

Sumario

Página

PRESENTACIÓN.....	33
--------------------------	-----------

TOMO I

PARTE GENERAL. LOS PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS

ABREVIATURAS.....	39
--------------------------	-----------

CAPÍTULO 1

ÁMBITO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

Artículos 1 a 5	43
1. Breves consideraciones de orden histórico	47
1.1. <i>De carácter remoto.....</i>	47
1.2. <i>De carácter próximo: los antecedentes inmediatos</i>	55
1.2.1. La Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1956	55
1.2.2. La incidencia del Texto constitucional.....	60
1.2.3. Un apunte conceptual sobre el derecho a la tutela efectiva	62
A. Contenido sustancial del derecho a la tutela efectiva ...	63
B. Algunas cuestiones adicionales que conforman el contenido del derecho a la tutela efectiva en la apreciación constitucional	67
1.2.4. La Ley Reguladora del Contencioso-Administrativo de 1998	70
2. Aproximación al régimen jurídico de las administraciones públicas como presupuesto de la actividad jurisdiccional contencioso-administrativa	74
2.1. <i>Consideraciones generales.....</i>	74

	Página
2.1.1. Orgánico.....	76
A. Organismos Autónomos	78
B. Entidades Públicas Empresariales.....	78
C. Fundaciones Públicas Sanitarias	79
2.1.2. Normativo.....	80
2.1.3. A modo de conclusión	81
2.2. La CE y la LOPJ de 1985: determinaciones generales sobre el control jurisdiccional de las administraciones públicas.....	81
2.3. La jurisdicción como requisito procesal: el plano específico	89
2.3.1. La jurisdicción desde una perspectiva sustantiva: las materias concretas sobre las que opera el control de las Administraciones Públicas	90
2.3.2. Desde una perspectiva territorial	92
2.4. El criterio de la LJCA/1998.....	97
2.4.1. En las Administraciones Públicas estrictamente consideradas	97
A. La Administración General del Estado	98
B. Las Administraciones de las Comunidades Autónomas	99
C. Las Entidades que integran la Administración local	100
D. Las Entidades de derecho público que sean dependientes o estén vinculadas al Estado, las Comunidades Autónomas o las Entidades locales.....	102
2.4.2. Función administrativa de los órganos constitucionales o estatutarios	103
A. Actos de los órganos constitucionales o asimilados.....	104
B. Los actos y disposiciones del Consejo General del Poder Judicial y la actividad administrativa de los órganos de gobierno de los Juzgados y Tribunales, en los términos de la Ley Orgánica del Poder Judicial	108
C. La actuación de la Administración electoral, en los términos previstos en la Ley Orgánica del Régimen Electoral General.....	119
2.4.3. Otros supuestos de ejercicio de funciones públicas no incluidas en las determinaciones anteriores.....	120
2.4.4. Otros condicionantes para el enjuiciamiento en el ámbito contencioso-administrativo	132

	Página
A. Disposiciones Generales de rango inferior a la ley.....	132
B. Decretos legislativos cuando excedan de la delegación	133
3. Concreción en el ámbito de la LJCA/1998: la perspectiva objetiva de carácter positivo	135
3.1. Derecho de carácter positivo.....	135
3.2. Materias excluidas.....	160
3.2.1. Colisión con el ámbito penal	161
3.2.2. Civil	163
3.2.3. Social.....	167
3.3. El recurso contencioso-militar.....	175
3.4. Los conflictos de jurisdicción entre los Juzgados y Tribunales y la Administración Pública y los conflictos de atribuciones entre órganos de una misma Administración.....	176
4. La prejudicialidad como excepción al principio de conocimiento exclusivo de las materias de atribución expresa.....	177
4.1. Definición.....	179
4.1.1. Configuración general	179
4.1.2. El intento de configurar la prejudicialidad suspensiva en la dicotomía recursos directos-indirectos	180
4.2. Alcance real.....	182
4.2.1. En relación con el ámbito civil	183
4.2.2. Laboral	184
4.2.3. Penal	185
5. Tratamiento procesal de la jurisdicción o de su falta	185
5.1. Reglas comunes.....	187
5.2. Análisis de la formulación en los distintos trámites procesales.....	188
5.2.1. Trámite de interposición-admisión	189
5.2.2. Trámite de alegaciones previas.....	191
5.2.3. Contestación a la demanda sin trámite de alegaciones previas.....	191
5.2.4. Conclusiones o vista	192
5.2.5. Sentencia	192
5.3. El planteamiento de oficio en cualquier otro momento del proceso.....	193

