

Índice

Presentación	19
---------------------------	----

PARTE GENERAL

Derecho Administrativo para la excepción. La respuesta jurídico-pública ordinaria para la sociedad de riesgo	27
<i>Alba Nogueira López</i>	
I. DERECHO CONSTITUCIONAL DE EXCEPCIÓN, DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA EXCEPCIÓN Y DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA EXCEPCIÓN.	27
II. REGULAR LA EXCEPCIÓN EN EL MARCO DEL ESTADO AUTONÓMICO DEMOCRÁTICO DE DERECHO	29
III. CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA EXCEPCIÓN.	33
IV. ESPECIALIDADES DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA ACTUACIÓN ANTE CRISIS Y EMERGENCIAS: TIPOS DE LEYES, PLANES, ÓRDENES COMUNICADAS E INSTRUCCIONES	35
1. <i>La legislación ordinaria como soporte para la intervención administrativa frente a riesgos y calamidades</i>	35
2. <i>La planificación juega un papel determinante para las potestades de intervención administrativa</i>	38
3. <i>La regulación de detalle y organizativa en instrucciones y órdenes comunicadas: su naturaleza normativa</i>	41
V. VINCULACIÓN ESPECIAL A LOS PRINCIPIOS DE PREVENCIÓN, CAUTELA, SUBSIDIARIEDAD, COOPERACIÓN/COORDINACIÓN, JERARQUÍA, PROPORCIONALIDAD, EFICACIA.	45
VI. RESTRICCIÓN DE DERECHOS, DEBERES DE COLABORACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN Y DISPOSICIONES SOBRE LOS DAÑOS QUE CAUSA SU ACTUACIÓN ...	50
VII. CONCLUSIONES	53
VIII. BIBLIOGRAFÍA	54

Derechos fundamentales, Derecho de excepción y Derecho administrativo de excepción	57
<i>Miguel Ángel Presno Linera</i>	
<i>Patricia García Majado</i>	
I. INTRODUCCIÓN: EL DERECHO DE EXCEPCIÓN EN LA HISTORIA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA.	57
II. EL DERECHO DE EXCEPCIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978: ALGUNOS APUNTES CRÍTICOS	61
III. LA RESERVA DE LEY ORGÁNICA PARA REGULAR LOS ESTADOS EXCEPCIONALES Y LA APERTURA A LA INTERVENCIÓN AUTONÓMICA PARA HACER FRENTE A SITUACIONES DE NECESIDAD Y URGENCIA	63
IV. CONTENIDO ESENCIAL, SISTEMA COMPETENCIAL Y SUSPENSIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES	67
V. EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL DERECHO DE EXCEPCIÓN	69
1. <i>Órganos jurisdiccionales competentes</i>	69
2. <i>El canon de constitucionalidad de las medidas limitativas o suspensivas de derechos fundamentales en el Derecho de excepción</i>	73
VI. EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DE EXCEPCIÓN (SANITARIO)	75
VII. BIBLIOGRAFÍA	78
Impacto sobre la normalidad competencial de las situaciones excepcionales. Centralización y coordinación extraordinarias frente a intensificación de las técnicas cooperativas y de coordinación.	81
<i>Andrés Boix Palop</i>	
I. LA RESPUESTA JURÍDICA FRENTE A LAS SITUACIONES EXCEPCIONALES Y EL REPARTO COMPETENCIAL	81
II. EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES COMPETENCIALES ENTRE ESTADO Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA RESPUESTA A LA PANDEMIA DE LA COVID-19. . .	86
1. <i>El reparto competencial previo, su entendimiento tradicional y la respuesta inicial a la pandemia</i>	86
2. <i>La respuesta mediante la centralización por la vía del recurso al Derecho constitucional de excepción</i>	90
3. <i>La lucha de las Comunidades Autónomas por su espacio competencial en el proceso de «desescalada»</i>	98
4. <i>Los intentos de modulación del Derecho de excepción para permitir el despliegue natural de competencias autonómicas</i>	103
5. <i>Clarificación e intensificación de las técnicas cooperativas y de coordinación</i> . .	108
III. CONCLUSIONES, APRENDIZAJE Y POSIBILIDADES DE MEJORA REGULATORIA ABIERTAS TRAS LA EXPERIENCIA DE RESPUESTA JURÍDICA FRENTE A LA PANDEMIA DE LA COVID-19.	115
IV. BIBLIOGRAFÍA	121

