

SUMARIO

I. GÉNESIS Y EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN Y REGULACIÓN EN LOS ORDENAMIENTOS COMPARADOS	41
1. <i>Origen y evolución</i>	41
2. <i>Estado de la situación en Derecho comparado</i>	44
A) Francia	44
B) Italia	48
C) Alemania	51
D) Reino Unido	53
E) Estados Unidos	56
II. CARACTERES	61
1. <i>Responsabilidad objetiva y directa de la Administración</i>	61
2. <i>La crítica sistemática: la uniformidad y rigidez del sistema español</i>	77
III. ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	81
1. <i>Elementos objetivos</i>	81
A) Daño o Lesión	83
— Concepto	83
— Requisitos del daño	85
a) <i>Daño efectivo</i>	86
a.1) Daño emergente y lucro cesante	88
a.2) Prueba del daño	91
b) <i>Evaluable económicamente</i>	95
b.1) Daños materiales	96
b.2) Daños morales	97
b.3) Daños derivados de la lesión de los derechos de la personalidad	100
b.4) Daños corporales	103
b.5) Especial consideración a los daños ecológicos	105
c) <i>Individualizado</i>	106
B) Imputación del daño a la Administración	109
— Especial consideración del riesgo como título de imputación de responsabilidad: la operatividad del principio de precaución	117
C) Antijuridicidad	131
— Concepto	131

a) Introducción.....	131
b) Concepto doctrinal: culpa y antijuridicidad	132
c) El requisito de la antijuridicidad en la jurisprudencia	133
d) El deber jurídico de soportar el daño	135
d.1) Cumplimiento de una obligación legal.....	140
d.2) La conducta del perjudicado.....	145
D) Relación de causalidad	148
— Planteamiento	148
— Requisitos de la relación de causalidad.....	152
— Intervención de tercero	157
— Referencia a los actos de supervisión y a la culpa <i>in vigilando</i>	159
— Caracteres de la responsabilidad por omisión	161
2. Elementos subjetivos	163
A) Sujetos activos.....	163
B) La Administración Pública como sujeto responsable.....	166
IV. LA MATERIALIZACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	175
1. Ámbito del procedimiento administrativo	176
A) Pluralidad de sujetos responsables	177
a) Responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas ..	178
b) Responsabilidad concurrente con sujetos privados: el caso de los contratistas	181
c) Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas	184
B) La acción directa de responsabilidad patrimonial	187
a) La acción directa por anulación en vía jurisdiccional	188
b) La acción directa del art. 76 de la Ley de Contrato de Seguro ...	189
2. Tramitación del procedimiento	193
A) El procedimiento general.....	194
a) Iniciación.....	194
a.1) Iniciación de oficio.....	194
a.2) Iniciación a instancia de parte	196
b) Tramitación	198
c) Terminación	200
B) El procedimiento abreviado.....	202
3. La impugnación jurisdiccional	205
A) La interposición del recurso contencioso-administrativo.....	205
B) Relaciones y condicionamientos del procedimiento administrativo con el jurisdiccional.....	206

V. LAS EXCLUSIONES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	211
1. La fuerza mayor, la culpa exclusiva de la víctima y los riesgos del progreso	211
2. La prescripción	213
3. La extinción de la responsabilidad: el pago o reparación	217
A) Criterios de valoración del daño.....	218
B) Los criterios correctores	223
C) Criterios de actualización	224
D) Los intereses de las aseguradoras	226
E) Modalidades y materialización del pago	229
VI. PATOLOGÍAS JURISDICCIONALES	231
1. Evolución histórica: hacia la exclusividad de la jurisdicción contencioso-administrativa.....	232
2. Las interferencias del orden jurisdiccional penal en el principio de exclusividad.....	235
A) La faceta material de las interferencias entre la jurisdicción penal y contenciosa: la responsabilidad civil derivada de delito	236
B) Compatibilidad y condicionamientos entre la responsabilidad derivada del delito y la responsabilidad patrimonial	240
3. Competencia exclusiva de la jurisdicción contencioso-administrativa en el conocimiento de los procesos de responsabilidad patrimonial	243
A) La «vis atractiva» del orden jurisdiccional contencioso-administrativo.....	245
B) Las interferencias del orden jurisdiccional civil.....	250
4. Patologías intrajurisdiccionales	253
VII. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN LOS SECTORES DE MEDIO AMBIENTE, URBANISMO, SANITARIO Y TRIBUTARIO.....	257
1. Medio ambiente	257
A) Responsabilidad de la Administración generada por la falta de vigilancia y de actuación al amparo de licencias cumpliendo las normas administrativas.....	265
B) La responsabilidad de la Administración por los daños al medio ambiente en supuestos de actuación de la misma como sujeto de Derecho privado	268
C) La jurisprudencia del Tribunal Supremo sobre la responsabilidad de la Administración con ocasión de los daños al medio ambiente	268
2. Urbanismo	273
A) Supuestos de indemnización contemplados en la Ley 6/1998	275
— Indemnización por alteración del planeamiento.....	275
— Indemnización por reducción del aprovechamiento.....	278

