

ÍNDICE GENERAL

ÍNDICE RESUMIDO DE CAPÍTULOS

PARTE GENERAL

	<u>Página</u>
Libro Primero: La Unión Europea	81
Sección Primera: Los tratados constitutivos, el proyecto de constitución para Europa y el Tratado De Lisboa.....	85
Capítulo I.–Las perspectivas o enfoques de la Unión Europea.....	87
Capítulo II.–Los Tratados constitutivos (I)	97
Capítulo III.–Los Tratados constitutivos (II): el Tratado de la Unión Europea (o de Maastricht).....	107
Capítulo IV.–Los Tratados constitutivos (III): el Tratado de Ámsterdam	117
Capítulo V.–Los Tratados constitutivos (IV): el Tratado de Niza.....	125
Capítulo VI.–Los Tratados constitutivos (y V): el proyecto de Constitución Europea y el tratado de Lisboa.....	139
Capítulo VI bis.–El Brexit	151
Capítulo VII.–Los principios inspiradores de la Unión Europea.....	165
Sección Segunda: Los europeos	177
Capítulo VIII.–La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión....	179
Capítulo IX.–La ciudadanía de la Unión.....	193
Libro Segundo: El sistema institucional	205
Capítulo X.–El Parlamento.....	209
Capítulo XI.–El Consejo	225
Capítulo XII.–La Comisión.....	241
Capítulo XIII.–Otros Organismos	255
Capítulo XIV.–La función pública, las sedes, las lenguas	269
Libro Tercero: El sistema normativo	281
Capítulo XV.–Las fuentes del derecho comunitario	285

	Página
Capítulo XVI.–Los caracteres del Derecho de la Unión Europea	301
Libro Cuarto: El Sistema Jurisdiccional	317
Capítulo XVII.–El Tribunal de Justicia de la Unión Europea	321
Capítulo XVIII.–Los recursos ante el Tribunal de Justicia.....	333
Capítulo XIX.–Los procedimientos ante el Tribunal de Justicia.....	353
Libro Quinto: El sistema económico, presupuestario y financiero	375
Capítulo XX.–Las Instituciones financieras y económicas	379
Capítulo XXI.–Los presupuestos de la Unión Europea. Principios y estructura.....	391
Capítulo XXII.–La tramitación, la ejecución y el control del Presupuesto.....	407
Libro Sexto: La CECA y la CEFA.....	423
Capítulo XXIII.–La Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA) y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (CEFA)	427

PARTE ESPECIAL

Libro Primero: Las competencias de la Unión.....	447
Capítulo XXIV.–Las competencias de la Unión Europea.....	451
Libro Segundo: El mercado interior.....	469
Capítulo XXV.–La libertad de circulación de personas físicas y trabajadores.....	473
Capítulo XXVI.–La libertad de circulación de personas: el derecho de establecimiento.....	489
Capítulo XXVII.–La libertad de circulación de personas jurídicas: el derecho de sociedades	505
Capítulo XXVIII.–La libertad de circulación de mercancías	523
Capítulo XXIX.–La libertad de circulación de servicios.....	537
Capítulo XXX.–La libertad de circulación de capitales y pagos	559
Capítulo XXXI.–La política de competencia (I): las empresas.....	575
Capítulo XXXII.–La política de competencia (II): los Estados.....	601
Capítulo XXXIII.–La política fiscal.....	619
Capítulo XXXIV.–La política sobre contratación pública	639
Libro Tercero: La Unión Económica y Monetaria	655
Capítulo XXXV.–La política económica	659
Capítulo XXXVI.–La política monetaria. El euro.....	679

	<u>Página</u>
Libro Cuarto: Las políticas sectoriales de la Unión Europea	701
Capítulo XXXVII.–La política social y de empleo	705
Capítulo XXXVIII.–La política de educación, formación profesional, juventud y deporte.....	721
Capítulo XXXIX.–La política de cohesión económica, social y territo- rial.....	739
Capítulo XL.–La Política Agrícola Común (PAC).....	761
Capítulo XLI.–La Política Pesquera Común	777
Capítulo XLII.–La política de medio ambiente (I).....	797
Capítulo XLII bis.–La política de medio ambiente (II).....	815
Capítulo XLIII.–La política de protección de los consumidores	835
Capítulo XLIV.–La política de transportes	855
Capítulo XLV.–La política de infraestructuras: las redes transeuropeas .	879
Capítulo XLVI.–La política de las telecomunicaciones y de la sociedad de la información	897
Capítulo XLVII.–La política de I+D y del espacio	921
Capítulo XLVIII.–La política de energía	939
Capítulo XLIX.–La política industrial y de turismo.....	957
Capítulo L.–La política de cultura y de salud pública.....	977
Libro Quinto: El espacio de libertad, seguridad y justicia	997
Capítulo LI.–La política de libertad, seguridad y justicia	1001
Libro Sexto: La política exterior de la Unión Europea	1023
Capítulo LII.–La política comercial común.....	1027
Capítulo LIII.–La política exterior y de cooperación	1043
Capítulo LIV.–La Política Exterior y de Seguridad Común.....	1061
Nota de bibliografía.....	1087



	<u>Página</u>
Presentación	55
Nota preliminar	57
Nota a la segunda edición	59
Nota a la tercera edición	61
Nota a la cuarta edición	63
Nota a la quinta edición	65
Nota a la sexta edición	67
Relación de los principales acrónimos	69

PARTE GENERAL

LIBRO PRIMERO: LA UNIÓN EUROPEA

SECCIÓN PRIMERA: LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS, EL PROYECTO DE CONSTITUCIÓN PARA EUROPA Y EL TRATADO DE LISBOA

Capítulo I.–Las perspectivas o enfoques de la Unión Europea	87
I. LA PERSPECTIVA HISTÓRICA	87
II. LA IDEA DE EUROPA EN LA HISTORIA DEL PENSAMIENTO	88
III. LAS RAÍCES CRISTIANAS DE EUROPA	91
IV. LA PERSPECTIVA ECONÓMICA	93
V. LA PERSPECTIVA JURÍDICA	93
VI. LA PERSPECTIVA ESTRATÉGICA	94
Capítulo II.–Los Tratados constitutivos (I)	97
I. INTRODUCCIÓN	97
II. EL TRATADO CECA	98
1. <i>Antecedentes</i>	98
2. <i>Los firmantes</i>	98
3. <i>Los objetivos</i>	98
4. <i>La organización</i>	98
5. <i>Duración</i>	99
III. EL TRATADO CEEA-EURATOM	99
1. <i>Antecedentes</i>	99
2. <i>Los firmantes</i>	99
3. <i>Los objetivos</i>	99
4. <i>La organización</i>	100

	Página
5. <i>Duración</i>	100
IV. EL TRATADO CEE	100
1. <i>Antecedentes</i>	100
2. <i>Los firmantes</i>	101
3. <i>Los objetivos</i>	101
4. <i>La organización</i>	102
5. <i>La duración</i>	102
V. EL TRATADO DE BRUSELAS DE 1965 Y OTROS TRATADOS	102
VI. LOS TRATADOS DE ADHESIÓN	103
VII. EL ACTA ÚNICA EUROPEA	104
1. <i>Antecedentes</i>	104
2. <i>Los firmantes</i>	104
3. <i>Los objetivos</i>	104
4. <i>La organización</i>	105
Capítulo III.–Los Tratados constitutivos (II): el Tratado de la Unión Europea (o de Maastricht)	107
I. ANTECEDENTES	107
II. LA RATIFICACIÓN	108
1. <i>Francia</i>	108
2. <i>Reino Unido</i>	109
3. <i>Alemania</i>	109
4. <i>Dinamarca</i>	110
5. <i>Irlanda</i>	111
6. <i>Otros países</i>	111
7. <i>España</i>	111
III. LA ESTRUCTURA Y LOS OBJETIVOS	113
1. <i>La estructura</i>	113
A) <i>La estructura del Tratado</i>	113
B) <i>La nueva estructura del Tratado</i>	114
C) <i>Doble estructura</i>	114
2. <i>Los objetivos</i>	115
IV. LA ORGANIZACIÓN	115
Capítulo IV.–Los Tratados constitutivos (III): el Tratado de Ámsterdam	117
I. ANTECEDENTES	117
II. ESTRUCTURA Y OBJETIVOS	119
1. <i>La estructura del Tratado</i>	119

	<u>Página</u>
2. <i>Los objetivos</i>	121
III. LA ORGANIZACIÓN	121
IV. OTRAS REFORMAS DESTACABLES	122
1. <i>Cooperación en asuntos de Justicia e Interior</i>	122
2. <i>La reforma de la Política Exterior y de Seguridad Común</i>	123
3. <i>Modificaciones en las Políticas comunitarias</i>	124
4. <i>La flexibilidad o cooperación reforzada</i>	124
Capítulo V.-Los Tratados constitutivos (IV): el Tratado de Niza	125
I. ANTECEDENTES.....	125
II. ESTRUCTURA.....	126
III. MODIFICACIONES RELATIVAS A LA ORGANIZACIÓN.....	126
1. <i>Las Instituciones</i>	126
A) Evolución de las Instituciones durante el proceso de ampliación	126
B) El Parlamento Europeo	127
C) El Consejo	128
D) La Comisión.....	129
E) Sistema Jurisdiccional de la UE.....	130
F) El Tribunal de Cuentas	131
G) El Banco Central Europeo (BCE) y el Banco Europeo de Inversiones (BCI)	131
2. <i>El Comité Económico y Social (CES) y el Comité de las Regiones (CdR)</i>	132
3. <i>El proceso de toma de decisiones</i>	132
A) Extensión del voto por mayoría cualificada	132
B) Las cooperaciones reforzadas.....	134
IV. OTRAS MODIFICACIONES	134
1. <i>Derechos fundamentales</i>	135
2. <i>Política de Seguridad y defensa</i>	135
3. <i>La Cooperación judicial penal</i>	135
4. <i>Los Acuerdos interinstitucionales</i>	135
5. <i>El Comité de la protección social</i>	136
6. <i>Denominación del Diario Oficial</i>	136
7. <i>Lugar de reunión de los Consejos Europeos</i>	136
8. <i>Consecuencias financieras de la expiración del Tratado CECA</i>	136
V. DECLARACIÓN RELATIVA AL FUTURO DE LA UNIÓN.....	136

