611
1.	El establecimiento de Consejos Económicos y Sociales.....	611
2.	Los Consejos Económicos y Sociales en España	612
IV.	EL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID	613
1.	Naturaleza, composición y funcionamiento.....	613
2.	Competencias	614
3.	Balance, examen crítico y expectativas	616

CAPÍTULO XXVIII. EL DEFENSOR DEL MENOR DE LA COMUNIDAD DE MADRID , por María Victoria García-Atance García de Mora	619
I. INTRODUCCIÓN: LA INSTITUCIÓN DEL DEFENSOR DEL MENOR.	619
II. LA FIGURA DEL DEFENSOR DEL MENOR EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	620
1. La figura del Defensor del Menor en la Comunidad Autónoma de Valencia	621
2. La figura del Defensor del Menor en la Comunidad Autónoma de Extremadura	621
3. La figura del Defensor del Menor en la Comunidad Autónoma de Asturias.....	622
III. LA FIGURA DEL DEFENSOR DEL MENOR EN EL ÁMBITO DEL DERECHO COMPARADO. RED EUROPEA DEL DEFENSOR DEL MENOR	623
IV. EL DEFENSOR DEL MENOR EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID	624
1. Estatuto jurídico del Defensor del Menor de la CAM.....	624
2. Procedimiento de actuación del Defensor del Menor de la CAM	627
3. Resoluciones de la actividad del Defensor del Menor de la CAM.....	629
4. Actuación de prevención y orientación del Defensor del Menor en la CAM.....	630
5. Características del Informe del Defensor del Menor de la CAM	630
6. Organización y funcionamiento de la Institución	631
V. LA PROTECCIÓN DEL MENOR: VINCULACIONES ENTRE LA ÉTICA Y EL DERECHO.....	632
1. Insuficiencia del elemento de jurisdicción	632
2. Conducta moral como cauce del valor libertad	632
3. Conducta moral y protección de menores	632
VI. LA PROTECCIÓN DEL MENOR Y JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL.....	633
 CAPÍTULO XXIX. EL CONSEJO DE LA MUJER DE LA COMUNIDAD DE MADRID , por Cristina Rodríguez Coarasa	635
I. INTRODUCCIÓN	635
II. REFERENCIA AL INSTITUTO DE LA MUJER	636
III. LA DIRECCIÓN GENERAL DE LA MUJER DE LA COMUNIDAD DE MADRID	638
IV. EL CONSEJO DE LA MUJER DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	639
1. Naturaleza, fines y funciones.....	639
2. Composición. Requisitos para la incorporación y causas de cese.....	641
3. Órganos	643
4. Régimen económico y presupuestario	647
5. Actividades llevadas a cabo por el Consejo de la Mujer	648

E) LA COMUNIDAD DE MADRID Y EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO XXX. TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y COMUNIDAD DE MADRID , por Pedro J. Tenorio Sánchez.....	653
I. INTRODUCCIÓN	653
II. RECURSOS DE INCONSTITUCIONALIDAD QUE TIENEN POR OBJETO LEGISLACIÓN DE LA CAM	654
III. CONFLICTOS DE COMPETENCIAS QUE APLICAN EL EACM	666
IV. RECURSOS DE AMPARO QUE SE REFIEREN AL EACM	667
V. RESOLUCIONES QUE INCIDEN EN LA POSICIÓN JURÍDICA DE LA CAM.....	670
CAPÍTULO XXXI. COMISIÓN BILATERAL DE COOPERACIÓN ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO-COMUNIDAD DE MADRID , por Alicia Sánchez Cordero	675
I. INTRODUCCIÓN	675
II. MARCO NORMATIVO	676
III. COMISIONES BILATERALES DE COOPERACIÓN CELEBRADAS AL AMPARO DEL MECANISMO DE COOPERACIÓN PREVISTO EN EL ARTÍCULO 33.2 DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	680
IV. COMISIÓN BILATERAL ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO-COMUNIDAD DE MADRID	681
V. CONCLUSIÓN	689
VI. ANEXO. ACUERDO CONSTITUTIVO DE LA COMISIÓN BILATERAL DE COOPERACIÓN ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO-COMUNIDAD DE MADRID	690

