ÍNDICE

Abreviaturas	17
Presentación a la Segunda Edición	23
Presentación	25

CAPÍTULO PRIMERO **RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS AGUAS** **Iñaki Lasagabaster Herrarte**

I. INTRODUCCIÓN	29
I.1. Previa consideración sobre la política del agua en la Unión Europea	30
I.2. La normativa interna de aguas	34
II. RÉGIMEN JURÍDICO	38
II.1. Dominio público	38
II.1.1. Alcance de la declaración de dominio público	42
II.1.2. Justificación de la declaración de dominio público.....	43
II.1.2.1. Argumentos contrarios a la demanialización.....	45
II.1.2.2. Fundamentos constitucionales de la demanialización	46
II.2. Servidumbres y limitaciones en materia de aguas.....	48
II.2.1. Las zonas de policía	48
II.2.2. Zona de servidumbre de uso público y salvamento	50
II.2.3. Servidumbre de escorrentía	50
II.2.4. Servidumbre de acueducto y otras	51
II.2.5. Planificación hidrológica, servidumbres y	

limitaciones.....	52	III.2. Competencias de los Territorios Históricos	115
II.3. La unidad de cuenca	54	III.3. Competencias de las Corporaciones locales.....	118
II.3.1. El concepto de cuenca hidrográfica.....	54	IV. LA ADMINISTRACIÓN DEL AGUA EN LA	
II.3.2. Consecuencias de esta concepción	55	COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO	120
II.3.3. La demarcación hidrográfica.....	57	IV.1. La Agencia Vasca del Agua	120
II.4. El establecimiento de la demarcación hidrográfica y		IV.1.1. Naturaleza jurídica de la Agencia Vasca del Agua.....	121
sus consecuencias organizativas	61	IV.1.2. Competencias de la Agencia Vasca del Agua	122
II.5. Planes hidrológicos	64	IV.1.3. Organización de la Agencia Vasca del Agua	125
II.5.1. Concepto de Plan hidrológico	64	IV.1.3.1. La Asamblea de Usuarios	125
II.5.2. Tipología de Planes hidrológicos	65	IV.1.3.2. El Consejo de Administración	127
II.5.3. La elaboración de los Planes Hidrológicos	71	IV.1.3.3. La Dirección.....	128
II.5.3.1. Disposiciones generales.....	74	IV.1.4. El Consejo del Agua del País Vasco.....	130
II.5.3.2. Participación pública	75	IV.2. Otros órganos	131
II.5.3.3. Elaboración	78	V. LA PROTECCIÓN DE LAS AGUAS	132
II.5.3.4. Aprobación.....	83	V.1. Medidas frente al agotamiento de los recursos y la	
II.5.4. La Planificación hidrológica y su relación		preservación de humedales.....	132
con otros planes	87	V.1.1. Con carácter general	132
II.5.5. Contenido de los Planes hidrológicos	90	V.1.2. La preservación de los humedales.....	136
II.5.6. Revisión de la planificación hidrológica.....	96	V.2. Tutela de la calidad de las aguas	138
II.6. Uso y aprovechamiento del agua	97	V.2.1. Los vertidos	140
II.6.1. Introducción	97	V.2.2. La calidad de las aguas según su destino.....	142
II.6.2. Usos comunes	98	VI. ESTUDIO ESPECIAL DE LOS SERVICIOS DE	
II.6.3. Usos privativos	99	ABASTECIMIENTO Y SANEAMIENTO DE AGUAS	
III. REPARTO DE COMPETENCIAS	101	RESIDUALES	144
III.1. Reparto de competencias Estado - Comunidades		VI.1. El abastecimiento	144
Autónomas	102	VI.1.1. Regulación jurídica y Administración	
III.1.1. Regulación jurídica	102	competente	144
III.1.2. Sobre los conceptos de recursos y		VI.1.2. Título jurídico para el ejercicio de la actividad	
aprovechamientos	103	de abastecimiento	145
III.1.3. La idea de cuenca hidrográfica	107	VI.1.3. Régimen jurídico de la concesión de	
III.1.4. Las competencias autonómicas.....	110	aprovechamiento para abastecimiento	146
III.1.5. Nuevas regulaciones estatutarias en materia		VI.1.4. Financiación	149
de aguas	113	VI.1.4.1. Cánones establecidos por el Texto	

