

Copyright © 2014

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito del autor y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com (<http://www.tirant.com>).

© Manuel Medina Guerrero

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELEF.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
<http://www.tirant.com>
Librería virtual: <http://www.tirant.es>
DEPÓSITO LEGAL: V-612-2014
ISBN: 978-84-9053-882-1
IMPRIME Y MAQUETA: Tink Factoría de Color

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/temas/politicas-de-empresa nuestro Procedimiento de quejas.

Índice

I. ASCENSIÓN Y CAÍDA DE LA AUTONOMÍA LOCAL EN ESPAÑA

A. LA FASE DE ASCENSIÓN: EL PRETENDIDO TRÁNSITO DEL “ESTADO AUTONÓMICO AL ESTADO MUNICIPAL”.....	11
1. El punto de partida: El deficiente encaje del nivel local de gobierno en el seno del Estado Autonomico.....	11
2. El impulso de la autonomía local en el reformado marco estatutario ...	15
2.1. Las nuevas garantías estatutarias	18
2.2. El menor alcance de la autonomía provincial	23
3. El fortalecimiento de la autonomía de los municipios españoles en el contexto europeo	25
B. LA CAÍDA: CRISIS FINANCIERA Y CRISIS DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL.....	29

II. EL NUEVO RÉGIMEN LOCAL SURGIDO DE LA CRISIS

A. EL SISTEMA COMPETENCIAL.....	35
1. La delimitación de las competencias propias municipales.....	36
1.1. La reducción de las materias competenciales del art. 25.2 LR-BRL.....	36
1.2. La restricción de las competencias propias municipales como categoría.....	40
1.3. La delimitación estatutaria de un espacio competencial propio local: límites y posibilidades frente a la LRBRL.....	43
1.4. La concreción de las competencias propias municipales. Los requisitos que ha de satisfacer el legislador sectorial	46
2. Las competencias propias de las provincias	48
3. Las competencias atribuidas por delegación.....	49
4. El ejercicio de “competencias distintas a las propias y a las atribuidas por delegación”.....	51
5. Las restricciones al libre ejercicio de las competencias municipales.....	56
5.1. La coordinación de la prestación de los servicios municipales por las Diputaciones o entidades equivalentes	57
5.2. La coordinación: límites y posibilidades constitucionales	58
5.3. La coordinación de la prestación de los servicios obligatorios de los municipios de menos de 20.000 habitantes	60

5.4. La coordinación de la prestación unificada o supramunicipal de los servicios municipales	68
5.5. El criterio del “menor coste efectivo” como condicionante del libre ejercicio de las competencias municipales.....	74
B. LA REORDENACIÓN DE LA PLANTA LOCAL	78
1. La apuesta por la fusión voluntaria de municipios	78
2. El tratamiento de las mancomunidades y consorcios	83
3. Las entidades locales de ámbito inferior al municipio.....	85
C. OTRAS LÍNEAS DE RACIONALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	86
1. El “redimensionamiento” del sector público local	86
2. Otros condicionantes del sector público empresarial.....	89
D. LAS RESTANTES MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL GASTO: RÉGIMEN RETRIBUTIVO, CARGOS CON DEDICACIÓN EXCLUSIVA Y PERSONAL EVENTUAL.....	90
E. EL REFORZAMIENTO DE LOS CONTROLES INTERNOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES	92
F. LA INCIDENCIA DE LA LEY 27/2013 EN LAS RELACIONES FINANCIERAS ENTRE LOS DIVERSOS NIVELES DE GOBIERNO	95
1. La afectación del sistema de disciplina fiscal establecido en la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria.....	95
1.1. El nuevo contenido de los planes económico-financieros de las entidades locales: el plan como instrumento al servicio de la reforma del régimen local.....	95
1.2. La inserción de las Diputaciones y entidades equivalentes en el sistema de disciplina fiscal instaurado por la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria.....	101
1.3. La centralidad de los planes económico-financieros en la reforma local: La facilitación de su aprobación	103
2. La regulación de la financiación de las alteraciones competenciales previstas en la Ley 27/2013.....	106
2.1. Las alteraciones competenciales en sentido descendente: La transferencia y delegación de competencias a los entes locales	108
2.2. Las alteraciones competenciales en sentido ascendente.....	114
2.2.a) El traslado competencial desde los entes locales a las CCAA.....	114
2.2.b) La prestación de servicios públicos municipales por las Diputaciones y otros entes equivalentes	118
G. LOS RÉGIMENES LOCALES SINGULARES	118

1. Los regímenes derivados de los derechos históricos de los territorios forales.....	119
1.1. Comunidad Foral de Navarra	119
1.2. País Vasco.....	120
1.3. El principio constitucional de estabilidad presupuestaria y el alcance de la Disposición Adicional Primera de la Constitución ...	122
2. El reconocimiento de otros regímenes institucionales particulares.....	131