CAPÍTULO 2

ÓRGANOS Y COMPETENCIAS

Página

Artículos 6 a 14	195
1. Cuestión previa: la determinación de la demarcación judicial y la planta judicial	203
1.1. Planta judicial	204
1.1.1. Ley Orgánica del Poder Judicial	205
1.1.2. Ley de Demarcación y Planta Judicial	207
A. Modificación de la planta por creación de nuevas unidades jurisdiccionales	207
B. Modificación de la Planta por transformación de la existente	208
C. Requisito común	209
1.2. Demarcación	209
1.2.1. Tribunales Superiores de Justicia	210
1.2.2. Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	210
2. La conformación del orden jurisdiccional contencioso-administrativo	211
2.1. La competencia de los diversos órganos jurisdiccionales	213
2.1.1. Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	213
2.1.2. Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo	231
A. La Ley de 1984	240
B. La Ley de 1994	241
2.1.3. Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	244
2.1.4. Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	252
2.1.5. Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	256
2.1.6. La denominada Sala del Artículo 61 del Tribunal Supremo	260
2.1.7. Reglas comunes de interpretación a efectos de determinación de la competencia	261
3. La determinación de la competencia territorial	262
3.1. Situación vigente	263
3.2. La situación tras la modificación de la LJCA	264

CAPÍTULO 3

CONSTITUCIÓN Y ACTUACIÓN DE LAS SALAS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

Página

Artículos 15 a 17	267
1. Composición	270
1.1. Cuestión previa: la provisión de puestos entre magistrados	270
1.1.1. Órganos colegiados	271
1.1.2. Órganos unipersonales	274
1.2. Composición de los órganos jurisdiccionales del orden contencioso-administrativo	274
1.2.1. Tribunal Supremo	274
1.2.2. Audiencia Nacional	275
1.2.3. Tribunales Superiores de Justicia	275
1.2.4. Reglas generales de distribución de asuntos	275
1.2.5. Reglas internas de funcionamiento: el reparto de ponencias	276
1.3. El buen orden de la actuación jurisdiccional	277
2. Régimen de actuación de los órganos judiciales	281
2.1. El tiempo y el lugar de las actuaciones judiciales	282
2.1.1. Ley Orgánica del Poder Judicial	282
A. Días inhábiles	282
B. La LECiv	283
2.1.2. La forma de las actuaciones judiciales	284
A. El principio de inmediación: la presencia judicial en las actuaciones procesales	284
B. La publicidad de las actuaciones orales	286
C. La lengua en los procesos	291
a. La regulación actual de la LOPJ	292
b. La LECiv	293
c. Los nuevos Estatutos de Autonomía	294
2.1.3. Constancia y fe pública en las actuaciones judiciales	296
A. Secretarios Judiciales	296
a. Funciones como titulares de la fe pública judicial	296

	Página
b. Funciones como responsables de la actividad de documentación.....	298
c. Funciones como impulsores y ordenadores del proceso	298
d. Funciones como directores técnico-procesales de la Oficina judicial.....	299
e. Funciones de colaboración y cooperación con otros órganos y Administraciones	300
f. Funciones de la policía de vistas	302
g. Otras funciones.....	302
h. La función de fe pública y documentación de actuaciones en el marco de la LECiv.....	302
3. La imparcialidad de los componentes de los órganos jurisdiccionales .	304
3.1. La regulación en la LOPJ.....	305
3.1.1. Abstención.....	305
3.1.2. Recusación	308
3.1.3. De la abstención y recusación en la LECiv	313
4. La nueva configuración de la oficina judicial.....	314
4.1. Consideraciones y principios generales de organización y funcionamiento de la Oficina Judicial.....	315
4.2. Referencias a la Oficina Judicial desde una perspectiva funcional.....	316
4.3. La organización de la Oficina Judicial.....	317
4.3.1. Unidad procesal de apoyo directo.....	318
4.3.2. Servicios comunes procesales	318
4.3.3. Régimen jurídico de la Oficina Judicial	320

CAPÍTULO 4

CAPACIDAD PROCESAL, LEGITIMACIÓN, REPRESENTACIÓN Y DEFENSA

Artículos 18 a 24.....	323
1. El proceso contencioso-administrativo: un proceso entre partes	327
1.1. Requisitos de las partes para la participación en el proceso. Consideraciones generales.....	327
1.2. La consideración de las partes en el proceso.....	331
1.2.1. Principio de igualdad.....	331
1.2.2. Audiencia de las partes	332

