

ÍNDICE

	Pág.
PRÓLOGO	15
ABREVIATURAS	23
INTRODUCCIÓN	25
CONSTITUCIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA. ACCESO AL AUTOGOBIERNO. DENOMINACIÓN DE LA COMUNIDAD..	29
EL ELEMENTO TERRITORIAL	37
I. INTRODUCCIÓN. REFERENCIA A LA SEDE DE LAS INSTI- TUCIONES	37
II. EL TERRITORIO. ALCANCE Y DELIMITACIÓN	38
III. LAS COMARCAS	45
LOS ELEMENTOS SIMBÓLICOS	53
LA BANDERA. EL ESCUDO E HIMNO	53
LOS ELEMENTOS PERSONALES	57
I. LA CONDICIÓN POLITICA DE PERTENECIENTE A UNA COMUNIDAD AUTÓNOMA	57
II. DERECHOS DE LOS CIUDADANOS AUTONÓMICOS.....	61
III. LOS CENTROS AUTONÓMICOS FUERA DEL TERRITORIO....	64

	Pág.
LAS INSTITUCIONES DE AUTOGOBIERNO	69
I. INTRODUCCIÓN.....	69
II. RESERVA DE LEY EN LA REGULACIÓN DE LAS INSTITUCIONES DE AUTOGOBIERNO	72
EL PARLAMENTO	75
I. CONCEPTO	75
II. FUNCIONES.....	77
Introducción.....	77
1. La potestad legislativa, iniciativa, promulgación y publicación de las leyes.....	78
A. La iniciativa legislativa.....	81
B. La promulgación y publicación de las leyes.....	86
2. Iniciativa legislativa ante las Cortes Generales	88
3. Impulso y control del Gobierno	90
A. Las preguntas.....	91
B. Las interpelaciones	92
C. Proposiciones no de ley	93
D. Sesiones informativas	93
E. Debates sobre la política del Gobierno.....	94
4. Designación de los Senadores representantes de la Comunidad Autónoma	94
5. De la actuación ante el Tribunal Constitucional.....	97
III. SISTEMA Y PROCEDIMIENTO ELECTORAL	98
IV. LA CIRCUNSCRIPCIÓN ELECTORAL.....	101
V. DURACIÓN DEL MANDATO PARLAMENTARIO	102
VI. COMPOSICIÓN DEL PARLAMENTO. INELEGIBILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	104
VII. ESTATUTO PERSONAL DE LOS DIPUTADOS	105
VIII. EL REGLAMENTO Y AUTONOMÍA PRESUPUESTARIA	112
1. El Reglamento	112
2. La autonomía presupuestaria.....	114
IX. PERIODOS DE SESIONES Y RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO.....	115
X. PUBLICIDAD DE LAS SESIONES.....	118
XI. LAS COMISIONES PARLAMENTARIAS.....	119
XII. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	121

	Pág.
XIII. ÓRGANOS DE GOBIERNO; EL PRESIDENTE Y LA MESA....	125
XIV. LA DIPUTACIÓN PERMANENTE	131
EL PRESIDENTE	135
I. INTRODUCCIÓN.....	135
II. FUNCIONES Y ESTATUTO PERSONAL.....	136
III. ELECCIÓN Y NOMBRAMIENTO	140
EL GOBIERNO	147
I. CONFIGURACIÓN Y ATRIBUCIONES	147
II. ESPECIAL REFERENCIA A LAS ATRIBUCIONES ANTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	151
III. COMPOSICIÓN, ESTATUTO PERSONAL Y FUNCIONES DEL VICEPRESIDENTE Y LOS CONSEJEROS	153
IV. EL CESE DEL GOBIERNO	160
V. RESPONSABILIDAD PENAL	163
RELACIONES ENTRE EL PARLAMENTO Y EL GOBIERNO	167
I. INTRODUCCIÓN GENERAL	167
II. LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL GOBIERNO	168
III. INTRODUCCIÓN A LAS TÉCNICAS DE CONTROL	169
IV. LA CUESTIÓN DE CONFIANZA	171
V. LA MOCIÓN DE CENSURA	173
VI. LA DISOLUCIÓN ANTICIPADA DEL PARLAMENTO.....	176
OTRAS INSTITUCIONES AUTONÓMICAS	181
I. EL DEFENSOR DEL PUEBLO.....	181
II. EL CONSEJO JURÍDICO CONSULTIVO.....	191
LAS COMPETENCIAS	199
I. ESQUEMA BÁSICO.....	200
II. COMPETENCIAS EXCLUSIVAS	205
1. Organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno.....	205
2. Alteraciones de los términos municipales	207
3. Ordenación del territorio y del litoral, urbanismo y vivienda	210

