

SUMARIO

RELACIÓN DE AUTORES	7
----------------------------------	---

BLOQUE I INTRODUCCIÓN

Capítulo 1	ESTUDIO PRELIMINAR	23
Capítulo 2	EL BINOMIO URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE HACIA LA SOSTENIBILIDAD	31
1.	Introducción	31
2.	La sostenibilidad como nuevo paradigma	32
3.	La sostenibilidad en el urbanismo y en el medio ambiente	34
3.1.	Vinculaciones y régimen competencial	34
3.2.	Delimitación competencial	37
3.3.	Manifestaciones del urbanismo y medio ambiente sostenible	39
3.4.	Régimen jurídico de la sostenibilidad ambiental	43
3.5.	Nueva dimensión de la preocupación global y local hacia la sostenible	48
4.	La sostenibilidad y el desarrollo del urbanismo como función pública	50
4.1.	Derechos constitucionales para la sostenibilidad	50
4.2.	Dimensión constitucional del ejercicio del urbanismo a través del planeamiento	52
4.3.	Un entorno urbano sostenible en el carácter estatutario de la propiedad del suelo	56
5.	La protección del entorno sostenible	59
5.1.	Régimen jurídico de los mecanismos de protección y prevención	59

5.2.	Instrumentos ambientales para la protección y prevención de la sostenibilidad	61
5.2.1.	La comunicación ambiental	62
5.2.2.	La Evaluación Ambiental Estratégica (EAE)	62
5.2.3.	La Evaluación de Impacto Ambiental (EIA)	63
5.2.4.	El silencio administrativo y las licencias ambientales	64
6.	Nuevas realidades para el desarrollo urbano sostenible	65
6.1.	La economía verde, digital y resiliente	65
6.2.	Una economía circular	66
6.3.	«Smart city»	66
6.4.	La transición energética y el urbanismo	67
6.5.	Turismo sostenible	67
6.6.	Contratación estratégica	67
6.7.	La sostenibilidad energética	68
6.8.	El teletrabajo	70
7.	Conclusiones	70
Capítulo 3	EL URBANISMO COMO POSIBILIDAD DE DESARROLLO PARA LOS MUNICIPIOS	73
1.	Introducción	73
2.	Urbanismo en América Latina	74
2.1.	Antecedentes	74
2.2.	Urbanismo y Economía Circular	77
3.	Directrices internacionales del Urbanismo	79
4.	Urbanismo en los municipios	81
4.1.	Urbanismo en Colombia	81
4.1.1.	Aspectos relevantes	81
4.2.	Actualidad	82
4.2.1.	La economía circular en los Municipios (Colombia)	86
4.2.2.	Urbanismo retrogrado (Caso Municipio de Bucaramanga – Colombia)	88
4.2.3.	Propuesta desarrollo sostenible en los municipios (Colombia)	90
5.	Conclusiones	91
6.	Referencias	93

**BLOQUE II
BIENES Y DERECHOS AFECTADOS**

Capítulo 4	LAS INMISIONES MOLESTAS Y LOS DERECHOS HUMANOS.....	99
1.	La doctrina de las «obligaciones positivas»: principios jurisprudenciales	100
2.	El derecho a la vida privada e inviolabilidad del domicilio (art. 8 CEDH)	101
3.	La recepción del Tribunal Constitucional	107
4.	La obligación iusfundamental ambiental en la jurisprudencia ordinaria	110
5.	Conclusión.....	114
6.	Referencias	115
Capítulo 5	EL URBANISMO ACCESIBLE. DEL RÉGIMEN Y PROTECCIÓN JURÍDICA PARA UNA ACCESIBILIDAD FÍSICA UNIVERSAL	119
1.	Introducción	119
2.	La accesibilidad como principio básico del urbanismo	120
3.	La protección de la accesibilidad en las normativas urbanísticas ..	124
4.	La protección de la accesibilidad en el urbanismo, desde la protección de la discapacidad.....	130
5.	La protección de la accesibilidad en el urbanismo, desde la normativa de igualdad.....	136
6.	Los ajustes razonables	141
7.	Conclusiones	144
Capítulo 6	LA MEJORA DEL MEDIO AMBIENTE Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE A TRAVÉS DE LA LEGISLACIÓN...	147
1.	Introducción	147
2.	El desarrollo sostenible.....	150
3.	El aumento de población	152
Capítulo 7	URBANISMO Y ENERGÍAS RENOVABLES. EL PRINCIPIO DE PRUDENCIA EN SEDE DE JUSTICIA CAUTELAR.....	169
1.	Introducción	170
2.	La razón del boom de las energías renovables	171
3.	La incidencia del urbanismo en materia de energías renovables. Las comunidades autónomas como elemento clave.....	174
4.	Urbanismo y energías renovables en sede de cautelares. Cuando opera y cuando no el principio de prudencia.....	180
5.	Conclusiones	185