1.2.3. La proyección adicional de ambos principios: el derecho de defensa	333
2. Capacidad procesal.....	334
3. Legitimación procesal.....	337
3.1. Legitimación activa: la condición de demandante	340
3.1.1. Supuesto habitual	341
3.1.2. Legitimación corporativa	348
3.1.3. Administraciones Públicas	349
3.1.4. La Administración instrumental	351
3.1.5. El Ministerio Fiscal	351
3.1.6. La acción popular en el ámbito administrativo.....	351
3.1.7. La propia Administración autora del acto administrativo objeto de impugnación	352
3.2. Legitimación pasiva: la condición de demandado.....	355
4. Representación y defensa de las partes.....	359
4.1. Reglas generales	359
4.1.1. Representación	360
4.1.2. Defensa	368
4.1.3. Reglas comunes	369
4.1.4. Órganos y entidades colegiadas	369
4.2. Representación y defensa de las Administraciones Públicas y órganos constitucionales.....	371
4.3. La justicia gratuita	375
4.3.1. Personas o entidades que tienen derecho a la asistencia jurídica gratuita	377
4.3.2. Características sustantivas.....	377
4.3.3. Reconocimiento.....	378
4.3.4. Procedimiento para el reconocimiento.....	379
4.3.5. Contenido material del derecho.....	380
4.3.6. Extensión temporal	382
4.3.7. Recursos.....	382
5. El tratamiento procesal de la falta de capacidad, legitimación o defensa.....	383

	Página
5.1. El trámite del artículo 45 de la LJCA/1998.....	386
5.2. El trámite del artículo 51 de la Ley Jurisdiccional.....	386
5.3. Trámite de alegaciones previas del artículo 58 de la LJCA/1998.....	387
5.4. El trámite de Sentencia del artículo 69 de la LJCA/1998.....	388

CAPÍTULO 5

OBJETO DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

Artículos 25 a 30	389
1. Consideraciones generales.....	391
2. Actividad administrativa impugnabile.....	397
2.1. Recurso contra disposiciones generales.....	397
2.1.1. Consideraciones generales.....	397
A. Administración General del Estado.....	401
a. Gobierno	401
b. Organismos vinculados o dependientes	402
c. Organismos independientes	405
B. Administración de las Comunidades Autónomas	407
C. Administración Local.....	408
D. Órganos Constitucionales y figuras asimiladas de las Comunidades Autónomas	411
a. Órganos constitucionales.....	411
b. Órganos similares en lo funcional de las Comunidades Autónomas.....	416
2.1.2. El recurso directo	416
2.1.3. Recurso indirecto	426
2.1.4. El juicio de inaplicación desde otros órdenes jurisdiccionales.....	430
A. Control de validez de la norma a aplicar	432
B. La cuestión prejudicial	436
a. Jurisdicción civil.....	437
b. Jurisdicción social.....	438
2.2. Requisitos para la impugnación directa.....	439
2.3. Recurso contra actos expresos o presuntos de las Administraciones Públicas.....	439

	Página
2.3.1. Actos expresos o presuntos de las Administraciones Públicas	439
A. Que sean definitivos.....	440
B. Que sean de trámite, si deciden directa o indirectamente el fondo del asunto, determinan la imposibilidad de continuar el procedimiento, producen indefensión o perjuicio irreparables a derecho o intereses legítimos.....	444
a. Imposibilidad de la continuación del procedimiento.....	446
b. Decidir directa o indirectamente el fondo de la cuestión planteada en la vía administrativa	447
c. Lesión directa de derechos e intereses legítimos	448
2.3.2. Naturaleza específica de algunos actos.....	451
2.4. El recurso contencioso-administrativo fundado en la inactividad de la Administración.....	451
2.4.1. Inactividad administrativa declarativa de carácter prestacional	453
A. La inactividad como elemento sustantivo justificador de esta actuación procesal.....	454
B. El procedimiento previo para la reclamación de la inactividad.....	455
2.4.2. Inactividad administrativa ejecutiva	456
2.4.3. Efecto común a ambos tipos de procesos: las medidas de carácter cautelar	458
2.5. El recurso contra la vía de hecho.....	458
2.6. Actos impugnables que no proceden de las Administraciones Públicas	464
3. La cuestión de ilegalidad.....	465
4. Finalmente, la inimpugnabilidad de determinados actos.....	469
5. Los trámites procesales para el debate sobre la materia impugnabile en el seno de un proceso concreto.....	472
5.1. El trámite del artículo 45 de la LJCA/1998.....	472
5.2. El trámite del artículo 51 de la Ley Jurisdiccional	473
5.3. El trámite de alegaciones previas del artículo 58 de la LJCA/1998.....	474
5.4. El trámite de Sentencia del artículo 69 de la LJCA/1998.....	475