CUARTA PARTE

DE LAS COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID

CAPÍTULO XXXII. LA ORDENACIÓN CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS , por Fernando Luque Regueiro	697
I. IDEA PREVIA	697
II. SISTEMA CONSTITUCIONAL DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS.....	698
III. LAS RELACIONES DE INTEGRACIÓN ENTRE LOS ORDENAMIENTOS ESTATAL Y AUTONÓMICOS: LAS CLÁUSULAS DEL ARTÍCULO 149.3 DE LA CONSTITUCIÓN	705
CAPÍTULO XXXIII. LA ATRIBUCIÓN EXTRAESTATUTARIA DE COMPETENCIAS , por José Antonio Cantero Palazón	717
I. EL ARTÍCULO 150 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978: UNA PRIMERA APROXIMACIÓN.....	717

II.	COMPETENCIAS ASUMIDAS POR LA COMUNIDAD DE MADRID AL AMPARO DEL ARTÍCULO 150.2 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.....	720
III.	COMPETENCIAS EN MATERIA TRIBUTARIA	731
IV.	CONCLUSIÓN.....	735

**CAPÍTULO XXXIV. LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO HISTÓRICO:
ALGUNOS APUNTES GENERALES Y ESPECIAL REFERENCIA A LA
COMUNIDAD DE MADRID, por Fabio Pascua Mateo**

737

I.	LA PROTECCIÓN DE BIENES CULTURALES EN LA CONSTITU- CIÓN.....	737
II.	ADMINISTRACIONES COMPETENTES	740
	1. Las organizaciones internacionales y la Comunidad Europea	741
	2. Estado, Comunidades Autónomas y Entes Locales	743
III.	LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO EN LA COMUNIDAD DE MADRID	746
	1. La legislación de la Comunidad de Madrid con incidencia en la protec- ción del patrimonio: especial consideración de la Ley 10/1998, de 9 de julio.....	746
	2. Aspectos organizativos.....	749
	3. Categorías de bienes protegidos.....	751
	4. Las técnicas de policía.....	752
	5. Medidas de fomento.....	757
	6. Medidas para el restablecimiento de la legalidad infringida	758
	7. Régimen sancionador	759

**CAPÍTULO XXXV. LA EDUCACIÓN EN LA COMUNIDAD DE MADRID, por
José Antonio Souto Paz y Marta Souto Galván.....**

761

I.	INTRODUCCIÓN	761
II.	LAS ENSEÑANZAS NO UNIVERSITARIAS	762
III.	LAS ENSEÑANZAS UNIVERSITARIAS.....	765
	1. Régimen del personal docente e investigador contratado por las Univer- sidades Públicas de Madrid y su régimen retributivo	769
	2. El Consejo Social	772
	3. La evaluación de las Universidades.....	773

**CAPÍTULO XXXVI. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID
EN MATERIA DE PROMOCIÓN DEL DEPORTE, por Félix Crespo Hellín y José
Antonio Cabrera Ribes.....**

775

I.	INTRODUCCIÓN	775
II.	PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA DEPORTIVA EN LA COMUNIDAD DE MADRID	777
III.	DE LA ACTIVIDAD DEPORTIVA EN LA COMUNIDAD DE MADRID	
IV.	DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEPORTIVA DE LA COMUNI- DAD DE MADRID: COMPETENCIAS, CONSEJO DEL DEPORTE Y ENTIDADES LOCALES	778