Refundido de la Ley de Aguas a favor de los Organismos de cuenca.....	151
VI.1.4.2. Tributos de carácter autonómico	153
VI.1.4.3. La tarifa local establecida por razón del abastecimiento	154
VI.1.4.4. Las contribuciones especiales.....	156
VI.1.4.5. A modo de recapitulación	156
VI.1.5. Sistemas de gestión	157
VI.1.5.1. Municipal	158
VI.1.5.2. Consorcial.....	158
VI.2. El saneamiento	162
VI.2.1. Administración competente	164
VI.2.2. El Consorcio como forma de gestión del saneamiento	166
VI.2.3. Obras hidráulicas de saneamiento	168
VI.2.4. Financiación del saneamiento	172
VI.2.5. El vertido de las aguas residuales y su reutilización.....	173
VI.2.6. Los residuos del saneamiento	176
VI.2.6.1. Residuos en general.....	176
VI.2.6.2. Lodos de depuradora.....	176
VII. OTRAS CUESTIONES	178
VII.1. El régimen económico-financiero	179
VII.2. Normas sancionadoras.....	180
VII.3. Obras hidráulicas	181
VII.4. Desalación.....	182
VIII. AGUAS Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	184
VIII.1. Las Directrices de Ordenación del Territorio.....	184
VIII.2. Los Planes Territoriales Sectoriales en materia de aguas.....	187
VIII.3. Normas y estándares vinculantes de la Ley de Aguas	189
VIII.4. Los informes de la Administración Hidrológica	191
VIII.5. Las normas de ordenación del territorio contenidas	

en la legislación estatal de aguas y otras normas sectoriales	196
VIII.6. Las normas de ordenación del territorio contenidas en la legislación autonómica de aguas y otras normas sectoriales.....	202
VIII.7. El dominio público hidráulico y el dominio público marítimo terrestre	203
BIBLIOGRAFÍA	205
NORMATIVA	217
JURISPRUDENCIA	221

CAPÍTULO SEGUNDO
LA PROTECCIÓN DE LA ATMÓSFERA
Xabier Arzoz Santisteban

I. PLANTEAMIENTO	225
II. MARCO JURÍDICO	227
III. REPARTO COMPETENCIAL	230
III.1 Competencias estatales	230
III.2 Competencias autonómicas	234
III.3 Competencias forales.....	238
III.4 Competencias locales.....	240
IV. ORDENACIÓN Y CONTROL DE LA CALIDAD DEL AIRE	246
IV.1 Evolución de la normativa aplicable	246
IV.2 La directiva de evaluación y gestión de la calidad del aire: características generales y trasposición al derecho interno	252
IV.3 Los niveles de referencia: definición, establecimiento,	

fecha de obligatoriedad y naturaleza jurídica.....	257	V.3.4 Instalaciones de incineración de residuos	321
IV.4 Evaluación de la calidad del aire	266	V.3.5 Almacenamiento y distribución de gasolina desde las terminales a las estaciones de servicio.....	325
IV.5 Mecanismos de intervención: planes y programas para la protección de la atmósfera y para minimizar los efectos negativos de la contaminación atmosférica	273	V.3.6 Actividades e instalaciones que usan disolventes orgánicos	326
IV.5.1 Planificación autonómica	273	V.4 El control de los combustibles: la calidad de la gasolina y del gasóleo	329
IV.5.2 Planificación local	279	V.5 Protección de la atmósfera y autorización administrativa.....	331
IV.5.3 Planificación estatal	280	V.5.1 Introducción.....	331
IV.5.4 Disposiciones comunes a los diversos planes.....	280	V.5.2 Prescripciones específicas de la LPAA y su normativa de desarrollo.....	333
IV.5.5 Cooperación y colaboración administrativa	281	V.5.3 Autorización de actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas en suelo urbano residencial.....	342
IV.6 Instrumentos de fomento y medidas independientes de plan para la protección de la atmósfera.....	284	V.5.4 Régimen de las actividades exentas de la licencia de actividad	343
IV.7 Mecanismos de información al público	288	V.6 La protección de la seguridad industrial y el control de los riesgos inherentes a los accidentes graves	344
IV.8 Régimen autonómico de ordenación de la calidad del aire.....	293	V.6.1 La prevención y protección de la seguridad industrial	344
V. ORDENACIÓN Y CONTROL DE LOS FOCOS CONTAMINANTES	295	V.6.2 El control de los riesgos inherentes a los accidentes graves	347
V.1 Régimen general del control de las emisiones de las actividades potencialmente contaminadoras.....	295	V.6.3 Los efectos transfronterizos de los accidentes industriales.....	352
V.1.1 Actividades potencialmente contaminadoras y principales contaminantes de la atmósfera.....	295	V.7 La normalización y homologación de productos.....	352
V.1.2 Obligaciones de los titulares de instalaciones donde se desarrollen actividades potencialmente contaminadoras	298	V.8 La mejora de la eficiencia energética y la utilización de fuentes de energía renovables.....	354
V.1.3 Medición e inspección	303	V.9 Régimen sancionador	361
V.2 El control de las emisiones de los vehículos.....	306	V.9.1 Criterios para la determinación del régimen sancionador aplicable	361
V.2.1 Normativa de la Unión Europea	307	V.9.2 Infracciones y sanciones previstas en la LCAPA.....	365
V.2.2 Normativa interna sobre la inspección técnica de vehículos	310	V.9.3 Titularidad y ejercicio de la potestad sancionadora.....	368
V.3 Regímenes especiales para actividades singulares.....	312	VI. LA LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA TRANSFRONTERIZA A GRAN	
V.3.1 Incineración de aceites usados.....	313		
V.3.2 Amianto	314		
V.3.3 Grandes instalaciones de combustión.....	316		