	<u>Página</u>
CAPÍTULO 6	
PRETENSIONES DE LAS PARTES	
Artículos 31 a 39	477
1. Las pretensiones de las partes en el ámbito del recurso contencioso-administrativo	480
1.1. <i>Anulación de actos y reconocimiento judicial de situaciones jurídicas individualizadas</i>	520
1.1.1. Anulación	520
1.1.2. Reconocimiento de una situación jurídica individualizada	523
1.2. <i>La pretensión en la vía de la inactividad administrativa</i>	525
1.2.1. La inactividad como el objeto procesal al que se refiere la LJCA/1998	525
1.2.2. La inactividad como pretensión fundamentalmente ejecutoria de las decisiones administrativas previas	528
1.3. <i>La pretensión en la vía de hecho</i>	529
1.4. <i>Pretensiones no ejercitables</i>	532
2. La congruencia como parte del derecho a la tutela efectiva de jueces y tribunales: la obligación de fallar dentro de los límites que marca la pretensión ejercida	533
2.1. <i>Doctrina constitucional</i>	534
2.2. <i>Doctrina contencioso-administrativa</i>	535
3. La acumulación	538
3.1. <i>Acumulación de pretensiones</i>	540
3.1.1. Acumulación objetiva	540
3.1.2. Acumulación subjetiva	541
3.1.3. Acumulación inicial	542
3.1.4. Acumulación sucesiva	542
3.1.5. Acumulación por reunión	543
3.2. <i>Acumulación de procesos</i>	544
3.2.1. Requisitos generales	544
A. Supuestos en los que procede	544
B. Reglas generales de la acumulación (art. 77 LECiv)	544
C. Supuestos de improcedencia	545

3.2.2. Acumulación de procesos pendientes ante el mismo órgano jurisdiccional	545
3.2.3. Acumulación de procesos pendientes ante órganos jurisdiccionales diversos	547
3.3. <i>El denominado proceso testigo</i>	549

CAPÍTULO 7 CUANTÍA DEL RECURSO

Artículos 40 a 42	553
1. Consideraciones generales	555
1.1. <i>La fijación de la cuantía en proceso ordinario</i>	556
1.1.1. Reglas procedimentales comunes de fijación de la cuantía	557
A. Régimen inicial de la LJCA/1998	557
1.1.2. La valoración de la pretensión	559
A. Régimen común: el valor económico de la pretensión	559
B. Existencia de distintos demandantes o varias pretensiones en un mismo proceso	563
a. Existencia de varios demandantes	563
b. Existencia de varias pretensiones por acumulación o reunión (art. 41.3 LJCA/1998)	564
c. Reglas especiales del ámbito contencioso-administrativo derivadas de la naturaleza y configuración de las pretensiones ejercitables en dicho ámbito	565
C. Reglas adicionales procedentes del Derecho supletorio	568
1.1.3. Momento procesal de determinación de la cuantía	570
1.2. <i>La fijación de la cuantía en el procedimiento abreviado</i>	570
2. La fijación de la cuantía como elemento modular de acceso a la segunda instancia	572
2.1. <i>Consideraciones generales</i>	572
2.2. <i>La vinculación o no del órgano jurisdiccional conocedor del recurso por la cuantía fijada en instancia</i>	575

CAPÍTULO 8 PLAZOS

Artículo 128	579
1. El régimen de plazos en el marco de la Ley Orgánica del Poder Judicial	580

	Página
1.1. Días inhábiles.....	581
1.2. Inhabilidad del mes de agosto.....	582
2. La regulación de los plazos en el ámbito de la LECiv	584
2.1. Reglas generales	584
2.2. Presentación de los escritos en el servicio de guardia	586
3. El tratamiento específico en la LJCA/1998.....	590
3.1. Reglas generales y especiales sobre la presentación de escritos en el ámbito del contencioso-administrativo	590
3.2. El mes de agosto.....	592
3.3. Habilitación de plazos.....	592

CAPÍTULO 9

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. INTERPOSICIÓN

Arts. 43 a 51.....	593
1. La declaración de lesividad.....	601
1.1. Concepto y naturaleza.....	601
1.2. Legitimación.....	607
1.3. Órgano competente.....	609
1.4. Requisitos	611
1.5. Efectos del tiempo en la declaración	616
2. El requerimiento previo entre administraciones.....	618
2.1. La colaboración entre Administraciones.....	618
2.2. Naturaleza jurídica del requerimiento.....	621
3. La iniciación del proceso	622
3.1. Introducción	622
3.2. Una visión general sobre la supletoriedad de la LECiv	624
3.3. Las excepciones a la regla general.....	627
3.3.1. El recurso de lesividad	627
3.3.2. El recurso contra disposiciones generales, acto, inactividad o vía de hecho cuando no existan terceros interesados	627
3.3.3. Otros supuestos.....	629
4. Documentos que han de acompañarse al escrito de interposición.....	629
4.1. El documento que acredite la representación del compareciente.....	634