V.	LA ORGANIZACIÓN DEPORTIVA PRIVADA EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID: CLUBES, AGRUPACIONES DE CLUBES DE ÁMBITO AUTONÓMICO, AGRUPACIONES DEPORTIVAS, SECCIONES DE ACCIÓN DEPORTIVA, COORDINADORAS DEPORTIVAS DE BARRIO, FEDERACIONES DEPORTIVAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y ASOCIACIONES DE FEDERACIONES DEPORTIVAS	778
VI.	DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEPORTIVO (LA DISCIPLINA DEPORTIVA, EL RÉGIMEN ELECTORAL DEPORTIVO Y LA COMISIÓN JURÍDICA DEL DEPORTE)	783
VII.	EL CENTRO DE MEDICINA DEPORTIVA	785

CAPÍTULO XXXVII. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN MATERIA DE CORPORACIONES DE DERECHO PÚBLICO Y EJERCICIO DE PROFESIONES TITULADAS, por José Manuel Sala Arquer

I.	EL ARTÍCULO 27.6 DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID	789
II.	CORPORACIONES Y DERECHO PÚBLICO REPRESENTATIVAS DE INTERESES ECONÓMICOS Y PROFESIONALES	790
	1. Corporaciones representativas de intereses económicos y sectoriales	790
	2. Colegios Profesionales	795
III.	EJERCICIO DE PROFESIONES TITULADAS	798

CAPÍTULO XXXVIII. COMUNIDAD DE MADRID Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL, por José F. Merino Merchán

I.	MARCO COMPETENCIAL Y GESTIÓN PÚBLICA DE LA RADIOTELEVISIÓN EN LA COMUNIDAD DE MADRID	801
	1. Introducción: Indicadores constitucionales y dispersión normativa	801
	2. Distribución de competencias entre el Estado y la Comunidad de Madrid	802
	3. Gestión pública de la Radio-televisión en la Comunidad de Madrid. Normas habilitantes y jurisprudencia constitucional y del TJCE	804
II.	ÁMBITO COMPETENCIAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID SOBRE LA TELEVISIÓN HERTZIANA TERRESTRE, CABLE, SATELITAL Y LOCAL	806
III.	ENTE PÚBLICO RADIO-TELEVISIÓN MADRID (ERTVM)	808
	1. Planteamiento	808
	2. Naturaleza del ERTVM	809
	3. Organización, funcionamiento, competencias y control parlamentario de ERTVM	810
IV.	CONTENIDOS AUDIOVISUALES Y SERVICIOS ADICIONALES EN LA COMUNIDAD DE MADRID	813
	1. Régimen Jurídico en la Comunidad de Madrid de los contenidos audiovisuales y servicios adicionales: Ley 2/2001, de 18 de abril	813
	2. Programación y "contraprogramación" en los medios de comunicación social de la Comunidad de Madrid	813
	3. El control de la publicidad y el patrocinio	815
	4. Consejo Audiovisual de la Comunidad de Madrid	817

V. RECAPITULACIÓN: ¿HACIA UNA LIBERALIZACIÓN DE RADIO-TELEVISIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID?	820
CAPÍTULO XXXIX. EL ENTORNO TELEVISIVO EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID , por Alvaro Pérez-Ugena Coromina	823
I. INTRODUCCIÓN	823
II. RADIO TELEVISIÓN MADRID	826
III. LA LEY 2/2001, DE CONTENIDOS AUDIOVISUALES Y SERVICIOS ADICIONALES	829
IV. EL CONSEJO AUDIOVISUAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID	830
V. MENORES EN EL ÁMBITO TELEVISIVO EN LA COMUNIDAD DE MADRID	837
VI. NOTAS DE ACTUALIDAD	838
CAPÍTULO XL. LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID , por Susana Galera Rodrigo	841
I. COMPETENCIAS AMBIENTALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID	841
1. Delimitación de competencias ambientales respecto del Estado	842
2. Delimitación de competencias ambientales respecto de las entidades locales	854
II. EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS AMBIENTALES	857
1. Ley 2/2002, de Evaluación Ambiental	857
2. Espacios Naturales	858
3. Ley 16/1995, Forestal y de Protección de la Naturaleza	861
4. Ley 9/1995, de Medidas de Política Territorial, Suelo y Urbanismo	863
5. Ley 9/2001, del Suelo	864
III. CONCLUSIÓN	866
CAPÍTULO XLI. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS VIAS PECUARIAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID , por Olga Serrano Paredes	867
I. INTRODUCCIÓN	867
II. CONCEPTO Y RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE	869
III. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID	870
IV. TIPOS DE VÍAS PECUARIAS	871
V. POTESTADES ADMINISTRATIVAS SOBRE VÍAS PECUARIAS	873
1. Investigación y recuperación de oficio	874
2. Clasificación	874
3. Deslinde	875
4. Amojonamiento	876
5. Desafectación	877
6. Creación, ampliación y modificación del trazado	877
VI. USO Y APROVECHAMIENTO DE LAS VIAS PECUARIAS	879
1. Plan de Uso y Gestión de las Vías Pecuarias	880
2. Usos comunes generales: prioritario, compatibles y complementarios	881
VII. INFRACCIONES Y SANCIONES	887