	Página
Capítulo VI.—Los Tratados constitutivos (y V): el proyecto de Constitución Europea y el tratado de Lisboa	139
I. LA FALLIDA CONSTITUCIÓN EUROPEA	139
1. <i>Antecedentes</i>	139
2. <i>Estructura y objetivos</i>	141
A) Estructura.....	141
B) Objetivos	141
3. <i>Las principales novedades</i>	142
4. <i>Valoración</i>	144
II. EL TRATADO DE LISBOA	144
1. <i>Antecedentes</i>	144
2. <i>Estructura y objetivos</i>	145
A) Estructura.....	145
B) Objetivos	146
3. <i>Las principales novedades</i>	147
A) En materia de organización de las Instituciones.....	147
B) En materia de distribución de competencias	148
C) En materia de la acción exterior de la Unión	148
D) Espacio común de justicia, libertad y seguridad	149
E) En materia presupuestaria.....	149
F) Las cooperaciones reforzadas.....	149
G) Otras novedades	149
Capítulo VI bis.—El Brexit	151
I. PLANTEAMIENTO.....	151
II. LA PERSPECTIVA JURÍDICA EN SENTIDO ESTRICTO	152
III. LA NOTIFICACIÓN	152
1. <i>Circunstancias previas</i>	152
2. <i>Requisitos de la notificación</i>	153
IV. COMPETENCIAS DEL CONSEJO EUROPEO.....	154
V. COMPETENCIAS DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DE LA COMISIÓN	154
1. <i>Competencias del Parlamento Europeo</i>	154
2. <i>Competencias de la Comisión</i>	155
VI. LOS ACUERDOS QUE SE HAN DE NEGOCIAR.....	155
1. <i>Naturaleza de los Acuerdos a negociar</i>	155
2. <i>Clases de Acuerdos a negociar</i>	155
A) El Tratado de salida o de retirada	155

Página

B) El Tratado Marco de las relaciones futuras: el Acuerdo de Comercio y Cooperación entre la UE y UK.....	157
C) La cuestión de Irlanda del Norte	158
D) La cuestión de Gibraltar	159
VII. RÉGIMEN DE MAYORÍAS PARA APROBAR EL ACUERDO.....	161
1. <i>Antecedentes</i>	161
2. <i>El Tratado de Lisboa</i>	162
3. <i>Mayorías para aprobar el Acuerdo de salida de UK</i>	163
Capítulo VII.–Los principios inspiradores de la Unión Europea	165
I. INTRODUCCIÓN	165
II. PRINCIPIOS POLÍTICOS	166
1. <i>Principio de continuidad</i>	166
2. <i>Principio de respeto de las identidades nacionales</i>	166
3. <i>Principio democrático</i>	168
III. PRINCIPIOS ECONÓMICOS	168
1. <i>El principio de economía de mercado</i>	168
2. <i>El principio de solidaridad</i>	169
3. <i>Otros principios</i>	170
IV. PRINCIPIOS JURÍDICOS.....	171
1. <i>Principio de personalidad jurídica</i>	171
2. <i>Principio de competencia, de legalidad, o de atribución</i>	171
3. <i>Principio de subsidiariedad</i>	173
4. <i>Principio de proporcionalidad</i>	174
5. <i>Principio de respeto al acervo comunitario</i>	176

SECCIÓN SEGUNDA: LOS EUROPEOS

Capítulo VIII.–La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión	179
I. ANTECEDENTES.....	179
II. NATURALEZA JURÍDICA.....	181
III. CONTENIDO DE LA CARTA	182
1. <i>Estructura sistemática</i>	182
2. <i>Los Derechos Fundamentales de las personas</i>	182
A) Dignidad	182
B) Libertades	183
C) Igualdad	186
3. <i>Los Derechos Fundamentales de carácter económico y social</i>	187

4. <i>Los Derechos Fundamentales de carácter político</i>	189
5. <i>Los Derechos Fundamentales de carácter procesal</i>	189
IV. DISPOSICIONES GENERALES PARA LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LA CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	190
Capítulo IX.—La ciudadanía de la Unión	193
I. INTRODUCCIÓN	193
II. ANTECEDENTES	194
III. CONCEPTO DE «CIUDADANÍA» Y DE «CIUDADANÍA DE LA UNIÓN»	195
IV. EL DERECHO A CIRCULAR Y RESIDIR LIBREMENTE EN EL TERRITORIO DE LOS ESTADOS MIEMBROS	196
V. DERECHO DE VOTO (SER ELECTOR Y ELEGIBLE) EN LAS ELECCIONES MUNICIPALES DEL ESTADO DE RESIDENCIA	197
VI. DERECHO DE VOTO (SER ELECTOR Y ELEGIBLE) EN LAS ELECCIONES AL PARLAMENTO EUROPEO	197
VII. DERECHO A SER PROTEGIDO POR LAS AUTORIDADES DIPLOMÁTICAS CONSULARES DE CUALQUIER ESTADO MIEMBRO	198
VIII. DERECHO DE PETICIÓN ANTE EL PARLAMENTO EUROPEO	199
IX. DERECHO DE RECURSO AL DEFENSOR DEL PUEBLO EUROPEO	200
X. DERECHO DE PETICIÓN ANTE LAS INSTITUCIONES Y DE «INICIATIVA POPULAR»	201
XI. DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN	202

LIBRO SEGUNDO: EL SISTEMA INSTITUCIONAL

Capítulo X.—El Parlamento	209
I. INTRODUCCIÓN	209
II. SISTEMA ELECTORAL	210
III. LA ORGANIZACIÓN	212
IV. LAS COMPETENCIAS	214
1. <i>Competencias normativas</i>	215
2. <i>Competencias presupuestarias</i>	217
3. <i>Competencias de control</i>	217
V. EL FUNCIONAMIENTO	218
1. <i>El Pleno</i>	219
2. <i>Las Comisiones</i>	219
3. <i>El procedimiento legislativo ordinario o de codecisión</i>	219
Capítulo XI.—El Consejo	225
I. INTRODUCCIÓN	225

	<u>Página</u>
II. EL CONSEJO EUROPEO.....	226
1. Antecedentes.....	226
2. El Tratado de Lisboa	226
A) Funciones.....	226
B) Naturaleza del Consejo Europeo.....	226
C) Composición.....	227
D) Presidencia.....	227
E) Régimen de reuniones.....	228
F) Toma de decisiones	228
III. EL CONSEJO DE MINISTROS.....	228
1. Organización	229
A) La Presidencia	229
B) Los representantes de los países miembros.....	229
C) El Comité de Representantes Permanentes (COREPER)	230
D) La Secretaría General.....	231
E) La Sede.....	231
2. Las competencias.....	231
A) Competencias de coordinación de las políticas económicas generales	231
B) Competencias normativas.....	232
C) Otras competencias.....	232
3. El funcionamiento.....	232
A) La convocatoria	232
B) Régimen de los acuerdos	239
Capítulo XII.—La Comisión	241
I. INTRODUCCIÓN.....	241
II. ORGANIZACIÓN.....	242
1. El Presidente.....	242
2. Los Comisarios.....	243
3. El Alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad	245
4. Las Direcciones Generales	246
5. Los Comités.....	247
6. El Secretario General.....	248
III. COMPETENCIAS.....	249
1. Competencias de iniciativa o institucionales	249
2. Competencias de decisión propia.....	250

	<u>Página</u>
3. <i>Competencias de ejecución</i>	250
4. <i>Competencias de representación internacional</i>	251
IV. FUNCIONAMIENTO	251
1. <i>La naturaleza funcional</i>	251
2. <i>Régimen de mayorías</i>	252
3. <i>Régimen de las reuniones</i>	252
4. <i>Régimen de los acuerdos</i>	252
V. LA COMISIÓN QUE RESULTA DEL TRATADO DE LISBOA	253
Capítulo XIII.–Otros Organismos	255
I. INTRODUCCIÓN	255
II. EL TRIBUNAL DE CUENTAS	256
1. <i>Organización</i>	256
A) Los miembros	256
B) Nombramiento y cese	257
C) Régimen de actividad.....	257
2. <i>Competencias</i>	257
A) De fiscalización.....	257
B) De auditoría.....	257
C) De control de la gestión financiera.....	258
D) De información	258
3. <i>Funcionamiento</i>	258
III. EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL.....	259
1. <i>Organización</i>	260
A) Los miembros	260
B) La Mesa y las Comisiones.....	260
2. <i>Competencias y funcionamiento</i>	260
IV. EL COMITÉ DE LAS REGIONES	262
1. <i>Organización</i>	262
A) Los miembros	262
B) El Presidente y la Mesa.....	263
2. <i>Competencias</i>	263
A) Informes preceptivos.....	263
B) Informes facultativos.....	264
C) Informes de iniciativa.....	264
3. <i>Funcionamiento</i>	264
V. EL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES	264

	<u>Página</u>
VI. OTROS ORGANISMOS.....	265
1. <i>El Comité de Protección Social</i>	265
2. <i>El Comité de Empleo</i>	265
3. <i>El Comité Consultivo en materia de transportes</i>	265
4. <i>Otros organismos</i>	265
Capítulo XIV.–La función pública, las sedes, las lenguas	269
I. LA FUNCIÓN PÚBLICA	269
1. <i>El acceso a la función pública</i>	271
2. <i>Las categorías de funcionarios</i>	273
3. <i>Los derechos y obligaciones</i>	273
4. <i>El personal no funcionario</i>	275
A) Personal científico y técnico	275
B) Agentes temporales	275
C) Auxiliares	275
D) Consejeros especiales	275
E) Agentes Contractuales.....	275
5. <i>Las situaciones y causas de cese</i>	276
6. <i>Otros aspectos de la función pública</i>	276
II. LAS SEDES	276
III. LAS LENGUAS	278

LIBRO TERCERO: EL SISTEMA NORMATIVO

Capítulo XV.–Las fuentes del derecho comunitario	285
I. INTRODUCCIÓN	285
II. LAS FUENTES DE DERECHO ORIGINARIO.....	286
1. <i>Los Tratados constitutivos</i>	286
2. <i>Los Tratados de Adhesión</i>	288
3. <i>Los Tratados o Convenios suscritos por la UE</i>	289
A) Tratados o convenios concluidos por los estados miembros.....	289
B) Tratados o Convenios concluidos por la UE.....	290
III. LAS FUENTES DEL DERECHO DERIVADO	290
1. <i>El Reglamento</i>	290
2. <i>La Directiva</i>	291
3. <i>La Decisión</i>	292
4. <i>Las Recomendaciones o Dictámenes</i>	293