Potestad reglamentaria y situaciones excepcionales. Normas de necesidad	125
<i>Irene Araquàs Galcerà</i>	
I. INTRODUCCIÓN.	125
II. MEDIDAS REGLAMENTARIAS EN SITUACIONES DE EXCEPCIÓN. LOS REGLAMENTOS DE NECESIDAD.	128
III. LA EXENCIÓN DE PROCEDIMIENTOS PARA LA ADOPCIÓN DE REGLAMENTOS DE EMERGENCIA. CONSIDERACIONES A LA LUZ DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DURANTE LA VIGENCIA DEL PRIMER ESTADO DE ALARMA PARA LA GESTIÓN DE LA SITUACIÓN DE CRISIS SANITARIA OCASIONADA POR LA COVID-19.	137
IV. LA TRAMITACIÓN URGENTE DE LAS DISPOSICIONES GENERALES. SU ADECUACIÓN A LA REGULACIÓN DE SITUACIONES EXCEPCIONALES	144
V. CONCLUSIONES.	149
VI. BIBLIOGRAFÍA	150
 El procedimiento administrativo ante las situaciones excepcionales. . .	153
<i>Vicente Álvarez García</i>	
<i>Flor Arias Aparicio</i>	
I. INTRODUCCIÓN.	153
II. LAS REGLAS ESENCIALES SOBRE LA ORDENACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN SITUACIONES DE NORMALIDAD.	154
III. LAS TÉCNICAS JURÍDICAS EXISTENTES PARA LA MODULACIÓN DE LAS REGLAS RECTORAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN SITUACIONES DE NECESIDAD.	156
1. <i>La simplificación del procedimiento</i>	157
A) Algunos ejemplos de supresión de trámites en nuestra legislación ordinaria.	157
B) Algunos ejemplos de reducción de plazos en nuestra legislación tradicional	158
C) Algunos ejemplos de simplificación procedimental empleada para hacer frente a los efectos adversos de la pandemia de coronavirus	158
2. <i>La sustitución del procedimiento</i>	160
A) La sustitución del procedimiento ordinario por uno de urgencia	160
B) El recurso a procedimientos alternativos de tramitación más simple	160
C) El caso de la adopción de los (Reales) Decretos-leyes	161
3. <i>La supresión del procedimiento</i>	162
A) La coacción directa como prototipo de actuación administrativa al margen de un procedimiento formalizado	162

B) La requisas como ejemplo de expropiaciones en las que se prescinde absolutamente de todo procedimiento	163
C) La contratación de emergencia	164
4. <i>La suspensión y la interrupción de los términos y de los plazos procedimentales.</i>	164
IV. LA PARTICIPACIÓN DE LOS ÓRGANOS JUDICIALES EN EL PROCEDIMIENTO DE ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS SANITARIAS GENERALES: UN INSÓLITO SISTEMA DE CODECISIÓN ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL DECLARADO INCONSTITUCIONAL.	166
1. <i>La inconstitucionalidad de la intervención judicial en el procedimiento de adopción de las medidas sanitarias de carácter general.</i>	166
2. <i>La distinción entre las técnicas jurídicas de la autorización y de la ratificación.</i>	168
V. UNAS BREVES REFLEXIONES FINALES DE NATURALEZA PROPOSITIVA.	169
VI. BIBLIOGRAFÍA	172
El régimen sancionador en situaciones excepcionales	173
<i>Carlos Amoedo-Souto</i>	
I. PLANTEAMIENTO	173
II. EL ORIGEN DE LA POLÉMICA. LA REGULACIÓN ABIERTA DE LA POTESTAD SANCIONADORA EN LA LOAES	174
1. <i>Los antecedentes históricos.</i>	175
2. <i>La interpretación sistemática de la LOAES.</i>	178
3. <i>La interpretación gramatical.</i>	180
III. LOS REALES DECRETOS DECLARATIVOS DE LOS ESTADOS DE ALARMA PANDEMI-CA Y LA INTERPRETACIÓN DE LA REMISIÓN DEL RÉGIMEN SANCIONADOR A LAS LEYES.	182
IV. UN BALANCE JURÍDICO DE LA APLICACIÓN DE LAS REGLAS SANCIONADORAS DEL PRIMER ESTADO DE ALARMA.	187
V. EL CAMBIO DE MODELO SANCIONADOR TRAS EL PRIMER ESTADO DE ALARMA	190
VI. UNA TRAGEDIA DE ENREDOS JURÍDICOS QUE NO DEBE REPETIRSE	194
VII. BIBLIOGRAFÍA	196
Responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas por daños causados en situaciones de emergencia.	197
<i>Gabriel Doménech Pascual</i>	
I. INTRODUCCIÓN.	197
II. DEFICIENCIAS DEL DERECHO ESPAÑOL DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRA-CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	198
1. <i>Una regulación legislativa prácticamente vacía de contenido regulador.</i>	198
A) Disposiciones constitucionales.	198