1. Clasificación de infracciones y sanciones	887
2. Competencia sancionadora	889
3. Sujetos responsables	889
4. Reparación del daño.....	889

CAPÍTULO XLII. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN MATERIA LABORAL, por Rodrigo Martín Jiménez

I. LA CONSTITUCIÓN COMO MARCO REGULADOR DE LAS COMPETENCIAS LABORALES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	891
II. LAS COMPETENCIAS LABORALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID SEGÚN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	894
1. Competencias normativas	894
2. Competencias ejecutivas.....	896
III. EL APARATO ORGÁNICO E INSTITUCIONAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	898
IV. ESPECIAL CONSIDERACIÓN DE LA ACCIÓN EJECUTIVA DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN MATERIA DE FOMENTO DEL EMPLEO.....	900

CAPÍTULO XLIII. COMPETENCIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN SEGURIDAD SOCIAL Y MATERIAS COLINDANTES, por Antonio V. Sempere Navarro y Francisco J. Fernández Orrico

I. INTRODUCCIÓN: EL REPARTO COMPETENCIAL.....	907
II. DELIMITACIÓN DE LA COMPETENCIA SOBRE SEGURIDAD SOCIAL	908
1. La "exclusividad" estatal de la competencia	909
2. La "Legislación Básica" sobre Seguridad Social	911
3. El "régimen económico" de la Seguridad Social	915
4. La "ejecución de los servicios" de la Seguridad Social	918
5. El ámbito de la "Seguridad Social"	919
III. CUESTIONES COLATERALES	920
1. Competencias exclusivas conexas	920
2. Competencias compartidas conexas	922
3. Competencias de ejecución conexas.....	922

QUINTA PARTE

RÉGIMEN JURÍDICO

CAPÍTULO XLIV. LA FUNCIÓN PÚBLICA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por Manuel Villoria Mendieta.....

I. INTRODUCCIÓN	925
II. MARCO CONCEPTUAL DE ANÁLISIS DE LA FUNCIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA	926
1. ¿Qué dicen la Constitución y el Tribunal Constitucional sobre la Función Pública en España?.....	926