	<u>Página</u>
5. <i>Otras normas</i>	293
A) Los Reglamentos internos	293
B) Directrices, Recomendaciones o Dictámenes interorgánicos.....	294
C) Decisiones	294
D) Conclusiones de los Consejos Europeos.....	294
IV. LA JURISPRUDENCIA	295
1. <i>Los métodos de interpretación</i>	295
2. <i>Métodos de interpretación de otras Jurisdicciones internacionales</i>	296
V. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO.....	296
1. <i>Respeto a los derechos fundamentales de las personas</i>	297
2. <i>Principio de seguridad jurídica</i>	297
3. <i>Principio de confianza legítima</i>	298
4. <i>Principio de respeto a los derechos adquiridos</i>	298
5. <i>Principio de proporcionalidad</i>	298
6. <i>Principio de protección de los derechos de defensa</i>	298
7. <i>Principio de igualdad</i>	299
8. <i>Principio de buena Administración</i>	299
9. <i>Principio de equidad</i>	299
Capítulo XVI.–Los caracteres del Derecho de la Unión Europea	301
I. LA INTEGRACIÓN EN LOS ORDENAMIENTOS NACIONALES	301
II. EL EFECTO DIRECTO	302
1. <i>El efecto directo de los tratados</i>	303
2. <i>El efecto directo del Reglamento</i>	305
3. <i>El efecto directo de las Directivas</i>	305
4. <i>El efecto directo de la Decisión</i>	306
III. LA PRIMACÍA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	306
IV. LA FORMA JURÍDICA.....	310
1. <i>El procedimiento</i>	310
2. <i>La motivación</i>	311
3. <i>La entrada en vigor, publicación y notificación</i>	311
4. <i>La retroactividad</i>	312
V. LA APLICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	312
VI. LAS RELACIONES ENTRE LOS DERECHOS NACIONALES Y EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	314
1. <i>La sustitución</i>	314

	<u>Página</u>
2. <i>La armonización</i>	314
3. <i>La coordinación</i>	315
4. <i>La coexistencia</i>	315

LIBRO CUARTO: EL SISTEMA JURISDICCIONAL

Capítulo XVII.–El Tribunal de Justicia de la Unión Europea	321
I. INTRODUCCIÓN Y FUENTES.....	321
II. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA.....	322
1. <i>Organización</i>	322
A) Los Jueces.....	322
B) Los Abogados Generales.....	324
C) El Secretario.....	324
2. <i>Competencias</i>	325
3. <i>El funcionamiento</i>	327
III. EL TRIBUNAL GENERAL.....	328
1. <i>Organización</i>	329
A) Los Jueces.....	329
B) El Secretario.....	329
2. <i>Competencias</i>	329
3. <i>Funcionamiento</i>	331
IV. LAS SALAS JURISDICCIONALES O TRIBUNALES ESPECIALIZADOS.....	331
Capítulo XVIII.–Los recursos ante el Tribunal de Justicia	333
I. INTRODUCCIÓN.....	333
II. EL RECURSO DE INCUMPLIMIENTO.....	334
1. <i>El recurso de incumplimiento a iniciativa de la Comisión</i>	334
2. <i>El recurso de incumplimiento a iniciativa de un Estado miembro</i>	337
III. RECURSO DE ANULACIÓN.....	338
1. <i>Competencia</i>	338
2. <i>Legitimación activa</i>	338
3. <i>Legitimación pasiva</i>	339
4. <i>Objeto del recurso</i>	339
5. <i>Motivos del recurso</i>	340
6. <i>Procedimiento</i>	341
7. <i>Eficacia de la Sentencia</i>	341
IV. LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD O INAPLICABILIDAD.....	341
V. EL RECURSO DE INACCIÓN.....	342

	Página
VI. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL.....	343
1. <i>Competencia</i>	344
2. <i>Legitimación activa</i>	345
3. <i>Legitimación pasiva</i>	345
4. <i>Objeto de la cuestión prejudicial</i>	345
5. <i>Procedimiento</i>	346
A) El procedimiento común.....	346
B) El procedimiento acelerado.....	348
C) El procedimiento de urgencia.....	349
6. <i>Efectos</i>	349
VII. EL RECURSO DE INDEMNIZACIÓN POR DAÑOS.....	350
VIII. LOS RECURSOS DE PERSONAL.....	350
IX. RECURSOS EN MATERIA DE BANCO EUROPEO DE INVERSIONES Y BANCO CENTRAL EUROPEO.....	350
X. RECURSOS EN MATERIA DE CLÁUSULAS COMPROMISORIAS.....	351
Capítulo XIX.—Los procedimientos ante el Tribunal de Justicia	353
I. EL PROCEDIMIENTO COMÚN.....	354
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	354
A) Competencia.....	354
B) Legitimación activa.....	356
C) Legitimación pasiva.....	357
D) Coadyuvante.....	357
E) Postulación de las partes.....	357
2. <i>Requisitos objetivos</i>	358
3. <i>Requisitos de actividad</i>	358
A) Lugar.....	358
B) Tiempo.....	358
C) Forma.....	359
4. <i>Procedimiento</i>	360
A) El procedimiento ante el Tribunal de Justicia.....	360
B) El procedimiento ante el Tribunal General.....	364
5. <i>Terminación del procedimiento</i>	365
A) La Sentencia.....	365
B) La renuncia.....	366
C) El desistimiento.....	367
D) El sobreseimiento.....	367
6. <i>Efectos de las Sentencias</i>	367

	Página
A) Efecto de cosa juzgada material	367
B) Efecto de cosa juzgada formal	367
7. <i>La tercería y la revisión</i>	367
8. <i>El recurso de casación</i>	368
9. <i>Las costas</i>	371
II. LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA	372
1. <i>De la suspensión y demás medidas provisionales</i>	372
2. <i>De los incidentes</i>	373
3. <i>De las Sentencias en rebeldía</i>	373
4. <i>Del Dictamen previo del TJ</i>	374
5. <i>Otros procedimientos especiales</i>	374
III. LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES ANTE EL TRIBUNAL GENERAL	374

LIBRO QUINTO: EL SISTEMA ECONÓMICO, PRESUPUESTARIO Y FINANCIERO

Capítulo XX.—Las Instituciones financieras y económicas	379
I. LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS.....	379
1. <i>El Banco Europeo de Inversiones (BEI)</i>	380
A) La organización	380
B) Las funciones	382
C) El funcionamiento.....	383
2. <i>El Banco Central Europeo</i>	384
3. <i>El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD)</i>	384
4. <i>El Nuevo Instrumento Comunitario (NIC)</i>	384
II. LOS FONDOS EUROPEOS	384
1. <i>Los Fondos Estructurales</i>	384
A) El Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)	386
B) El Fondos para la Política Agrícola común	386
C) El Fondo Social Europeo (FSE)	387
D) El Fondo de Cohesión.....	387
E) El Fondo Europeo Marítimo, de la Pesca y la Acuicultura.....	387
2. <i>El Fondo Europeo de Desarrollo (FED)</i>	387
III. OTRO FONDOS	388
1. <i>El Fondo de Garantía</i>	388
2. <i>El Fondo de Solidaridad</i>	388
3. <i>Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización</i>	389

	Página
4. <i>Mecanismo de Recuperación y Resiliencia</i>	389
5. <i>Otros Fondos</i>	390
Capítulo XXI.–Los presupuestos de la Unión Europea. Principios y estructura	391
I. ANTECEDENTES.....	391
II. EL TRATADO DE LISBOA.....	393
III. LAS FUENTES NORMATIVAS DEL DERECHO PRESUPUESTARIO.....	394
IV. EL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL.....	395
1. <i>Objetivo</i>	396
2. <i>Contenido</i>	396
3. <i>Procedimiento de aprobación</i>	396
4. <i>El Marco Financiero Plurianual 2021-2027</i>	397
V. LOS PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS.....	398
1. <i>Principio de unidad y veracidad presupuestaria</i>	399
2. <i>Principio de anualidad</i>	399
3. <i>Principio de equilibrio presupuestario</i>	399
4. <i>Principio de unidad de cuenta</i>	399
5. <i>Principio de universalidad</i>	399
6. <i>Principio de especificación de los créditos</i>	400
7. <i>Principio de buena gestión financiera y rendimiento</i>	400
8. <i>Principio de transparencia</i>	401
VI. LOS INGRESOS.....	401
1. <i>La estructura presupuestaria</i>	401
2. <i>Evolución del sistema de ingresos</i>	402
A) <i>El sistema de cuotas</i>	402
B) <i>El régimen de recursos propios</i>	402
C) <i>La recaudación</i>	404
VII. LOS GASTOS.....	404
1. <i>Gastos de funcionamiento</i>	405
2. <i>Gastos de intervención</i>	405
VIII. LOS INGRESOS Y GASTOS EN EL PRESUPUESTO DE 2023.....	405
Capítulo XXII.–La tramitación, la ejecución y el control del Presupuesto ...	407
I. LA TRAMITACIÓN DEL PRESUPUESTO.....	407
1. <i>Antecedentes</i>	407
2. <i>El Tratado de Lisboa</i>	408
3. <i>La tramitación Parlamentaria</i>	409

	<u>Página</u>
A) Preparación.....	409
B) Posición del Consejo.....	409
C) Posición del Parlamento.....	409
D) Convocatoria del Comité de Conciliación.....	410
E) El Comité de Conciliación.....	410
F) Supuesto de acuerdo en el Comité de Conciliación.....	411
G) Supuesto de desacuerdo en el Comité de Conciliación ...	412
H) Sanción del Presupuesto.....	412
4. <i>La Prórroga del presupuesto</i>	412
II. LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO.....	412
1. <i>Bases normativas</i>	412
2. <i>Normas generales de la ejecución</i>	414
A) El acto base.....	414
B) Modalidades de ejecución.....	414
C) Separación entre Ordenadores de pago y Contables.....	415
D) Distribución y delegación de competencias.....	416
E) El Auditor interno.....	416
3. <i>Disposiciones relativas a los ingresos y a los gastos</i>	417
A) Ingresos.....	417
B) Gastos.....	418
C) Pagos.....	418
III. EL CONTROL DEL PRESUPUESTO.....	418
1. <i>Control a escala nacional</i>	419
2. <i>Control a escala de la UE</i>	419
3. <i>Control por el Tribunal de Cuentas</i>	420
4. <i>Control por el Parlamento Europeo</i>	421

LIBRO SEXTO: LA CECA Y LA CEEA

Capítulo XXIII.—La Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA) y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (CEEA)	427
I. LA CECA.....	427
1. <i>Introducción</i>	427
2. <i>El Tratado de Niza</i>	428
3. <i>El Tratado de Lisboa: el Protocolo n.º 37</i>	428
II. LA CEEA.....	429
1. <i>Introducción</i>	429
2. <i>Antecedentes y contenido del Tratado CEEA</i>	430

