

Copyright © 2014

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com (<http://www.tirant.com>).

La presente publicación se realiza en el marco del Proyecto de Investigación VA005A10-1, sobre La integración social y ciudadana de los inmigrantes en Castilla y León, concedido por la Junta de Castilla y León para el trienio 2010-2012.

© Francisco Javier Matia Portilla y otros

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELF.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
<http://www.tirant.com>
Librería virtual: <http://www.tirant.es>
DEPÓSITO LEGAL: V-273-2014
ISBN: 978-84-9033-941-1
IMPRIME Y MAQUETA: Tink Factoría de Color

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresapoliticas-de-empresa nuestro Procedimiento de quejas.

Índice

ABREVIATURAS.....	13
NOTA PRELIMINAR.....	15
FRANCISCO JAVIER MATIA PORTILLA	
<i>Capítulo 1</i>	
Las Leyes Autonómicas en materia de Inmigración: algunas reflexiones respecto de su necesidad y contenido	
M ^a DEL CAMINO VIDAL FUEYO	
1. Introducción.....	25
2. La inmigración como fenómeno transversal que afecta a títulos competenciales autonómicos.....	29
2.1. El reconocimiento de derechos en los Estatutos de Autonomía.....	32
2.2. La interpretación del Tribunal Constitucional respecto de la distribución competencial en materia de inmigración (la STC 31/2010, de 20 de junio).....	33
3. La legislación básica del estado en materia de derechos de los extranjeros.....	36
3.1. Algunas cuestiones generales.....	36
3.2. Los derechos recogidos en la Ley Orgánica de Extranjería....	39
3.2.1. Derecho a la educación.....	41
3.2.2. Asistencia Sanitaria.....	43
3.2.3. Derechos vinculados al ámbito laboral.....	44
3.2.4. Seguridad Social y Servicios Sociales.....	44
3.2.5. Otros derechos recogidos en la LOEX.....	45
4. Reparto normativo bases-desarrollo en materia de integración y derechos sociales de los inmigrantes.....	46
5. A modo de conclusión: consideraciones generales en torno a la oportunidad de elaborar leyes autonómicas en materia de inmigración.....	48
<i>Capítulo 2</i>	
Una lectura del Derecho de extranjería e inmigración: la gestión de la integración. "Derecho como Literatura" en las leyes de integración social de los inmigrantes de las Comunidades Autónomas	
DAMASO JAVIER VICENTE BLANCO	
1. Introducción: una opción metodológica.....	56
2. El parámetro de análisis: los principios de la Convención Internacional de las Naciones Unidas sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.....	60

3. Las exigencias de integración cultural de la política europea de inmigración y de las legislaciones de los estados miembros.....	68
4. El caso español: las leyes de las Comunidades Autónomas de Valencia, Cataluña y Castilla y León.....	75
4.1. La Ley 15/2008 de integración de las personas inmigrantes en la Comunidad Valenciana.....	77
4.2. La Ley 10/2010 de acogida de las personas inmigradas y de las regresadas a Cataluña.....	80
4.3. Castilla y León: el Anteproyecto de 2010 y la Ley 3/2013, de 28 de mayo, de integración de los inmigrantes en la sociedad de Castilla y León.....	86
5. Conclusiones.....	92

Capítulo 3

La (des)coordinación de las políticas migratorias: el control de los flujos migratorios y las políticas de integración social

MÓNICA IBÁÑEZ ANGULO

1. Introducción.....	97
2. La coordinación de las políticas migratorias desde la Unión Europea: idiosincrasia de los estados nacionales y principio de subsidiariedad.....	100
3. La coordinación de las políticas migratorias en el estado español: idiosincrasia de los partidos políticos y re-estructuración departamental.....	105
3.1. La Comunidad Autónoma de Galicia.....	108
3.1.1. Organismos autónomos dedicados a cuestiones migratorias.....	110
3.1.1.1. La Comisión Interdepartamental de Apoyo a la Inmigración.....	110
3.1.1.2. Observatorio Gallego de la Inmigración y de la lucha contra el Racismo y la Xenofobia..	111
3.1.1.3. El Consejo Gallego de la Inmigración.....	112
3.1.2. Los planes gallegos de inclusión social e inmigración.....	114
3.1.2.1. Plan Gallego de Inmigración 2007-2010.....	114
3.1.2.2. La Carta de Derechos de la Ciudadanía.....	115
3.1.2.3. Planes Gallegos de Inclusión Social.....	115
3.1.3. Otras formaciones de la sociedad civil.....	115
3.1.3.1. El Foro Galego da Inmigración.....	115
3.1.3.2. Asamblea Galega de Inmigración y Emigración de Retorno.....	116
3.2. La Comunidad Autónoma de Canarias.....	117
3.2.1. Organismos y centros de la CA de Canarias dedicados a cuestiones migratorias.....	120
3.2.1.1. El Foro Canario de la Inmigración.....	120