**BLOQUE III
LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA**

Capítulo 8	URBANISMO Y AUTORIZACIONES AMBIENTALES INTEGRADAS	189
1.	Introducción	189
2.	La regulación de las Autorizaciones Ambientales Integradas en el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación	191
2.1.	Alcanzar una elevada protección del medio ambiente como finalidad de la Autorización Ambiental Integrada	191
2.2.	La fijación de los valores límite de emisión	193
2.3.	El procedimiento de otorgamiento de las Autorización Ambientales Integradas	195
2.3.1.	Modificaciones sustanciales o no sustancias de las instalaciones industriales	195
2.3.2.	La concurrencia de la Autorización Ambiental Integrada con otros instrumentos autorizatorios ...	196
2.3.3.	Especial alusión a la concurrencia de la Autorización Ambiental Integrada con los instrumentos autorizatorios locales	198
3.	Conclusión	204
4.	Bibliografía utilizada	205
Capítulo 9	LA EXPROPIACIÓN FORZOSA Y ROGADA DE SUELOS NO SUSCEPTIBLES DE APROVECHAMIENTO PRIVATIVO	207
1.	El planteamiento de la cuestión: el carácter excepcional de la expropiación por ministerio de la Ley	207
2.	Breve referencia al régimen constitucional de la expropiación forzosa: la ordenación competencial	209
3.	La génesis de la institución en nuestro ordenamiento jurídico ...	214
3.1.	La ausencia de regulación en la Ley de Expropiación Forzosa	214
3.2.	El alumbramiento de la figura en la Ley de 12 de mayo de 1956, sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana ...	214
3.3.	El Texto Refundido de la Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana	215

4.	La expropiación por ministerio de la ley: un instrumento tuitivo y de reequilibrio patrimonial.	217
5.	El objeto de la expropiación <i>ope legis</i>	219
6.	Los requisitos formales y materiales de la expropiación forzosa por ministerio de la Ley	219
6.1.	La advertencia previa: un requisito de procedibilidad	221
6.2.	La incoación del expediente expropiatorio <i>ope legis</i>	222
6.3.	La intervención de los órganos de valoración	226
7.	La regulación autonómica de la institución	228
8.	Las limitaciones crecientes que debilitan el carácter tuitivo de la institución	237
9.	La expropiación rogada no es el único instrumento jurídico para abordar la inactividad de la administración expropiante	241
10.	Bibliografía	242
Capítulo 10	EL CAMBIO CLIMÁTICO DESDE LA PERSPECTIVA LOCAL: PROYECCIÓN SOBRE UN URBANISMO NECESARIAMENTE SOSTENIBLE	245
1.	Introducción: las competencias ambientales de los municipios	245
2.	Revisión y transformación de las competencias de los municipios ante el fenómeno del cambio climático	250
3.	La ordenación climática del urbanismo en la legislación de clima	258
4.	Consideraciones finales: medio ambiente, urbanismo y clima como retos de los municipios del s. XXI.	264
5.	Bibliografía citada	266
Capítulo 11	EFFECTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE URBANO Y NATURAL	269
1.	Introducción	269
2.	El planeamiento urbanístico como instrumento para hacer ciudad	270
2.1.	Consideraciones generales	270
2.2.	Planeamiento urbanístico	270
2.3.	Planes urbanísticos y propiedad del suelo.	272
3.	Los nuevos suelos públicos y la vivienda de protección oficial como primer impacto positivo sobre la ciudad.	273
3.1.	Los nuevos suelos públicos	273
3.2.	La calificación de suelo dotacional por el planeamiento como requisito previo a su obtención	274
3.3.	La vivienda de protección oficial y los patrimonios públicos de suelo	275