DISTANCIA	370
VI.1 Normativa internacional: el Convenio de Ginebra (1979).....	370
VI.2 Normativa de la Unión Europea: los techos nacionales de emisión	378
VI.3 Actuaciones estatales: el Programa nacional de reducción progresiva de emisiones	381
VII. LA PREVENCIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO	381
VII.1 El Convenio Marco y el Protocolo de Kioto	382
VII.2 El comercio europeo de derechos de emisión de gases de efecto invernadero	388
VII.2.1 La autorización de emisión de gases de efecto invernadero y el seguimiento de las emisiones	392
VII.2.2 La elaboración de un plan nacional de asignación.....	395
VII.2.3 La asignación individualizada de derechos de emisión	397
VII.2.4 Naturaleza jurídica, transmisión, entrega, cancelación y validez de los derechos de emisión.....	398
VII.2.5 Régimen sancionador	408
VII.2.6 Registro nacional y Administrador Central	409
VII.3 La estrategia española contra el cambio climático	410
VII.3.1 Ámbito organizativo	410
VII.3.2 Los Planes Nacionales de asignación	412
VIII. LA PROTECCIÓN DE LA CAPA DE OZONO	419
VIII.1 Normativa internacional	420
VIII.2 Normativa de la Unión Europea	428
VIII.2.1 Control de la producción	429
VIII.2.2 Control de la puesta en el mercado y del uso.....	432
VIII.2.3 Control de la utilización de hidroclorofluorocarburos	433
VIII.2.4 Control de las importaciones y exportaciones desde y a terceros Estados.....	435
VIII.2.5 Control de las emisiones.....	437

VIII.2.6 Comunicación de datos, inspección y sanciones	438
VIII.3 Normativa estatal. Infracciones y sanciones	440
IX. LA LUCHA CONTRA LOS CONTAMINANTES ORGÁNICOS PERSISTENTES	441
IX.1 Normativa internacional: el Convenio de Estocolmo.....	441
IX.2 Normativa de la Unión Europea: el Reglamento 850/2004.....	444
IX.3 Normativa estatal.....	445
X. LA LUCHA CONTRA LA LLUVIA ÁCIDA: LA PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES	447
XI. CONCLUSIONES	448
BIBLIOGRAFÍA	453
NORMATIVA	461
JURISPRUDENCIA	477

CAPÍTULO TERCERO
CONTAMINACIÓN ACÚSTICA
Maite Uriarte Ricote

I. PLANTEAMIENTO Y ANTECEDENTES	483
I.1. Definición y fuentes de la contaminación acústica.....	483
I.2. Los efectos del ruido y su control	487
I.3. Antecedentes	490
II. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA	492
II.1. Los Programas comunitarios de acción en material ambiental y el Libro Verde de la Comisión Europea sobre política futura de lucha contra el ruido	495
II.2. Resumen legislativo.....	501