	Página
3. <i>El Tratado de Lisboa</i>	431
4. <i>Objetivos y medios</i>	431
III. LA AGENCIA DE ABASTECIMIENTO	433
1. <i>Organización</i>	433
2. <i>Actuación sobre materiales provenientes de la Comunidad</i>	435
3. <i>Actuaciones sobre materiales provenientes de fuera de la Comunidad</i>	435
4. <i>Actuaciones sobre los precios</i>	435
5. <i>Actuaciones sobre la prospección, la producción y el almacenamiento</i>	436
IV. LA CEEA Y EL I+D.....	436
1. <i>La investigación</i>	436
A) Actuaciones de coordinación	436
B) Investigación propia.....	437
C) La enseñanza	437
2. <i>El desarrollo</i>	437
A) Las inversiones.....	437
B) Las Empresas comunes	438
V. LA CEEA Y LA PROTECCIÓN SANITARIA, LA SEGURIDAD NUCLEAR...	438
1. <i>La protección sanitaria</i>	438
2. <i>La seguridad nuclear</i>	439
VI. LA CEEA Y LAS RELACIONES EXTERIORES	440

PARTE ESPECIAL

LIBRO PRIMERO: LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN

Capítulo XXIV.—Las competencias de la Unión Europea	451
I. CONSIDERACIONES GENERALES. LA CLÁUSULA RESIDUAL.....	451
II. CLASIFICACIÓN DE LAS COMPETENCIAS	452
1. <i>Competencias exclusivas</i>	453
A) Ámbitos sobre los que recae	454
B) Mención especial del mercado interior y de la política comercial.....	455
2. <i>Competencias compartidas</i>	455
A) Ámbitos sobre los que recae	455
B) El <i>tertius genus</i>	457

	<u>Página</u>
3. <i>Competencias de apoyo, coordinación y complemento</i>	457
III. LA «DELIMITACIÓN» DE LAS COMPETENCIAS: EL PRINCIPIO DE ATRIBUCIÓN.....	458
IV. EL «EJERCICIO» DE LAS COMPETENCIAS: LOS PRINCIPIOS DE PROPORCIONALIDAD Y SUBSIDIARIEDAD.....	459
1. <i>El principio de subsidiariedad</i>	459
2. <i>El principio de proporcionalidad</i>	461
3. <i>El Control político: Protocolo sobre aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad</i>	462
4. <i>El Control jurisdiccional</i>	463
V. CLÁUSULA DE FLEXIBILIDAD	464
VI. COOPERACIONES REFORZADAS.....	464
1. <i>Finalidad y límites</i>	465
2. <i>Carácter abierto</i>	465
3. <i>Procedimiento</i>	466
VII. CONSIDERACIONES FINALES.....	467

LIBRO SEGUNDO: EL MERCADO INTERIOR

Capítulo XXV.—La libertad de circulación de personas físicas y trabajadores	473
I. INTRODUCCIÓN.....	473
II. LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN DE PERSONAS FÍSICAS.....	474
1. <i>Elementos de la libertad de circulación de personas</i>	474
A) Los sujetos.....	474
B) El objeto.....	475
C) La forma.....	475
2. <i>Excepciones a la libre circulación de personas</i>	476
3. <i>El Acuerdo SCHENGEN</i>	478
III. LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN DE TRABAJADORES.....	478
1. <i>Elementos de la libertad de circulación de trabajadores</i>	479
A) Los sujetos.....	480
B) El objeto.....	480
C) La forma.....	482
2. <i>Excepciones a la libre circulación de trabajadores</i>	484
IV. LA SEGURIDAD SOCIAL.....	485

Capítulo XXVI.–La libertad de circulación de personas: el derecho de establecimiento.....	489
I. INTRODUCCIÓN.....	489
II. LOS ELEMENTOS ESENCIALES.....	491
1. <i>Los sujetos</i>	491
2. <i>El objeto</i>	492
3. <i>La forma</i>	492
III. EXCEPCIONES.....	494
IV. ALCANCE DE LA LIBERTAD DE ESTABLECIMIENTO. IMPORTANCIA DE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL PARA SU PUESTA EN PRÁCTICA.....	495
1. <i>Prohibición de acceso o ejercicio de una profesión o actividad</i>	495
2. <i>La condición de reciprocidad</i>	496
3. <i>Exigencia de establecimiento o residencia</i>	496
4. <i>Exigencia de colegiación o titulación</i>	496
5. <i>Cotización a la Seguridad Social</i>	496
6. <i>Transnacionalidad</i>	497
V. EL RECONOCIMIENTO MUTUO DE TÍTULOS Y CUALIFICACIONES PROFESIONALES.....	498
1. <i>Directivas aprobadas antes de la Directiva 2005/36/CE</i>	498
A) <i>Directivas para el reconocimiento mutuo de diplomas, certificados, títulos y cualificaciones. El régimen general</i>	498
B) <i>Directivas para el acceso a profesiones por cuenta propia y a su ejercicio. El enfoque sectorial</i>	499
2. <i>La Directiva 2005/36/CE, sobre reconocimiento de cualificaciones profesionales</i>	501
A) <i>Régimen general</i>	502
B) <i>Régimen sectorial</i>	502
Capítulo XXVII.–La libertad de circulación de personas jurídicas: el derecho de sociedades.....	505
I. INTRODUCCIÓN.....	505
II. LOS SUJETOS.....	507
1. <i>El concepto de Sociedad</i>	507
2. <i>El Convenio de Bruselas sobre «reconocimiento» de Sociedades</i>	508
3. <i>La doctrina del «establecimiento» de Sociedades</i>	509
III. EL OBJETO.....	510
IV. LA FORMA.....	511
V. LAS DIRECTIVAS.....	513
1. <i>Primera Directiva</i>	513

	<u>Página</u>
2. <i>Segunda Directiva</i>	514
3. <i>Tercera y Sexta Directivas</i>	514
4. <i>Cuarta, Séptima y Octava Directivas</i>	515
5. <i>Undécima Directiva</i>	516
6. <i>Duodécima Directiva</i>	517
7. <i>Otras Directivas aprobadas</i>	517
VI. LOS REGLAMENTOS.....	519
1. <i>Propuestas de Reglamentos para la creación de Empresas comunes</i> ...	519
2. <i>El Reglamento relativo al Estatuto de la Sociedad Europea (SE)</i>	519
3. <i>Reglamento relativo a las Agrupaciones Europeas de Interés Económico (AEIE)</i>	520
4. <i>Reglamento relativo al estatuto de la Sociedad Cooperativa Europea (SCE)</i>	521
5. <i>Sociedad Privada Europea (SPE)</i>	522
6. <i>Sociedades unipersonales privadas de responsabilidad limitada (SUP)</i>	522
Capítulo XXVIII.–La libertad de circulación de mercancías	523
I. INTRODUCCIÓN.....	523
II. EL DERECHO ADUANERO Y SU ARMONIZACIÓN.....	524
III. LA UNIÓN ADUANERA.....	525
1. <i>El desarme arancelario</i>	525
2. <i>El arancel aduanero común (AAC)</i>	527
IV. LA COOPERACIÓN ADUANERA.....	528
V. LAS MEDIDAS DE EFECTO EQUIVALENTE (MEE).....	528
1. <i>Restricciones cuantitativas</i>	529
2. <i>Las medidas de efecto equivalente</i>	529
A) Concepto.....	530
B) Jurisprudencia del TJ.....	530
VI. LAS EXCEPCIONES A LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS.....	533
VII. EL MERCADO INTERIOR DE LAS MERCANCÍAS.....	534
VIII. LA UNIÓN ADUANERA Y ESPAÑA.....	535
IX. LA ADAPTACIÓN DE LOS MONOPOLIOS COMERCIALES.....	536
Capítulo XXIX.–La libertad de circulación de servicios	537
I. INTRODUCCIÓN.....	537
II. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO.....	539
1. <i>Actuaciones de la Comunidad</i>	539
2. <i>Actuaciones de los Estados miembros</i>	540

	Página
III. ELEMENTOS ESENCIALES.....	540
1. <i>Sujetos</i>	540
2. <i>Objeto</i>	541
3. <i>Forma</i>	541
4. <i>Excepciones</i>	542
IV. JURISPRUDENCIA.....	543
1. <i>Prohibición de prestación de servicios</i>	543
2. <i>Exigencia de establecimiento o residencia para la prestación del servicio</i>	543
3. <i>Exigencia de autorizaciones previas</i>	544
4. <i>Restricciones en las modalidades de prestación del servicio</i>	545
V. DIRECTIVA 2006/123/CE, DE 12 DE DICIEMBRE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO RELATIVA A LOS SERVICIOS EN EL MERCADO INTERIOR.....	546
1. <i>Objetivos</i>	546
2. <i>Ámbito de aplicación. Exclusiones</i>	546
3. <i>Simplificación administrativa y eliminación de obstáculos</i>	547
4. <i>Derechos de los consumidores como usuarios de los servicios y garantía de su calidad</i>	548
VI. ALGUNAS REGULACIONES SECTORIALES.....	548
1. <i>Los servicios de interés general</i>	548
2. <i>Los servicios sociales de interés general</i>	548
3. <i>Servicios de las profesiones liberales</i>	549
4. <i>Servicios bancarios y financieros</i>	549
5. <i>Servicios de seguros</i>	552
A) Seguros del automóvil.....	552
B) Seguros de vida.....	553
C) Seguros distintos del de vida.....	553
D) Mediación de seguros.....	554
E) Reaseguros.....	554
F) Supervisión.....	555
6. <i>Servicios de comunicaciones electrónicas</i>	555
7. <i>Servicios postales</i>	556
8. <i>Servicios de transportes</i>	557
Capítulo XXX.—La libertad de circulación de capitales y pagos	559
I. INTRODUCCIÓN.....	559
II. REGULACIÓN EN EL TCE HASTA EL 1 DE ENERO DE 1994.....	561