— Indemnización por realización de gastos derivados del cumplimiento de los deberes inherentes al proceso urbanizador y que se vuelven inútiles	281
— Indemnización en los casos en los que no se haya iniciado la edificación	282
— Indemnización en los casos en que se haya iniciado la edificación	283
— Indemnización por imposición de limitaciones o vinculaciones singulares	284
— Indemnización en el campo de las licencias urbanísticas	287
— Otros supuestos indemnizables	291
3. <i>La responsabilidad patrimonial en el sector sanitario</i>	293
A) Los criterios correctores del sistema objetivo: La <i>lex artis</i>	295
B) El nexo causal y las reglas de distribución de la carga de la prueba	300
C) El consentimiento informado	305
4. <i>La responsabilidad patrimonial en el ámbito tributario</i>	308
VIII. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO LEGISLADOR Y DEL ESTADO JUEZ	313
1. <i>La responsabilidad del Estado legislador</i>	314
A) Responsabilidad por «funcionamiento normal»	316
B) La responsabilidad del Estado legislador por «funcionamiento anormal»	320
a) <i>La responsabilidad patrimonial por leyes inconstitucionales</i>	321
b) <i>La responsabilidad por incumplimiento de Tratados Internacionales</i>	327
C) Requisitos y procedimiento para la materialización de la responsabilidad	329
2. <i>La responsabilidad patrimonial del Estado juez</i>	331
A) Los títulos de imputación	332
a) <i>Error judicial</i>	333
b) <i>Prisión preventiva indebida</i>	339
c) <i>Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia</i>	343
B) Requisitos y procedimiento para la materialización de la responsabilidad	347
a) <i>Requisitos y procedimiento para la declaración de error judicial</i>	347
b) <i>Requisitos y procedimiento para la petición de indemnización por responsabilidad del Estado juez</i>	350
IX. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS PODERES PÚBLICOS Y DERECHO COMUNITARIO	353
1. <i>Algunas flexiones y un propósito</i>	353
2. <i>Delimitación de supuestos</i>	357

A) Responsabilidad extracontractual de la Comunidad: art. 288 TCEE	35
3. <i>Responsabilidad de los Estados miembros por incumplimiento del Derecho comunitario</i>	36
A) Fundamento	36
B) Caracteres	36
— La responsabilidad es inherente al Tratado	36
— Responsabilidad aparentemente objetiva y responsabilidad por hechos lícitos	36
— La responsabilidad es subsidiaria y complementaria del efecto directo de la normativa comunitaria	37
— La construcción jurisprudencial del principio de responsabilidad de los Estados miembros por incumplimiento del Derecho comunitario constituye un estándar mínimo de protección por la remisión a los sistemas nacionales de responsabilidad	37
C) Requisitos	37
a) <i>Por lo que respecta a la violación del Derecho comunitario</i> ..	38
b) <i>Por lo que respecta a la imputación a un Estado Miembro</i>	38
c) <i>Por lo que respecta a la causa del perjuicio</i>	38
4. <i>Especial referencia al incumplimiento del Derecho comunitario por los Jueces nacionales y consiguiente responsabilidad patrimonial del Estado miembro</i>	38
A) Planteamiento del problema	38
B) La cuestión prejudicial del art 234 TCEE	38
C) Efectos que producen las eventuales vulneraciones del Derecho comunitario derivadas de resoluciones judiciales: una visión práctica	39
a) <i>La responsabilidad de los Estados miembros</i>	39
b) <i>La estimación de un recurso de incumplimiento (ex art. 126 TCE) contra el Estado</i>	40
c) <i>Incidencia sobre el instituto de la cosa juzgada</i>	40
d) <i>El prólogo del incumplimiento (la infracción del derecho fundamental al Juez predeterminado por la Ley –tutela judicial efectiva–) y su correctivo (el recurso de amparo)</i>	40
5. <i>La recepción del principio de responsabilidad patrimonial del Estado por incumplimiento de la norma comunitaria en la jurisprudencia española</i>	40
X. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS	41
ANEXO: ÍNDICE DE JURISPRUDENCIA	42