

## Sumario

	<i>Página</i>
ABREVIATURAS .....	31
PRÓLOGO .....	33
<b>TÍTULO I</b>	
<b>DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS</b>	
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>INTRODUCCIÓN. DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS .....</b>	<b>37</b>
I. Regulación histórica de los derechos de los funcionarios públicos .....	37
II. Regulación moderna de los derechos de los empleados públicos .....	39
III. Regulación vigente de los derechos de los empleados públicos .....	43
IV. Conclusión reflexiva .....	45
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>NATURALEZA JURÍDICA DE LOS DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS ....</b>	<b>47</b>
I. Derechos consolidados y expectativas jurídicas .....	47
II. Principio de confianza legítima y expectativas legítimas .....	55
III. Relaciones de sujeción especial y su degradación .....	58
IV. La evolución no lineal de los derechos en la burocracia .....	65
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>EL TELETRABAJO COMO NUEVA FORMA ORGANIZACIONAL .....</b>	<b>67</b>
<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>PERMISOS Y LICENCIAS. DIFERENCIAS .....</b>	<b>69</b>
I. Normativa .....	69
II. Diferencias entre permisos y licencias .....	71
III. Estatuto Básico del Empleado Público, Ley 7/2007 e Instrucciones para la aplicación del Estatuto Básico del Empleado Público en el ámbito de la Administración General del Estado y sus organismos autónomos,	

Resolución de la Secretaría General para la Administración Pública de 5 de junio de 2007, para la aplicación del EBEP en el ámbito de la Administración General del Estado y sus organismos autónomos .....	72
---	----

CAPÍTULO V

<b>EXTENSIÓN DE LA LEBEP 7/2007, COMO NORMA BÁSICA DEL ART. 149.1º.18º CE</b> .....	77
I. Administración Local .....	78
II. Organismos públicos y Organismos reguladores .....	78
III. Regulación normativa de los permisos y licencias en la Administración de la Seguridad Social .....	80
IV. Comunidades Autónomas .....	80
IV.1. Comunidad Autónoma de Andalucía .....	80
IV.2. Comunidad Autónoma de Aragón .....	81
IV.3. Comunidad Autónoma de La Rioja .....	81
IV.4. Comunidad Autónoma de Extremadura .....	81
IV.5. Comunidad Autónoma de Canarias .....	81
IV.6. Comunidad Autónoma de Cantabria .....	81
IV.7. Comunidad Autónoma de Madrid .....	81
IV.8. Comunidad Autónoma de Murcia .....	81
IV.9. Comunidad Autónoma del Principado de Asturias .....	81
IV.10. Comunidad Autónoma de Valencia .....	82
IV.11. Comunidad Autónoma de Cataluña .....	82
IV.12. Comunidad Autónoma de las Islas Baleares .....	82
IV.13. Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha .....	82
IV.14. Comunidad Foral de Navarra .....	82
IV.15. Comunidad Autónoma del País Vasco .....	82
IV.16. Comunidad Autónoma de Galicia .....	82

CAPÍTULO VI

<b>ORDENACIÓN SISTEMÁTICA DE LOS PERMISOS EN LA LEBEP 7/2007</b> .....	83
--	----

TÍTULO II

**ANÁLISIS JURÍDICO DE LOS PERMISOS RECONOCIDOS A LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN EL ART. 48 LEBEP 7/2007**

CAPÍTULO I

<b>PERMISO POR FALLECIMIENTO, ACCIDENTE O ENFERMEDAD GRAVE DE FAMILIAR</b> .....	91
I. Regulación normativa .....	91

II. Grados de parentesco. Extensión a uniones de hecho .....	92
III. Día de inicio del permiso y su cómputo .....	95
IV. Eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio .....	99
IV.1. Consideraciones generales .....	99
IV.2. Procedimiento administrativo especial .....	100
V. El sábado como día hábil para el disfrute de los días de permiso .....	102
VI. La concesión del permiso no está supeditada a las necesidades del servicio .....	104
VII. Significado del término localidad a efectos de concesión de los días de permiso .....	104
VIII. Calendario laboral .....	106
IX. Concepto de accidente .....	108
X. Enfermedad grave, hospitalización y enfermedad muy grave .....	108
X.1. Interpretación de la expresión «enfermedad grave» .....	113
X.2. Interpretación de la expresión «enfermedad muy grave» .....	114
X.3. Enfermedad grave e intervención quirúrgica .....	116
XI. Prórroga del permiso enfermedad o accidente grave .....	119
XII. Aspectos procedimentales del permiso .....	120
XIII. Justificación .....	122
DOCTRINA ADMINISTRATIVA .....	122
1. Interrupción del período vacacional con ocasión de la muerte de un familiar .....	122
2. Extensión analógica a grados de parentesco no reconocidos .....	123
3. Consideración al entierro de un familiar lejano como cumplimiento de deber público o de carácter inexcusable .....	124
4. Tratamiento de las situaciones de separación legal del matrimonio a efectos de disfrute de permisos del artículo 30.1º. a) bis LMRFP de 1984 .....	124
5. El permiso por accidente o enfermedad grave de familiar tienen una duración determinada .....	125
6. Uso del permiso por enfermedad grave para acompañar a familiar a Centro médico .....	126
7. Nulidad de la resolución administrativa que concede licencia por asuntos propios omitiendo la solicitada por enfermedad grave .....	127
8. Concesión del permiso en atención a las circunstancias familiares ..	128
9. Recaídas o duración prolongada de enfermedad grave de familiar ..	128
10. Usar con posterioridad al hecho causante los días previstos por accidente o enfermedad grave .....	129
11. Interrupción del permiso por enfermedad grave ante la muerte del familiar .....	130

