
SUMARIO

ABREVIATURAS	XI
PRESENTACIÓN	XV

PRIMERA PARTE

EL FUTURO DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS: BALANCE Y PERSPECTIVAS

I. LA HIPÓTESIS DE UNA «CUARTA FASE» EN EL ESTADO AUTONÓMICO	4
1. La eventual modificación de los elementos constitucionales esenciales de la organización territorial del Estado	4
2. La consolidación de la organización territorial establecida por la Constitución	17
3. La hipótesis de la llamada relectura de la Constitución	17
II. EL BALANCE DE LA IMPLANTACIÓN DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	29
1. La consolidación efectiva de un Estado descentralizado	31
2. El riesgo de la desintegración del Estado	41
3. La descentralización político-administrativa como entropía	47
3.1. <i>Disfuncionalidad de la sobreabundancia de poder autonómico y fragilidad de sus soportes</i>	47
3.1.1. <i>La entropía competencial</i>	47
3.1.2. <i>El babel normativo</i>	50
3.2. <i>Un ejemplo paradigmático: el ordenamiento urbanístico</i>	53
3.3. <i>Un disfunción general ilustrativa: el régimen del procedimiento administrativo</i>	57
3.4. <i>La generación de la entropía autonómica por el propio legislador estatal: el caso de la lengua en el procedimiento administrativo</i>	61
3.5. <i>Entropía jurídico-administrativa y estatuto jurídico de los ciudadanos.</i>	66
3.5.1. <i>Ruptura de la unidad del estatuto de los funcionarios públicos</i> ..	67
3.5.2. <i>Posibilidad del carácter estanco de los servicios públicos y de la disparidad en las prestaciones sociales básicas</i>	68

3.5.3. Desconocimiento práctico de los derechos lingüísticos	70
3.5.4. Riesgo de descoordinación de las funciones públicas esenciales	76
3.5.5. Desarmonización del sistema educativo	76
3.5.6. Riesgo de ruptura de la unidad del ordenamiento administrativo	77
3.5.7. Riesgos para la igualdad y la solidaridad en el campo financiero y tributario	79
3.6. Riesgos para la unidad del mercado	80
3.7. El camino hacia la fragmentación de la Justicia	85
3.8. De la entropía jurídica al riesgo de la fractura de la nación y el Estado: el caso del ordenamiento y las selecciones deportivas	93
4. El «quid» del problema: el principio dispositivo y la reivindicación sin fin de poder político y competencias por las Comunidades Autónomas	101
III. LAS PERSPECTIVAS DE FUTURO	109
1. La apuesta por un «definitivo» federalismo cooperativo	110
2. La estabilización pragmática del modelo autonómico	120
3. Un repertorio ecléctico para la culminación del modelo	127

SEGUNDA PARTE

UNIDAD DE LA NACIÓN ESPAÑOLA EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL

Y AUTOGBIERNO DE LAS ENTIDADES

POLÍTICO-ADMINISTRATIVAS QUE LO INTEGRAN

I. PRELIMINAR: ¿CRISIS DEL ESTADO-NACIÓN O DE AMBOS?	133
1. La relativización institucional de la idea de pueblo español y sus rasgos culturales	134
2. El debate sobre la configuración de los órganos constitucionales del Estado: ¿hacia la cohesión o la desintegración? La cuestión del Senado	136
3. La extrapolación del diferencialismo institucional al plano de las relaciones exteriores: la participación de las Comunidades Autónomas en la Unión Europea	147
4. La ruptura del Estado por la de la Nación	169
II. EL FUTURO DE ESPAÑA COMO ESTADO NACIÓN: UNIDAD, AUTONOMÍA Y HECHOS DIFERENCIALES CULTURALES	173
1. Nación, nacionalismo y Estado	173
2. Nacionalismo y «estatalismo» en la España actual	181
3. Los llamados hechos diferenciales culturales y el futuro	187
3.1. La realidad plurilingüística y las Comunidades Autónomas	189
3.1.1. Plurilingüismo y sistema educativo	194
3.1.2. De la normalización a la imposición de las lenguas autonómicas: la política lingüística de las Comunidades Autónomas	200

