

ÍNDICE

Abreviaturas.....	15
Presentación a la segunda edición.....	21
Presentación.....	23

CAPÍTULO PRIMERO

RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PRODUCTOS QUÍMICOS

Iñaki Lasagabaster Herrarte

I. INTRODUCCIÓN.....	29
I.1. El significado de la industria química	29
I.2. Los productos químicos: otros aspectos de su régimen jurídico.....	32
II. LA UNIÓN EUROPEA Y LA INDUSTRIA QUÍMICA...	34
II.1. Origen y fundamento de la regulación de los productos químicos.....	34
II.2. Evolución normativa.....	35
II.3. Clasificación, etiquetado y envasado de sustancias químicas	36
II.4. Clasificación, etiquetado y envasado de preparados peligrosos.....	37
II.5. Comercialización y uso de sustancias y preparados peligrosos.....	38
II.6. El sistema de control para la introducción de sustancias nuevas en el mercado	39
II.7. Evaluación de las sustancias ya existentes.....	41

III. NORMATIVA INTERNA	43
III.1. Normativa aplicable en materia de sustancias peligrosas.....	43
III.2. Ámbito de aplicación	44
III.3. Régimen jurídico de la notificación de sustancias nuevas	45
III.4. Sobre la clasificación y comercialización de las sustancias.....	48
III.5. Funciones de la autoridad competente.....	50
III.6. Sobre el reparto de competencias en materia de productos químicos	51
III.7. Régimen jurídico de la potestad sancionadora.....	54
IV. EL NUEVO REGLAMENTO REACH	56
IV. 1. Una consideración general sobre la norma.....	56
IV. 2. Ámbito de aplicación	59
IV.3. Registro de sustancias.....	63
IV. 3.1. La obligación de registro y las fases previstas para su puesta en práctica. En especial la fase de prerregistro	63
IV. 3. 2. Contenido de la solicitud de registro	68
IV. 3.3. Procedimiento y efectos del registro.....	71
IV.4. Evaluación	74
IV.4.1. Evaluación del expediente.....	74
IV.4.2. Evaluación de las sustancias	77
IV.4.3. Normas comunes a la evaluación	78
IV.5. La autorización de determinados productos	79
IV.5.1. Productos sometidos a autorización	80
IV.5.2. Procedimiento para la obtención de la autorización ..	82
IV.5.3. Las autorizaciones en la cadena de suministro.....	85
IV.6. Restricciones de fabricación, comercialización y uso de determinadas sustancias y preparados peligrosos	86
IV. 7. La Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos.....	87
IV.8. Clasificación y etiquetado de los productos químicos ...	91

IV. 9. Información	96
V. NORMAS DICTADAS EN EJECUCIÓN DEL REACH Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	98
VI. COMPETENCIAS INTERNAS Y NORMAS COMUNI- TARIAS: SOBRE LA POSIBILIDAD DE ESTABLECER LIMITACIONES A LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PRO- DUCTOS QUÍMICOS POR LAS AUTORIDADES INTERNAS	100
VII. LA EJECUCIÓN DE LA NUEVA POLÍTICA EUROPEA SOBRE PRODUCTOS QUÍMICOS Y SUS IMPLICACIONES EN LAS RELACIONES COMERCIA- LES EUROPEAS	103
VIII. CONCLUSIONES	104
BIBLIOGRAFÍA	111

CAPÍTULO SEGUNDO

RÉGIMEN DE LOS ORGANISMOS MODIFICADOS GENÉTICAMENTE (TRANSGÉNICOS)

Iñigo Urrutia Libarona

I. INTRODUCCIÓN	115
II. MARCO JURÍDICO	119
II.1. Normativa Internacional: El Protocolo de Cartagena	119
II.1.1. Ámbito de aplicación	119
II.1.2. El acuerdo fundamentado previo.....	122
II.1.3. Movimientos transfronterizos involuntarios.....	125
II.1.4. Identificación	125
II.2. Normativa de la Unión Europea	128
II.2.1. Normativa horizontal	129