	<i>Página</i>
12. Concesión del permiso por muerte o accidente o enfermedad grave del calificado vulgarmente como «concuñado» .....	130
13. Reconocimiento del permiso al personal funcionario de Correos y Telégrafos .....	131
14. Tratamiento de las situaciones de separación legal del matrimonio a efectos de disfrute de permisos del artículo 30.1º.a) bis LMRFP de 1984 .....	133
15. Los sábados se consideran días hábiles a efectos del disfrute de dichos permisos .....	133
16. Permiso de enfermedad grave en el supuesto de tutores legales: sobrina con tía con Alzheimer y tía con dos sobrinos .....	134
 <b>CAPÍTULO II</b>	
<b>TRASLADO DE DOMICILIO SIN CAMBIO DE RESIDENCIA</b> .....	137
I. Regulación normativa .....	137
II. La inamovilidad en la residencia del funcionario como requisito del permiso .....	138
III. Día de inicio del permiso .....	140
IV. Cómputo civil o administrativo de los días de permiso del art. 48.1º.b) Ley 7/2007 .....	140
V. El sábado como día hábil para el disfrute de los días de permiso .....	143
VI. Solicitud de permiso y eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio ...	144
VI.1. Consideraciones generales .....	144
VI.2. Procedimiento administrativo especial .....	145
VII. Aspectos procedimentales .....	148
VIII. Justificación .....	149
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	149
1. Denegación del permiso por traslado de domicilio sin cambio de residencia a funcionario que finaliza una licencia por estudios .....	149
2. Imposibilidad que la Administración Local incremente los días de permiso por traslado de domicilio sin cambio de residencia .....	150
3. Imposibilidad de sumar el permiso por traslado de domicilio sin cambio de residencia a funcionario al plazo posesorio para tomar posesión .....	150
4. La inexistencia del permiso por traslado de domicilio con cambio de residencia previsto en el Reglamento de Oficiales de Justicia de 1996 –hoy derogado– no cabe extenderlo a la Administración General del Estado .....	151
5. Concesión del permiso por traslado de domicilio sin cambio de residencia aunque el domicilio esté o no en el mismo término municipal .....	151

	<i>Página</i>
6. Día que debe otorgarse para el permiso por traslado de domicilio sin cambio de residencia .....	152
7. Concesión del permiso por cambio de hotel o hospedaje .....	152
8. El permiso del art. 48.1º.b) Ley 7/2007 posee carácter legal procediendo su concesión cuando concurre el hecho previsto .....	152
9. Posibilidad de modular la concesión de permisos en atención a las necesidades del servicio .....	153
10. Procedencia del permiso en los supuestos de separación legal del matrimonio .....	153
 <b>CAPÍTULO III</b>	
<b>PERMISOS PARA REALIZAR FUNCIONES SINDICALES O DE REPRESENTACIÓN DE PERSONAL</b> .....	155
I. Regulación normativa .....	155
II. Tipología de los permisos sindicales .....	156
III. Competencia para el reconocimiento de los permisos .....	157
IV. La concesión del permiso está supeditada a las necesidades del servicio ...	158
V. Aspectos procedimentales .....	159
VI. Solicitud de permiso y eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio ...	160
VI.1. Consideraciones generales .....	160
VI.2. Procedimiento administrativo especial .....	161
VII. Aspectos procedimentales .....	163
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	164
1. Concepto de centro de trabajo a efectos de representación de la Ley Orgánica 11/1985, de Libertad Sindical .....	164
2. Personal mínimo para que los delegados sindicales tengan derecho a los créditos horarios y los derechos previstos en el art. 10 de la Ley 11/1985 .....	164
3. Significado de los términos «garantías» de los delegados sindicales y «garantía y derechos» de los miembros de las Juntas de Personal y los delegados de personal .....	164
4. Cesión o acumulación de créditos horarios de miembro de la Junta de Personal que cambia su afiliación sindical .....	165
5. Consecuencias del cambio de afiliación sindical de miembro de la Junta de Personal y su efectos en la representatividad del Sindicato ....	166
6. Justificación a la unidad de personal del uso de los créditos horarios utilizados por los miembros de una Junta de Personal .....	167
7. Tipo de personal para componer el cupo de 250 trabajadores para constituir Secciones Sindicales .....	168
8. Exigencia que un Sindicato esté presente en los Órganos Unitarios de Representación para que su sección sindical tenga Delegados Sindicales dotados de las garantías y créditos correspondientes .....	169

9. Posibilidad de que un delegado sindical ceda créditos horarios a otro delegado sindical del mismo Sindicato pero adscrito a un Centro de Trabajo diferente y perteneciente, por lo tanto, a otra Sección Sindical .....	169
10. Efectos del cambio de afiliación sobre: Composición de la Junta de Personal, Delegados sindicales existentes y Representatividad sindical en general .....	170
11. Posibilidad de acumular créditos horarios y requisitos para la comunicación de tal acumulación .....	173
12. Posibilidad de sustitución de un miembro de la Junta de Personal por el candidato siguiente en la candidatura .....	174
13. Competencia para comunicar a la Subdelegación de Gobierno o Delegación de Gobierno la sustitución de un componente de la Junta de Personal .....	174
14. Acumulación en una funcionaria con permiso para funciones sindicales de las horas de otras representantes del mismo sindicato .....	174
15. Procedencia de la contratación bajo régimen de interinidad de trabajador que desempeñaba el puesto que se precisa cubrir tiene la situación de liberado por funciones sindicales .....	175
16. Procedencia de crédito horario de un liberado sindical y posibilidad de transmitirlo a otro compañero de la misma candidatura .....	176
17. El reconocimiento del permiso del art. 48.1º.c) LEBEP 7/2007, sólo procede respecto a Delegados sindicales y Juntas de Personal .....	176
<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>CONCURREN A EXÁMENES FINALES Y DEMÁS PRUEBAS DEFINITIVAS DE APTITUD</b> .....	179
I. Regulación normativa .....	179
II. Omisión de la dicción «centro oficial» en el permiso .....	181
III. Régimen general del permiso .....	182
IV. Jornada de trabajo y examen .....	183
V. Independencia del municipio o localidad en donde se realicen las pruebas a efectos de su concesión .....	186
VI. Solicitud de permiso y eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio ...	187
VI.1. Consideraciones generales .....	187
VI.2. Procedimiento administrativo especial .....	188
VII. Aspectos procedimentales .....	190
VIII. Justificación .....	191
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	192
1. Exclusión del permiso para formalizar matrícula de post-grado .....	192
2. Concesión del permiso para concurrir a pruebas selectivas de acceso a la Administración .....	192