	Página
4.2. El documento que acredite la legitimación del actor.....	647
4.3. Copia o traslado de la disposición o acto expreso que se recurra, o datos sobre la inactividad o la vía de hecho alegada.....	648
4.4. El documento que acredite el cumplimiento de los requisitos exigidos para entablar acciones las personas jurídicas.....	649
5. Efecto de la interposición del recurso. La litispendencia.....	653
6. Plazo para la interposición del recurso	656
6.1. Cuestiones generales	656
6.2. Momento en que ha de examinarse el requisito.....	658
6.3. Cómputo de los plazos.....	660
6.4. Los distintos plazos que prevé el precepto.....	666
6.4.1. Recurso contra disposiciones de carácter general y actos expresos.....	666
6.4.2. Recursos contra actos presuntos	671
6.4.3. Recurso contra la inactividad de la Administración.....	677
6.4.4. Recurso contra una actuación en vía de hecho	678
6.4.5. La referencia al recurso de reposición.....	679
6.4.6. Recurso de lesividad.....	679
6.4.7. Recurso en caso de litigios entre Administraciones.....	680
7. El anuncio de la interposición. La publicación.....	681
7.1. Cuestiones generales	681
7.2. Supuestos legales.....	683
7.2.1. Anuncio a petición del recurrente	683
7.2.2. Anuncio de oficio	684
7.2.3. Anuncio preceptivo	684
7.3. El problema de los gastos de la publicación.....	685
8. La remisión del expediente y el emplazamiento	688
8.1. La reclamación del expediente y la forma en que ha de ser remitido.....	688
8.1.1. Remisión del expediente	692
A. Órgano competente.....	692
B. Excepción a la remisión	694
C. Forma en que ha de remitirse el expediente	694
D. Documentos clasificados como secreto oficial	696

	Página
E. El tiempo en que ha de remitirse el expediente y sus consecuencias	701
8.2. El emplazamiento.....	705
8.2.1. Cuestiones generales	705
8.2.2. Regulación legal	708
A. Emplazamiento de la Administración	711
B. Emplazamiento de los interesados	712
C. Comprobación de los emplazamientos	714
8.3. Personación de las partes	716
8.3.1. Personación de la Administración demandada	717
8.3.2. Personación de los demás demandados	717
8.3.3. La justificación de la rebeldía y sus efectos	718
9. La inadmisión del recurso.....	722
9.1. Causas legales de inadmisión.....	727
9.1.1. La falta de jurisdicción o la incompetencia del Juzgado o Tribunal	727
9.1.2. La falta de legitimación del recurrente.....	729
9.1.3. Haberse interpuesto el recurso contra actividad no susceptible de impugnación	729
9.1.4. Haber caducado el plazo de interposición del recurso	732
9.1.5. Desestimación en el fondo de sentencias sustancialmente iguales por sentencia firme.....	732
9.1.6. Supuesto de la inexistencia de vía de hecho	735
9.2. Procedimiento a seguir para declarar la inadmisión.....	735

CAPÍTULO 10

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. DEMANDA Y CONTESTACIÓN

Artículos 52 a 59	737
1. La demanda.....	741
1.1. Concepto y naturaleza jurídica.....	742
1.2. Efectos jurídicos de la demanda.....	745
2. Regulación legal de la interposición de la demanda	750
2.1. La importancia del expediente administrativo.....	750

	Página
2.2. La formalización de la demanda sin expediente.....	756
2.3. La facultad de completar el expediente.....	760
2.4. Plazo de interposición de la demanda.....	764
3. Contestación a la demanda	768
3.1. Plazo de la contestación	770
3.2. Suspensión del plazo por petición del defensor de la Administración.....	771
3.3. Contestación en caso de varios demandados	772
3.4. El supuesto de que la entidad demandada sea una entidad local.....	772
4. Forma de la demanda.....	774
4.1. Cuestiones generales	774
4.2. Principios generales sobre inadmisión de la demanda.....	776
4.3. Contenido de la demanda	779
5. La aportación de documentos	783
5.1. Supletoriedad de la Ley de Enjuiciamiento Civil. Documentos procesales y documentos relacionados con el fondo del asunto	784
5.2. Forma de la presentación.....	789
5.3. Aportación de documentos fuera de la demanda o de la contestación	792
6. La celeridad del proceso. La posibilidad de que el pleito se falle sin el recibimiento a prueba	794
7. Las alegaciones previas.....	798
7.1. Cuestiones generales	798
7.2. Procedimiento.....	801
7.3. La resolución y sus efectos	802

CAPÍTULO 11

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. LA PRUEBA

Artículos 60 y 61	805
1. Concepto general y naturaleza jurídica de la prueba.....	807
2. La prueba en la LJCA/1998.....	811
3. Perspectiva constitucional de la prueba	816
4. La posibilidad de la prueba anticipada, y del aseguramiento de la prueba.....	823
4.1. Prueba anticipada	823