3.1.3. <i>Lengua y lenguas de España</i>	209
4. Enseñanza y materias humanísticas	216
III. A MODO DE CONCLUSIÓN: POR UN MODELO CONSOLIDADO DE DISTRIBUCIÓN Y ARTICULACIÓN DE COMPETENCIAS EN EL ESTADO AUTONÓMICO	222
1. Los presupuestos de partida	222
2. El llamado modelo de Administración única y sus quiebras	225
2.1. <i>La idea y sus implicaciones</i>	226
2.2. <i>Las incógnitas del modelo</i>	230
3. Un nuevo horizonte para el equilibrio de los poderes territoriales de normación y ejecución	233
3.1. <i>La reintegración en la unidad y la cohesión: la necesaria expansión de los títulos estatales genéricos de competencia en el campo de la normación</i>	236
3.2. <i>La generalización de la ejecución por las Comunidades Autónomas como segundo pilar en el ajuste en la descentralización político-administrativa</i>	248
3.3. <i>Desarrollo de los mecanismos de colaboración y cooperación entre las diversas instancias territoriales como vía para la integración</i> .	252

TERCERA PARTE

UN NUEVO PERFIL PARA LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN EL ESTADO AUTONÓMICO

I. EL PUNTO DE PARTIDA	257
II. EL CAMINO HACIA EL «PACTO LOCAL»	258
III. LOS OBJETIVOS SUSTANTIVOS DEL PACTO LOCAL	260
IV. LA REFORMA INSTITUCIONAL DE LAS CORPORACIONES LOCALES: ATRIBUCIONES DE SUS ÓRGANOS Y RELACIONES INSTITUCIONALES ENTRE ESTOS	262
1. El fortalecimiento del Gobierno local	263
1.1. <i>Refuerzo del Ejecutivo local</i>	264
1.2. <i>Refuerzo del control político por parte del Pleno</i>	265
2. Democratización de las relaciones institucionales entre el Ejecutivo y el Pleno de la Corporación Local	266
2.1. <i>Nuevo régimen de la moción de censura e incorporación de la cuestión de confianza</i>	267
2.2. <i>Código de conducta contra el transfuguismo político</i>	270
V. REFUERZO DE LA AUTONOMÍA LOCAL	271
1. Acceso directo de los entes locales al Tribunal Constitucional en defensa de la autonomía local	271
2. Modificaciones en el sistema de impugnación de los actos y disposiciones de las Entidades locales	272
3. Medidas para la participación local en el ámbito de otras Administraciones .	272

4. El ámbito competencial de las Corporaciones Locales: medidas legales y medidas administrativas al respecto	274
4.1. <i>Medidas legales específicas</i>	276
4.2. <i>Medidas administrativas</i>	277
VI. MEDIDAS TÉCNICO-JURÍDICAS DE MEJORA DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS ENTES LOCALES	278
1. Explicitación jurídica de la capacidad de los entes locales	279
2. Régimen de aprobación de las Ordenanzas locales	279
3. Régimen de las licencias municipales	279
4. Carácter de los informes de la Comisión Nacional de Administración Local ..	280
5. Deslinde de términos municipales	280
6. Solicitud de dictamen del Consejo de Estado	281
VII. VALORACIÓN GENERAL DEL PACTO LOCAL Y DE LAS MEDIDAS PARA SU APLICACIÓN ..	281
1. Preliminar	281
2. Institucionalización de la Administración Local bajo moldes parlamentarios.	283
3. Autonomía, ámbito competencial y competencias de los entes locales ..	285
VIII. EL CONFLICTO EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL EN PARTICULAR	289
1. Justificación y alcance de la medida	289
2. Peculiaridades de la institución	292
3. Valoración crítica	295
IX. LA ADECUACIÓN DEL RÉGIMEN FINANCIERO-TRIBUTARIO DE LOS ENTES LOCALES.	297
X. PACTO LOCAL Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS. EL CASO DE ANDALUCÍA	306
XI. CONCLUSIÓN	306
BIBLIOGRAFÍA	311