3.2.1.2. Subcomisión Bilateral Canarias-Estado sobre inmigración.....	123
3.2.1.3. Centros de Acogida temporal.....	125
3.2.1.4. Centros de Retención.....	126
3.2.1.5. Comité de Expertos sobre Población e Inmigración.....	128
3.2.1.6. El Observatorio Canario de la Inmigración.....	129
3.2.2. Planes y Actuaciones del Gobierno Canario hacia la Inmigración.....	130
3.2.2.1. Pacto Canario sobre inmigración.....	130
3.2.2.2. Plan Canario para la Inmigración.....	130
3.2.2.3. Actuaciones conjuntas con el gobierno del estado español.....	132
3.2.3. Actuaciones coordinadas desde la sociedad civil.....	132
3.2.3.1. El Observatorio de la Inmigración de Tenerife, OBITen.....	132
3.2.3.2. Otras iniciativas.....	133
3.3. La Comunidad Autónoma de Castilla y León.....	134
3.3.1. Organismos y Servicios desarrollados por la Junta de Castilla y León en materia de inmigración y extranjería.....	137
3.3.1.1. Comisión Interconsejerías para la Inmigración.....	138
3.3.1.2. Foro Regional para la Integración Social.....	139
3.3.1.3. Observatorio Permanente de la Inmigración de Castilla y León.....	140
3.3.1.4. Consejo de Coordinación de la Inmigración en Castilla y León.....	141
3.3.1.5. La Dirección General de Políticas Migratorias y Cooperación al Desarrollo.....	142
3.3.2. Planes y Programas de Inmigración desarrollados por la Junta de Castilla y León.....	143
3.3.2.1. Acuerdos para la Integración Social y laboral de la población inmigrante en Castilla y León.....	143
3.3.2.2. I Plan Integral de Inmigración de Castilla y León 2005-2009.....	144
3.3.2.3. II Plan Integral de Inmigración de Castilla y León 2010-2013.....	145
3.3.2.4. Plan de Atención al Alumnado Extranjero y de Minorías.....	149
3.3.3. Ley 3/2013 de Integración de los inmigrantes en la sociedad de Castilla y León.....	150
3.3.4. Planes de Integración Municipales.....	155

4. Consideraciones finales	157
----------------------------------	-----

Capítulo 4

El derecho a la educación en su dimensión prestacional: algunos elementos del sistema educativo que contribuyen a la integración social de los inmigrantes

LUIS E. DELGADO DEL RINCÓN

1. Introducción: la sinuosa senda en la evolución del estatuto jurídico de los derechos de los extranjeros	161
2. El derecho a la educación en su dimensión prestacional: algunos elementos del sistema educativo que contribuyen a la integración social de los inmigrantes	165
2.1. Algunas dificultades para conseguir la integración de los alumnos inmigrantes en el sistema educativo y medidas para solventarlas	174
2.2. La formación en valores democráticos y principios constitucionales como elemento de integración social de los inmigrantes	183
2.3. Educación e integración social de los extranjeros en el ámbito autonómico: el conocimiento de la lengua autonómica	188

Capítulo 5

El derecho a la asistencia sanitaria de los inmigrantes en situación administrativa irregular: la exclusión de la condición de asegurado por el Real Decreto-Ley 16/2012, de 20 de abril

LUIS E. DELGADO DEL RINCÓN

1. Introducción: el marco jurídico del derecho a la asistencia sanitaria de los extranjeros	197
2. Examen de la constitucionalidad del Real Decreto-Ley 16/2012, de 20 de abril, que priva del derecho de asistencia sanitaria a los inmigrantes irregulares, salvo en determinadas situaciones	213
2.1. La utilización del Decreto-ley	213
2.2. El presupuesto habilitante: la situación de extraordinaria y urgente necesidad	215
2.3. El derecho a la protección de la salud como materia objeto de regulación por Decreto-ley y su limitación por motivos económicos	218
3. El desarrollo y ejecución diferente por algunas Comunidades Autónomas de la reforma introducida por el Real Decreto-Ley 16/2012, de 20 de abril	226
4. A modo de conclusión	249

Capítulo 6

Los informes autonómicos (y/o municipales) relacionados con la inmigración: exégesis y sentido