	<u>Página</u>
1. <i>Principios</i>	562
2. <i>Preceptos del TCE</i>	562
3. <i>Derecho derivado</i>	562
III. REGULACIÓN EN EL TRATADO DE MAASTRICHT A PARTIR DEL 1 DE ENERO DE 1994 Y EN EL TRATADO DE LISBOA.....	563
1. <i>Liberalización plena de movimientos de capitales y pagos</i>	564
2. <i>Liberalización entre Estados miembros y terceros países</i>	564
3. <i>Facultades de control</i>	564
4. <i>Cláusulas de salvaguardia</i>	565
5. <i>Supuestos excepcionales</i>	565
IV. LA NORMATIVA VIGENTE DE DERECHO DERIVADO.....	566
1. <i>Transferencias Transfronterizas</i>	566
2. <i>La introducción del euro en los mercados de capitales</i>	566
3. <i>El blanqueo de capitales</i>	567
4. <i>Malversaciones y prácticas financieras irregulares</i>	569
5. <i>Lucha contra la delincuencia organizada</i>	569
V. ALGUNA JURISPRUDENCIA DEL TJ.....	570
1. <i>La Sentencia «Luisi y Carbone»</i>	570
2. <i>La Sentencia «Casati»</i>	571
3. <i>Otras sentencias</i>	572
Capítulo XXXI.–La política de competencia (I): las empresas	575
I. INTRODUCCIÓN.....	575
1. <i>Consideraciones generales</i>	575
2. <i>Los fines del Derecho comunitario de la competencia</i>	576
3. <i>El proceso de Modernización</i>	577
4. <i>Relación entre el Derecho interno y la legislación comunitaria</i>	578
II. LOS ACUERDOS, DECISIONES O PRÁCTICAS ENTRE EMPRESAS.....	580
1. <i>Sujetos</i>	581
2. <i>Clases de convenios entre Empresas</i>	581
3. <i>Efectos</i>	583
4. <i>Excepciones</i>	585
5. <i>Procedimiento</i>	587
A) <i>Aplicación de los artículos 101 y 102</i>	587
B) <i>Competencia</i>	587
C) <i>Decisiones de la Comisión</i>	588
D) <i>Poderes de investigación</i>	588
E) <i>Sanciones</i>	588

	Página
F) Disposiciones generales	589
III. EL ABUSO DE POSICIÓN DOMINANTE.....	589
1. <i>Sujetos</i>	590
2. <i>Efectos</i>	590
3. <i>Caracteres determinantes</i>	590
4. <i>Procedimiento</i>	591
IV. LA «APLICACIÓN PRIVADA» DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA.....	592
V. EL «DUMPING»	592
VI. LA CONCENTRACIÓN DE EMPRESAS	593
VII. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LA PROPIEDAD INDUSTRIAL	595
1. <i>Derechos de propiedad industrial e intelectual</i>	595
2. <i>Acuerdos de transferencia de tecnología</i>	597
3. <i>Relaciones con el derecho de la competencia</i>	597
Capítulo XXXII.—La política de competencia (II): los Estados	601
I. INTRODUCCIÓN	601
II. LAS EMPRESAS TITULARES DE DERECHOS ESPECIALES O EXCLUSIVOS	602
1. <i>La finalidad</i>	602
2. <i>Los destinatarios</i>	603
3. <i>Los afectados</i>	603
III. LAS EMPRESAS GESTORAS DE SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL	604
1. <i>Las Empresas gestoras de los servicios de interés económico general</i> ...	604
A) <i>La finalidad</i>	604
B) <i>Los destinatarios</i>	605
C) <i>Las condiciones de exención de normas de la competencia</i>	605
2. <i>La incidencia del Derecho de la competencia</i>	606
IV. LAS EMPRESAS GESTORAS DE MONOPOLIOS FISCALES.....	606
V. LOS PODERES DE LA COMISIÓN. EL ARTÍCULO 106.3 TFUE.....	607
VI. LAS AYUDAS DE ESTADO	609
1. <i>Concepto de ayuda de Estado</i>	609
2. <i>Fundamento de las ayudas</i>	610
3. <i>Las ayudas incompatibles</i>	611
4. <i>Las ayudas compatibles</i>	611
A) <i>Las ayudas compatibles de forma imperativa</i>	611
B) <i>Las ayudas compatibles de forma facultativa</i>	612

	<u>Página</u>
5. <i>Procedimiento</i>	614
A) La competencia.....	614
B) Emplazamiento.....	614
C) Control de ayudas existentes	615
D) Control de nuevas ayudas	615
E) Reglamentos de Exención por categorías de ayudas públicas.....	615
F) Consecuencias de la declaración de ayuda incompatible.	615
6. <i>Derecho derivado</i>	616
Capítulo XXXIII.–La política fiscal	619
I. INTRODUCCIÓN.....	619
II. LAS DISPOSICIONES FISCALES DEL TRATADO Y LAS NORMAS DEL DERECHO DERIVADO.....	621
1. <i>Las normas del Tratado</i>	621
2. <i>Las normas de Derecho derivado</i>	622
A) Cuestiones fiscales entre los Estados miembros	622
B) Cuestiones fiscales comunitarias	622
3. <i>Las relaciones entre las normas fiscales nacionales y el derecho comunitario</i>	624
III. LA FISCALIDAD DIRECTA.....	625
1. <i>Coordinación de los sistemas impositivos</i>	625
2. <i>Imposición de salida y coordinación</i>	625
3. <i>Régimen fiscal de sociedades matrices y filiales</i>	626
4. <i>Régimen fiscal de las fusiones, escisiones y aportaciones de activos</i> ...	626
5. <i>La doble imposición en los impuestos directos</i>	627
6. <i>Armonización de impuestos en la concentración de capitales</i>	627
7. <i>Impuesto de Sucesiones</i>	628
IV. LA FISCALIDAD INDIRECTA	628
1. <i>La armonización del Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA)</i>	628
A) Los impuestos sobre el consumo.....	628
B) La armonización de la estructura y los tipos del IVA.....	629
C) La eliminación de las fronteras fiscales.....	629
D) La sustitución del impuesto sobre el volumen de negocios.....	630
E) El texto refundido del IVA: la Directiva 2006/112(CE) ...	630
F) Normas complementarias.....	632
2. <i>Armonización de los impuestos especiales</i>	633

	<u>Página</u>
V. MEDIDAS CONTRA LAS DISCRIMINACIONES, LA DOBLE IMPOSICIÓN Y LA EVASIÓN FISCAL	635
1. <i>La compensación en fronteras</i>	635
2. <i>Principio de no discriminación</i>	636
3. <i>La evasión fiscal</i>	636
Capítulo XXXIV.—La política sobre contratación pública	639
I. INTRODUCCIÓN	639
II. LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	641
1. <i>Antecedentes</i>	641
2. <i>La regulación en el Derecho derivado</i>	641
3. <i>Principales elementos de los contratos regulados en las Directivas</i>	642
A) Entes públicos contratantes	642
B) Objeto de los contratos	642
C) Umbrales de aplicación	643
D) Procedimientos de adjudicación	643
E) Proceso de selección	644
F) La adjudicación del contrato	644
G) Sistemas modernos de adjudicación	645
4. <i>Las concesiones de obras públicas</i>	645
5. <i>La Directiva de recursos</i>	646
III. LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES QUE OPERAN EN LOS SECTORES DEL SUMINISTRO DE AGUA, ENERGÍA, TRANSPORTES Y SERVICIOS POSTALES	647
1. <i>Antecedentes</i>	647
2. <i>La regulación en el Derecho derivado</i>	647
3. <i>Principales elementos de los contratos regulados en las Directivas</i>	648
A) Entes contratantes	648
B) Objeto de los contratos	649
C) Contratos excluidos o reservados	649
D) Umbrales de aplicación	650
E) Publicidad	650
F) Procedimientos de adjudicación	651
G) Proceso de selección y adjudicación del contrato	651
4. <i>La Directiva de recursos</i>	651
IV. LA INCORPORACIÓN DE LAS DIRECTIVAS EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	652

LIBRO TERCERO: LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA

Capítulo XXXV.–La política económica	659
I. INTRODUCCIÓN	659
II. ANTECEDENTES	660
III. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN EL TRATADO DE LISBOA	662
1. <i>La definición de la política económica</i>	663
2. <i>Las Orientaciones Generales</i>	663
3. <i>La supervisión multilateral</i>	663
A) Las recomendaciones a los Estados miembros.....	664
B) Las medidas coyunturales	664
C) Régimen de ayudas.....	665
4. <i>La disciplina económica</i>	665
A) La disciplina financiera.....	665
B) La disciplina presupuestaria	666
C) Régimen sancionador	667
D) El Protocolo núm. 13	668
IV. EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN EL DERECHO DERIVADO	669
1. <i>Las Orientaciones Generales</i>	669
2. <i>La coordinación de las políticas económicas</i>	671
3. <i>La Supervisión multilateral presupuestaria</i>	672
4. <i>El control de los déficits excesivos</i>	673
V. EL PACTO DE ESTABILIDAD	674
VI. EL COMITÉ DE POLÍTICA ECONÓMICA (CPE)	676
1. <i>Antecedentes</i>	676
2. <i>Funciones</i>	677
3. <i>Composición y funcionamiento</i>	678
Capítulo XXXVI.–La política monetaria. El euro	679
I. INTRODUCCIÓN	679
II. ANTECEDENTES Y REGULACIÓN EN EL TRATADO DE LISBOA	680
1. <i>1964-1968</i>	680
2. <i>1971-1979</i>	681
3. <i>1979-1990</i>	682
4. <i>El Tratado de Lisboa</i>	682
III. EL SISTEMA MONETARIO EUROPEO (SME)	684
1. <i>El ECU</i>	684

	<u>Página</u>
2. <i>El mecanismo de cambio y de intervención</i>	684
3. <i>Los mecanismos de apoyo y crédito</i>	684
4. <i>El Fondo Europeo de Cooperación Monetaria (FECOM)</i>	685
IV. LA UNIÓN MONETARIA.....	685
1. <i>El Informe Delors</i>	686
2. <i>Las fases y etapas de la Unión monetaria</i>	686
V. LA MONEDA ÚNICA. EL EURO	691
1. <i>El marco jurídico</i>	691
2. <i>Las ventajas del euro</i>	692
VI. DISPOSICIONES INSTITUCIONALES. EL «EUROSISTEMA». EL SEBC Y EL BCE.....	693
1. <i>El Sistema Europeo de Bancos Centrales (SEBC)</i>	694
2. <i>El Banco Central Europeo (BCE)</i>	694
3. <i>El Comité Económico y Financiero (CEF)</i>	698

LIBRO CUARTO: LAS POLÍTICAS SECTORIALES DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo XXXVII.–La política social y de empleo	705
I. INTRODUCCIÓN.....	705
II. LA POLÍTICA SOCIAL.....	706
1. <i>La política social en el Tratado de Roma y su evolución</i>	706
2. <i>La política social en el TUE y en el Tratado de Ámsterdam</i>	708
3. <i>El Protocolo núm. 14 y el «Acuerdo»</i>	708
4. <i>El tratado de Lisboa</i>	709
III. LA POLÍTICA DE EMPLEO	713
1. <i>Los objetivos</i>	713
2. <i>Las orientaciones generales</i>	714
3. <i>Directrices para las políticas de empleo</i>	715
4. <i>El Programa comunitario para el empleo y la solidaridad (Progress)</i>	715
5. <i>El Comité de empleo</i>	716
IV. LA AGENDA DE POLÍTICA SOCIAL	716
V. EL FONDO SOCIAL EUROPEO (FSE)	718
VI. FONDO EUROPEO DE ADAPTACIÓN A LA GLOBALIZACIÓN	719

