

INDICE

Abreviaturas	21
Presentación a la segunda edición	29
Presentación	31

CAPÍTULO PRIMERO

LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

Iñigo Lazcano Brotóns

I. PLANTEAMIENTO	37
II. MARCO JURÍDICO	41
III. REPARTO COMPETENCIAL	46
III.1. Alcance de la normativa básica estatal y de desarrollo legislativo y ejecución autonómicas	46
III.2. Competencias forales	57
III.3. Competencias municipales	59
IV. TIPOLOGÍA Y DECLARACIÓN DE ESPACIOS PROTEGIDOS	64
IV.1. Áreas protegidas por instrumentos internacionales	64
IV.2. Espacios protegidos de la Red Natura 2000.....	68
IV.2.1. Zonas de Especial Protección de Aves de la Directiva de Aves Silvestres	68
IV.2.2. Zonas de Especial Conservación y Lugares de Importancia Comunitaria de la Directiva de Hábitats.....	76
IV.3. Espacios Naturales Protegidos en sentido estricto	87
IV.3.1. Parques (Nacionales y Naturales), Reservas Naturales, Áreas Marinas Protegidas, Monumentos Naturales y Paisajes Protegidos	87

IV.3.2. Tipología de la Ley de Conservación de la Naturaleza del País Vasco: Parques Naturales, Biotopos Protegidos y Árboles Singulares	92
IV.4. Hábitats en Peligro de Desaparición.....	96
IV.5. Espacios protegidos e instrumentos de ordenación territorial o urbanística	97
V. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DE ESPACIOS PROTEGIDOS.....	101
V.1. Plan Estratégico Estatal del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad y su desarrollo	101
V.2. Directrices de Ordenación de los Recursos Naturales	102
V.2.1. Objeto	102
V.2.2. Valor normativo	103
V.2.3. Ámbito territorial.....	104
V.2.4. Directrices de la Red Natura 2000 y de áreas protegidas por instrumentos internacionales	106
V.3. Planes de Ordenación de los Recursos Naturales	107
V.3.1. Concepto	107
V.3.2. Ámbito espacial y temporal	108
V.3.3. Contenido	113
V.3.4. Procedimiento de elaboración	115
V.3.4.1. El acuerdo de iniciación	116
V.3.4.2. La aprobación inicial	118
V.3.4.3. La aprobación provisional	120
V.3.4.4. La aprobación definitiva.....	121
V.3.5. Efectos	122
V.4. Planes Rectores de Uso y Gestión	125
V.4.1. Ámbito espacial	125
V.4.2. Objeto y contenido.....	125
V.4.3 Procedimiento de elaboración	126
V.4.4. Efectos	127
V.4.5. Planes Rectores de espacios declarados por ley: el caso de la Reserva de Urdaibai.....	129

VI. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y GESTIÓN DE LOS ESPACIOS PROTEGIDOS.....	131
VI.1. Las competencias de gestión de espacios y su influencia en el régimen organizativo	131
VI.2. Órganos específicos de los espacios naturales protegidos	133
VI.2.1. Patronatos de Parques Naturales	133
VI.2.2. El Director-Conservador de espacios naturales protegidos.....	135
VI.3. Regímenes organizativos singulares	136
VI.4. La custodia del territorio	136
VII. RÉGIMEN SUSTANTIVO DE USOS Y ACTIVIDADES EN ESPACIOS PROTEGIDOS.....	139
VII.1. Principios aplicables a la Red Natura 2000	139
VII.1.1. Régimen de las Zonas de Especial Conservación y de los Lugares de Importancia Comunitaria	139
VII.1.1.1. Medidas de conservación	140
VII.1.1.2. Medidas para evitar el deterioro de los hábitats	143
VII.1.1.3. La adecuada evaluación de las repercusiones de planes y proyectos.....	144
VII.1.1.4. Motivos que permiten actuaciones con repercusiones ambientales negativas	150
VII.1.1.5. Otras obligaciones	155
VII.1.2. Régimen de las Zonas de Especial Protección de Aves	156
VII.2. Efectos de la declaración de espacios protegidos en bienes y derechos de los particulares.....	161
VII.2.1. Ordenación de usos e indemnizabilidad	161
VII.2.2. Delimitación territorial	169

VII.2.3. Efectos expropiatorios de la declaración	172
VII.2.4. Imposición de servidumbre forzosa de señalización	173
VII.2.5. Derechos administrativos de adquisición preferente.....	174
VII.2.6. Efectos externos de la declaración.....	177
VII.2.6.1. Zonas Periféricas de Protección.....	177
VII.2.6.2. Áreas de Influencia Socioeconómica	179
VII.2.7. Protección de la denominación del espacio.....	182
VII.2.8. Régimen de protección preventiva	183
VII.2.9. Acción pública	184
VII.3. Reglas específicas de ciertos espacios naturales	185
VII.3.1. Parques Naturales	185
VII.3.2. Biotopos Protegidos	185
VII.3.3. Árboles Singulares.....	186

VIII. INFRACCIONES Y SANCIONES EN ESPACIOS

PROTEGIDOS	188
VIII.1. Principios generales del sistema sancionador	188
VIII.2. Tipificación de infracciones en la LPNB.....	191
VIII.3. Relación entre la tipología de espacios y el régimen sancionador	196
VIII.4. Tipificación de infracciones en la normativa vasca	202
VIII.5. Ejercicio de las competencias sancionadoras.....	207
VIII.6. Sanción administrativa y penal en espacios protegidos.....	210

IX. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PARQUES

NACIONALES	214
IX.1. Principios generales	214

IX.1.1. Los Parques Nacionales: evolución y requisitos	214
IX.1.2. Competencias en materia de Parques Nacionales.....	217
IX.1.3. Declaración de Parques Nacionales	219
IX.1.4. Modificación de límites y desclasificación.....	224
IX.1.5. La Red de Parques Nacionales	225
IX.2. Instrumentos de planificación de los parques nacionales.....	227
IX.2.1. Plan Director de la Red de Parques Nacionales	227
IX.2.2. Planes Rectores de Uso y Gestión de Parques Nacionales	229
IX.2.3. Otros instrumentos de planificación.....	230
IX.3. Régimen organizativo de los Parques Nacionales	234
IX.3.1. La gestión de los Parques Nacionales	234
IX.3.2. El Consejo de la Red de Parques Nacionales..	238
IX.3.3. Patronatos de Parques Nacionales	239
IX.3.4. Otros órganos de gestión	241
IX.4. Régimen económico de los Parques Nacionales	242
IX.5. Otros aspectos de su régimen jurídico	245
BIBLIOGRAFÍA	247
ÍNDICE NORMATIVO	265
JURISPRUDENCIA	267
NORMATIVA ESPACIOS NATURALES	
DECLARADOS EN LA CAPV	277