FRANCISCO JAVIER MATIA PORTILLA

1. Marco legal e intenciones	255
2. Los informes: tipología y aproximación general	258
3. El informe de escolarización	259
4. El informe sobre la idoneidad de la vivienda	260
4.1. Contexto, interesados y administraciones competentes	260
4.2. El contenido	262
4.3. La práctica	266
5. Informe sobre el esfuerzo de integración del extranjero	266
5.1. Una cuestión previa: la especial naturaleza de los informes sobre el esfuerzo de integración a debate	266
5.2. Administración responsable e Instrucción, derogada, de la Dirección General de Inmigración	269
5.2.1. ¿Por qué la Instrucción? ¿Por qué su derogación?	269
5.2.2. Contenido de la Instrucción. Especial referencia al contenido del informe	271
5.3. Sobre el significado de "asistencia" a actividades formativas y los contenidos suplementarios del informe	272
5.4. La práctica seguida por algunas administraciones	273
5.5. Algunas ideas conclusivas	276
6. Informe sobre el arraigo	277
6.1. Algunas ideas previas	277
6.2. La acreditación del arraigo social, mediante informe o mediante otros medios	279
6.3. Administración responsable	280
6.4. El contenido (mínimo) de los informes	281
6.5. La práctica seguida por algunas administraciones. Una valoración de urgencia	284
7. Algunas propuestas para el futuro, a modo de conclusión	286

Capítulo 7

La integración de los inmigrantes en clave local

IGNACIO ÁLVAREZ RODRÍGUEZ

1. Consideraciones preliminares	293
2. El contexto de la integración	295
2.1. El contexto jurídico	295
2.1.1. El acervo comunitario	296
2.1.2. El acervo estatal	297
2.1.3. El acervo autonómico	300
2.2. El contexto planificador	304
2.2.1. La planificación estatal	304

2.2.2. La planificación autonómica.....	308
3. La integración desde el ámbito local.....	313
3.1. La planificación local.....	313
3.1.1. Actuaciones de Ayuntamientos.....	314
3.1.2. Actuaciones de Comarcas y Mancomunidades.....	316
3.2. Los proyectos de integración locales.....	316
3.2.1. Rasgos generales.....	317
3.2.2. Vías de financiación.....	318
3.2.3. Proyectos concretos.....	321
3.2.3.1. Área de Salud.....	321
3.2.3.2. Área de Educación.....	322
3.2.3.3. Área de Acogida.....	327
3.2.3.4. Área de Servicios Sociales.....	331
4. Consideraciones finales.....	337

Capítulo 8

La superposición competencial en materia de integración de los inmigrantes: especial consideración del Régimen Jurídico Local

JUAN FERNANDO DURÁN ALBA

1. La integración de los inmigrantes en el seno del complejo entramado institucional y competencial de los entes locales.....	339
2. Las interferencias en la financiación de la integración de los inmigrantes derivada de las controversias competenciales: las SSTC 227/2012, de 29 de noviembre, y 26/2013, de 31 de enero.....	344
3. Un eventual punto de inflexión para la intervención local en la materia derivado del Proyecto de Ley Para la racionalización y sostenibilidad de la administración local.....	351

Capítulo 9

Efectos de la crisis económica sobre los flujos migratorios: un análisis provincial

ALFONSO MORAL DE BLAS
ÁNGEL LUÍS MARTÍN ROMÁN

1. Introducción.....	359
2. La crisis económica.....	362
2.1. Cambio en la composición sectorial.....	362
2.2. Destrucción de empleo.....	369
3. Contracción del flujo migratorio.....	375
4. Estimación de los efectos de la crisis económica sobre la inmigración.....	380
5. Conclusiones.....	385

BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	387
--------------------------	-----

ABREVIATURAS

AMICS:	Agencias de Mediación para la Integración y la Convivencia Social
BOE:	Boletín Oficial del Estado
CASI:	Centros de Atención Social a los Inmigrantes
CA:	Comunidad Autónoma
CC:	Código Civil
CCAA:	Comunidades Autónomas
CE:	Constitución Española
CEAS:	Centros de Acción Social
CEDH:	Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales, de 4 de noviembre de 1950.
CEPC:	Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
CEPI:	Centro de Participación e Integración de Inmigrantes
CES:	Consejo Económico y Social
CDN:	Convención sobre los Derechos del Niño, aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas (Resolución 44/25, de 20 de noviembre de 1989, con entrada en vigor el 2 de septiembre de 1990)
COM:	Comunicación de la Comisión Europea
CP:	Código Penal
CPC:	Conflicto Positivo de Competencias
CSI:	Conferencia Sectorial de Inmigración
CSIC:	Consejo Superior de Investigaciones Científicas
DNI:	Documento Nacional de Identidad
DUDH:	Declaración Universal de Derechos Humanos, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas (Resolución 217 A (III), de 10 de diciembre de 1948)
EA:	Estatuto de Autonomía
EAC:	Estatuto de Autonomía de Cataluña
EPA:	Encuesta de Población Activa
FAIRE:	Fondo de Apoyo a la Acogida e Integración de los Inmigrantes y al Refuerzo Educativo
FEINT:	Fondo Europeo para la Integración de Nacionales de Terceros Países
FISI:	Foro para la Integración Social de los Inmigrantes
FI:	Fundamento Jurídico
FJI:	Fundamentos Jurídicos
INE:	Instituto Nacional de Estadística