B)	Disposiciones específicamente aplicables a los daños causados en situaciones de emergencia	199
C)	Legislación aplicable con carácter general a la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas	200
2.	<i>Una doctrina discutible</i>	200
3.	<i>Una jurisprudencia confusa</i>	201
III.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN SENTIDO ESTRICTO	201
1.	<i>Existencia de fuerza mayor</i>	201
2.	<i>El carácter individualizado de los daños</i>	202
3.	<i>Incertidumbres causales</i>	203
4.	<i>¿Responsabilidad objetiva o por culpa?</i>	205
A)	El mito y la realidad	205
B)	Razones para aplicar una regla general de responsabilidad por culpa	206
a)	Beneficios informacionales	206
b)	Influencia sobre los niveles de actividad	207
c)	Influencia sobre la conducta de los agentes públicos	208
d)	La responsabilidad objetiva puede no inducir un nivel óptimo de actividad pública.	208
e)	La responsabilidad objetiva propicia, bajo ciertas condiciones, que los agentes públicos tomen precauciones inadecuadas	209
f)	Influencia sobre la conducta de los potenciales perjudicados	210
C)	Relevancia de la existencia de una situación de emergencia.	211
5.	<i>Algunos supuestos especiales</i>	212
A)	Daños causados por actos administrativos y reglamentos y normas con rango de ley contrarios a Derecho.	212
a)	La jurisprudencia del margen de tolerancia. Aplicación de una regla de responsabilidad por negligencia	212
b)	Daños individualizados	215
c)	Vicios formales y relación de causalidad	215
B)	Daños causados a personas que desarrollan una actividad generadora de externalidades positivas	218
C)	Daños sufridos por los empleados públicos en el desempeño de sus funciones	219
IV.	CASOS DE DAÑOS MATERIALMENTE EXPROPIATORIOS	221
1.	<i>¿Responsabilidad por el funcionamiento normal o expropiación?</i>	221
2.	<i>Jurisprudencia</i>	221
3.	<i>Racionalidad del criterio de la «peligrosidad» de la actividad objeto de la restricción</i>	223
4.	<i>Regulaciones de precios y otras intervenciones en las relaciones contractuales privadas</i>	225
5.	<i>El caso en el que los daños han sido impuestos por el legislador</i>	226