3. Concesión del permiso para concurrir a entrevista personal en las convocatorias de los concursos de méritos en los que participan .....	193
4. Tesis doctorales o la incomprensión de la Administración hacia estudios de Tercer Ciclo dirigidos a obtener grado académico de Doctor ..	194
5. Denegación del permiso para asistir a la corrección de tesis doctorales con el tutor-catedrático .....	197
6. Concesión de permiso retribuido para la obtención del título de patrón de yate .....	197
7. Concesión del permiso para asistencia a Seminario organizado por Cátedra de Universidad que supone la posibilidad de configurar el 20% de la calificación absoluta .....	198
8. Denegación del permiso para concurrir a cursos de Profesores de formación vial de presencia obligatoria .....	199
9. Concesión de permiso cuando los exámenes concurren en día inhábil .....	200
10. Imposibilidad judicial de modificar el criterio administrativo de concesión del permiso por realizarse en ejercicio de la potestad de autoorganización administrativa .....	200

**CAPÍTULO V**

<b>EXÁMENES PRENATALES, TÉCNICAS DE PREPARACIÓN AL PARTO Y TÉCNICAS DE REPRODUCCIÓN ASISTIDA</b> .....	201
I. Regulación legal .....	201
II. Exámenes prenatales y técnicas de preparación al parto .....	201
III. Técnicas de fecundación asistida .....	204
IV. Solicitud de permiso y eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio ...	205

**CAPÍTULO VI**

<b>LACTANCIA DE HIJO MENOR: PERMISO Y ACUMULACIÓN HORARIA</b> .....	207
I. Regulación normativa .....	207
I.1. Origen del permiso .....	208
I.2. Permiso por lactancia .....	209
II. Lactancia y Prevención de riesgos laborales .....	210
III. Requisitos del permiso: concurrencia de dos o más hijos .....	213
IV. Finalidad del permiso. Acumulación de días de vacación .....	214
V. Solicitud de permiso y eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio ...	215
V.1. Consideraciones generales .....	215
V.2. Procedimiento administrativo especial .....	216
VI. Aspectos procedimentales .....	218
VII. Justificación .....	219
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	220

	<i>Página</i>
1. Inicio del permiso de lactancia por el padre .....	220
2. La denegación del permiso de lactancia por la concurrencia del permiso de maternidad .....	220
3. Acumulación del permiso de lactancia o de ausencia en caso de hijos prematuros u hospitalizados tras el parto .....	223
4. Incremento del tiempo de permiso de lactancia por la concurrencia de varios hijos .....	223
5. Acumulación de la reducción horaria por permiso de lactancia con el de ausencia en caso de hijos prematuros u hospitalizados tras el parto .....	224
6. Jornada afectada por la reducción de la misma por aplicación del permiso por lactancia .....	224
7. Sustitución de la hora de lactancia de un hijo menor de nueve meses por un permiso retribuido de 14 días, consecuencia de la acumulación de las horas de lactancia a las que se tenga derecho .....	224
8. Tipo de interpretación aplicable a los principios derivados para la conciliación de la vida laboral y familiar .....	225
9. Reducción de jornada por lactancia y desempeño de actividad laboral por parte del cónyuge .....	226
10. El permiso por lactancia o la reducción horaria como subsiguiente al permiso de maternidad: imposibilidad que un progenitor goce de un permiso y el otro de la reducción horaria .....	226
11. La reducción horaria por lactancia finaliza hasta que el niño llegue a los 12 meses .....	227
12. Si el permiso por lactancia de una hora de duración, en casos de parto doble ha de adaptarse a esta circunstancia o procede considerar que esta circunstancia no altera el tratamiento .....	228
13. Reducción de jornada aplicable a funcionario con dos hijos menores de nueve meses .....	228
14. Condicionamiento del permiso por lactancia a la situación laboral del cónyuge .....	229
15. Disfrute del permiso por lactancia transcurridos 12 meses desde el nacimiento del niño .....	229
16. No procede compensar el retraso en la tramitación del permiso por lactancia más allá del tiempo previsto en el permiso .....	230
17. Imposibilidad de conceder el permiso de lactancia cuando el cónyuge del funcionario disfrute de otro permiso similar .....	230
18. Lactancia y vacaciones aún en año distinto .....	230
<b>CAPÍTULO VII</b>	
<b>PERMISO Y REDUCCIÓN POR NACIMIENTO DE HIJOS PREMATUROS U HOSPITALIZADOS</b> .....	233
I. Regulación .....	233