II.2.2. Normativa sectorial	136
II.3. Normativa del Estado	141
II.4. Normativa Autonómica	147
II.4.1. Régimen de actividades OMG	147
II.4.2. La articulación de la normativa ambiental y la normativa sobre OMG	150
II.4.3. Normativa sobre agricultura y cultivos transgénicos....	155
II.5. Principios de la regulación	156
II.5.1. Principio de precaución.....	157
II.5.2. Principio “paso a paso”	158
II.5.3. Principio “caso por caso”	162
II.5.4. Información y participación pública.....	163
III. DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL Y DIMENSIÓN ORGANIZATIVA	169
III.1. Unión Europea	169
III.2. Estado – Comunidad Autónoma	172
III.2.1. Competencias normativas	172
III.2.2. Competencias ejecutivas	174
III.2.2.1. En materia de actividades de utilización confinada	175
III.2.2.2. En materia de actividades de liberación voluntaria de OMG	177
III.2.2.3. En materia de comercialización	179
III.3. Comunidad Autónoma – Instituciones Forales	180
III.4. Dimensión organizativa	183
III.4.1. El Consejo Interministerial de Organismos Modificados Genéticamente.....	183
III.4.2. La Comisión Nacional de Bioseguridad	184
III.4.2.1. Composición y funciones.....	184
III.4.2.2. Sobre la necesidad de recabar informe preceptivo en los procedimientos tramitados y resueltos por las CCAA.....	190
III.4.3. La Comisión Nacional de Biovigilancia.....	193

III.4.4. Organización autonómica	193
IV. RÉGIMEN DE LAS ACTIVIDADES DE UTILIZACIÓN CONFINADA	195
IV.1. Concepto y ámbito: clasificación.....	195
IV.2. Requisitos: Evaluación previa de los riesgos para la salud y el medio ambiente	197
IV.3. Régimen autorizatorio.....	201
IV.3.1. Comunicación previa de primera utilización de instalaciones.....	201
IV.3.2. Comunicaciones y autorizaciones de utilización confinada	202
IV.3.2.1. Actividades de riesgo nulo o insignificante (tipo 1).....	203
IV.3.2.2. Actividades de bajo riesgo (tipo 2)	204
IV.3.2.3. Actividades de riesgo moderado (tipo 3) y actividades de alto riesgo (tipo 4)	209
IV.3.3. Procedimiento.....	211
IV.4. Planes de emergencia.....	215
V. RÉGIMEN DE LIBERACIÓN VOLUNTARIA AL MEDIO AMBIENTE DE ORGANISMOS MODIFICADOS GENÉTICAMENTE	218
V.1. Concepto y ámbito.....	218
V.2. Régimen autorizatorio	219
V.2.1. Requisitos: la evaluación del riesgo para el medio ambiente (ERMA)	220
V.2.2. Procedimiento	223
V.2.2.1. Ordinario.....	223
V.2.2.2. Procedimiento diferenciado.....	229
V.2.2.3. Procedimiento simplificado.....	230
VI. RÉGIMEN DE COMERCIALIZACIÓN	232
VI.1. Concepto y ámbito.....	232
VI.2. Procedimiento general de comercialización	235
VI.2.1. Requisitos: Evaluación del riesgo y plan de	

seguimiento	235
VI.2.2. Fase interna: informe de evaluación del riesgo	238
VI.2.3. Fase comunitaria	240
VI.2.4. Resolución	244
VI.3 Procedimiento de comercialización de alimentos y piensos.....	247
VI.3.1. Requisitos: equivalencia respecto de la parte C de la Directiva 2001/18/CE	248
VI.3.2. Iniciación y dictamen de la Autoridad Europea.....	251
VI.3.3. Resolución	258
VI.4. Plazos y renovaciones.....	260
VI.5. Información al público y el etiquetado.....	264
VI.6. Trazabilidad	270
VII. RÉGIMEN DE COEXISTENCIA DE CULTIVOS.....	274
VII.1. Falta de armonización comunitaria: Directrices europeas sobre coexistencia	276
VII.2. Concepto de coexistencia	279
VII.3. Ámbito de la regulación sobre coexistencia	283
VII.4. Normativa interna sobre coexistencia	286
VII.4.1. Ámbito de aplicación.....	289
VII.4.2. Régimen autorizatorio	291
VII.4.3. Procedimiento de autorización	297
VII.4.4. Obligaciones de los agricultores que han obtenido autorización: etiquetaje	301
VIII. RESTRICCIONES DE LA COMERCIALIZACIÓN DE TRANSGÉNICOS	308
VIII.1. La cláusula de salvaguardia.....	308
VIII.2. Restricciones derivadas del régimen de coexistencia.....	321
IX. VIGILANCIA Y CONTROL.....	326
IX.1. Sujetos	326
IX.2. Modificación de las condiciones: procedimiento	329
IX.3. Medidas cautelares: el sistema de alerta rápida	331
IX.4. Vigilancia y control de plantaciones transgénicas	336