V. OTORGAMIENTO DE AYUDAS	228
VI. BIBLIOGRAFÍA	228
Autorización o ratificación judicial, tutela cautelar y emergencias . . .	233
<i>Julio Tejedor Bielsa</i>	
I. RESPUESTA DEL DERECHO ANTE EMERGENCIAS GLOBALES. UNA REFLEXIÓN NECESARIA TRAS LA PANDEMIA VIVIDA	233
II. DESBORDAMIENTO DEL SISTEMA DE AUTORIZACIÓN O RATIFICACIÓN JUDICIAL DE MEDIDAS SANITARIAS URGENTES	237
III. CONTROL JUDICIAL PLENO Y TUTELA CAUTELAR EN SITUACIONES DE EXCEPCIÓN	245
IV. LA PONDERACIÓN DE LOS INTERESES EN CONFLICTO EN SEDE CAUTELAR O DE AUTORIZACIÓN O RATIFICACIÓN	250
V. ALGUNAS CONCLUSIONES, MIRANDO AL FUTURO DESDE LA EXPERIENCIA PANDEMICA	256
VI. BIBLIOGRAFÍA	258
Contratación pública en situaciones excepcionales.	261
<i>José María Gimeno Feliu</i>	
I. INTRODUCCIÓN. SOBRE LA FUNCIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LA NECESIDAD DE ANTICIPAR SOLUCIONES JURÍDICAS PARA SITUACIONES EXCEPCIONALES	261
II. LA CONTRATACIÓN DE EMERGENCIA Y SU APLICACIÓN PRÁCTICA: LA NECESIDAD DE REVISAR SU CONTENIDO	264
III. TRANSPARENCIA, CONTROL Y RENDICIÓN DE CUENTAS EN LA CONTRATACIÓN DE SITUACIONES EXCEPCIONALES	269
IV. LA NECESARIA PROFESIONALIZACIÓN Y CAPACITACIÓN COMO PRESUPUESTO DE UNA COMPRA PÚBLICA EFICAZ EN SITUACIONES EXCEPCIONALES	272
V. LA NECESARIA ADAPTACIÓN (QUE NO REVISIÓN) DEL OBJETO DEL CONTRATO EN LA EJECUCIÓN CONFORME AL PRINCIPIO DE HONESTA EQUIVALENCIA	276
VI. CONCLUSIONES PROPOSITIVAS	280
VII. BIBLIOGRAFÍA	283
El impacto de las situaciones de excepción en el empleo público . . .	287
<i>Elisa Moreu Carbonell</i>	
I. UN SISTEMA POCO FLEXIBLE EN SITUACIONES EXCEPCIONALES	288
II. UNA ORGANIZACIÓN PARA SITUACIONES DE CRISIS	289
1. <i>Planificación estratégica de los recursos humanos</i>	290
2. <i>Flexibilizar la movilidad del personal</i>	291
3. <i>Otras cuestiones organizativas</i>	292

III. NUEVAS CAPACIDADES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS.....	292
1. <i>Adecuada delimitación de los puestos de trabajo</i>	292
2. <i>Procesos innovadores de selección del personal y de carrera profesional</i>	294
IV. NUEVAS FORMAS DE (TELE)TRABAJAR	294
1. <i>Adecuada delimitación del teletrabajo en el sector público</i>	295
2. <i>La administración electrónica</i>	296
3. <i>Otras medidas relativas a las condiciones de trabajo</i>	297
V. MEDIDAS DE DESVINCULACIÓN DEL EMPLEADO PÚBLICO Y FLEXIBILIDAD DE LA INAMOVILIDAD (ERTES Y OTRAS).....	297
1. <i>Expedientes de regulación temporal de empleo (ERTEs)</i>	298
2. <i>Permisos retribuidos</i>	299
VI. CONCLUSIÓN	299
VII. BIBLIOGRAFÍA	300

Análisis de la normativa y las pautas básicas de la jurisprudencia constitucional y contencioso-administrativa en la crisis de la covid-19 . 303

Adrián Palma Ortigosa

Alba Soriano Aranz

Víctor Bethencourt Rodríguez

I. INTRODUCCIÓN.....	304
II. RESTRICCIONES A LA MOVILIDAD.....	305
1. <i>Cierres perimetrales</i>	305
A) Marco normativo nacional	305
B) Cierres perimetrales en las Comunidades Autónomas.....	307
C) El papel de los tribunales en los cierres perimetrales autonómicos	309
D) Limitación de entrada y salida en ámbitos territoriales de carácter geográficamente inferior a la Comunidad Autónoma	309
E) El papel de los tribunales en relación con las medidas limitativas de la libertad de circulación en ámbitos territoriales de carácter geográficamente inferior a la Comunidad Autónoma y ciudad con Estatuto de autonomía.....	311
2. <i>Restricciones a la movilidad nocturna</i>	314
A) Marco normativo estatal.....	314
B) Restricciones acordadas con anterioridad la adopción del RD 926/2020	314
C) Restricciones acordadas tras la adopción del RD 926/2020....	316
D) Restricciones acordadas tras la finalización del estado de alarma adoptado por RD 926/2020.....	317
III. LIMITACIONES AL DERECHO DE REUNIÓN	318
1. <i>Limitaciones a raíz del RD 463/2020</i>	318
2. <i>Limitaciones posteriores a la aprobación del RD 926/2020</i>	320

