
SUMARIO

PRESENTACIÓN	XVII
--------------------	------

PRIMERA PARTE

EL TRASFONDO HISTÓRICO DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS

I. PRELIMINAR	3
II. LA CONFORMACIÓN DE ESPAÑA COMO ESTADO UNITARIO A PARTIR DEL SIGLO XVIII: UNIFORMISMO Y CENTRALIZACIÓN	9
III. EL SIGLO XX: ENTRE LA «DESINTEGRACIÓN DE ESPAÑA» Y LA EXACERBACIÓN CEN- TRALISTA	14
IV. LA POLÍTICA TERRITORIAL EN LA TRANSICIÓN A LA DEMOCRACIA CONSTITUCIO- NAL DE 1978: LAS PREAUTONOMÍAS	22
1. La voluntad de enlazar con el «camino interrumpido» de la Segunda Re- pública	24
2. La presión autonomista de las regiones y el liderazgo de la transición ...	25
3. El futuro como reedición del pasado	29

SEGUNDA PARTE

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978

I. PRELIMINAR	33
II. LA CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	37
1. Alcance de la autonomía	37
2. El proceso autonómico: Los distintos procedimientos de acceso a la auto- nomía	38
2.1. <i>Acceso directo a la autonomía plena</i>	39
2.2. <i>Acceso gradual a la autonomía</i>	41
2.3. <i>Medidas para la constitución de Comunidades Autónomas en supues- tos especiales</i>	42
3. La distribución constitucional de competencias entre el Estado y las Co- munidades Autonomías	43

4. Reforma de los Estatutos de Autonomía y alteración del mapa territorial autonómico	46
III. LA SUPERPOSICIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DEL MODELO AUTONÓMICO AL PRECEDENTE MODELO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	51
1. La Administración Local en la Constitución	51
2. Administración periférica del Estado y sistema territorial en la Constitución	56
IV. El problema de la «Constitución territorial» del Estado	58
1. La cuestión de la apertura y la desconstitucionalización de la organización territorial del Estado	59
2. El alcance del llamado bloque de la constitucionalidad como problema conexo	64
3. La necesidad de un deslinde conceptual: el sistema, su implantación y su aplicación	68
3.1. <i>El sistema de organización territorial del Estado y sus elementos invariables</i>	68
3.2. <i>La concreción o implantación del sistema de organización territorial.</i>	71
3.3. <i>La aplicación o puesta en práctica del sistema</i>	72
4. Mixtificación y virtualidad de los anteriores conceptos	72

TERCERA PARTE

LA IMPLANTACIÓN DEL SISTEMA AUTONÓMICO Y LOS AVATARES PARA SU CONSOLIDACIÓN

I. LA PRIMERA FASE: LA CREACIÓN Y EL DESPEGUE DE LAS COMUNIDADES AUTONÓMÍAS (1979-1992)	79
1. El acceso directo a la autonomía plena de las llamadas Comunidades históricas	81
2. El acceso directo de Andalucía a la autonomía plena por la vía del artículo 151 de la Constitución y su incidencia en el proceso autonómico	84
3. El acceso a la autonomía de las restantes Comunidades Autónomas	88
3.1. <i>El acceso a la autonomía no plena por la vía de los artículos 143 y 146 de la Constitución</i>	88
3.2. <i>El acceso indirecto a la autonomía «plena» de las Comunidades Autónomas de Valencia y Canarias mediante el sistema mixto de los artículos 143 y 150.2 de la Constitución</i>	90
3.3. <i>El caso especial de Navarra</i>	93
4. La situación tras esta primera fase	94
II. LA SEGUNDA FASE: GENERALIZACIÓN Y EQUIPARACIÓN EN LA AUTONOMÍA PLENA (1992-1999)	95
1. Primer período (1992-1996)	96
1.1. <i>La Ley Orgánica 9/1992, de Transferencia de Competencias a las Comunidades Autónomas</i>	98
1.2. <i>Las reformas estatutarias de 1994-1996</i>	99