4.	La vivienda y la actividad económica como efectos fundamentales de la planificación urbana	278
4.1.	El mercado inmobiliario como efecto fundamental de la planificación urbana	278
4.2.	La actividad económica a través del sector de la construcción como efecto fundamental de la planificación urbana	278
5.	La necesaria protección del patrimonio histórico y de los recursos naturales por el planeamiento urbanístico	279
5.1.	La protección patrimonio histórico a través del planeamiento urbanístico	279
5.2.	La protección de los recursos naturales a través del planeamiento urbanístico	280
Capítulo 12 URBANISMO AMBIENTAL Y LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANEAMIENTO URBANÍSTICO		283
1.	El urbanismo sostenible	283
1.1.	El desarrollo sostenible y el cambio del paradigma urbanístico	283
1.2.	La evaluación ambiental	288
2.	La evaluación ambiental estratégica	291
2.1.	Concepto y características	291
2.2.	Ámbito subjetivo. ¿Quiénes?	293
2.2.1.	Promotor	294
2.2.2.	Órgano sustantivo (OS)	294
2.2.3.	Órgano Ambiental (OA)	295
2.2.4.	Administraciones Públicas interesadas	297
2.2.5.	Público/Personas interesadas	297
2.2.6.	Público	297
2.3.	Ámbito objetivo. ¿Qué?	298
2.4.	Aspecto procedimental. ¿Cómo?	302
2.4.1.	Aspectos generales	302
2.4.2.	Notas generales de los procedimientos	303
3.	El nuevo urbanismo ambiental	307
3.1.	Potestades urbanísticas y la variable ambiental	307
3.2.	El pronunciamiento ambiental	308
3.2.1.	Naturaleza	308
3.2.2.	Carácter discrecional	310
3.2.3.	Inimpugnable	312

4.	Conclusiones	313
----	--------------------	-----

**BLOQUE IV
LA POTESTAD DISCIPLINARIA: PROTECCIÓN Y RESTABLECIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

**IV.1
MEDIDAS PREVENTIVAS**

Capítulo 13	PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD Y MUNDO LOCAL. HACIA LA SOSTENIBILIDAD A TRAVÉS DE LA ELECCIÓN DE LA FORMA DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	319
1.	Consideraciones preliminares.	319
2.	Algunas dimensiones del principio de subsidiariedad en el mundo local: el protagonismo de la sociedad en la vida municipal. . .	320
2.1.	Declinaciones vertical y horizontal de la subsidiariedad. La transversalidad de la subsidiariedad en el mundo local	320
2.2.	Manifestaciones del principio de subsidiariedad en el escenario local.	325
2.2.1.	Autonomía local	326
2.2.2.	Participación ciudadana en el espacio local.	327
2.3.	Subsidiariedad y servicio público	329
3.	Colaboración público-privada en el mundo local como mecanismo para potenciar la sostenibilidad	331
3.1.	Colaboración Público-Privada en el mundo local	331
3.2.	Gobernanza colaborativa y colaboración público-privada en el escenario municipal	334
4.	Sostenibilidad y elección del modo de gestión del servicio público: ¿una apuesta por la subsidiariedad?	336
5.	Conclusiones	339
6.	Bibliografía	340

**IV.2
MEDIDAS SANCIONADORAS**

Capítulo 14	LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONDENATORIAS EN LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	347
1.	La proyección del principio de desarrollo sostenible en el Derecho urbanístico positivo y el obligado cumplimiento de las normas	347