3. Restricciones a la libertad religiosa	321
IV. PROCESOS ELECTORALES	323
1. Suspensión de elecciones durante el primer estado de alarma	323
2. Suspensión de elecciones durante el estado de alarma decretado por el RD 296/2020.	324
V. MEDIDAS LIMITATIVAS A LA LIBERTAD DE EMPRESA. EN ESPECIAL EL PASAPORTE COVID	325
1. Medidas generales.	325
2. Pasaporte o certificado covid	326
3. Medidas desplegadas por las administraciones para compensar los perjuicios generados por la covid a la libertad de empresa	330
VI. IMPOSICIÓN DE SANCIONES POR INCUMPLIMIENTO DE MEDIDAS	332
1. El régimen sancionador durante el estado de alarma. Introducción.	332
2. Régimen sancionador impuesto por las CC.AA.	334
3. Consecuencias de la declaración de inconstitucionalidad en el régimen sancionador.	336
VII. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	339
1. Daños generados al personal de la Administración, en especial a los sanitarios	339
VIII. BIBLIOGRAFÍA	343

PARTE ESPECIAL

Pandemias y protección civil: la necesidad de un sistema único y ordinario de gestión de emergencias	347
<i>Josep Ochoa Monzó</i>	
I. UNA VIS ATRACTIVA JUSTIFICADA	347
II. EL SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL	349
1. Un modelo (ya) consolidado sobre una materia no nominada en la Constitución ligada a la seguridad pública del artículo 149.1.29 CE	349
2. La protección civil como servicio público	355
3. El objeto de la protección civil	358
4. Las funciones de la protección civil	360
A) Previsión y prevención de riesgos	360
B) La planificación como instrumento esencial del servicio de protección civil	362
III. PROTECCIÓN CIVIL Y COVID-19	366
1. Puede haber un solo sistema de derecho ordinario para hacer frente a todo tipo de emergencias.	366
2. La respuesta del sistema de protección civil en los primeros momentos de la pandemia	369

3. *La necesidad de ajustes normativos para hacer frente a futuras pandemias desde el SNPC* 373

IV. CONCLUSIONES 376

V. BIBLIOGRAFÍA 382

El Derecho ante los riesgos y desastres naturales 385

Miren Sarasibar Iriarte

I. LA IMPREVISIBILIDAD DE LOS DESASTRES NATURALES 385

II. LAS MEDIDAS PREVENTIVAS COMO INSTRUMENTO PARA ATENUAR LA IMPREDIC-
TIBILIDAD DE LOS DESASTRES NATURALES 387

1. *Inundaciones* 387

2. *Sequías* 390

3. *Incendios forestales* 393

III. LAS MEDIDAS A POSTERIORI DE LOS DESASTRES NATURALES 395

1. *La necesaria coordinación interadministrativa* 395

2. *La aplicación del principio de integración en la gestión de los desastres na-
turales* 399

IV. LA POLÍTICA DE CAMBIO CLIMÁTICO Y LOS ODS ANTE LOS DESASTRES NATU-
RALES 401

V. CONSIDERACIONES FINALES 404

VI. BIBLIOGRAFÍA 405

Salud Pública 407

César Cierco Scira

Laura Salamero Teixidó

I. INTRODUCCIÓN: ¿ES NECESARIA UNA REFORMA QUE AMPLIE LA LEGISLACIÓN
EN SALUD PÚBLICA EN MATERIA DE CRISIS SANITARIAS? 407

II. LA REFORMA EN CURSO: EL PASO ADELANTE DADO POR EL LEGISLADOR
AUTONÓMICO 412

1. *La presencia de elementos valiosos en la legislación autonómica de pande-
mias* 412