	<i>Página</i>
II. Incidencia de la Ley de Dependencia de 14 de diciembre de 2006 .....	234
III. RD 504/2007, de 20 de abril de Asistencia Social .....	234
IV. Permiso y Reducción horaria .....	235
V. Procedimiento e incompatibilidades .....	237
VI. Solicitud de permiso y eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio ...	237
VII. Criterio Interpretativo .....	240
DOCTRINA ADMINISTRATIVA .....	240
1. Interrupción de las vacaciones cuando sobreviene nacimiento hijo prematuro .....	240
2. Incompatibilidad de los permisos por maternidad a tiempo parcial con la reducción de jornada o permiso por nacimiento de hijo prematuro .....	241
3. Acumulación del permiso de lactancia al de ausencia en caso de hijos prematuros u hospitalizados tras el parto .....	242
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
<b>GUARDA LEGAL POR CUIDADO DE MENOR, DISCAPACITADO O FAMILIAR</b> .....	243
I. Regulación normativa .....	243
II. Objeto del permiso .....	244
III. Reducción de la mitad de la jornada laboral .....	245
IV. Flexibilidad de la jornada laboral .....	245
V. Flexibilidad horaria .....	246
VI. Reducción de jornada .....	247
VII. Extensión analógica de la reducción de jornada a otros supuestos parecidos no encuadrados en la descripción legal .....	248
VIII. Percepción de pensión por discapacitado .....	249
IX. Incidencia del permiso por maternidad .....	251
X. Procedimiento administrativo .....	251
XI. Eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio administrativo .....	252
XI.1. Consideraciones generales .....	252
XI.2. Procedimiento administrativo especial .....	253
XII. Aspectos procedimentales .....	256
XIII. Incompatibilidad de la reducción de jornada por guarda legal con otros permisos .....	256
DOCTRINA ADMINISTRATIVA .....	258
1. Capacidad del funcionario público para determinar el horario reducido .....	258
2. Devengo de la parte proporcional por vacaciones cuando se disfruta del permiso de reducción de jornada por guarda legal .....	258

	<i>Página</i>
3. Vacaciones reconocidas a funcionario público que disfruta del permiso de reducción de jornada por guarda legal .....	259
4. Pausa de 20 minutos en el trabajo de funcionario público que disfruta de reducción de jornada por guarda legal .....	260
5. Exclusión de la reducción de jornada por guarda legal por los períodos de vacaciones y bajas por enfermedad, así como que la misma pueda finalizar el último sábado del mes .....	260
6. Contenido de la reducción de jornada por guarda legal concedida ....	261
7. Órgano competente para reconocer este permiso .....	262
8. Cuantía del subsidio de Incapacidad temporal cuando el funcionario disfruta de un permiso por guarda legal del artículo 30.1º.f) de la LMRFP de 1984 .....	263
9. Posibilidad de que el funcionario que disfruta del permiso de guarda legal alterne jornada normal y reducida .....	264
10. La declaración de minusvalía y de gran invalidez como causa de la reducción por guarda legal .....	264
11. Incompatibilidad de la reducción de jornada del artículo 30.1º.f) y g) de la LMRFP/1984, y la jornada reducida por interés particular recogida en el punto quinto de la Resolución de 27 de abril de 1995 –Resolución de la Secretaría General de Administración Pública de 20 de diciembre de 2005– de la Secretaría de Estado para Administración Pública .....	266
12. No exigencia del reconocimiento del grado de minusvalía del disminuido físico o psíquico a efectos de declarar el permiso del artículo 30.1º.f) de la LMRFP/1984 .....	267
13. Reducción de jornada más beneficiosa para funcionario que tiene un anciano a su cargo: la reducción del artículo 30.1º.g) de la LMRFP/1984 o reducción de jornada por interés particular prevista en el apartado 4º de la Resolución de 10 marzo 2003 .....	268
14. Tipo de relación del funcionario con anciano para que proceda la reducción de jornada por guarda legal .....	269
15. Diferencias de la reducción por guarda legal en la función pública docente .....	269
16. Asistencia a cursos de formación por la tarde y reducción de jornada por la mañana .....	271
17. Reducción de jornada por guarda legal de funcionario y reducción horaria proporcional en horarios especiales .....	272
<b>CAPÍTULO IX</b>	
<b>CUIDADO DE FAMILIAR DE PRIMER GRADO</b> .....	273
I. Regulación normativa .....	273
II. Elementos de la reducción .....	274
III. Análisis de la reducción del art. 48.1º.c) Ley 7/2007, EBEP .....	274

	<i>Página</i>
IV. Otras reducciones y excedencias con el mismo objeto .....	276
V. Eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio administrativo .....	277
V.1. Consideraciones generales .....	277
V.2. Procedimiento administrativo especial .....	278
VI. Aspectos procedimentales .....	279
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>DEBER INEXCUSABLE DE CARÁCTER PÚBLICO O PERSONAL Y POR DEBERES RELACIONADOS CON LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA FAMILIAR Y LABORAL</b> .....	281
I. Regulación normativa .....	281
II. Concepto del permiso .....	282
III. Tipos de deberes .....	284
III.1. Deberes de carácter inexcusable .....	284
III.2. Procesos electorales .....	285
IV. Naturaleza jurídica .....	287
V. Eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio administrativo .....	288
V.1. Consideraciones generales .....	288
V.2. Procedimiento administrativo especial .....	289
VI. Aspectos procedimentales .....	292
DOCTRINA ADMINISTRATIVA .....	293
1. Reglas de buena gestión en la concesión de este permiso en campañas electorales .....	293
2. El deber inexcusable en el ejercicio de funciones políticas por funcionario en Concejalía de Ayuntamiento .....	294
3. Improcedencia de reconocer el permiso del artículo 30.2º de la LMRFP a funcionario público para concurrir a reuniones y competiciones celebradas en España y en el extranjero en su condición de miembro directivo de una Federación Deportiva .....	297
4. El permiso por deber inexcusable y su aplicación a la Sociedad Estatal Correos y Telégrafos .....	297
5. Imposibilidad de considerar como deber inexcusable de carácter personal acompañar a un hijo al odontólogo .....	298
6. Concesión del permiso a funcionario que ha sido nombrado vocal en un Tribunal de evaluación de tesis doctoral .....	298
7. Concesión del permiso del art. 30.2º LMRFP de 1984 a funcionario para desplazarse en cumplimiento de régimen de vistas .....	299
8. Se rechaza como deber inexcusable la obligación de prestar 60 horas anuales de prestación de servicios en la Agrupación de Protección Civil .....	300