2.	La potestad jurisdiccional como instrumento para el cumplimiento de las normas.	351
3.	Una particularidad del ejercicio de la potestad jurisdiccional en el ámbito de la ordenación del territorio y el urbanismo: El restablecimiento mediante la demolición	353
Capítulo 15 LA RESPONSABILIDAD CIVIL DERIVADA DEL DELITO MEDIOAMBIENTAL.		375
1.	Introducción	375
2.	La responsabilidad civil	376
3.	¿Quién contamina paga?	377
3.1.	La Ley 26/2007 de responsabilidad civil medioambiental	379
4.	La protección medioambiental y la aparición de nuevos hechos delictivos en el Código Penal	382
5.	La responsabilidad civil derivada del delito medioambiental	386
5.1.	¿Cómo cuantificar lo incuantificable? La restauración del equilibrio ecológico del artículo 339 del Código Penal.	387
6.	Bibliografía	390
Capítulo 16 LA DISCIPLINA URBANÍSTICA Y SU AFECCIÓN AL MEDIO NATURAL.		393
1.	Introducción: disciplina urbanística y su justificación.	393
2.	Definición legal de suelo en situación rural	394
2.1.	Precedentes: el suelo no urbanizable hasta la Ley 8/2007, de 28 de mayo, del Suelo	395
2.2.	La configuración del suelo rural en la Ley 8/2007, de 28 de mayo, del suelo y el Texto Refundido.	399
2.3.	El suelo rural en el vigente Texto refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana	401
3.	El valor medioambiental de todo el suelo rural.	404
4.	La regularización de las urbanizaciones ilegales	406
4.1.	Aspectos relevantes del procedimiento de restauración de edificación en suelo no urbanizable	407
4.1.1.	La caducidad de los procedimientos de restauración	407
4.1.2.	Las actuaciones informativas de carácter previo.	408
4.1.3.	El <i>dies a quo</i> y el <i>dies ad quem</i> del plazo de caducidad del procedimiento	409

4.1.4.	La identificación de los titulares y la práctica de las notificaciones en la caducidad del procedimiento	411
4.1.5.	La suspensión de las órdenes de demolición por medida cautelar	414
4.2.	El procedimiento sancionador y su compatibilidad con el procedimiento de restauración	415
5.	Consideraciones finales	416
6.	Bibliografía	417

**BLOQUE V
REALIDADES Y SECTORES URBANÍSTICOS
PARA LA SOSTENIBILIDAD**

Capítulo 17	EL URBANISMO EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS Y LA DESPOBLACIÓN. ESPECIAL REFERENCIA A EXTREMADURA	421
1.	Introducción	421
2.	El urbanismos en los pequeños municipios y la despoblación	424
2.1.	Autonomía local e igualdad de derechos	424
2.2.	Un desarrollo sostenible y el urbanismo ante la despoblación	426
3.	Marco normativo del desarrollo rural. Análisis de Extremadura	430
4.	El urbanismos en los pequeños municipios y la despoblación	435
4.1.	Determinaciones del planeamiento urbanístico ante la despoblación	435
4.2.	Actuaciones urbanísticas y medidas para el desarrollo sostenible.	438
4.3.	Intervención municipal	441
5.	Las nuevas realidades urbanísticas ante la despoblación	444
5.1.	Red Conect, Programa Dinamiz-ARTj	446
5.2.	«Smart city»	446
5.3.	La transición energética y el urbanismo	447
5.4.	Las nuevas tecnologías y el teletrabajo	447
6.	Despoblación y desarrollo rural: modificación del régimen local a través de la integración del estatuto del pequeño municipio	448
6.1.	Régimen jurídico local	448

6.2.	Modificación del régimen local a través de la integración del Estatuto del pequeño municipio	449
6.2.1.	El régimen local y el reparto de competencias . . .	449
6.2.2.	Una estrategia nacional ante la despoblación . . .	451
6.3.	Medidas de colaboración y coordinación	452
6.4.	Desarrollo rural y las políticas sectoriales	453
7.	Conclusiones	455
Capítulo 18	SOSTENIBILIDAD Y VIVIENDA. DEL URBANISMO, COMO VEHÍCULO PARA ACCEDER A UNA VIVIENDA, AL DERECHO SUBJETIVO A UNA VIVIENDA . .	457
1.	Introducción	457
2.	Urbanismo y vivienda	458
2.1.	Los planes de vivienda protegida	459
2.2.	Las reservas de suelo.	459
2.3.	Los patrimonios públicos de suelo	461
2.4.	Reflexión final.	463
3.	El derecho a una vivienda	464
3.1.	De norma programática a derecho subjetivo.	464
3.2.	La función social de la propiedad de vivienda	468
4.	La nueva Ley por el derecho a la vivienda	470
4.1.	Competencia para su aprobación por el legislador estatal.	470
4.2.	Vivienda desocupada y vivienda social.	472
4.3.	Vivienda asequible y turismo. Zonas de mercado residencial tensionado	473
5.	Conclusiones	476
6.	Bibliografía	478
Capítulo 19	LAS RESERVAS DE DISPENSACIÓN EN EL PLANEAMIENTO Y SU COMPATIBILIDAD CON LA SOSTENIBILIDAD MEDIOAMBIENTAL	481
1.	La prohibición de reservas de dispensación en los planes urbanísticos y el principio de inderogabilidad singular de los reglamentos	481
2.	¿Deben las reservas de dispensación contenidas en los planes urbanísticos cumplir con los principios medioambientales y de sostenibilidad?	486
3.	Estudio jurisprudencial en relación a la reserva de dispensación y a la inderogabilidad singular de los reglamentos	491