2. *El establecimiento de un punto de partida formalizado: la declaración expre-
sa de una situación de riesgo sanitario grave* 416

3. *La codificación del catálogo de medidas de respuesta* 419

III. LA VACUNACIÓN COMO BOTÓN DE MUESTRA DE LA FALTA DE CONSENSO EN
ESTA LABOR 423

IV. EL ENCAJE DE ESTA REFORMA CON EL DERECHO EXTRAORDINARIO Y ORDI-
NARIO TOCANTE A LAS CRISIS SANITARIAS 427

1. *Los confines entre una ley de pandemias y el Derecho de excepción: zapa-
tero, a tus zapatos* 429

2. *Conjugación de la ley de pandemias con el resto de normas ordinarias de
necesidad* 432

V. FINAL	433
VI. BIBLIOGRAFÍA	435
Derecho normal y excepcional en la ordenación de la sanidad animal	437
<i>Mariano López Benítez</i>	
I. CONSIDERACIONES GENERALES	437
1. <i>Normalidad y excepcionalidad en la ordenación de la sanidad animal</i>	438
2. <i>Los pilares sobre los que se asienta la normativa de sanidad animal</i>	439
3. <i>Obligaciones y medidas sanitarias de carácter preventivo</i>	440
4. <i>Medidas sanitarias destinadas a luchar, controlar y erradicar las enfermedades de los animales</i>	443
5. <i>La problemática vinculada a las medidas extraordinarias del artículo 26 LSAN</i>	445
II. EL PAPEL DE LAS DISTINTAS ADMINISTRACIONES EN MATERIA DE SANIDAD ANIMAL	448
1. <i>Colaboración y coordinación entre Administraciones</i>	448
2. <i>La competencia autonómica sobre sanidad animal: su progresivo adelgazamiento por la vis expansiva de los títulos estatales</i>	449
3. <i>Sanidad animal y sanidad, a secas</i>	451
III. REFLEXIONES ÚLTIMAS	453
IV. BIBLIOGRAFÍA	456
Seguridad marítima y aérea	457
<i>Marta García Pérez</i>	
I. INTRODUCCIÓN	457
II. EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA SEGURIDAD MARÍTIMA	458
1. <i>La distribución de competencias en materia de seguridad marítima</i>	459
A) <i>El salvamento marítimo</i>	460
B) <i>La lucha contra la contaminación marina</i>	463
2. <i>El Sistema Nacional de Respuesta ante la contaminación marina</i>	468
A) <i>Un sistema nacional integrado por dos subsistemas</i>	469
B) <i>La estructura organizativa de la respuesta</i>	470
C) <i>Fases y situaciones de emergencia</i>	471
D) <i>La gestión de la emergencia</i>	475
3. <i>El salvamento marítimo</i>	477
III. EL DERECHO ADMINISTRATIVO ANTE LA SEGURIDAD AÉREA	478
1. <i>El impacto del 11-S sobre la navegación aérea</i>	478
2. <i>La Ley 21/2003, de 7 de julio, de Seguridad Aérea</i>	480
IV. A MODO DE CONCLUSIÓN	483
V. BIBLIOGRAFÍA	484

Emergencias y riesgos industriales y energéticos	487
<i>Gerardo García-Álvarez</i>	
I. INTRODUCCIÓN: RIESGOS INDUSTRIALES, RIESGOS NUCLEARES Y RIESGOS ENERGÉTICOS	487
II. RIESGOS ENERGÉTICOS: LA SEGURIDAD DEL ABASTECIMIENTO ENERGÉTICO Y LA RESERVA ESTRATÉGICA DE HIDROCARBUROS	489
III. RIESGOS INDUSTRIALES: LOS ACCIDENTES MAYORES O GRAVES, ENTRE LA SEGURIDAD INDUSTRIAL Y LA PROTECCIÓN CIVIL	496
1. <i>El origen de la normativa vigente: los accidentes de Seveso y Bhopal</i>	496
2. <i>La respuesta europea: las directivas «Seveso» I, II y III</i>	500
3. <i>Seguridad industrial y protección civil en la prevención del riesgo químico: normativa interna.</i>	500
IV. CONCLUSIONES	507
V. BIBLIOGRAFÍA	508