	<i>Página</i>
9. Asistencia a claustro de Universidad como deber inexcusable en calidad de Delegado de Alumnos de Facultad .....	301
10. Improcedencia de considerar como deber inexcusable la asistencia al funeral de un familiar de tercer grado de consanguinidad o superior .....	302
11. Concesión del permiso a funcionario nombrado tutor de una persona de 72 años incapacitada .....	303
12. Denegación del permiso como deber inexcusable la participación en funciones públicas de carácter administrativo o privadas, v.gr. Colegios profesionales .....	303
13. Imposibilidad de apreciar como permiso del artículo 30.2º de la LMRFP/1984, el desplazamiento a otro país por el tiempo que dure el proceso administrativo y judicial de adopción de un niño .....	305
14. La indeterminación administrativa en la concesión del permiso ante citación judicial derivada de actividad privada .....	307
15. La concesión del art. 30.2º LMRFP/1984 –vigente art. 48.1º.j) LEBEP 7/2007–, no conlleva el devengo de indemnizaciones por razón de servicio .....	310
16. Procede el reconocimiento del complemento retributivo en los supuestos de cumplimiento de un deber en los términos del art. 48.1º.j) LEBEP 7/2007, .....	310
17. Procedencia de conceder el permiso del art. 48.1º.j) LEBEP 7/2007, ante reunión convocada por una Confederación Hidrográfica .....	311
18. Denegación del permiso del art. 48.1º. j) LEBEP 7/2007, para asistir a las reuniones de un Consejo escolar .....	312
<b>CAPÍTULO XI</b>	
<b>PERMISO PARA ASUNTOS PARTICULARES</b> .....	315
I. Regulación normativa .....	315
II. Extensión del permiso .....	316
III. Incompatibilidades del permiso del art. 48.1º.k) LEBEP 7/2007 .....	317
IV. Distribución de los días por asuntos propios .....	319
V. Concesión del permiso por asuntos propios en atención al tiempo de servicio .....	320
VI. Solicitud y su concesión del permiso .....	324
VII. Eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio administrativo .....	327
VII.1. Consideraciones generales .....	327
VII.2. Procedimiento administrativo especial .....	328
VIII. Aspectos procedimentales .....	331
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	331
1. Intercalar en el disfrute de licencia sin sueldo por asuntos propios, días de permisos por asuntos particulares .....	331

	<i>Página</i>
2. Autorización de 1 día de permiso por asuntos particulares si entre períodos vacacional y dicho día, media uno o dos días festivos .....	332
3. Indemnización compensatoria por el no disfrute del permiso por asuntos particulares .....	333
4. Concesión de días por asuntos propios para asistir al funeral de un familiar de tercer grado o superior .....	333
5. Concesión del permiso por asuntos propios para acompañar a familiar a visita médica. Necesidad de su justificación .....	334
<b>TÍTULO III</b>	
<b>PERMISOS POR MOTIVOS DE CONCILIACIÓN DE LA VIDA PERSONAL, FAMILIAR Y LABORAL Y POR RAZÓN DE VIOLENCIA DE GÉNERO</b>	
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>PERMISO POR PARTO</b> .....	339
I. Regulación normativa .....	339
II. Permiso por parto: nacimiento, feto viable, muerte del recién nacido, muerte en el intervalo de las 24 h. posteriores al parto, parto por cesárea, parto prematuro, neonato hospitalizado .....	340
II.1. Nacimiento de hijo .....	343
II.2. Feto viable .....	343
II.3. Muerte de neonato y muerte antes de las 24 h. posteriores al parto .....	343
II.4. Parto por cesárea: la problemática de incardinar el permiso o como permiso por parto y paternidad o como enfermedad de familiar .....	344
II.5. Parto prematuro y hospitalización .....	345
III. Contenido del permiso .....	346
III.1. Uso y distribución del permiso .....	346
III.2. Derechos reconocidos .....	347
IV. Compatibilidad del permiso por parto .....	347
IV.1. Compatibilidad con cursos de formación .....	347
IV.2. Compatibilidad con vacaciones .....	348
IV.3. Otras compatibilidades .....	349
V. Disfrute a tiempo parcial del permiso por parto .....	349
VI. Eficacia del silencio administrativo en la solicitudes del permiso .....	350
VI.1. Consideraciones generales .....	350
VI.2. Procedimiento administrativo especial .....	351
VII. Procedimiento .....	353
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	354

	<i>Página</i>
1. La improcedencia de compensar los días no concedidos como permiso de maternidad .....	354
2. Acumulación de las vacaciones al permiso de maternidad .....	355
3. Incompatibilidad del permiso de maternidad cuando la madre no trabaja o trabaja en el sector privado .....	356
4. Imposibilidad de reconocer como permiso las 6 semanas posteriores al parto a funcionario público cuando la mujer fuera trabajadora por cuenta propia .....	358
5. Reconocimiento del disfrute del permiso de maternidad a funcionario interino cuyo cónyuge es abogado en ejercicio .....	358
6. Reconocimiento del permiso por maternidad a funcionaria interina que dio a luz cuando no había adquirido la condición de funcionaria .....	359
 <b>CAPÍTULO II</b>	
<b>PERMISO POR ADOPCIÓN Y ACOGIMIENTO (USO COMPARTIDO POR LOS PROGENITORES)</b> .....	361
I. Regulación normativa .....	361
II. Concepto de acogimiento .....	363
III. Concepto de adopción .....	363
IV. Contenido del permiso .....	364
IV.1. Uso y distribución del permiso .....	365
IV.2. Derechos reconocidos .....	365
V. Compatibilidad y preferencias en el permiso por adopción y acogimiento .....	366
V.1. Compatibilidad con cursos de formación .....	366
V.2. Compatibilidad con vacaciones .....	367
V.3. Otras compatibilidades .....	368
VI. Disfrute del permiso por adopción y acogimiento .....	369
VII. Eficacia del silencio administrativo .....	370
VII.1. Consideraciones generales .....	370
VII.2. Procedimiento administrativo especial .....	371
VIII. Procedimiento del permiso .....	374
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	375
1. Comienzo del permiso de maternidad de funcionaria cuando se ha dictado la resolución de acogimiento preadoptivo de un menor, mayor de 6 años, pero todavía no se ha acreditado por los servicios competentes la dificultad de inserción social y familiar por provenir del extranjero .....	375
2. Distribución del tiempo del permiso en el supuesto de adopción ....	375