X. RÉGIMEN SANCIONADOR.....	338
X.1. Régimen sancionador en materia OMG.....	338
X.2. Régimen sancionador en materia de coexistencia de cultivos.....	345
XI. RESPONSABILIDAD.....	350
XI.1. Responsabilidad ambiental	350
XI.2. Responsabilidad en la LOMG	355
XI.3. Responsabilidad por productos defectuosos	357
XI.4. Responsabilidad civil y administrativa.....	361
BIBLIOGRAFÍA.....	365
ÍNDICE NORMATIVO	373
JURISPRUDENCIA.....	387
AUTORIZACIONES DE COMERCIALIZACIÓN DE TRASGENICOS	391

CAPÍTULO TERCERO

RESIDUOS

René Javier Santamaría Arinas

I. PLANTEAMIENTO	399
I.1. La estrategia internacional de lucha contra los residuos..	399
I.2. La política comunitaria sobre residuos	401
I.2.1. Objetivos.....	401
I.2.2. Principios	402
I.3. La recepción de la política de residuos en el ordenamiento jurídico vigente.....	405
II. LOS RESIDUOS EN EL DERECHO AMBIENTAL.....	407
II.1. Las dificultades jurídicas para la realización de la política sobre residuos.....	407

II.2. Los residuos en el Derecho Comunitario.....	409	IV.2. La planificación en el sector de los residuos	432
II.3. El reparto de competencias sobre residuos en el Estado		IV.2.1. El marco general de la planificación en materia	
español	410	de residuos	432
II.3.1. Planteamiento constitucional	410	IV.2.2. La planificación de residuos en la NDM.....	435
II.3.2. Las competencias del Estado en materia de		IV.2.3. Régimen jurídico básico de los planes de residuos....	436
residuos.....	411	IV.2.4. Los planes nacionales de residuos	438
II.3.3. Las competencias de las Comunidades		IV.2.5. Los planes autonómicos y locales de residuos.....	439
Autónomas en materia de residuos	412	IV.2.6. La planificación de residuos en la Ley vasca de	
II.3.4. Las competencias de las Entidades locales en		protección del ambiente.....	440
materia de residuos	413	V. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PRODUCCIÓN DE	
II.3.5. Competencias autonómicas, forales y locales en		RESIDUOS.....	443
la Comunidad Autónoma del País Vasco	414	V.1. Aproximación al marco jurídico de la “producción	
III. LOS PROBLEMAS CONCEPTUALES	416	limpia”	443
III.1. La jerga del residuo y su trascendencia jurídica	416	V.1.1. En la política comunitaria.....	443
III.2. Sobre el concepto jurídico de residuo.....	417	V.1.2. La producción de residuos en el Derecho	
III.3. Sobre las clasificaciones de los residuos	419	Comunitario	445
III.4. Sobre la caracterización de las diferentes tipologías		V.1.3. El marco general de la producción de residuos en	
de residuos.....	422	el Derecho Español	447
III.4.1. La distinción entre residuos urbanos y residuos		V.2. Mecanismos de mercado al servicio de la prevención	450
peligrosos	422	V.2.1. Eco-etiqueta, eco-auditoría y otros distintivos	
III.4.2. La nueva caracterización comunitaria de los		ambientales.....	450
residuos peligrosos y los biorresiduos.....	424	V.2.2. Acuerdos voluntarios	452
IV. FORMACIÓN Y ESTRUCTURA DEL SECTOR		V.2.3. Normalización industrial	453
NORMATIVO VIGENTE.....	426	V.2.4. Cuantificación de objetivos de reducción	454
IV.1. El sistema normativo: evolución y estructura actual.....	426	V.3. Las técnicas de fomento al servicio de la prevención	455
IV.1.1. El modelo comunitario: normas específicas y		V.3.1. Concepto y límites.....	455
complementarias de la Directiva marco sobre		V.3.2. Aplicación	456
residuos.....	427	V.4. Prohibiciones y limitaciones a la comercialización de	
IV.1.2. La regulación básica estatal sobre residuos	428	productos	457
IV.1.3. La estructura de los ordenamientos autonómicos		V.5. La técnica autorizatoria.....	459
sobre residuos	429	V.5.1. El contexto liberalizador: comunicación y registro	459
IV.1.4. La normativa sobre residuos de la Comunidad		V.5.2. El control preventivo de las instalaciones	
Autónoma vasca.....	431	generadoras de residuos.....	460