A. <i>Las reformas de los Estatutos de Las Comunidades Autónomas originariamente de vía lenta en 1994</i>	99
B. <i>La reforma de los Estatutos de la Comunidad Valenciana (1994) y Canarias (1996)</i>	100
1.3. <i>La complitud de las competencias de la Comunidad de Galicia: la Ley Orgánica 16/1995</i>	103
1.4. <i>La autonomía de Ceuta y Melilla</i>	104
2. Segundo período (1996-1999)	104
2.1. <i>La reforma en 1996 del Estatuto de Aragón</i>	105
2.2. <i>La reforma en 1998 del Estatuto de la Región de Murcia</i>	107
2.3. <i>La reforma en 1998 del Estatuto de la Comunidad de Madrid</i>	108
2.4. <i>La reforma en 1998 del Estatuto de Cantabria</i>	109
2.5. <i>La reforma en 1999 del Estatuto de Asturias</i>	110
2.6. <i>La reforma en 1999 del Estatuto de la Rioja</i>	111
2.7. <i>La reforma en 1999 del Estatuto de las Illes Balears</i>	113
2.8. <i>La reforma en 1999 del Estatuto de Castilla y León</i>	115
2.9. <i>La reforma en 1999 del Estatuto de Extremadura</i>	116
3. Resumen y valoración de esta segunda fase	117

CUARTA PARTE

LA «TERCERA FASE» DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS

I. UN PUNTO DE INFLEXIÓN EN EL DESARROLLO DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS (1996-1998): ENTRE LA PRESIÓN BILATERAL DE LAS COMUNIDADES «HISTÓRICAS» Y LA CONSOLIDACIÓN DEL MODELO	125
1. Las circunstancias políticas de contexto	125
2. La simetría o asimetría del sistema autonómico y su cierre	127
II. EL RIESGO DE LA RUPTURA DEL SISTEMA CONSTITUCIONAL DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO (1998-2000)	133
1. Una nueva dialéctica y las circunstancias que la propician	134
2. La gran operación nacionalista para la ruptura del sistema territorial	136
2.1. <i>El llamado Plan Ardanza de pacificación del País Vasco</i>	136
2.2. <i>La «Triple Alianza» de los nacionalismos periféricos y su estrategia</i>	138
2.3. <i>El Pacto de Estella y la tregua unilateral de ETA en septiembre de 1998</i>	144
2.4. <i>Las elecciones al Parlamento vasco de octubre de 1998</i>	147
3. El fondo de la cuestión y la incógnita de su desenlace	152
3.1. <i>La reivindicación de la autodeterminación y la soberanía</i>	152
3.2. <i>Entre la logomaquia y el terrorismo de baja intensidad</i>	157
3.3. <i>El salto hacia adelante en la estrategia soberanista</i>	163
4. Panorama en el alero	166
4.1. <i>La congelación por el Gobierno en 1999 de la política autonómica</i>	166
4.2. <i>Los resultados de las elecciones autonómicas y locales de junio de 1999</i>	169
4.3. <i>La dinámica en el País Vasco</i>	171

A. <i>La estrategia del Gobierno ante la tregua de ETA</i>	172
B. <i>El devenir del Pacto de Estella y su funcionalidad más que simbólica: la Udalbitza</i>	174
C. <i>La redefinición de las posiciones y la ruptura de la tregua</i>	180
D. <i>La ceremonia de la confusión y la convergencia de estrategias</i> ..	186
E. <i>Una situación a la expectativa</i>	191
4.4. <i>La dialéctica en Cataluña: la progresión del nacionalismo tras las elecciones catalanas de octubre de 1999</i>	196
5. <i>El destejer del Estado autonómico</i>	204

QUINTA PARTE

LAS ELECCIONES GENERALES DE MARZO DE 2000

Y LA RECUPERACIÓN DEL PULSO CENTRAL DEL ESTADO

I. UN NUEVO ESCENARIO POLÍTICO PARA LA TENSIÓN CENTRO-PERIFERIA	213
1. <i>La recuperación del pulso central del Estado</i>	213
2. <i>Las incógnitas por despejar</i>	216
II. LA INVERSIÓN DE LOS ESCENARIOS DETERMINANTES	221
1. <i>La dinámica en el País Vasco y de su nacionalismo</i>	221
2. <i>La situación en Cataluña</i>	226
III. EL GOBIERNO DE LA NACIÓN Y LOS PARTIDOS ESTATALES ANTE LOS NACIONALISMOS PERIFÉRICOS Y LA ESTABILIZACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	229
IV. CONCLUSIÓN	233