3. Procedencia del permiso en los casos de adopción o acogimiento de menores de seis años en los que el cónyuge del funcionario/a no trabaja .....	376
4. Consideración jurídica de la acogida temporal de niño saharauí durante los meses de verano .....	376

**CAPÍTULO III**

<b>PERMISO POR PATERNIDAD, ACOGIMIENTO Y ADOPCIÓN (USO INDIVIDUAL POR CADA PROGENITOR)</b> .....	379
I. Regulación normativa .....	379
II. Contenido del permiso .....	380
II.1. Uso y distribución del permiso .....	380
II.2. Derechos reconocidos .....	380
III. Compatibilidad del permiso por paternidad .....	380
III.1. Compatibilidad con los cursos de formación .....	380
III.2. Compatibilidad con vacaciones .....	382
IV. Eficacia del silencio administrativo .....	382

**CAPÍTULO IV**

<b>PERMISO POR RAZÓN DE VIOLENCIA DE GÉNERO</b> .....	385
I. Regulación normativa .....	385
II. Disfrute del permiso .....	386
III. Eficacia del silencio administrativo .....	387

**TÍTULO IV****OTROS PERMISOS Y LICENCIAS****CAPÍTULO I**

<b>PERMISO POSESORIO</b> .....	391
I. Regulación normativa .....	391
II. Extensión temporal del permiso .....	392
III. El sábado como día hábil para el disfrute de los días de permiso .....	394
IV. Calendario laboral .....	395
V. Día de comienzo del permiso posesorio .....	397
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	398
1. Cómputo del permiso posesorio .....	398
2. El permiso posesorio como servicio activo .....	400
3. Permiso posesorio aplicable a un funcionario que, cesado por supresión de su puesto de trabajo es adscrito provisionalmente a otro puesto de diferente órgano administrativo de la misma localidad ....	401

	<i>Página</i>
4. Permiso posesorio de funcionario local con habilitación nacional en expectativa de nombramiento al que se ha adjudicado un puesto por concurso .....	401
5. Situación en que se encuentra el funcionario en prácticas que solicita reconocimiento de compatibilidad de actividad encontrándose en plazo posesorio sin ser resuelta la petición a efectos de determinar si le corresponden o no los derechos reconocidos por la normativa sobre retribuciones .....	402
6. Retribuciones que tiene derecho el funcionario público a percibir durante el permiso posesorio .....	402
7. Posibilidad de abonar el complemento de destino a un funcionario durante el permiso posesorio .....	403
8. Administración competente para el pago de las retribuciones en el período que media entre el cese y la toma de posesión en un nuevo puesto .....	404
9. Permiso posesorio aplicable a funcionario que cesado por supresión de su puesto de trabajo es adscrito provisionalmente a otro puesto de diferente órgano .....	405
10. Permiso posesorio de funcionario local con habilitación nacional en expectativa de nombramiento al que se ha adjudicado un puesto por concurso .....	405
11. Dependencia administrativa responsable del abono de la retribución básica y complementaria junto a las pagas extras del funcionario público de la Administración Local trasladado en virtud de concurso de méritos .....	406
12. Modo de computar los efectos económicos y administrativos del Permiso posesorio cuando por concurso de méritos se accede desde un puesto de trabajo a otro .....	407
13. Procedencia de computar a efectos de vacaciones el tiempo que media entre el nombramiento como funcionarios en prácticas hasta el momento de la toma de posesión como funcionarios de carrera .....	408
14. Concesión del plazo posesorio a empleado público que accede mediante promoción interna a nuevo Cuerpo y destino .....	409
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>JORNADA REDUCIDA POR INTERÉS PARTICULAR</b> .....	
I. Regulación normativa .....	411
II. Requisitos para la concesión del interés particular .....	413
III. Incompatibilidades .....	413
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	
1. Aplicación al ámbito de la Administración Local de las reducciones horarias previstas para la Administración General del Estado .....	414

	<i>Página</i>
2. Modo de practicar la reducción de retribuciones en la reducción de jornada .....	414
3. Órgano competente para reconocer la reducción de jornada por interés particular .....	414
4. Incompatibilidad de la reducción por interés particular y las reducciones previstas en el art. 30 LMRFP/1984 .....	415
5. Pase desde la reducción por interés particular a jornada normal en días de fiestas con horario especial .....	416
6. La reducción de jornada por interés particular está subordinada por las necesidades del servicio .....	416
7. Posibilidad de que el funcionario que disfruta del permiso de guarda legal alterne jornada normal y reducida .....	417
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>LICENCIAS POR ASUNTOS PROPIOS</b> .....	
I. Regulación normativa .....	419
II. Extensión temporal .....	420
III. Cómputo civil o administrativo de los días concedidos .....	421
IV. Órgano competente para reconocer el permiso .....	423
V. Situación administrativa del funcionario público mientras disfruta la licencia por asuntos particulares .....	424
VI. Licencia por asuntos propios en el ámbito universitario: personal funcionario no docente .....	424
VII. Aspectos procedimentales .....	425
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	
1. Cómputo del tiempo de disfrute de una licencia por asuntos propios a efectos de trienios .....	426
2. Inicio del plazo de cómputo de los dos años una vez disfrutada otra licencia por asuntos particulares .....	426
3. Licencia por asuntos propios a cuenta de años sucesivos .....	427
4. Concesión de la licencia por tiempo inferior a meses completos .....	427
5. Exclusión de los días inhábiles en el cómputo de la licencia por asuntos propios .....	427
6. Posibilidad de reconocer como tiempo de servicio activo a efectos de trienios el tiempo de disfrute de una licencia por asuntos propios en 1968 sobre la consideración que la Ley 31/1965, de 4 de mayo, sobre Retribuciones, disponía a efectos el cómputo de los servicios efectivamente prestados .....	428
7. Interrupción de licencia por asuntos propios cuando sobrevenga una enfermedad .....	429
8. Uso de licencia sin sueldo por asuntos propios intercalando entre la misma días por asuntos particulares .....	430