	Página
4.2. Aseguramiento de la prueba.....	827
5. La petición del recibimiento del proceso a prueba.....	830
6. El recibimiento del proceso a prueba.....	835
7. Objeto de la prueba.....	841
7.1. Prueba del derecho aplicable.....	841
7.1.1. La costumbre.....	842
7.1.2. El derecho extranjero.....	842
7.2. Hechos que no necesitan prueba.....	843
8. Proposición de la prueba.....	844
8.1. Forma y tiempo de la proposición.....	844
8.2. Requisitos.....	846
8.3. Pertinencia e inutilidad.....	847
8.4. Prueba ilícita.....	849
8.5. Otras cuestiones.....	853
9. Práctica de la prueba.....	854
9.1. Cuestiones generales.....	854
9.2. Los diferentes medios de prueba.....	859
9.2.1. El interrogatorio de las partes.....	859
9.2.2. El interrogatorio de testigos.....	863
9.2.3. El dictamen de peritos.....	864
9.2.4. La prueba documental.....	870
9.2.5. El reconocimiento judicial.....	874
9.2.6. Reproducción de la palabra, el sonido, y la imagen y de los instrumentos que permiten archivar y conocer datos relevantes para el proceso.....	875
9.2.7. La prueba de presunciones.....	876
9.2.8. La admisibilidad de medios electrónicos en la Administración de Justicia, y la práctica de la prueba.....	877
A. Tecnología como elemento de prueba.....	883
10. Carga de la prueba y valoración probatoria.....	888
10.1. Introducción.....	888
10.2. Respecto a la carga de la prueba.....	890
11. La prueba de oficio.....	898

	Página
11.1. Doctrina general.....	898
11.2. La conclusión del período de prueba.....	899
11.3. La vigencia del principio de contradicción.....	904
11.4. La excepcionalidad de la prueba pericial.....	905

CAPÍTULO 12

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. CONCLUSIÓN Y VISTA

Artículos 62 a 66.....	909
1. Naturaleza de este trámite.....	912
2. El período intermedio: la vista.....	914
2.1. Petición de la celebración de vista.....	915
2.2. Reglas comunes de la celebración de la vista.....	916
2.3. Como reglas esenciales procedentes de esta normativa supletoria.....	917
2.4. Falta de petición.....	927
3. El trámite intermedio por conclusiones.....	927
3.1. Doctrina general sobre el trámite de conclusiones.....	929
3.2. La cuestión central: la imposibilidad de incorporar cuestiones nuevas al proceso.....	934
3.3. Las dos excepciones: planteamiento de oficio de nuevas cuestiones por el Tribunal y posibilidad de reclamar daños y perjuicios.....	939
3.3.1. Motivos diferentes a los esgrimidos por las partes.....	939
3.3.2. Fijación de petición adicional de daños y perjuicios.....	941
4. La posibilidad de que no se adopte ninguna de las medidas anteriores.....	943
5. Del sentido de la sentencia en el ámbito de las impugnaciones directas de los reglamentos y disposiciones de carácter general.....	944
6. Continuación del proceso.....	945
6.1. Procedencia de las diligencias finales.....	946
6.2. Práctica e incorporación a los Autos.....	948

CAPÍTULO 13

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO

Artículos 67 a 73.....	951
1. El concepto de sentencia.....	954

	Página
2. El plazo para dictar sentencia: justificación, cómputo y excepciones ...	957
3. Los efectos del incumplimiento del plazo.....	958
3.1. Validez de la sentencia.....	958
3.2. La responsabilidad disciplinaria de jueces y magistrados.....	959
3.3. La eventual lesión del derecho a no padecer dilaciones indebidas.....	959
3.4. La responsabilidad patrimonial de la administración de justicia.....	960
4. La elaboración de la sentencia.....	961
4.1. El procedimiento de elaboración de la sentencia.....	961
4.2. Los pronunciamientos de la sentencia.....	968
4.2.1. La prelación de los pronunciamientos y el problema de los vicios de orden público.....	968
4.2.2. La inadmisión del recurso contencioso-administrativo.....	971
A. Los trámites de la declaración de inadmisibilidad.....	971
B. Las causas de inadmisibilidad del recurso.....	976
a. Falta de jurisdicción.....	976
b. Falta de capacidad, representación y legitimación...	981
c. Inimpugnabilidad de actos, disposiciones o actuaciones.....	984
d. Cosa juzgada y litispendencia.....	984
e. Extemporaneidad.....	988
C. Consecuencias de la inadmisión del recurso.....	993
4.2.3. La desestimación del recurso.....	994
4.2.4. La estimación del recurso.....	996
5. Registro, notificación y publicidad de las sentencias.....	1000
5.1. El libro de sentencias.....	1000
5.2. La notificación de las sentencias.....	1001
5.3. La publicidad de las sentencias.....	1002
6. Forma y contenido de la sentencia.....	1004
7. La motivación de las sentencias.....	1006
7.1. Alcance y extensión.....	1006
7.2. La motivación por remisión y la motivación de los actos administrativos.....	1011
8. La congruencia.....	1013
8.1. Los fundamentos de la congruencia.....	1013

