

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS MÁS UTILIZADAS	11
INTRODUCCIÓN: Marco ideológico de inserción	17

PARTE PRIMERA EL EMPLEO PÚBLICO ESPAÑOL EN SU ENTORNO POLÍTICO-ADMINISTRATIVO

Capítulo Primero EL EMPLEO PÚBLICO EN NUESTRO ENTORNO SOCIAL Y POLÍTICO-ADMINISTRATIVO ACTUAL

1. Antecedentes históricos de relevancia: El Intento de distinción entre funcionarios de autoridad y funcionarios de gestión	27
2. Los grandes modelos teóricos: Entre la teoría y la praxis.	30
3. Crecimiento cuantitativo y cualitativo del Empleo Público en nuestro entorno administrativo	34
4. El Empleo público en la Unión Europea	35
5. La Función Pública comunitaria como modelo de referencia	59

Capítulo Segundo LA EVOLUCIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO ESPAÑOL

1. Esbozos de teoría del Empleo Público	69
1.1. Desde las instituciones del Derecho Público.....	69
1.2. Desde la Ciencia de la Administración.....	74
2. La denuncia de la invertebración de la Función Pública española	77
3. Análisis de la evolución del Empleo Público español	80
3.1. La recepción de una Función Pública más cerrada	80
3.2. La etapa de Empleo público más abierto.....	84
3.2.1. La Ley de Funcionarios Civiles del Estado de 1964	85
3.2.2. La Constitución de 1978.....	90
3.2.3. Nuevos presupuestos administrativos constitucionales.....	95

3.2.4. <i>La reforma urgente de 1984</i>	97
3.2.5. <i>La Sentencia del Tribunal Constitucional nº 99/1987 de 11 de junio</i>	103
3.2.6. <i>Los ajustes de 1988</i>	106
3.2.7. <i>La última reforma de 1993</i>	110
4. Remedios provisionales	113
4.1. <i>El análisis de la jurisprudencia como ejercicio de diagnóstico</i>	113
4.2. <i>Soluciones provisionales e inmediatas</i>	117
4.3. <i>Los remiendos normativos</i>	123

Capítulo Tercero

JUICIO CRÍTICO A LA CONFIGURACIÓN ACTUAL DEL EMPLEO PÚBLICO ESPAÑOL

1. La laboralización desordenada	127
1.1. <i>Causas de la laboralización en España</i>	127
1.2. <i>¿Laboralización vs. Funcionarización o modelo más abierto o menos cerrado</i>	131
1.3. <i>La laboralización no ha supuesto las bondades de la concepción abierta</i>	137
2. Obstáculos para una Función Pública más abierta	139
2.1. <i>La inexplicable pervivencia de la aplicación tout court del derecho laboral</i>	139
2.2. <i>Un confuso concepto de Función Pública</i>	150
2.3. <i>Combinación confusa y heterogénea de criterios de distinción</i>	154
3. Conclusión descriptiva: Configuración dual, mixta y convergente	155

Capítulo Cuarto

PROPUESTAS DE CAMBIO

1. Políticas autonómicas más integradoras	159
2. Propuestas de mejora del Empleo Público español en el contexto de modernización administrativa	165
3. El decaído Proyecto de Estatuto Básico de la Función Pública	170
4. El nuevo Proyecto de Estatuto Básico del Empleado Público	178

PARTE SEGUNDA

REINVENCION DEL EMPLEO PÚBLICO ESPAÑOL

Capítulo Primero

LOS CONDICIONANTES DEL CAMBIO

1. La gestión estratégica del Empleo Público en la Gobernabilidad actual	191
2.1. <i>Administración Pública y gestión de recursos humanos</i>	191
2.2. <i>La recuperación del sentido originario de administración</i> ...	197
2. Neoinstitucionalismo estratégico y Empleo Público	200
3. Las diferentes políticas públicas como justificación de una distinción sistémica y sistemática de agentes públicos ..	205
4. El Empleo Público como Institución	210
4.1. <i>La exigencia constitucional de una axiología institucionalizada del Empleo Público</i>	210
4.2. <i>La necesaria pervivencia de la matriz weberiana</i>	216

Capítulo Segundo

CONCRECIONES PARA UNA IMPLEMENTACIÓN ACTUAL ACORDE CON LA IDEA DE EMPLEO PÚBLICO COMO INSTITUCIÓN ABIERTA

1. Necesidad de un Estatuto General del Empleo Público ..	219
2. Establecimiento de una cultura institucional de servicio público	221
3. La integración del Empleo Público laboral en el sistema	225
4. Estructuración sistémica para un Empleo Público abierto	235
4.1. <i>El Empleo Público como sistema principal</i>	235
4.2. <i>La distinción de Agentes mediante subsistemas</i>	237
4.2.1. <i>Subsistema Estatutario</i>	238
4.2.1.1. <i>Funcionarios públicos de Estatuto general</i> ..	238
4.2.1.2. <i>Funcionarios públicos de Estatuto especial</i>	242
4.2.2. <i>Subsistema Contractual</i>	242
4.2.2.1. <i>Los Agentes contractuales temporales</i>	242
4.2.2.2. <i>Los Agentes contractuales no temporales</i>	245
5. Clasificación inequívoca del personal	249
6. Control del sistema	252

CONCLUSIONES: Hacia una modelo de Empleo Público más abierto a la sociedad desde una concepción más institucional, estratégica y sistémica	259
---	-----