9. Período de tiempo reconocido a funcionaria por licencia por asuntos propios cuando procede de la situación administrativa de excedencia de hijo .....	430
<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>AUSENCIAS POR ENFERMEDAD</b> .....	433
I. Regulación normativa .....	433
II. Regulación de la Incapacidad Temporal .....	433
III. Aplicación a las Comunidades Autónomas y Administración Local .....	435
IV. La tipología de las ausencias por enfermedad .....	436
IV.1. Enfermedad de duración no superior a tres días .....	437
IV.2. Enfermedad de más de tres días y no superior a tres meses .....	437
IV.3. Enfermedad de más de tres meses de duración .....	437
V. Partes de baja: periodicidad en la presentación .....	438
VI. Concesión de nuevas licencias .....	438
VII. Medidas paliativas de los eventuales abusos cometidos por el funcionario público en el uso de las ausencias de menos de 3 días .....	439
VIII. Aspectos procedimentales de las bajas por enfermedad .....	440
VIII.1. Enfermedad de duración no superior a tres días .....	440
VIII.2. Enfermedad de más de tres días y no superior a tres meses .....	440
VIII.3. Enfermedad de más de tres meses .....	441
IX. Procedimiento del permiso .....	444
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	445
1. Reducción de la jornada al cincuenta por ciento a causa de la situación de enfermedad en que se encuentra .....	445
2. Proceso patológico distinto al causante de la Incapacidad Temporal como generador de otro diferente .....	445
3. Situación administrativa del funcionario que disfruta de una licencia por enfermedad .....	447
4. Competencia para la concesión de licencia por enfermedad y momento a partir del cual existe el derecho a percibir el subsidio complementario que concede MUFACE .....	447
5. Lugar donde debe efectuarse la recuperación de un funcionario en los supuestos de licencia por enfermedad .....	448
6. Tipo de permiso que procede para que el empleado público acuda a consulta médica durante la jornada laboral, si debe justificarse documentalente la ausencia del puesto de trabajo .....	449
7. Suspensión de funciones cuando el funcionario expedientado se encuentra acogido a una licencia por enfermedad .....	449
8. Posibilidad que la enfermedad sobrevinida interrumpa o no las vacaciones .....	450

9. Medidas contra el abuso en el ejercicio de la licencia por enfermedad .....	450
10. Procedimiento para tramitar la jubilación por incapacidad .....	452
11. Aspectos procedimentales de la licencia por enfermedad: concesión y prórroga .....	452
12. Reconocimiento de licencia por enfermedad en los supuestos que no se tenga derecho a percibir el subsidio de Incapacidad Temporal: funcionario encuadrado en el Régimen General de la Seguridad Social o en el Régimen Especial de los Funcionarios Civiles del Estado .....	453
13. Reconocimiento de licencia por enfermedad en los supuestos que no se tenga derecho a percibir el subsidio de Incapacidad Temporal para el personal laboral: aplicación del art. 69 LF/1964 .....	455
14. Cómputo de la Incapacidad Temporal como tiempo de servicio activo para determinar los días por vacaciones .....	456
15. Complemento de «zona conflictiva» en los supuestos de disfrute de permisos .....	457
<b>CAPÍTULO V</b>	
<b>LICENCIA POR MATRIMONIO</b> .....	459
I. Regulación normativa .....	459
II. Contenido de la licencia: uniones de hecho y convivencia <i>more uxorio</i> ..	459
III. Cómputo de los días: el sábado como día hábil .....	462
IV. Modalidades del disfrute de los 15 días de permiso por matrimonio .....	465
V. Eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio administrativo .....	466
V.1. Consideraciones generales .....	466
V.2. Procedimiento administrativo especial .....	467
VI. Aspectos procedimentales .....	469
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	470
1. Concesión del permiso de 15 días por licencia de matrimonio a las uniones de hecho inscritas en el Registro Civil de Comunidad Autónoma .....	470
2. Modos de disfrutar los 15 días de licencia por matrimonio .....	471
3. La licencia por matrimonio reduce los complementos salariales derivados de turnos rotatorios .....	471
4. Concesión de la licencia por matrimonio del art. 71 LF/1964 aún en día que no comprende la celebración del mismo .....	472
5. Cantidad a abonar al empleado público en caso de licencia no concedida y posteriormente otorgada por los tribunales .....	472
6. Reducción del complemento de productividad por disfrute de licencia por matrimonio .....	473
7. Denegación de la licencia por matrimonio de funcionario separado y no divorciado .....	473