2. Rasgos básicos de la normativa estatal	928
3. El modelo burocrático profesional de Administración Pública y sus orígenes	934
4. El servicio civil de carrera.....	936
5. La crisis del paradigma burocrático	937
6. El papel de las instituciones	938
III. PECULIARIDADES DEL MODELO DE FUNCIÓN PÚBLICA DE LA COMUNIDAD DE MADRID	940
1. Normativa de referencia y peculiaridades esenciales	940
2. La Función Pública de la Comunidad de Madrid: análisis de su configuración	942
3. Los componentes del sistema de recursos humanos de la Comunidad de Madrid	949
IV. CONCLUSIONES	951
CAPÍTULO XLV. LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por Alejandra Frías López	953
I. INTRODUCCIÓN	953
II. ESTUDIO DEL DECRETO 245/2000, DE 16 DE NOVIEMBRE	956
1. Disposiciones generales	957
2. La iniciación del procedimiento	964
3. La Instrucción del Procedimiento	969
4. La finalización del procedimiento	973
5. El Procedimiento simplificado.....	976
CAPÍTULO XLVI. LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA DEL ESTADO EN EL MARCO DISEÑADO POR LA LEY DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO (LOFAGE), por M^a Dolores de Cospedal García.....	979
I. INTRODUCCIÓN	979
II. BREVES APUNTES HISTÓRICOS	979
III. REFERENCIA A LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	981
IV. REFORMAS DE LA ORGANIZACIÓN INTERNA DE LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA DEL ESTADO TRAS LA APROBACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN.....	982
V. LA LOFAGE Y EL NUEVO MODELO DE ORGANIZACIÓN PERIFÉRICA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO	983
VI. LA SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA Y LA ESTRUCTURA DE LOS SERVICIOS PERIFÉRICOS	985
CAPÍTULO XLVII. SISTEMAS DE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por Juan Antonio Xiol Ríos.....	989
I. EL CONTROL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS AUTONÓMICAS	989
1. El sometimiento de las Administraciones a principios limitadores de su poder. El reconocimiento de estos principios en la Comunidad de Madrid	989
2. Clasificación de los sistemas de control	991
3. El control jurisdiccional	991

II.	CONTROL PARLAMENTARIO	992
1.	Función de control del Gobierno	992
2.	Funciones de información, consulta y autorización administrativa	993
3.	Órganos representativos de control	995
III.	ÓRGANOS AUTONÓMICOS DE DEFENSA DEL CIUDADANO	995
1.	Órganos estatutarios similares al Defensor del Pueblo	995
2.	Figuras de defensa de los ciudadanos en ámbitos sectoriales	997
3.	Organismos independientes arbitrales o de control	998
IV.	FISCALIZACIÓN CONTABLE	999
1.	Sistemas de fiscalización contable externa propios de las Comunidades Autónomas	999
2.	La Cámara de Cuentas de la Comunidad de Madrid	1.000
3.	Otras Comunidades Autónomas	1.001
4.	Tensiones políticas en torno a los órganos de control externo	1.002
V.	EL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO DE PARTICIPACIÓN	1.003
1.	El derecho de participación	1.003
2.	La participación en el ámbito del Sistema de Salud	1.003
3.	Otros órganos de participación	1.004
VI.	FUNCIONES CONSULTIVAS Y DE ASESORAMIENTO	1.005
1.	La función consultiva superior en las Comunidades Autónomas	1.005
2.	La creación de órganos consultivos superiores en las Comunidades Autónomas	1.006
3.	La estructura de la Administración consultiva en la Comunidad de Madrid	1.006
VII.	CONTROLES INTERNOS E INTERADMINISTRATIVOS	1.008
1.	Revisión de oficio	1.008
2.	Régimen de los recursos administrativos	1.009
3.	La reclamación económico-administrativa	1.010
4.	Declaración de reponsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas	1.012
5.	Mecanismos de tutela sobre la Administración Institucional	1.012
VIII.	INTERVENCIÓN DEL GASTO	1.012
1.	La intervención del gasto como sistema de control interno	1.012
2.	La intervención del gasto en la Comunidad de Madrid	1.013
IX.	JURISDICCIÓN CONTABLE	1.014
1.	La competencia exclusiva del Tribunal de Cuentas	1.014
2.	La jurisdicción contable en la Comunidad de Madrid	1.014
X.	CONTROL JUDICIAL Y CONSTITUCIONAL	1.015
1.	El papel de la jurisdicción contencioso-administrativa y de la constitucional en el control de los actos de las Comunidades Autónomas	1.015
2.	La jurisdicción: el reconocimiento de la justiciabilidad de los actos de la Administración autonómica	1.018
3.	Las especialidades de orden procesal	1.019
4.	Postulación	1.021