Capítulo XXXVIII.–La política de educación, formación profesional, juventud y deporte	721
I. INTRODUCCIÓN.....	721
II. LA POLÍTICA DE EDUCACIÓN	722

	<u>Página</u>
1. <i>Antecedentes</i>	722
2. <i>La regulación en el Tratado de Lisboa</i>	723
3. <i>Los objetivos de la política de educación</i>	724
4. <i>El proceso de Bolonia</i>	726
5. <i>El programa de aprendizaje permanente</i>	728
III. LA POLÍTICA DE FORMACIÓN PROFESIONAL.....	729
1. <i>Antecedentes</i>	729
2. <i>La regulación en el Tratado de Lisboa</i>	731
3. <i>Otras actuaciones</i>	731
A) El Marco Europeo de Cualificaciones.....	732
B) El Programa de aprendizaje permanente.....	733
C) El Comité Consultivo de Formación Profesional.....	733
D) La cooperación reforzada en el ámbito de la Educación y de la Formación Profesional (EFP).....	733
IV. LA POLÍTICA DE JUVENTUD.....	734
1. <i>Antecedentes</i>	734
2. <i>La regulación en el Tratado de Lisboa</i>	735
3. <i>El Libro Blanco sobre la Juventud</i>	735
4. <i>El Programa «Juventud en Acción»</i>	735
V. LA POLÍTICA DEL DEPORTE.....	736
1. <i>Antecedentes y su regulación en el Tratado de Lisboa</i>	736
2. <i>Relaciones con otras políticas</i>	737
3. <i>El libro blanco sobre el deporte</i>	738
Capítulo XXXIX.–La política de cohesión económica, social y territorial....	739
I. INTRODUCCIÓN.....	739
II. ANTECEDENTES.....	741
III. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO DE MAASTRICHT Y EN EL TRATADO DE LISBOA.....	743
IV. LOS FONDOS ESTRUCTURALES Y DE INVERSIÓN. LOS OBJETIVOS.....	745
1. <i>La normativa</i>	745
2. <i>Antecedentes</i>	746
3. <i>Disposiciones comunes a los objetivos</i>	747
4. <i>El funcionamiento</i>	748
5. <i>El Marco financiero 2021-2027</i>	749
V. EL FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER).....	751
1. <i>Objetivos</i>	751
2. <i>Particularidades territoriales</i>	752

VI. EL FONDO DE COHESIÓN	753
1. <i>La base jurídica de su regulación</i>	753
2. <i>Programación para el periodo 2021-2027</i>	755
3. <i>Condicionalidad</i>	756
4. <i>Subvencionalidad de los gastos</i>	756
VII. LA POLÍTICA DE ORDENACIÓN TERRITORIAL	756
VIII. EL PROGRAMA NEXT GENERATION EU	757
Capítulo XL.–La Política Agrícola Común (PAC)	761
I. INTRODUCCIÓN	761
II. ANTECEDENTES	763
III. LA PAC EN EL TRATADO DE LISBOA	764
1. <i>La regulación en el TFUE</i>	765
2. <i>La regulación de la organización Común de Mercados Agrícolas</i>	766
IV. LA REFORMA DE LA PAC EN EL AÑO 2013	767
V. LA PAC EN EL PERIODO 2021-2027	768
1. <i>Los Reglamentos de la nueva PAC</i>	768
2. <i>El Plan Estratégico Nacional</i>	770
3. <i>Los pilares de la PAC</i>	770
4. <i>Actuación medioambiental y climática</i>	772
5. <i>Entrada en vigor de la nueva PAC</i>	773
VI. LA FINANCIACIÓN DE LA PAC	773
1. <i>El FEOGA, el FEAGA y el FEADER</i>	773
2. <i>Evolución</i>	773
3. <i>Reparto de los gastos por categoría y sector</i>	775
4. <i>Reparto por países y tipo de explotación</i>	775
5. <i>Una distribución más equitativa de los pagos</i>	776
Capítulo XLI.–La Política Pesquera Común	777
I. INTRODUCCIÓN	777
II. ANTECEDENTES	778
III. LA PPC EN EL TRATADO DE LISBOA	779
IV. REFORMA DE LA PPC DE 2013	780
V. LA ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADOS EN EL SECTOR DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA	781
VI. LA POLÍTICA DE ESTRUCTURAS	782
VII. LA POLÍTICA DE CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS	784
1. <i>Antecedentes</i>	784

Página

2.	<i>Contenido</i>	785
A)	Normas que rigen el acceso a las aguas y los recursos	785
B)	Objetivo de rendimiento máximo sostenible	785
C)	Posibilidades de pesca	786
D)	Principio de estabilidad relativa	786
E)	Mejor ajuste de las capacidades de pesca	786
F)	Reglamento sobre medidas técnicas	786
G)	Planes de gestión plurianuales	788
II)	Planes plurianuales de recuperación de las poblaciones	788
VIII.	EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD PESQUERA	788
1.	<i>Reglamentos de regulación</i>	788
2.	<i>Objetivos del control</i>	789
3.	<i>Agencia Europea de Control de la Pesca (AECP)</i>	790
IX.	LAS AYUDAS ESTRUCTURALES A LA PESCA	791
1.	<i>Evolución</i>	791
2.	<i>El Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP)</i>	791
X.	LAS RELACIONES INTERNACIONALES EN MATERIA DE PESCA	792
1.	<i>Introducción</i>	792
2.	<i>Acuerdos internacionales de pesca</i>	793
A)	Acuerdos bilaterales de pesca	793
B)	Dotación presupuestaria	794
3.	<i>Organizaciones Regionales de Ordenación Pesquera (OROP)</i>	794
Capítulo XLII.	La política de medio ambiente (I)	797
I.	INTRODUCCIÓN	797
II.	ANTECEDENTES	798
III.	LA REGULACIÓN EN EL TRATADO DE LISBOA	799
1.	<i>Objetivos</i>	799
2.	<i>Principios</i>	800
3.	<i>Los medios</i>	800
A)	Criterios para la elaboración de las políticas	800
B)	Financiación	801
4.	<i>El régimen de adopción de acuerdos</i>	801
IV.	EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE	802
1.	<i>La programación en materia de medio ambiente (PMA)</i>	802
2.	<i>Agencias y organismos relacionados con la política de medio ambiente</i>	803
3.	<i>La gestión de la política de medio ambiente</i>	804

	Página
A) El principio de «quien contamina paga».....	805
B) La evaluación del impacto ambiental.....	805
C) Los instrumentos de gestión y financieros.....	806
D) El acceso a la información y a la justicia y la participación ciudadana.....	807
V. EL DESARROLLO SOSTENIBLE.....	807
VI. LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO.....	809
1. <i>Antecedentes</i>	809
2. <i>Situación actual</i>	810
3. <i>Política internacional de lucha contra el cambio climático</i>	811
4. <i>Iniciativas de la Unión</i>	812
5. <i>Pacto Verde Europeo</i>	812
Capítulo XLII bis.–La política de medio ambiente (II)	815
I. INTRODUCCIÓN.....	815
II. LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS.....	815
III. LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA.....	817
IV. LA PROTECCIÓN Y GESTIÓN DE LAS AGUAS.....	819
V. LA PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD.....	820
1. <i>Introducción</i>	820
2. <i>Uso sostenible de los recursos naturales</i>	821
3. <i>La Directiva de «hábitats», La Red «Natura 2000»</i>	822
A) La conservación de la fauna y flora silvestres.....	823
B) La defensa de los bosques.....	824
C) Otros sectores.....	824
VI. LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y LAS RELACIONES INTERIORES Y EXTERIORES.....	825
1. <i>Relaciones con otras políticas comunitarias</i>	825
A) La política medioambiental en el mercado único.....	825
B) La política de energía.....	825
C) La política agrícola.....	826
D) La política industrial.....	826
E) La política pesquera y la acuicultura.....	826
F) La política económica.....	827
G) La política de transportes.....	827
2. <i>Relaciones con la política de cooperación y de asuntos exteriores</i>	828
A) En la política de cooperación.....	828
B) En las relaciones exteriores.....	828

Página

C) Cooperación internacional en materia de medio ambiente	829
VII. OTRAS CUESTIONES RELACIONADAS CON EL MEDIO AMBIENTE.....	829
1. <i>Hoja de ruta hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos</i>	829
2. <i>Etiquetado ecológico y energético</i>	830
3. <i>Diseño ecológico</i>	831
4. <i>Gestión y auditoría medioambientales (EMAS)</i>	831
5. <i>Contratación pública ecológica (CPE)</i>	832
6. <i>Plan de Acción sobre Ecoinnovación (EcoAP)</i>	832
Capítulo XLIII.–La política de protección de los consumidores	835
I. INTRODUCCIÓN	835
II. ANTECEDENTES	836
III. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO DE LISBOA	838
1. <i>El objetivo</i>	839
2. <i>Los instrumentos</i>	839
3. <i>El carácter mínimo de las normas comunitarias</i>	840
4. <i>La valoración jurídica de las normas del TFUE</i>	841
IV. EL CONTENIDO GENERAL DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES.....	842
1. <i>El marco general de la política de protección a los consumidores y sus prioridades</i>	842
2. <i>Principios inspiradores</i>	844
V. LA PROTECCIÓN DE LA SALUD Y SEGURIDAD DE LOS CONSUMIDORES	845
1. <i>Alimentos</i>	846
2. <i>Medicamentos</i>	846
A) Normativa general en materia de medicamentos	847
B) Normativa específica	847
3. <i>El sistema de seguridad general de los productos y la vigilancia del mercado</i>	847
4. <i>Comunicaciones a precios asequibles para las empresas y los consumidores</i>	848
VI. LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS DE LOS CONSUMIDORES.....	848
1. <i>Los servicios de la sociedad de la información, el comercio electrónico y los pagos electrónicos y transfronterizos</i>	848
2. <i>La televisión sin fronteras</i>	848