	Página
8.1.1. Una exigencia del derecho a la tutela judicial efectiva.....	1013
8.1.2. Otros fundamentos.....	1016
8.2. La incongruencia y sus clases.....	1018
8.3. Criterios comparativos.....	1020
9. La invariabilidad de las sentencias y las posibles rectificaciones.....	1023

CAPÍTULO 14

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCESO

Artículos 74 a 77.....	1029
1. Introducción.....	1032
1.1. Planteamiento.....	1032
1.2. Naturaleza jurídica y clases.....	1034
1.3. Regulación en la LECiv.....	1037
2. El desistimiento.....	1038
2.1. Introducción.....	1038
2.2. Naturaleza jurídica.....	1039
2.3. Regulación en la LJCA/1998.....	1043
2.3.1. El desistimiento en la instancia.....	1043
2.3.2. El mal llamado desistimiento del recurso.....	1051
2.4. Costas.....	1053
2.5. La regulación en la LECiv y la renuncia a la acción.....	1055
2.6. El desistimiento de las Administraciones autonómicas y de las Entidades locales.....	1058
3. El allanamiento.....	1059
3.1. Concepto.....	1059
3.2. Naturaleza jurídica.....	1060
3.3. Su regulación en la LJCA/1998.....	1061
3.4. Efectos del allanamiento y examen de su legalidad. Regulación en la LECiv.....	1066
3.5. La sentencia y la cuestión de las costas.....	1069
3.6. El allanamiento vs. el reconocimiento de la pretensión en vía administrativa.....	1073

	Página
4. Reconocimiento de la pretensión en vía administrativa	1076
4.1. Concepto y requisitos	1076
4.2. Las normas de la Ley 30/1992 que permiten la anulación o revocación de un acto	1080
4.2.1. Actos declarativos de derechos	1081
4.2.2. Actos de gravamen o desfavorables	1089
4.2.3. Resolución expresa tardía	1091
4.3. El pago de las costas	1091
4.4. La regulación en la LECiv	1093
5. La conciliación	1095
5.1. Planteamiento	1095
5.2. La conciliación en la Ley 30/1992, la LECiv y el Código Civil	1100
5.2.1. Ley 30/1992, de 26 de noviembre	1100
5.2.2. La Ley de Enjuiciamiento Civil	1102
5.2.3. El Código Civil	1102
5.3. Procesos en los que es aplicable la conciliación	1103
5.4. Intervención del órgano jurisdiccional y capacidad de las partes	1104
5.5. Materia objeto de conciliación	1106
5.6. Efectos y ejecución del acuerdo transaccional	1109
5.7. Recurribilidad de la resolución judicial que deniega la terminación del procedimiento	1111
6. La desaparición de la caducidad de la instancia y la dudosa aplicación supletoria de la LECiv	1112
7. Las normas autonómicas reguladoras del acuerdo o autorización necesarios para el desistimiento, allanamiento o transacción	1115

CAPÍTULO 15

EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO

Artículo 78	1129
1. Introducción	1134
1.1. El origen del procedimiento abreviado	1134
1.2. El procedimiento abreviado y la LJCA/1998. La aplicación supletoria de la LECiv	1139

2. Naturaleza y caracteres del procedimiento abreviado	1146
3. Principios del procedimiento abreviado	1148
3.1. Principio de oralidad	1149
3.2. Principio de concentración	1151
3.3. Principio de celeridad	1151
3.4. Principio de inmediación	1151
4. Asuntos a tramitar por el procedimiento abreviado	1153
4.1. Introducción	1153
4.2. Cuestiones de personal al servicio de las Administraciones Públicas	1158
4.3. Cuestiones sobre extranjería y sobre inadmisión de peticiones de asilo político	1162
4.4. Asuntos de disciplina deportiva en materia de dopaje	1165
4.5. Cuestiones cuya cuantía no supere los treinta mil euros (30.000 €)	1168
4.6. Recursos planteados contra la inactividad de la Administración consistente en no ejecutar sus actos firmes	1169
5. Determinación de la cuantía	1171
6. Iniciación	1177
6.1. La demanda	1177
6.2. Los documentos a acompañar junto con la demanda	1183
6.3. Las medidas cautelares	1191
6.4. La admisión de la demanda	1194
6.4.1. Examen de la jurisdicción y la competencia objetiva	1195
6.4.2. El decreto de admisión	1200
6.5. La reclamación, remisión y recepción del expediente	1210
6.6. El emplazamiento, y personación, de los interesados	1215
6.7. Resolución del recurso sin vista	1218
7. El juicio o vista oral	1220
7.1. Comparecencia de las partes y apertura del juicio	1222
7.2. Contestación a la demanda	1230
7.2.1. Sin haberse recibido el expediente administrativo	1230
7.2.2. Orden en el caso de ser varias las partes demandadas o codemandadas	1231
7.2.3. Las excepciones procesales	1231