SEXTA PARTE

DE LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL

CAPÍTULO XLVIII. LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL EN LA COMUNIDAD DE MADRID, por Gerardo Martín Tristán	1.025
I. INTRODUCCIÓN	1.025
II. MARCO NORMATIVO	1.026
1. El marco constitucional y legal: el Poder Judicial en Madrid.....	1.026
2. El marco estatutario: la asunción de competencias	1.026
III. LOS ÓRGANOS JUDICIALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	1.027
1. El Tribunal Superior de Justicia de Madrid. El Presidente del Tribunal Superior. La Sala de Gobierno	1.028
2. El Presidente del Tribunal Superior de Justicia	1.028
3. La Sala de Gobierno del Tribunal Superior de Justicia	1.030
4. Las Salas del Tribunal Superior de Justicia	1.031
5. La Sala de lo Civil y Penal.....	1.031
6. La Sala de lo Contencioso Administrativo.....	1.033
7. La Sala de lo Social.....	1.033
8. La Audiencia Provincial de Madrid	1.034
9. Los restantes Órganos Judiciales que ejercen su jurisdicción en el ámbito de la Comunidad de Madrid.....	1.034
10. Planta y Plantilla Judicial de la Comunidad de Madrid.....	1.035
IV. LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA EN MATERIA DE JUSTICIA: LA ASUNCIÓN DE COMPETENCIAS POR LA COMUNIDAD DE MADRID	1.037
1. El personal al servicio de la Administración de Justicia.....	1.037
2. Las competencias prestacionales de las Comunidades Autónomas: la necesidad de coordinación.....	1.038
3. Las competencias asumidas por la Comunidad de Madrid.....	1.041
4. Personal al servicio de la Administración de Justicia	1.042
5. Volumen de órganos. Inmuebles	1.043

SÉPTIMA PARTE

EL SISTEMA FINANCIERO DE LA COMUNIDAD DE MADRID

CAPÍTULO XLIX. EL RÉGIMEN PRESUPUESTARIO DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por Luis M^a Cazorla Prieto y M^a Angeles García Moreno Rodríguez...	1.047
I. INTRODUCCIÓN	1.047
II. LA REGULACIÓN JURÍDICA DEL PRESUPUESTO DE LA COMUNIDAD DE MADRID	1.048
III. PRINCIPIOS QUE INSPIRAN EL PRESUPUESTO Y SU REGULACIÓN EN LA COMUNIDAD DE MADRID.....	1.049
IV. CONTENIDO Y ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE LA COMUNIDAD DE MADRID	1.053
V. EL CICLO PRESUPUESTARIO.....	1.058

1. Elaboración del Presupuesto	1.058
2. Discusión y aprobación del Presupuesto	1.059
3. La ejecución del Presupuesto.....	1.060
4. El control del Presupuesto	1.064
VI. LAS LLAMADAS LEYES DE ACOMPAÑAMIENTO PRESUPUESTA- RIO EN LA COMUNIDAD DE MADRID	1.066
CAPÍTULO L. DEFINICIÓN ORGÁNICA Y FUNCIONAL DE LA CÁMARA DE CUENTAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, por José Manuel Vera Santos	1.069
I. PRELIMINAR	1.069
1. Conceptos previos. El control económico y financiero externo en el Estado autonómico: el Tribunal de Cuentas y los órganos de control externo de las Comunidades Autónomas	1.069
2. Normativa estatal.....	1.072
3. Normativa autonómica	1.073
II. LA CÁMARA DE CUENTAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA Y EN LA LEY 11/1999. TRAMITA- CIÓN PARLAMENTARIA	1.074
III. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL PREVIA: ÓRGANOS CONSTITU- CIONALES Y DE RELEVANCIA CONSTITUCIONAL O AUXILIAR....	1.076
1. Órganos constitucionales	1.076
2. Órganos de relevancia constitucional	1.077
3. Órganos auxiliares.....	1.078
IV. LA CÁMARA DE CUENTAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID: DEFINICIÓN ORGÁNICA Y FUNCIONAL	1.079
1. La Cámara de Cuentas de la Comunidad de Madrid como órgano auxi- liar y estatutario o de desarrollo estatutario	1.079
2. La Cámara de Cuentas de la Comunidad de Madrid como órgano de con- trol externo fiscalizador y consultivo	1.081
3. La Cámara de Cuentas de la Comunidad de Madrid como órgano autó- nomo orgánica y funcionalmente	1.082
V. CONCLUSIONES	1.084