	Página
3. <i>Los contratos de venta a distancia y los contratos negociados fuera de establecimientos comerciales, la venta de bienes y garantías, y las cláusulas abusivas en los contratos</i>	849
4. <i>Las prácticas comerciales desleales y la publicidad engañosa y comparativa</i>	849
5. <i>La responsabilidad por los daños causados por productos defectuosos y la indicación de precios</i>	850
6. <i>El crédito al consumo y el crédito hipotecario</i>	850
7. <i>Los viajes combinados y los inmuebles en régimen de tiempo compartido</i>	851
8. <i>El transporte aéreo</i>	851
9. <i>Los mercados de la energía</i>	852
VII. LA PROTECCIÓN DE LOS INTERESES JURÍDICOS DE LOS CONSUMIDORES	852
1. <i>Procedimientos de resolución alternativa de litigios y resolución de litigios en línea</i>	852
2. <i>La Red Judicial Europea en materia civil y mercantil y la obligación de cooperación de las autoridades nacionales</i>	853
3. <i>Acciones de representación para la protección de los intereses colectivos de los consumidores</i>	853
Capítulo XLIV.—La política de transportes	855
I. INTRODUCCIÓN	855
II. ANTECEDENTES	856
III. LA REGULACIÓN DEL TRANSPORTE EN EL TRATADO DE LISBOA Y EN EL DERECHO DERIVADO	858
1. <i>La regulación en el Tratado</i>	858
2. <i>El panorama global del derecho derivado</i>	859
IV. EL TRANSPORTE POR CARRETERA	861
1. <i>Transporte de mercancías</i>	861
2. <i>Transporte de pasajeros</i>	862
3. <i>Empleo y condiciones de trabajo</i>	863
4. <i>La seguridad vial</i>	863
5. <i>Relaciones exteriores</i>	864
V. EL TRANSPORTE FERROVIARIO	864
1. <i>El espacio ferroviario europeo único</i>	864
2. <i>Elementos básicos de la política ferroviaria</i>	865
VI. EL TRANSPORTE MARÍTIMO Y FLUVIAL	866
1. <i>El transporte marítimo</i>	866
2. <i>El transporte fluvial</i>	869

	<u>Página</u>
3. <i>Relaciones exteriores</i>	869
4. <i>La Agencia Europea de Seguridad Marítima (AESM)</i>	870
VII. EL TRANSPORTE AÉREO	870
1. <i>Integración en el Mercado Único</i>	871
2. <i>Servicios y Licencias</i>	872
3. <i>Derechos de los pasajeros</i>	872
4. <i>Seguridad aérea</i>	872
5. <i>Relación con otras políticas</i>	873
6. <i>Cielo único europeo</i>	873
7. <i>La Agencia Europea de Seguridad Aérea y las Empresas Comunes</i> ...	873
VIII. LA POLÍTICA DE LA COMPETENCIA EN EL TRANSPORTE COMUNITARIO	874
1. <i>Las normas del Tratado</i>	874
2. <i>Las normas de la competencia en los transportes terrestres y fluviales</i> ..	875
3. <i>Las normas de la competencia en el sector marítimo</i>	876
4. <i>Las normas de la competencia en el sector aéreo</i>	876
5. <i>Normativa aplicable a las ayudas estatales a la construcción naval</i>	877
Capítulo XLV.–La política de infraestructuras: las redes transeuropeas	879
I. INTRODUCCIÓN	879
II. ANTECEDENTES	880
III. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO DE LISBOA	881
1. <i>Ámbito</i>	881
2. <i>Objetivos</i>	881
3. <i>Competencias que asume la Unión</i>	882
4. <i>Competencias que asumen los Estados miembros</i>	882
5. <i>Instrumentos para la ejecución de la política</i>	882
A) <i>Instrumentos normativos</i>	882
B) <i>Financiación</i>	883
6. <i>Mecanismo «Conectar Europa» (MCE)</i>	884
A) <i>Regulación</i>	884
B) <i>Financiación</i>	885
IV. LAS REDES TRANSEUROPEAS DEL TRANSPORTE (RTE-T)	885
1. <i>Antecedentes</i>	885
2. <i>Las redes de transporte europeas</i>	887
A) <i>Prioridades</i>	887
B) <i>Definición de las redes</i>	888

	<u>Página</u>
C) Revisión de 2013: red integrada, estructura de doble capa y corredores RTE-T	889
D) Revisión de la RTE-T de 2021	890
3. <i>Las redes transeuropeas de la península ibérica</i>	891
V. LAS REDES TRANSEUROPEAS DE LA ENERGÍA (RTE-E)	892
1. <i>Planteamiento</i>	892
A) <i>Ámbito de las orientaciones</i>	892
B) <i>Los objetivos</i>	892
C) <i>Las prioridades</i>	892
D) <i>El Libro Verde 2000</i>	893
2. <i>Normativa de desarrollo</i>	893
3. <i>Las orientaciones de 2006</i>	894
4. <i>El plan prioritario de interconexión de 2007</i>	894
5. <i>Orientaciones sobre infraestructuras energéticas de 2013</i>	895
6. <i>Orientaciones sobre infraestructuras energéticas de 2022</i>	895
VI. LAS REDES TRANSEUROPEAS DE LA TELECOMUNICACIONES (RTE-T)	896
Capítulo XLVI.–La política de las telecomunicaciones y de la sociedad de la información	897
I. LA POLÍTICA DE TELECOMUNICACIONES	897
1. <i>La base jurídica</i>	897
2. <i>La liberalización de los servicios de telecomunicaciones</i>	898
A) <i>Antecedentes</i>	898
B) <i>El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo</i>	899
C) <i>El Plan de actuación de la Comisión «Europa en marcha hacia la sociedad de la información»</i>	899
D) <i>El Libro Verde sobre la liberalización de las infraestructuras de las telecomunicaciones y redes de televisión por cable</i>	899
E) <i>Evolución de las excepciones</i>	900
3. <i>La liberalización de las infraestructuras</i>	901
A) <i>Antecedentes</i>	901
B) <i>La liberalización de las infraestructuras en el Derecho derivado</i>	902
4. <i>El Programa Galileo</i>	902
5. <i>El programa de navegación por satélite GNSS</i>	903
6. <i>Evolución posterior</i>	904

	<u>Página</u>
II. LA POLÍTICA PARA LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN.....	905
1. <i>Delimitación</i>	905
2. <i>El enfoque comunitario</i>	905
3. <i>El marco jurídico general</i>	906
4. <i>La estrategia 2010</i>	906
A) Un espacio europeo único de la información.....	907
B) La innovación y la inversión en investigación.....	907
C) Inclusión, mejora de los servicios públicos y calidad de vida.....	908
5. <i>Otros ámbitos de actuación</i>	908
A) El Plan de acción sobre Administración electrónica i2010.....	908
B) Internet y actividades en línea.....	908
C) La seguridad en las redes y en los sistemas de información.....	910
D) La protección de datos.....	911
E) Los derechos de autor y derechos afines.....	913
F) El comercio electrónico.....	913
G) Las radiofrecuencias.....	914
H) Normalización.....	915
I) La firma electrónica.....	915
6. <i>Evolución posterior</i>	916
A) Mercado único digital.....	916
B) Reglamento sobre la itinerancia.....	916
C) El Código Europeo de las Comunicaciones Electrónicas.....	917
D) Reglamento sobre la privacidad y la seguridad.....	917
E) La inteligencia artificial (IA).....	918
Capítulo XLVII.–La política de I+D y del espacio	921
I. INTRODUCCIÓN.....	921
II. ANTECEDENTES.....	922
III. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO DE LISBOA.....	924
1. <i>La base jurídica</i>	924
2. <i>Los objetivos</i>	924
3. <i>Los medios</i>	926
4. <i>La financiación</i>	928
5. <i>El noveno programa marco 2021-2027</i>	928
IV. LA ORGANIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE I+D+I.....	930

	Página
1. <i>La organización institucional</i>	930
2. <i>El Centro Común de Investigaciones (JRC)</i>	930
3. <i>Instituto Europeo de Innovación y Tecnología (ETI)</i>	931
4. <i>Agenda Europea de Innovación</i>	932
V. LA POLÍTICA DE I+D Y LAS RELACIONES INTERIORES Y EXTERIORES.....	933
1. <i>Relaciones con el Mercado Interior</i>	933
2. <i>Relaciones exteriores</i>	933
VI. LA POLÍTICA DEL ESPACIO.....	934
1. <i>Antecedentes</i>	934
2. <i>La política espacial en el Tratado de Lisboa</i>	934
3. <i>La Agencia Espacial Europea</i>	936
4. <i>La evolución de la política espacial</i>	936
5. <i>Los Libros Verde y Blanco sobre política espacial europea</i>	937
6. <i>El contenido de la política espacial</i>	937
A) <i>La navegación por satélite. El Programa «Galileo»</i>	938
B) <i>La observación de la tierra. El Programa GMES y el Programa COPÉRNICO</i>	938
C) <i>Las comunicaciones por satélite y el Programa EGNOS</i> ..	938
D) <i>Seguridad y defensa</i>	938
Capítulo XLVIII.—La política de energía	939
I. INTRODUCCIÓN.....	939
II. ANTECEDENTES.....	940
III. LA COMPLEJIDAD DEL SECTOR DE LA ENERGÍA.....	943
1. <i>Los combustibles sólidos</i>	943
2. <i>El petróleo</i>	943
3. <i>El gas natural</i>	944
4. <i>La electricidad</i>	944
IV. LA POLÍTICA DE ENERGÍA EN EL TRATADO DE LISBOA.....	944
V. LA RELACIÓN DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA CON OTRAS POLÍTICAS COMUNITARIAS.....	947
1. <i>Relación con la política de la competencia</i>	947
2. <i>Relación con las libertades de circulación de mercancías y de establecimiento</i>	948
3. <i>Relación con la política industrial</i>	948
4. <i>Relación con la política de cohesión económico social</i>	948
5. <i>Relaciones con la política de medio ambiente</i>	949
6. <i>Las relaciones con la política de redes transeuropeas</i>	949