V.5.3. La exigencia de autorización sectorial de producción de residuos como excepción.....	462
V.5.4. La “derogación” del régimen de autorización sectorial de producción de residuos	465
V.6. La contribución de la contratación pública a la prevención.....	466
VI. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA GESTIÓN DE RESIDUOS	468
VI.1. Fundamentos del tratamiento jurídico de la gestión de residuos.....	468
VI.2. El estatuto jurídico del gestor de residuos	469
VI.2.1. Los gestores públicos de residuos.....	470
VI.2.2. Los gestores privados de residuos	472
VI.3. El régimen jurídico de las operaciones de gestión de residuos	479
VI.3.1. La recogida de residuos	479
VI.3.2. El almacenamiento	486
VI.3.3. El transporte de residuos.....	489
VI.3.4. La noción de tratamiento.....	492
VI.3.5. La valorización de residuos.....	495
VI.3.6. La eliminación de residuos.....	501
VI.3.7. La vigilancia.....	506
VI.4. El régimen jurídico de las instalaciones de gestión de residuos	506
VI.4.1. Aspectos comunes.....	507
VI.4.2. Instalaciones de gestión de residuos con regulación específica.....	510
VII. EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES.....	514
VII.1. Infracciones y sanciones	514
VII.2. Penas y restauración de daños.....	516
VII.3. El régimen jurídico de los suelos contaminados.....	517
BIBLIOGRAFÍA.....	521
ÍNDICE NORMATIVO.....	523
JURISPRUDENCIA	537

CAPÍTULO CUARTO

CONTAMINACIÓN ELECTROMAGNÉTICA

René Javier Santamaría Arinas

I. INTRODUCCIÓN	547
II. APROXIMACIÓN AL MUNDO DE LOS CAMPOS ELECTROMAGNÉTICOS.....	549
II.1. Fuentes generadoras de campos electromagnéticos	549
II.2. Efectos de los campos electromagnéticos.....	550
II.3. Recomendaciones frente a la exposición a campos electromagnéticos	552
III. LAS PAUTAS DE LA POLÍTICA COMUNITARIA SOBRE CAMPOS ELECTROMAGNÉTICOS	555
III.1. Antecedentes	555
III.2. Principios	557
III.3. Contenido	558
III.4. Valoración	561
IV. LA NORMATIVA INTERNA.....	563
IV.1. Antecedentes	563
IV.2. Formación y evolución del sector normativo	565
IV.3. El reparto de competencias.....	568
IV.3.1. Títulos estatales concernidos.....	568
IV.3.2. Las competencias autonómicas	569
IV.3.3. Las competencias locales.....	575
V. LAS TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN	578
V.1. Intervención sectorial estatal.....	578
V.1.1. El nuevo contexto legal.....	578
V.1.2. Los límites de exposición	580

V.1.3. El control sanitario de las emisiones radioeléctricas	583
V.2. Controles concurrentes en la Comunidad Autónoma del País vasco	586
BIBLIOGRAFÍA.....	587
ÍNDICE NORMATIVO	591
JURISPRUDENCIA.....	593