OCTAVA PARTE

ADMINISTRACIÓN LOCAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID

CAPÍTULO LI. CARACTERIZACIÓN JURÍDICA DE LA AUTONOMÍA LOCAL EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978, por Aurora Gutiérrez Nogueroles	1.087
I. INTRODUCCIÓN	1.087
II. LA PLURAL FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA DEL ACTUAL CON- CEPTO DE AUTONOMÍA LOCAL	1.088
III. LA RECEPCIÓN DEL CONCEPTO DE AUTONOMÍA LOCAL EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	1.093
IV. LA CARACTERIZACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL	1.095

1. La doble dimensión, política y administrativa, de la autonomía local	1.095
2. La autonomía local como poder de configuración legal limitada.....	1.098
3. La autonomía local como poder derivado y limitado	1.102
4. La autonomía local como poder tutelado jurisdiccional y constitucionalmente	1.103

CAPÍTULO LII. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN LA COMUNIDAD DE MADRID, por Fernando García Rubio.....

I. INTRODUCCIÓN	1.107
II. ORÍGENES Y CARACTERÍSTICAS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL DE LA COMUNIDAD.....	1.108
III. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	1.110
IV. LEGISLACIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID SOBRE RÉGIMEN LOCAL.....	1.117
V. LEGISLACIÓN SECTORIAL SOBRE RÉGIMEN LOCAL.....	1.122
VI. PERSPECTIVAS Y FUTURO DEL RÉGIMEN LOCAL MADRILEÑO ...	1.125

CAPÍTULO LIII. EL PACTO LOCAL EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID, por Manuel Arenilla Sáez.....

I. LOS SIGNIFICADOS DEL PACTO LOCAL Y SU CONFUSIÓN CON LOS ACUERDOS AUTONÓMICOS	1.129
II. EL CIUDADANO COMO FIN DEL PACTO LOCAL	1.131
III. LA REALIDAD LOCAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID	1.133
IV. LAS ALTERNATIVAS DE GALICIA Y ARAGÓN.....	1.140
V. LOS ESPACIOS DE SOLIDARIDAD TERRITORIAL COMO PROPUESTA	1.142
VI. PACTO LOCAL Y COMPETENCIAS	1.143
VII. LA FINANCIACIÓN COMO IMPULSORA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	1.145
VIII. MODELOS DE FINANCIACIÓN LOCAL.....	1.147
IX. PACTO LOCAL O PACTOS LOCALES.....	1.149
X. EL PROCESO MATERIAL DE LAS TRANSFERENCIAS.....	1.151

NOVENA PARTE

LAS RELACIONES DE LA COMUNIDAD DE MADRID

CAPÍTULO LIV. ACCIÓN EXTERIOR DEL ESTADO Y COMUNIDAD DE MADRID, por Cástor Miguel Díaz Barrado y Juan Manuel Rodríguez Barrigón.....