	<i>Página</i>
8. Licencia por matrimonio y complemento de productividad .....	474
<b>CAPÍTULO VI</b>	
<b>LICENCIAS POR ESTUDIOS SOBRE MATERIAS DIRECTAMENTE RELACIONADAS CON LA FUNCIÓN PÚBLICA, ART. 72, § 1º LF/1964</b> .....	479
I. Regulación normativa .....	479
II. Formación en organización pública: motivación y lealtad .....	481
III. Extensión analógica a Leyes de Función Pública de las CC AA .....	482
IV. Ámbito del art. 72 § 1º LF/1964 .....	484
V. Solicitud de permiso y eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio ...	485
V.1. Consideraciones generales .....	485
V.2. Procedimiento administrativo especial .....	486
VI. Duración de la licencia .....	489
VII. Calendario laboral .....	489
VIII. Aspectos procedimentales .....	491
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	492
1. Alcance que debe darse a la concesión de permisos para asistir a cursos de perfeccionamiento, al amparo de la previsión contenida en el Capítulo 3, Apartado 4, Letra b) del Acuerdo alcanzado entre Administración y Sindicatos el 16 de noviembre de 1991 .....	492
2. Posible revocación de la licencia a causa de larga duración de los estudios; situación del funcionario público que disfruta la licencia y posibilidad de mantener la licencia sin retribución alguna .....	493
3. Cauce procedimental para revocar una licencia por estudios del artículo 72 de la LF/1964 concedida .....	494
4. Posibilidad de prorrogar licencia por estudios concedida a funcionario público en prácticas que procede de servicio activo cuando acabadas éstas se demora el nombramiento de funcionario de carrera .....	495
5. Posibilidad de declarar licencia por estudios a funcionario público que prepara ejercicio de las pruebas para acceso a otro Cuerpo de la Administración .....	496
6. Carácter de la autorización para asistir a cursos de perfeccionamiento, al amparo de lo previsto en el Capítulo 3, Apartado 4, Letra b) del Acuerdo alcanzado entre Administración y Sindicatos el 16 de noviembre de 1991 .....	496
7. Concesión de vacación anual retribuida a un funcionario que se reincorpora a su trabajo después del disfrute de licencia por estudios del artículo 72 de la LF/1964 .....	497
8. Revocación de licencia por estudios cuando ha transcurrido el primero de los tres años para los que se concedió, al amparo del artículo 72 de la Ley Articulada de Funcionarios Civiles del Estado.	

	<i>Página</i>
cuando concurren circunstancias sobrevenidas que afectan al desenvolvimiento normal del servicio .....	498
9. La concesión de la licencia no debe estar condicionada a los enunciados de los cursos .....	498
10. Procede la concesión de la licencia del art. 72 § 1º LF/1964 a profesora para realizar curso de perfeccionamiento de idiomas .....	499
<b>CAPÍTULO VII</b>	
<b>ASISTENCIA A CURSOS DE SELECCIÓN, FORMACIÓN Y PERFECCIONAMIENTO</b> .....	501
I. Regulación normativa .....	501
II. Sistematización de permisos y licencias para formación en la legislación de función pública .....	504
III. Cursos organizados por promotores previstos en el IV Acuerdo de formación continua vigente en las Administraciones Públicas 2005-2009 .....	505
IV. Gestión de los permisos .....	506
V. Especial referencia a los permisos de formación sindicales .....	508
VI. Eficacia estimatoria o desestimatoria del silencio administrativo .....	508
VI.1. Consideraciones generales .....	508
VI.2. Procedimiento administrativo especial .....	509
<b>DOCTRINA ADMINISTRATIVA</b> .....	512
1. Compensación horaria cuando un funcionario público realice cursos de formación .....	512
2. Indemnización por razón de servicio a empleados que asistan a cursos del INAP .....	512
3. Alcance que debe darse a la concesión de permisos para asistir a cursos de perfeccionamiento durante 40 horas al año .....	513
4. Consideración como jornada de los cursos impartidos desde las 16 h. a las 19 h. y compensación con el horario de mañana .....	514
5. Procedencia de asistir a cursos de formación de funcionarios que se encuentran en baja médica .....	515
6. Compensación horaria cuando el funcionario realice cursos de formación .....	515
7. Obligación del funcionario de asistir a los cursos de formación que la Administración considere necesarios para el desempeño de su puesto de trabajo .....	516
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
<b>ANÁLISIS DE LA LICENCIA PARA CURSOS DE SELECCIÓN Y PRÁCTICAS, EX ART. 72, § 2º LF/1964</b> .....	519
I. Regulación Normativa .....	519

	<i>Página</i>
II. Contenido de la licencia del art. 72 § 2º LF/1964 .....	519
DOCTRINA ADMINISTRATIVA .....	520
1. Prórroga para la incorporación al curso selectivo de acceso a un Cuerpo al objeto de finalizar un proyecto de investigación .....	520
2. Suspensión del período de prácticas por causa de fuerza mayor .....	521
3. Enumeración de los supuestos de fuerza mayor justificativas del apla- zamiento del período de prácticas prevista en la convocatoria de un proceso selectivo .....	521
4. Derecho a percibir dietas por asistencia, como alumno, a un curso selectivo de acceso a un Cuerpo o Escala .....	522
5. Situación administrativa de los funcionarios en prácticas respecto a su Cuerpo de origen .....	525
6. Cómputo del período de prácticas como tiempo de servicio prestado a efectos del abono de la paga extraordinaria .....	526
7. Tipo de licencia o situación administrativa en que debe quedar un funcionario que toma posesión en un Cuerpo General para seguir realizando el período de prácticas .....	528
8. Situación en que correspondería quedar o, en su caso, el tipo de licencia o permiso a conceder, en el caso del personal eventual que realice el curso de formación para el acceso a la condición de reser- vista voluntario .....	528
BIBLIOGRAFÍA .....	531
ANEXO DE ACUERDOS Y DICTÁMENES DE LA COMISIÓN SUPERIOR DE PERSO- NAL 1980-2005 .....	539
ANEXO DE LEGISLACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA .....	759
ÍNDICE ANALÍTICO .....	867