4.	Las reservas de dispensación contenidas en los convenios urbanísticos de planeamiento. Análisis jurisprudencial	495
5.	Conclusiones	500
6.	Bibliografía	502
Capítulo 20	RESTRICCIONES AL DESPLIEGUE DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES EN EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO	505
1.	Descripción del problema: «renovables sí, pero no así ..., ni aquí»	505
2.	El objetivo de despliegue de las renovables en el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima 2021-2023	507
2.1.	Compromisos adquiridos por España para el despliegue de las renovables como medio para hacer frente al cambio climático.	507
2.2.	El PNIEC 2021-2030 es instrumento de planificación de naturaleza normativa y carácter vinculante.	509
2.3.	Objetivos y medidas para el despliegue de las energías renovables en el PNIEC 2021-2030	510
3.	La necesidad de planificar territorialmente el despliegue de las energías renovables	512
3.1.	Consecuencias de una falta de planificación territorial adecuada para el despliegue de las renovables	512
3.2.	La delimitación de zonas necesarias y propicias para proyectos de energía renovables como medio para agilizar su despliegue.	513
3.3.	Criterios para la localización de las instalaciones renovables establecidos en la normativa autonómica de impulso a las energías renovables.	516
4.	El tratamiento urbanístico de las instalaciones de suministro de energía eléctrica.	519
4.1.	El tratamiento urbanístico de las instalaciones generación mediante fuentes de origen renovable.	519
4.2.	El diferente tratamiento urbanístico de las instalaciones de transporte y distribución de energía eléctrica respecto de las instalaciones de generación.	521
5.	El planeamiento urbanístico y el despliegue de las instalaciones renovables	523
5.1.	El problema de las restricciones al despliegue de las renovables en el planeamiento urbanístico	523
5.2.	Los efectos de la suspensión del otorgamiento de licencias en el despliegue de las renovables	524

5.3.	El carácter reglado del suelo no urbanizable protegido como límite a la modificación del planeamiento para restringir el despliegue de las renovables	526
5.4.	El principio de descarbonización y la obligación de cumplir los objetivos para el despliegue de las renovables, otro límite a las restricciones al despliegue de las renovables en el planeamiento urbanístico	528
5.5.	La unidad de mercado como límite a las restricciones impuestas en el planeamiento urbanístico al despliegue de las renovables	531
Capítulo 21	URBANISMO, MEDIO AMBIENTE Y CONTRATACIÓN PÚBLICA A TRAVÉS DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA	535
1.	Urbanismo y contratación pública	536
1.1.	El urbanismo en la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea. De la sentencia Scala a la aplicación extensiva de las reglas de la contratación pública . . .	536
1.2.	La onerosidad como cuestión determinante a los efectos de calificación de los contratos públicos y la sentencia sobre el agente urbanizador en la legislación valenciana . . .	542
1.3.	La difícil interrelación entre el urbanismo y la contratación pública	545
2.	Medioambiente y contratación pública	547
2.1.	La protección del medio ambiente a través de los contratos públicos. La importante sentencia del «Concordia Bus Finland» del Tribunal de Justicia de la Unión Europea . . .	547
2.2.	Requisitos ambientales como principios generales del derecho de la contratación pública	549
3.	Conclusiones	553