	<u>Página</u>
7. <i>Las relaciones con la política de contratación pública</i>	950
VI. EL MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA, DEL GAS Y DE LA ELECTRICIDAD	950
1. <i>Las dificultades del Mercado interior de la energía (MIE)</i>	950
2. <i>La Directiva del Gas</i>	951
3. <i>La Directiva de la Electricidad</i>	951
VII. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LA ENERGÍA.....	952
VIII. LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA	954
1. <i>Las relaciones con Organismos internacionales</i>	954
2. <i>La Carta Europea de la Energía</i>	954
Capítulo XLIX.—La política industrial y de turismo	957
I. LA POLÍTICA INDUSTRIAL.....	957
1. <i>Introducción</i>	957
2. <i>Antecedentes</i>	958
3. <i>La política industrial en el Tratado de Lisboa</i>	959
4. <i>El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo</i>	960
5. <i>La política industrial comunitaria desde una perspectiva global</i>	961
A) <i>Objetivos y contenido de la política industrial</i>	962
B) <i>Los instrumentos</i>	962
C) <i>Las relaciones exteriores</i>	963
D) <i>La política de competitividad industrial</i>	964
E) <i>Otras actuaciones</i>	964
II. LA POLÍTICA DE TURISMO	966
1. <i>Introducción y antecedentes</i>	966
2. <i>La regulación en el tratado de Lisboa</i>	968
3. <i>Los Planes de acción comunitaria a favor del turismo</i>	968
4. <i>El Libro Verde sobre «el papel de la Unión en materia de turismo»</i>	969
A) <i>Las acciones de la Comunidad</i>	970
B) <i>Las relaciones con otras políticas o acciones comunitarias</i>	970
5. <i>El marco de cooperación y desarrollo</i>	971
A) <i>Contexto</i>	971
B) <i>Contenido</i>	972
C) <i>Medidas concretas</i>	972
6. <i>El marco de colaboración</i>	972
7. <i>Acciones específicas</i>	974
A) <i>En favor de los turistas (viajeros o veraneantes)</i>	974

B) En favor del sector turístico, las regiones y el turismo responsable.....	974
Capítulo L.—La política de cultura y de salud pública.....	977
I. LA POLÍTICA DE CULTURA.....	978
1. <i>Introducción</i>	978
2. <i>Antecedentes</i>	978
3. <i>La Política de cultura en el Tratado de Lisboa</i>	980
4. <i>Desarrollo de la política cultural</i>	981
A) La acción de la Unión a favor de la cultura.....	981
B) La protección de los bienes culturales.....	981
C) El programa de «Cultura 2000».....	982
D) El programa «Cultura 2007-2013».....	982
E) Otras actuaciones.....	982
5. <i>Evolución de las políticas culturales</i>	983
A) La Agenda Europea para la Cultura.....	983
B) Relaciones culturales internacionales.....	983
C) Diálogo intercultural.....	984
6. <i>Programas de financiación e iniciativas de apoyo</i>	984
A) Europa Creativa.....	984
B) Capitales Europeas de la Cultura.....	984
C) El Sello de Patrimonio Europeo y el Año Europeo del Patrimonio Cultural 2018.....	985
D) Premios.....	985
E) La Nueva Bauhaus Europea.....	985
II. EL SECTOR AUDIOVISUAL.....	986
1. <i>Evolución</i>	986
2. <i>El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo de 1993</i>	987
3. <i>El Libro Verde de política audiovisual</i>	987
4. <i>Otros Libros Verdes</i>	988
5. <i>La Organización Mundial del Comercio y el sector audiovisual</i>	988
6. <i>El futuro del sector</i>	989
III. LA POLÍTICA DE SALUD PÚBLICA.....	990
1. <i>Introducción y antecedentes</i>	990
2. <i>La regulación en el tratado de Lisboa</i>	991
A) Objetivos.....	991
B) Medios.....	991
C) Instrumentos normativos.....	992

	<u>Página</u>
D) Relación con las políticas nacionales	992
3. <i>Los programas de acción comunitaria y otras cuestiones</i>	992
A) Programa de acción comunitaria 2003-2008	992
B) El 2.º Programa de acción comunitaria 2008-2013	993
C) Otras cuestiones actuales. La pandemia del Covid-19	993
4. <i>Últimos acontecimientos</i>	995
A) Consolidación del marco institucional	995
B) Necesidad de reforzar la capacidad de reacción rápida ...	995
C) Necesidad de coordinar mejor la promoción de la salud y la prevención de las enfermedades	996

LIBRO QUINTO: EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA

Capítulo LI.—La política de libertad, seguridad y justicia	1001
I. INTRODUCCIÓN	1001
II. ÁMBITO DE APLICACIÓN	1002
III. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO DE LISBOA Y EN EL DERECHO DERIVADO	1003
1. <i>Disposiciones generales</i>	1003
A) Ámbito de actuación	1003
B) Competencias institucionales	1004
C) Intervención de los Parlamentos Nacionales	1004
D) Competencias de los Estados miembros	1004
E) El Comité permanente	1004
F) El Programa de La Haya	1005
2. <i>Prevención y lucha contra el terrorismo</i>	1005
A) Regulación en el Tratado	1005
B) Regulación en el Derecho derivado	1006
3. <i>Control de fronteras exteriores. El espacio Schengen</i>	1007
A) Regulación en el Tratado	1007
B) El espacio y la cooperación Schengen	1008
4. <i>Política de inmigración y asilo</i>	1009
A) Regulación en el Tratado	1009
B) Regulación en el Derecho derivado	1011
5. <i>Cooperación judicial en materia civil</i>	1012
A) Regulación en el Tratado	1012
B) Regulación en el Derecho derivado	1013
6. <i>Cooperación judicial en materia penal</i>	1015

	Página
A) Regulación en el Tratado.....	1015
B) Regulación en el Derecho derivado.....	1017
IV. LA ORDEN DE DETENCIÓN EUROPEA (EUROORDEN)	1018
V. EUROJUST, LA FISCALÍA EUROPEA, LA RED JUDICIAL EUROPEA Y EUROPOL	1018
1. Eurojust.....	1018
2. La Fiscalía Europea.....	1019
3. La Red Judicial Europea.....	1020
4. La Oficina Europea de Policía (Europol).....	1021

LIBRO SEXTO: LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo LII.–La política comercial común	1027
I. INTRODUCCIÓN.....	1027
II. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO DE LISBOA	1028
III. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN EN MATERIA DE IMPORTACIONES ..	1032
1. Importaciones liberalizadas.....	1032
2. Importaciones no liberalizadas	1033
3. Medidas de defensa	1033
A) El dumping y las subvenciones.....	1033
B) Competencia desleal	1034
C) Falsificaciones.....	1034
D) Ciberseguridad	1034
IV. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN EN MATERIA DE EXPORTACIONES ..	1035
V. LOS ACUERDOS COMERCIALES DE LA UNIÓN. LA INCIDENCIA DEL GATT Y DE LA OMC	1036
VI. EL SISTEMA DE PREFERENCIAS GENERALIZADAS	1040
Capítulo LIII.–La política exterior y de cooperación.....	1043
I. INTRODUCCIÓN.....	1043
II. EL RÉGIMEN COMÚN DE LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA UNIÓN.....	1045
1. Los Acuerdos Internacionales de la Unión	1045
A) El procedimiento.....	1045
B) Régimen de mayorías	1046
C) Competencias del Parlamento.....	1046
D) Competencias del Tribunal de Justicia.....	1047
E) Eficacia de los Acuerdos	1047
2. Las relaciones de la Unión con las Organizaciones internacionales ..	1047

	<u>Página</u>
3. <i>Las relaciones diplomáticas de la Unión con países terceros</i>	1048
4. <i>El régimen de los Tratados concluidos por los Estados miembros</i>	1048
III. LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO.....	1049
1. <i>Antecedentes y justificación</i>	1049
2. <i>La regulación en el Tratado de Lisboa</i>	1050
A) <i>Objetivos</i>	1050
B) <i>Medios jurídicos, políticos y financieros</i>	1051
C) <i>Ayuda financiera urgente</i>	1053
3. <i>Relación con otras políticas de la Unión</i>	1053
4. <i>Relaciones con los ámbitos externos a la Unión</i>	1053
IV. LA AYUDA HUMANITARIA.....	1054
1. <i>Introducción</i>	1054
2. <i>Regulación en el Tratado de Lisboa</i>	1055
3. <i>La Oficina Europea de Ayuda Humanitaria (ECCHO)</i>	1057
V. RELACIONES CON TERCEROS PAÍSES.....	1058
VI. EL ESPACIO ECONÓMICO EUROPEO (EEE).....	1058
1. <i>Organización</i>	1058
2. <i>Competencias</i>	1059
3. <i>Funcionamiento</i>	1059
Capítulo LIV.–La Política Exterior y de Seguridad Común	1061
I. INTRODUCCIÓN.....	1061
II. ANTECEDENTES.....	1063
1. <i>Antes del Acta Única Europea</i>	1063
2. <i>La cooperación política en el Acta Única Europea</i>	1064
3. <i>La PFSC como pilar intergubernamental en el Tratado de Maas-</i> <i>trich</i>	1065
III. LOS OBJETIVOS DE LA PFSC.....	1065
IV. LOS INSTRUMENTOS DE LA PFSC.....	1066
1. <i>Las decisiones europeas</i>	1066
A) <i>De establecimiento de una acción</i>	1067
B) <i>De posición</i>	1068
C) <i>De ejecución</i>	1069
2. <i>La cooperación intergubernamental sistemática</i>	1069
3. <i>Las orientaciones generales</i>	1070
4. <i>Los acuerdos internacionales</i>	1070
5. <i>La financiación de la PFSC</i>	1070
6. <i>Cláusula de solidaridad</i>	1071

	<u>Página</u>
V. LAS COMPETENCIAS Y EL PROCEDIMIENTO DE LA POLÍTICA EXTERIOR	1072
1. <i>Las competencias de las instituciones</i>	1072
A) Del Consejo Europeo	1072
B) Del Presidente del Consejo Europeo	1072
C) Del Consejo de Ministros	1073
D) Del Alto Representante	1073
E) De la Comisión	1074
F) Del Parlamento	1074
G) Del Tribunal de Justicia	1074
H) Del Tribunal de Cuentas	1075
I) Del Comité Político y de Seguridad	1075
2. <i>El procedimiento de la política exterior</i>	1075
VI. EL SERVICIO EUROPEO DE ACCIÓN EXTERIOR (SEAE)	1077
VII. LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA (PCSD)	1078
1. <i>Introducción</i>	1078
2. <i>Contenido y objetivos</i>	1079
3. <i>Organización</i>	1081
4. <i>Las misiones «Peterberg»</i>	1081
5. <i>La Cooperación reforzada</i>	1082
6. <i>La financiación de la PCSD</i>	1083
7. <i>La Agencia Europea de Defensa (AED)</i>	1084
8. <i>Fondo Europeo de Defensa (FED)</i>	1085
9. <i>Fondo Europeo de Ayuda a la Paz</i>	1086
Nota de bibliografía	1087
1. OBRAS GENERALES.....	1087
2. BIBLIOGRAFÍA SOBRE LA PARTE GENERAL	1089
3. BIBLIOGRAFÍA SOBRE LAS LIBERTADES DE CIRCULACIÓN	1092
4. BIBLIOGRAFÍA SOBRE LAS POLÍTICAS SECTORIALES	1093