III. LA DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL	511	V.2.4.1. Concepto y tipología básica	567
III.1. Introducción.....	511	V.2.4.2. Criterios y directrices para la delimitación de áreas acústicas.....	568
III.2. Ámbito autonómico y provincial	513	V.2.5. Los mapas de ruido.....	573
III.3. Ámbito municipal	515	V.3. Instrumentos y medidas de carácter preventivo regulados en la LR	580
IV. LA REGULACIÓN HORIZONTAL DE LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA EN LA DIRECTIVA SOBRE EVALUACIÓN Y GESTIÓN DEL RUIDO AMBIENTAL	525	V.3.1. La vinculación para el planeamiento territorial y urbanístico.....	580
IV.1. Los métodos de evaluación del ruido.....	528	V.3.2. La integración de la evaluación acústica en los procedimientos existentes.....	584
IV.2. Los indicadores de ruido	528	V.4. Instrumentos correctores de la contaminación acústica previstos en la LR	591
IV.3. El cartografiado estratégico del ruido.....	532	V.4.1. Zonas de Protección Acústica Especial y Zonas de Situación Acústica Especial.....	591
IV.3.1. Concepto de mapa de ruido	532	V.4.2. Zonas de servidumbre acústica.....	593
IV.3.2. Finalidades, tipología y contenido del cartografiado estratégico.....	538	V.5. Instrumentos de carácter mixto: los Planes de Acción en materia de contaminación acústica	598
IV.4. Los Planes de Acción en materia de contaminación acústica.....	540	VI. LA INSPECCIÓN Y EL RÉGIMEN SANCIONADOR	605
IV.4.1. Caracterización de los Planes de Acción.....	540	VII. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS OPERADA EN LA LR	608
IV.4.2. Contenido de los Planes de Acción.....	541	VIII. EL RUIDO ORIGINADO POR LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL Y COMERCIAL	619
IV.4.3. La participación ciudadana en los Planes de Acción y la obligación de informar a la población.....	544	VIII.1. La prevención a través de la autorización de las actividades clasificadas	619
IV.5. El informe sobre la aplicación de la Directiva	545	VIII.2. Procedimiento para la obtención de la licencia de actividad.....	620
V. LAS TÉCNICAS PREVISTAS EN LA LEY 37/2003, DE 17 DE NOVIEMBRE DE RUIDO Y EN LOS REGLAMENTOS QUE LA DESARROLLAN	547	VIII.3. Las licencias de obra y apertura	623
V.1. Objeto, finalidad y ámbito de aplicación de la LR	547	VIII.4. La imposición de medidas correctoras. La inspección y el control del cumplimiento de la licencia.....	624
V.2. Instrumentos previstos en la LR y dirigidos a obtener una evaluación o diagnóstico de la situación acústica.....	551	VIII.5. Prevención y control integrados de la contaminación	628
V.2.1. Índices de emisión e inmisión y valores límite.....	551	IX. MENCIÓN ESPECIAL A LOS ESPECTÁCULOS PÚBLICOS Y A LAS ACTIVIDADES RECREATIVAS	631
V.2.2. El establecimiento de los objetivos de calidad acústica	558	IX.1. Consideraciones generales.....	631
V.2.3. El sistema de evaluación de los índices de ruido y de sus efectos nocivos	564		
V.2.4. Las áreas acústicas	567		

IX.2. La imposición de horarios de cierre y apertura como método de control del ruido	634
IX.3. El Plan General de Inspecciones y Comprobaciones de los Locales e Instalaciones.....	636
IX.4. La prevención a través del emplazamiento.....	638
IX.5. Infracciones y sanciones	642
X. EL RUIDO OCASIONADO POR EL TRANSPORTE	648
X.1. El ruido del tráfico rodado	649
X.2. El ruido del tráfico aéreo	656
X.2.1. La Directiva 2002/30/CE: la introducción de restricciones operativas en los aeropuertos comunitarios y el «enfoque equilibrado» en relación con la gestión del ruido	663
X.2.1.1. Fundamentos de la Directiva 2002/30. Concepto y contenido del enfoque equilibrado para la gestión del ruido.....	664
X. 2.1.2. Normas sobre gestión, evaluación y restricciones operativas.	667
X.2.1.3. Excepciones para vuelos concretos	670
X.2.2. Normas comunes sobre aviación civil relacionadas con el control del ruido y la Agencia Europea de Seguridad Aérea.....	671
X.2.3. La regulación jurídica del ruido aeronáutico en la legislación estatal.....	676
X.2.3.1. Los procedimientos para la introducción de restricciones operativas	678
X.2.3.2. El control del ruido en la regulación estatal de la seguridad aérea.....	681
X.2.3.2.A. Las infracciones administrativas de la disciplina del tráfico aéreo en materia de ruido.....	683
X.2.3.2.B. Los procedimientos de disciplina de tráfico aéreo en materia de ruido.....	684

X.2.3.3. Las huellas de ruido	686
X.3. El transporte por ferrocarril.....	689
XI. EL RUIDO DE LA MAQUINARIA QUE SE UTILIZA AL AIRE LIBRE	697
XII. EL CONTROL DEL RUIDO DOMÉSTICO	701
XII.1. Las emisiones sonoras de los aparatos domésticos.....	701
XII.2. El control del ruido en la edificación	703
XIII. EVOLUCIÓN DE LA TUTELA JUDICIAL FRENTE A LAS INMISIONES MOLESTAS POR RUIDOS	706
XIII.1. La jurisprudencia del TEDH	707
XIII. 2. La doctrina emanada de los tribunales de ámbito nacional	714
XIV. CONCLUSIONES	719
BIBLIOGRAFÍA	725
JURISPRUDENCIA	737
INDICE NORMATIVO	739