	Página
7.2.4. Inadecuación del procedimiento	1237
7.3. Los hechos y su prueba.....	1239
7.3.1. Facultades del órgano jurisdiccional	1241
7.3.2. Solicitud y práctica de pruebas anticipadas y de auxilio judicial	1242
7.3.3. Conformidad sobre los hechos.....	1245
7.3.4. Disconformidad sobre los hechos.....	1247
7.3.5. Prueba que no pueda practicarse en el acto del juicio	1249
7.3.6. Recurribilidad de las decisiones judiciales en materia de prueba.....	1250
7.3.7. La prueba documental.....	1251
7.3.8. Reglas especiales para ciertos medios de prueba	1253
A. Prueba de confesión o interrogatorio de parte	1254
B. Prueba testifical	1257
C. Prueba pericial	1259
D. El reconocimiento judicial	1261
7.3.9. Valoración de la prueba.....	1261
7.4. Las conclusiones.....	1262
7.5. La documentación de la vista y el acta del juicio.....	1264
8. Diligencias finales y planteamiento de cuestión nueva.....	1269
9. La sentencia.....	1270
9.1. Contenido.....	1270
9.2. Plazo	1272
9.3. Costas.....	1273
9.4. Indicación de su carácter firme o recurrible.....	1275
9.5. Aclaración de la sentencia.....	1276
9.6. La extensión del fallo a terceros.....	1277
9.7. Recursos contra las sentencias.....	1278
10. Otros modos de terminación del procedimiento abreviado.....	1279

CAPÍTULO 16

PROCEDIMIENTO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA

Artículos 114 a 122 bis	1281
1. Antecedentes. Especial referencia a la Ley 62/1978, de 26 diciembre	1285

	Página
2. Naturaleza jurídica del procedimiento especial para la protección de los derechos fundamentales de la persona.....	1288
2.1. Proceso Administrativo Especial.....	1288
2.2. Carácter preferente y urgente.....	1290
2.3. Presupuesto para la interposición del recurso de amparo	1291
2.4. Supletoriedad de la normativa reguladora del procedimiento contencioso-administrativo ordinario.....	1296
3. Objeto procesal.....	1296
3.1. Pretensiones	1296
3.2. Legitimación.....	1301
4. Procedimiento	1303
4.1. Regulación.....	1303
4.2. Plazos.....	1304
4.3. Escrito de interposición del recurso.....	1307
4.4. Reclamación del expediente administrativo, incidente de inadmisión del recurso o trámite de admisión.....	1309
4.5. Formulación de la Demanda	1314
4.6. Alegaciones del Ministerio Fiscal y de las partes demandadas	1316
4.7. Fase de prueba.....	1318
4.8. Conclusiones y Sentencia.....	1319
5. Recursos.....	1321
5.1. Recurso de Apelación contra las Sentencias dictadas por los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo y los Juzgados Centrales.....	1322
5.2. Recurso de Casación contra las Sentencias dictadas en el proceso especial de protección de los derechos fundamentales por la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional y por las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia.....	1324
5.3. Recursos contra los Autos judiciales dictados en el procedimiento de protección de los derechos fundamentales	1325
6. Derecho de reunión	1326
7. Autorización judicial a que se refiere el artículo 8.2 de la Ley 34/2002	1336
7.1. La Ley 34/2002, de 11 de julio, de Servicios de la Sociedad de la Información	1336
7.2. Los dos procedimientos del artículo 122 bis LJCA.....	1337

CAPÍTULO 17

**PROCEDIMIENTO EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN ADMINISTRATIVA
PREVIA DE ACUERDOS DE LAS CORPORACIONES LOCALES**

Artículo 127.....	1341
1. Antecedentes. Referencia a la Ley de 27 diciembre 1956	1342
2. Naturaleza.....	1344
3. Objeto del procedimiento.....	1344
3.1. <i>Ámbito subjetivo</i>	1344
3.2. <i>Ámbito objetivo</i>	1347
4. Competencia.....	1349
5. Legitimación	1349
6. Procedimiento	1350
PLAN GENERAL DE LA OBRA	1353