

Índice

ABREVIATURAS	11
--------------------	----

PRESENTACIÓN	13
--------------------	----

PRIMERA PARTE DERECHO DEL CONSEJO DE EUROPA

I. LA NATURALEZA DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: EL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS, LA LIBERTAD DE INFORMACIÓN Y EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.....	21
---	----

1. La no inclusión del derecho de acceso en el catálogo del CEDH y la reticencia inicial del TEDH a entenderlo comprendido en el contenido de la libertad de información.....	21
2. Primeros pronunciamientos que consideran que en determinadas circunstancias una negativa a conceder acceso a la información pública supone una injerencia en la libertad de información y su crítica interna.....	24
3. La formulación de la doctrina general sobre la relación entre derecho de acceso y libertad de información.....	28
4. La aplicación posterior de la doctrina general	33

II. EL DESARROLLO NORMATIVO DEL DERECHO DE ACCESO: LA APROBACIÓN DEL CONVENIO 205 COMO CULMINACIÓN DE LA GENERALIZACIÓN DE LAS LEYES DE ACCESO EN LOS DERECHOS ESTATALES.....	37
---	----

1. La aprobación del Convenio 205 y sus precedentes.....	37
2. Ámbito objetivo y subjetivo.....	40
3. Límites	41
4. Procedimiento, modalidades de acceso y garantías	43
5. Medidas complementarias.....	45

SEGUNDA PARTE
DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

I. LA CONSTRUCCIÓN POLÍTICA Y NORMATIVA DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	49
1. Primeros impulsos políticos y aprobación del Código de Conducta de 1993	49
2. El reconocimiento constitucional del derecho de acceso en el Tratado de Ámsterdam y en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	53
3. La aprobación del Reglamento 1049/2001 y la adaptación de los reglamentos internos	56
4. La consagración en el Tratado de Lisboa	58
5. La reforma del Reglamento 1049/2001: un <i>impasse</i> como consecuencia de las diferencias interinstitucionales	63
II. ÁMBITO OBJETIVO Y SUBJETIVO	79
1. El ámbito objetivo: documentos existentes de todo tipo, propios o ajenos .	79
1.1. El concepto de documento y la difícil conceptualización de la información obrante en las bases de datos	79
1.2. Documentos existentes: el control judicial indiciario de la apelación a la inexistencia de los documentos solicitados.....	85
1.3. Tipos de documentos: el tratamiento de los documentos preparatorios, internos y de los mensajes informales	88
1.4. Documentos propios y documentos ajenos: la compleja cuestión del régimen de los documentos de terceros.....	93
2. El ámbito subjetivo: el derecho de todos a conocer información en relación con la actividad legislativa y administrativa	109
2.1. Titularidad del derecho: un derecho de ciudadanía con tendencia a la universalización	109
2.2. Obligados: el legislador y el ejecutivo comunitario bajo el foco de la transparencia	111
III. EXCEPCIONES.....	115
1. Cuestiones generales.....	115
1.1. Clases: distintos criterios de apreciación en función del interés en conflicto	115
1.2. El test del perjuicio y las presunciones.....	120
1.3. El interés público superior.....	123

1.4. La posibilidad de conceder un acceso parcial como forma de maximizar los derechos e intereses en juego.....	128
1.5. Límite temporal de aplicación de las limitaciones.....	132
2. Análisis de las excepciones	135
2.1. La seguridad pública, la defensa y los asuntos militares, las relaciones internacionales y la política financiera, monetaria o económica de la Comunidad o de un Estado miembro. Su conexión con el régimen de los documentos clasificados	135
2.2. La protección de la intimidad y la integridad de la persona, en particular de conformidad con la legislación comunitaria sobre protección de los datos personales	149
2.3. Los intereses comerciales de una persona física o jurídica, incluida la propiedad intelectual	169
2.4. Los procedimientos judiciales y el asesoramiento jurídico	187
2.5. El objetivo de las actividades de inspección, investigación y auditoría	204
2.6. El proceso de toma de decisiones	221
 IV. PROCEDIMIENTO, MODALIDADES DE ACCESO Y GARANTÍAS	241
1. Procedimiento	241
2. Modalidades de acceso.....	256
3. Garantías	260
 V. MEDIDAS COMPLEMENTARIAS	269
1. Transparencia e información al público.....	271
2. Comité interinstitucional.....	274
3. Formación y responsabilidad de los empleados públicos en materia informativa.....	275
4. Los registros de documentos.....	276
5. Informes anuales: datos estadísticos	281
6. La ampliación del objeto de la publicidad en el Diario Oficial de la Unión Europea	284
7. La transparencia en relación con el proceso de aprobación de normas .	285
 CONCLUSIÓN	293
 ANEXOS	301

I. NORMATIVA BÁSICA.....	301
1. Consejo de Europa.....	301
A) Artículo 10 del Convenio Europeo de Derechos Humanos.....	301
B) Convenio núm. 205, de 18 de junio de 2009, sobre acceso a los documentos oficiales (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).....	301
C) Memoria explicativa del Convenio núm. 205 (Explanatory report).....	311
2. Unión Europea.....	332
A) Artículo 42 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....	332
B) Artículo 6 del Tratado de la Unión Europea.....	333
C) Artículo 15 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	333
D) Reglamento (CE) núm. 1049/2001, de 30 de mayo de 2001, relativo al acceso del público a los documentos del Parlamento Europeo, del Consejo y de la Comisión.....	334
E) Propuesta de reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al acceso del público a los documentos del Parlamento Europeo, del Consejo y de la Comisión (propuesta de reforma de la Comisión).....	347
F) Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (CE) nº 1049/2001, sobre el acceso a los documentos del Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión, de 21 de marzo de 2011 (adaptación de la propuesta de la Comisión al Tratado de Lisboa).....	372
G) Posición en primera lectura del Parlamento Europeo.....	375
II. JURISPRUDENCIA CITADA.....	400
1. Jurisprudencia del Convenio Europeo de Derechos Humanos (Tribunal Europeo de Derechos Humanos y Comisión Europea de Derechos Humanos).....	400
2. Jurisprudencia de la Unión Europea (Tribunal General –hasta la entrada en vigor del Tratado de Lisboa denominado Tribunal de Primera Instancia– y Tribunal de Justicia de la Unión Europea, actuando en casación).....	400
III. BIBLIOGRAFÍA.....	411