

ÍNDICE

DELITOS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE: ACCESORIEDAD ADMINISTRATIVA. Norberto J. de la Mata. Universidad del País Vasco (Bilbao-Bizkaia)	9
I. Introducción.....	11
II. La tutela de intereses de carácter supraindividual	13
III. La relación del Derecho penal con el Derecho administrativo en la tutela del ambiente	17
1. Crítica a una concepción de la tutela penal absolutamente independiente de la normativa administrativa...	20
2. Crítica a una concepción de la protección penal absolutamente accesoria a la normativa administrativa	27
3. Opción por una protección penal relativamente accesoria de la prevista en Derecho administrativo	28
A) Accesoriedad normativa-conceptual	31
B) Accesoriedad de derecho. Problemática de las leyes penales en blanco.....	31
C) Accesoriedad de hecho. Problemática de la autorización administrativa	36
IV. Problemas derivados de la adopción de una técnica de tutela sustentada en los criterios de la accesoriadad de derecho o de hecho respecto al Derecho administrativo...	40
V. Bibliografía general	59

UNIÓN EUROPEA, DERECHO PENAL (AMBIENTAL) Y DERECHO COMUNITARIO. José Luis de la Cuesta Arzamendi. Catedrático de Derecho Penal. Director del Instituto Vasco de Criminología (UPV/EHU). Presidente de la Asociación Internacional de Derecho Penal	79
I. Introducción.....	82
II. ¿Una "política criminal europea" en materia ambiental?...	84
III. La propuesta de Directiva (2001) y la Decisión marco 2003/80/JAI.....	89
1. La propuesta de Directiva relativa a la protección del medio ambiente por medio del Derecho Penal (2001)..	90
2. La Decisión marco 2003/80/JAI del Consejo relativa a la protección del medio ambiente a través del Derecho penal (27 enero 2003).....	92
3. Valoración.....	95
IV. El conflicto institucional (Asunto C-176/03: Comisión contra el Consejo)	103
1. Diversas posiciones	104
2. La Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de 13 de septiembre 2005.....	108
3. Alcance y consecuencias.....	109
V. La contaminación procedente de buques.....	116
VI. Perspectivas de futuro	122
ARTÍCULO 325 DEL CÓDIGO PENAL. LECTURAS JURISPRUDENCIALES. Juan M.^a Terradillos Basoco. Catedrático de Derecho Penal. Universidad de Cádiz	125
I. Introducción.....	127
II. Bien jurídico: autonomía	131
III. Norma penal en blanco.....	135
IV. Tipo de peligro abstracto	138
1. Delito de peligro	138
2. Peligro abstracto	140
3. Peligro constatado.....	144
4. El comportamiento generador de peligro	145
5. Peligro grave.....	147

V. Tipificación autónoma de la conducta del funcionario	148
VI. Criminalización de los comportamientos imprudentes	151
VII. Sistema de penas	152
VIII. Tipos agravados.....	154
1. Alternatividad	154
2. Penalidad	155
3. Clandestinidad y desobediencia	155
Anexo: sentencias comentadas.....	158
1. Tribunal Supremo, Sala Segunda	158
2. Audiencias provinciales.....	159
MINISTERIO FISCAL E INSTANCIAS ADMINISTRATIVAS DE CONTROL. Luis Carlos Rodríguez León. Coordinador de la Red de Fiscales Medioambientales de Andalucía....	161
I. Introducción.....	163
II. Necesidad de protección del medio ambiente.....	165
III. Protección legal: Derecho administrativo-Derecho penal....	168
1. Competencia estatal-competencia autonómica.....	168
2. Actividad de Policía	173
A) La licencia como ejemplo de actividad de control...	176
B) Otros instrumentos de control.....	181
3. El Ministerio Fiscal	182
SOBRE LA CONVENIENCIA O NO DE CREAR FISCALÍAS ESPECIALES EN MEDIO AMBIENTE. Antonio Vercher Noguera. Fiscal del Tribunal Supremo.....	187
I. Introducción.....	189
II. El reciente proceso evolutivo en el área penal ambiental en España y los posibles factores determinantes de la creación de las fiscalías especializadas en medio ambiente	192
1. La Evolución del Derecho Penal Ambiental.....	192
2. El Proceso Evolutivo en el seno de las Propias Fiscalías	197
3. El Proceso Evolutivo Producido en la Propia Administración	201
4. Evolución del Derecho Europeo.....	203

A) El Consejo de Europa.....	203
B) La Unión Europea	204
III. Consideraciones finales sobre la conveniencia o no de la creación de una especialidad en medio ambiente en el seno del Ministerio Fiscal	206

DELITOS URBANÍSTICOS. María Acale Sánchez. Profesora Titular de Derecho penal de la Universidad de Cádiz 209

I. Acercamiento criminológico	211
II. Delitos urbanísticos <i>versus</i> bienes jurídicos protegidos ...	216
III. Delitos urbanísticos: cuestiones claves	217
1. Bien jurídico protegido: lesión o puesta en peligro	217
2. <i>Ultima ratio</i> del Derecho penal	223
3. Opciones sistemáticas: el recurso a las leyes penales en blanco	229
4. La mutabilidad del objeto de protección	235
A) La obtención en sanatoria de la autorización.....	235
B) Cambio de la calificación urbanística del suelo.....	238
5. Alcance del principio <i>non bis in idem</i>	241
6. Tipo subjetivo	245
7. Tolerancia por parte de la Administración	247
8. Sujeto activo	248
A) Particulares y profesionales	249
B) Funcionarios públicos y autoridades.....	253
9. Penalidad	261
A) Sanciones para las personas físicas.....	261
B) Sanciones para las personas jurídicas	263
C) Medidas reales.....	265