

Índice

Introducción. <i>Xabier Arana</i>	9
1. Tabaco: algunos aspectos en los ámbitos de la salud y de la economía. <i>Xabier Arana</i>	11
1.1. Tabaco y salud	13
1.2. Cuestiones económicas relacionadas con el tabaco	14
2. Políticas en materia de tabaco. <i>Xabier Arana</i>	17
2.1. Organismos internacionales	19
2.2. Unión Europea	37
2.3. Estado español	42
2.4. Comunidad Autónoma del País Vasco	49
2.5. Líneas de actuación en políticas sobre el tabaco	57
2.5.1. Reducción de la demanda	58
2.5.1.1. Medidas relacionadas con precios e impuestos ...	58
2.5.1.2. Medidas no relacionadas con precios	59
2.5.2. Reducción de la oferta	67
2.5.2.1. Comercio ilícito de productos del tabaco	67
2.5.2.2. Venta a menores y por menores	68
2.5.2.3. Apoyo a actividades alternativas económicamente viables	68
3. Análisis de la legislación relacionada con el tabaco. Implicaciones de carácter práctico en su aplicación. <i>Isabel Germán</i>	71
3.1. La legislación autonómica en materia de tabaco. La Ley 18/1998, de 25 de junio, sobre prevención, asistencia e inserción en materia de drogodependencias	74
3.1.1. La regulación del tabaco en la Ley 18/1998	75

3.1.2. Las infracciones y sanciones relacionadas con el tabaco en la Ley vasca de drogodependencias	83
3.2. La Ley 28/2005, de 26 de diciembre, de medidas sanitarias frente al tabaquismo y reguladora de la venta, el suministro, el consumo y la publicidad de los productos del tabaco.....	97
3.2.1. Finalidad, justificación y naturaleza de la Ley	98
3.2.2. El contenido de la Ley	103
3.2.2.1. El consumo, la venta y el suministro de tabaco ...	103
3.2.2.2. Publicidad, promoción y patrocinio de los productos del tabaco	114
3.2.2.3. Medidas de prevención del tabaquismo, de promoción de la salud y de facilitación de la deshabituación tabáquica.....	117
3.2.3. El régimen de las infracciones y sanciones	125
3.3. Análisis comparativo de la legislación autonómica y estatal en materia de tabaco.....	136
3.3.1. Publicidad y promoción del consumo de tabaco	137
3.3.2. Venta y suministro de tabaco	140
3.3.3. Consumo de tabaco	142
3.3.4. Régimen de las infracciones y sanciones relacionadas con el tabaco	144
3.3.4.1. Competencia sancionadora.....	148
3.3.5. Medidas de prevención del tabaquismo, de promoción de la salud y de facilitación de la deshabituación tabáquica.	151
Conclusiones. Isabel Germán, Xabier Arana	155
Bibliografía.	161

Introducción

En los últimos años, tanto desde la Organización Mundial de la Salud (OMS) como desde la Unión Europea se han puesto en marcha políticas y legislaciones para afrontar el fenómeno del tabaquismo primando su vertiente sanitaria y preventiva. Diversos ámbitos económicos relacionados con la producción, comercialización y consumo del tabaco, han criticado fuertemente los cambios que se están produciendo en la creencia de que crean una fuerte inseguridad jurídica y de que dañan diversos aspectos de la economía (puestos de trabajo en la industria tabaquera, en la publicidad y en los negocios de hostelería, etc.). Por su parte, sectores del ámbito de la salud han aplaudido las nuevas políticas y legislaciones porque pueden contribuir en gran medida a poner freno al actual consumo de tabaco.

En la Comunidad Autónoma de Euskadi se dispone de legislación autonómica desde el año 1988 en materia de drogodependencias, donde también aparecen cuestiones relacionadas con la venta, promoción y consumo de tabaco. El *V Plan de Drogodependencias de la Comunidad Autónoma Vasca* plantea como directriz general en el área del control de la oferta «la aplicación coordinada y efectiva de la normativa vigente, muy especialmente de la ley 18/1998, dándola a conocer y haciéndola cumplir evitando las posibles incoherencias institucionales, y de la cual emanan el resto de las líneas de actuación respecto al control de la oferta». La presente investigación pretende analizar, teniendo en cuenta la perspectiva de la reducción de daños y riesgos, las actuales políticas y legislaciones en materia de tabaco.

XABIER ARANA

XABIER ARANA

Aurkibidea

Sarrera. <i>Xabier Arana</i>	9
1. Tabakoa: osasunaren eta ekonomiaren arloko alderdi batzuk. <i>Xabier Arana</i>	11
1.1. Tabakoa eta osasuna	13
1.2. Tabakoarekin erlazionatutako gai ekonomikoak	14
2. Tabakoaren arloko politikak. <i>Xabier Arana</i>	17
2.1. Nazioarteko erakundeak	19
2.2. Europar Batasuna	37
2.3. Estatu espainola	43
2.4. Euskal Autonomia Erkidegoa	50
2.5. Tabakoari buruzko politiketan jarduteko ildoak	58
2.5.1. Eskariaren murrizketa	59
2.5.1.1. Prezioekin eta zergekin erlazionatutako neurriak	59
2.5.1.2. Prezioekin erlazioa ez duten neurriak	60
2.5.2. Eskaintzaren murrizketa	68
2.5.2.1. Tabakoaren produktuen legez kontrako merkataritza	68
2.5.2.2. Adingabeei eta adingabeek egindako salmenta	68
2.5.2.3. Ekonomikoki bideragarriak diren jarduera alternati- boak bultzatzea	69
3. Tabakoarekin erlazionatutako legeriaren azterketa. Implikazio praktikoak legeriaren aplikazioan. <i>Isabel Germán</i>	71
3.1. Tabakoaren arloko Autonomia Erkidegoko Legeria. 18/1998 Le- gea, ekainaren 25ekoa, droga-mendetasunaren arloko preben- tizioari, laguntzari eta gizarteratzeari buruzkoa	74
3.1.1. Tabakoaren erregulazioa 18/1998 Legean	75

3.1.2. Tabakoarekin erlazionatutako arau-haustek eta zigorrak Droga-mendetasunari buruzko euskal Legean.	83
3.2. 28/2005 Legea, abenduaren 26koa, tabakismoaren aurkako osasun-neurriei buruzkoa, eta tabakoaren produktuen salmenta, hornidura, kontsumoa eta publizitatea arautzen dituen	96
3.2.1. Legearen helburua, justifikazioa eta izaera	97
3.2.2. Legearen edukia	102
3.2.2.1. Tabakoaren kontsumoa, salmenta eta hornidura	103
3.2.2.2. Tabakoaren produktuen publizitatea, sustapena eta babesa.	114
3.2.2.3. Tabakismoa prebenitzeko, osasuna sustatzeko eta tabakoa erretzeari uztea errazteko neurriak	117
3.2.3. Arau-hausteen eta zehapenen erregimena	124
3.3. Autonomiako eta estatuko tabako-arloari buruzko legediaren konparazio-azterketa	135
3.3.1. Tabakoaren kontsumoaren publizitatea eta sustapena.	136
3.3.2. Tabakoa saltzea eta hornitzea	138
3.3.3. Tabakoa kontsumoa	140
3.3.4. Tabakoarekin lotura duten arau-hauste eta zehapenen erregimena	143
3.3.4.1. Zehatzeko eskumena	146
3.3.5. Tabakismoa prebenitzeko, osasuna sustatzeko eta tabakoa erretzeari uztea errazteko neurriak.	149
Ondorioak. <i>Isabel Germán, Xabier Arana</i>	153
Bibliografia.	159