4.	Tratamiento especial de las zonas de montaña.....	219
5.	Las obras públicas de interés para la Comunidad Autónoma.....	220
6.	Ferrocarriles, carreteras y caminos	221
7.	Transporte marítimo entre puertos	226
8.	Puertos de refugio, los puertos y aeropuertos deportivos.....	227
9.	La agricultura, ganadería e industrias agroalimentarias.....	230
10.	Denominaciones de origen.....	235
11.	Aprovechamientos hidráulicos, canales, regadíos y las aguas minerales, termales y subterráneas.....	238
12.	La pesca en aguas interiores, el marisqueo y la acuicultura, la caza y la pesca fluvial y lacustre	242
13.	Comercio interior	246
14.	Planificación de la actividad económica y fomento del desarrollo económico de la Comunidad Autónoma	253
15.	Artesanía	261
16.	Museos, archivos, bibliotecas, hemerotecas y demás centros de depósito cultural, conservatorios de música y servicios de bellas artes de interés para la Comunidad	262
17.	Patrimonio histórico, artístico, monumental, arquitectónico y arqueológico de interés para la Comunidad Autónoma.....	264
18.	Cultura.....	267
19.	Investigación científica y técnica	270
20.	Turismo	272
21.	Promoción del deporte y de la adecuada utilización del ocio...	274
22.	Asistencia, bienestar social y desarrollo comunitario. La política juvenil, las personas mayores y de promoción de la igualdad de la mujer	277
23.	Protección y tutela de menores.....	281
24.	Seguridad. Vigilancia y protección de sus edificios e instalaciones y coordinación de las policías locales	282
25.	Casinos, juegos y apuestas, con exclusión de las apuestas mutuas deportivo-benéficas	286
26.	Cooperativas y entidades asimilables, mutuas no integradas en el sistema de la Seguridad Social	289
27.	Espectáculos públicos	291
28.	Estadística para fines no estatales	292
29.	Fundaciones	295
30.	Industria	296
31.	Instalaciones de producción, distribución y transporte de energía.....	299
32.	Procedimiento administrativo derivado de las especialidades de la organización propia.....	301
33.	Publicidad.....	304

34.	Servicio meteorológico	306
35.	Cajas de Ahorro e instituciones de crédito cooperativo público y territorial.....	306
III.	COMPETENCIAS DE DESARROLLO LEGISLATIVO Y EJECUCIÓN.....	311
1.	Montes, aprovechamientos y servicios forestales, vías pecuarias y pastos.....	311
2.	Régimen local	314
3.	Sanidad e higiene; promoción, prevención y restauración de la salud. Coordinación hospitalaria en general, incluida la de la Seguridad Social.....	316
4.	Ordenación farmacéutica	320
5.	Corporaciones de Derecho público representativas de intereses económicos y profesionales. Ejercicio de profesiones tituladas	322
6.	Defensa de los consumidores y usuarios.....	327
7.	Protección del medio ambiente y de los ecosistemas.....	330
8.	Régimen minero y energético	342
9.	Prensa, radio, televisión y otros medios de comunicación social	344
10.	Ordenación del sector pesquero	349
11.	Educación.....	351
IV.	COMPETENCIAS EJECUTIVAS	358
1.	Gestión de la asistencia sanitaria de la Seguridad Social.....	358
2.	Asociaciones	361
3.	Ferias internacionales.....	363
4.	Gestión de prestaciones y servicios sociales del sistema de Seguridad Social: INSERSO.....	364
5.	Gestión de los museos, bibliotecas y archivos de titularidad estatal que no se reserve el Estado	366
6.	Pesas y medidas. Contraste de metales	367
7.	Planes establecidos por el Estado para la implantación y reestructuración de sectores económicos	369
8.	Productos farmacéuticos	372
9.	Propiedad industrial	374
10.	Propiedad intelectual.....	376
11.	Laboral	377
12.	Salvamento marítimo	380
13.	Nombramiento de registradores de la propiedad, notarios y otros fedatarios.....	382
14.	Aeropuertos con calificación de interés general cuya gestión directa no se reserve el Estado	384