I. CONSIDERACIONES INTRODUCTORIAS	1.155
II. RASGOS ESENCIALES DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA ACCIÓN EXTERIOR DEL ESTADO: ESPECIAL CONSIDERACIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	1.157
III. LA PRÁCTICA SOBRE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: ESPECIAL CONSIDERACIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	1.168
IV. CONSIDERACIONES FINALES	1.173

CAPÍTULO LV. LA COMUNIDAD DE MADRID Y LAS DEMÁS COMUNIDADES AUTÓNOMAS, por Susana García Couso

I.	LAS RELACIONES ENTRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS	1.175
II.	LA COLABORACIÓN HORIZONTAL EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	1.177
III.	LOS CONVENIOS Y ACUERDOS DE COOPERACIÓN EN EL ESTATUTO DE LA COMUNIDAD DE MADRID	1.180
	1. Contenido de los convenios de colaboración	1.181
	2. La tramitación de los convenios de cooperación	1.187
IV.	LAS TÉCNICAS DE COLABORACIÓN EXTRACONSTITUCIONALES O NO CONVENCIONALES EN LA COMUNIDAD DE MADRID..	1.189

CAPÍTULO LVI. LA COMUNIDAD DE MADRID Y LA UNIÓN EUROPEA, por Carlos Fernández de Casadevante Romani

I.	INTRODUCCIÓN	1.195
II.	LA UNIDAD DE REPRESENTACIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN BRUSELAS	1.196
	1. Los precedentes de la cuestión	1.196
	2. La creación de la Unidad de representación de la Comunidad de Madrid en Bruselas.....	1.201
III.	LA PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN EL COMITÉ DE LAS REGIONES	1.202
IV.	OTROS SERVICIOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID RELACIONADOS CON LA UNIÓN EUROPEA.....	1.204
	1. El Servicio de Fondos Europeos.....	1.205
	2. El Servicio de Asuntos Europeos e Interregionales.....	1.206

CAPÍTULO LVII. LA COMUNIDAD DE MADRID Y EL CONGRESO DE PODERES LOCALES Y REGIONALES DEL CONSEJO DE EUROPA, por Julia Ruiloba Alvaríño..

I.	INTRODUCCIÓN	1.207
II.	ANTECEDENTES: LA CONFERENCIA PERMANENTE DE PODERES LOCALES Y REGIONALES	1.211
III.	EL CONGRESO DE PODERES LOCALES Y REGIONALES DE EUROPA (CPLRE)	1.212
IV.	EL INFORME DEL CPLRE SOBRE LA DEMOCRACIA LOCAL Y REGIONAL EN ESPAÑA, DE 17 DE OCTUBRE DE 2002	1.216
V.	CONSIDERACIONES FINALES Y PROPUESTAS POSIBLES	1.228
VI.	PROYECTO DE RECOMENDACIÓN SOBRE LA DEMOCRACIA LOCAL Y REGIONAL EN ESPAÑA	1.229
VII.	CONCLUSIONES	1.232

CAPÍTULO LVIII. LA LIBERTAD RELIGIOSA EN UN MARCO DE NO DISCRIMINACIÓN. PANORAMA DESDE EL DERECHO INTERNACIONAL Y LA COMUNIDAD DE MADRID, por Francisco Jiménez García

I.	CONSIDERACIONES PREVIAS SOBRE LA SINERGIA ENTRE EL CONCEPTO MODERNO DE DERECHO INTERNACIONAL Y EL PRINCIPIO DE LIBERTAD RELIGIOSA	1.233
----	---	-------

II.	LA LIBERTAD RELIGIOSA EN EL ACTUAL ORDENAMIENTO INTERNACIONAL: DIALOGO ENTRE CIVILIZACIONES.....	1.235
III.	EL DERECHO INTERNACIONAL Y LOS PROCESOS DE DESCENTRALIZACIÓN DEL ESTADO COMO GARANTÍA DEL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS INTERNACIONALES	1.253
IV.	EL DERECHO A LA LIBERTAD RELIGIOSA EN EL MARCO ESTATAL Y DE LA COMUNIDAD DE MADRID: "CIERTA MULTICONFESIONALIDAD ASIMÉTRICA Y DESIGUAL"	1.256
V.	CONSIDERACIONES FINALES.....	1.261