	Pág.
15. Crédito, banca y seguros	385
16. Sector público estatal en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma	386
17. Transporte de mercancías y viajeros que tengan su origen y destino en el territorio de la Comunidad Autónoma.....	388
V. ACUERDOS Y CONVENIOS CON OTRAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	389
VI. ASUNCIÓN DE COMPETENCIAS DE LAS EXTINTAS DIPUTACIONES PROVINCIALES	394
VII. ÁMBITO, ALCANCE Y DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS ENTRE LAS INSTITUCIONES AUTONÓMICAS	398
LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	405
I. PERSONALIDAD JURÍDICA Y RESPONSABILIDAD	405
II. PRERROGATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN	409
1. La presunción de legitimidad y la ejecutoriedad de sus actos. Las potestades de ejecución forzosa y revisión de oficio.....	410
2. La potestad de expropiación, incluida la declaración de urgente ocupación de los bienes afectados.....	412
3. Las potestades de investigación, deslinde y recuperación en materia de bienes.....	412
4. La potestad sancionadora	413
5. La facultad de utilización del procedimiento de apremio	414
6. La inembargabilidad de sus bienes y derechos. Los privilegios de prelación, preferencias y demás reconocidos a la Hacienda Pública para el cobro de sus créditos	414
7. La exención de la obligación de prestar toda clase de garantías o cauciones ante los organismos administrativos y judiciales.....	415
8. Inadmisibilidad de interdictos	416
III. POTESAD DE AUTOORGANIZACIÓN	416
IV. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	421
V. LA FUNCIÓN PÚBLICA	425
VI. LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL	430
VII. ENTIDADES LOCALES Y DESCENTRALIZACIÓN	434
EL CONTROL	439
I. EL CONTROL CONSTITUCIONAL.....	439
II. EL CONTROL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	444

	Pág.
III. EL CONTROL ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO	449
ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	457
I. INTRODUCCIÓN.....	457
II. EL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA, FACULTADES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA EN MATERIA DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.....	458
III. COMPETENCIAS DE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES ...	467
IV. PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA EN LA FIJACIÓN DE LAS DEMARCACIONES JUDICIALES.....	469
LA ECONOMÍA Y HACIENDA	473
I. LA FINANCIACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	473
1. Autonomía financiera.....	473
2. Sistema de financiación. Evolución y modelo	479
3. Equiparación del tratamiento fiscal con el Estado	482
II. EL PATRIMONIO DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	484
III. INGRESOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	491
1. Impuestos propios	491
2. Impuestos cedidos	492
3. Un porcentaje de participación en ingresos estatales	496
4. Tasas y precios públicos	501
5. Contribuciones especiales	505
6. Recargos sobre impuestos estatales.....	506
7. Los fondos de compensación interterritorial.....	509
8. Otras asignaciones con cargo a los Presupuestos Generales del Estado	513
9. Emisión de deuda y recurso al crédito	515
10. Rendimientos del patrimonio	518
11. Ingresos de Derecho privado; legados y donaciones.....	519
12. Multas y sanciones	520
13. Participación en los tributos estatales que graven actividades contaminantes	521
IV. OPERACIONES DE CRÉDITO Y EMISIÓN DE DEUDA PÚBLICA	524
V. LA GESTIÓN DE LOS TRIBUTOS	529
1. De los propios	530
2. De los cedidos	532
3. De los estatales	538

	<u>Pág.</u>
VI. LAS RELACIONES FINANCIERAS CON LAS ENTIDADES LOCALES	539
VII. EL PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY EN MATERIA TRIBUTARIA	547
VIII. LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN MATERIA TRIBUTARIA	553
IX. LOS PRESUPUESTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA....	556
1. Introducción	556
2. Principios presupuestarios.....	560
3. Procedimiento de elaboración y aprobación de los presupuestos	569
X. DE LA PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA EN LA ECONOMÍA	571
LA REFORMA DEL ESTATUTO	579
BIBLIOGRAFÍA	587