

# ÍNDICE

Presentación .....	19
Agradecimientos .....	21
Prólogo .....	23

## CAPÍTULO I EL JUSTICIA DE ARAGÓN SEGÚN EL ORDENAMIENTO AUTONÓMICO

1. INTRODUCCIÓN .....	27
2. EL DEFENSOR DEL PUEBLO ESTATAL Y LOS DEFENSORES DEL PUEBLO AUTONÓMICOS.....	29
A) <i>El Defensor del Pueblo Estatal como alto órgano constitucional...</i>	29
a) La defensa de los derechos y libertades .....	33
b) La supervisión de la Administración .....	36
B) <i>El proceso de creación de los Defensores del Pueblo autonómicos ..</i>	40
a) La regulación en los primeros Estatutos de Autonomía ..	41
b) La extensión de la figura.....	44
c) La relación entre el Defensor del Pueblo Estatal y los Defensores del Pueblo Autonómicos. Remisión a un capítulo posterior .....	47
C) <i>La creación del Justicia de Aragón. Nueva configuración de una figura histórica .....</i>	51
3. EL JUSTICIA DE ARAGÓN EN EL ESTATUTO AUTONOMÍA DE ARAGÓN .....	58
A) <i>La figura del Justicia en el proyecto del Estatuto .....</i>	58
a) Las bases de autonomía de San Juan de la Peña.....	59
b) El Anteproyecto de Alcañiz .....	61
c) El Estatuto de Autonomía en Zaragoza.....	62
B) <i>Los debates parlamentarios en las Cortes Generales .....</i>	64
C) <i>La regulación del Justicia en el Estatuto de Autonomía .....</i>	67

4. LA LEY ARAGONESA DE REGULACIÓN DEL JUSTICIA Y LA EFECTIVA CREACIÓN DE LA FIGURA .....	72
A) <i>El proyecto de ley y el debate en las Cortes Aragonesas</i> .....	72
B) <i>La regulación por el texto legal</i> .....	79
a) La configuración del Justicia y su dependencia de las Cortes Aragonesas .....	79
a') El nombramiento y cese por las Cortes de Aragón ....	81
b') Potestades y atribuciones personales del Justicia .....	87
c') El doble aspecto de la dependencia .....	91
a'') La presentación de informes a las Cortes Aragonesas .....	91
b'') La aprobación de los Presupuestos de funcionamiento .....	93
b) Las competencias del Justicia de Aragón, visión general según la legislación vigente.....	95
c) La tramitación de las quejas según el texto legal .....	100
a') Iniciación del procedimiento: La admisión.....	100
b') Fase de instrucción: La investigación.....	104
c') Fin del procedimiento: Resoluciones .....	106
d) Las relaciones con el Defensor del Pueblo Estatal y el resto de sus homólogos españoles .....	108
C) <i>La efectividad de la creación del Justicia. Entrada en vigor de la ley y nombramiento del primer Justicia Aragonés</i> .....	110
5. LA REGLAMENTACIÓN POSTERIOR.....	116
A) <i>El Reglamento de Organización y Funcionamiento del Justicia de Aragón de 6 de julio de 1990</i> .....	116
B) <i>El contenido del Reglamento</i> .....	118
a) El Lugarteniente del Justicia.....	118
b) La regulación de la Oficina del Justicia .....	121
c) La tramitación de las quejas.....	122

## CAPÍTULO II

### LA FIGURA DEL JUSTICIA Y SU OFICINA COMO ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

1. GENERALIDADES .....	127
2. EL JUSTICIA DE ARAGÓN COMO AUTORIDAD ESTATUTARIA .....	128

A) <i>El estatuto personal del Justicia de Aragón</i> .....	128
a) Derechos y libertades .....	128
a') Tratamiento como alto cargo .....	128
b') Remuneración .....	131
b) La Jefatura de la Oficina .....	133
B) <i>Los nombramientos de los Justicia de Aragón</i> .....	136
a) La consolidación de la institución, 1993 .....	138
b) El nombramiento de Fernando García Vicente, 1998 .....	141
3. LA OFICINA DEL JUSTICIA COMO ORGANIZACIÓN DE APOYO.....	143
A) <i>El diseño de la organización</i> .....	143
a) El Lugarteniente .....	143
b) Los cargos subordinados. Su estructura y competencias..	146
B) <i>El personal al servicio del Justicia de Aragón</i> .....	153
a) Los efectivos del personal, distribución en clases o cuerpos .....	154
b) Estatuto y régimen jurídico del personal .....	162
a') del personal eventual.....	163
b') del personal funcionario o laboral .....	163
c) Remuneración .....	164
C) <i>Los presupuestos del Justicia de Aragón</i> .....	165
a) Proceso de aprobación del presupuesto, su ejecución y liquidación .....	165
b) Estructura del presupuesto .....	169
c) Las series presupuestarias 1988-2002 .....	171
d) Las principales consignaciones .....	179

## CAPÍTULO III

### LAS ACTUACIONES DEL JUSTICIA DE ARAGÓN. VISIÓN GENERAL DE LAS QUEJAS FORMULADAS. LOS INFORMES A LAS CORTES DE ARAGÓN

1. GENERALIDADES .....	195
2. EL ÁMBITO DE ACTUACIÓN DEL JUSTICIA DE ARAGÓN .....	196
A) <i>Las actuaciones del Justicia según las funciones encomendadas en el ordenamiento jurídico</i> .....	196

a) Protección y defensa de los derechos individuales y colectivos .....	197
b) La actuación del Justicia en su labor de supervisión .....	201
B) <i>La actividad pública del Justicia</i> .....	208
a) Relaciones institucionales .....	208
b) Labores de difusión y relación con los medios de comunicación .....	211
3. EL PROCESO DE TRAMITACIÓN DE LAS QUEJAS .....	213
A) <i>Las personas legitimadas para plantear las quejas</i> .....	214
B) <i>La tramitación de los expedientes</i> .....	217
a) El proceso de admisión de la queja .....	219
b) La instrucción .....	222
C) <i>La resolución y el archivo de las actuaciones</i> .....	227
4. LAS QUEJAS FORMULADAS Y EL FUNCIONAMIENTO DE LA INSTITUCIÓN .....	229
A) <i>La distribución temporal</i> .....	229
B) <i>La distribución geográfica</i> .....	238
C) <i>La distribución según las distintas Administraciones Públicas</i> ....	244
D) <i>La distribución de los expedientes por áreas de competencia</i> .....	251
a) La protección de los derechos y libertades .....	251
b) La supervisión del funcionamiento de las Administraciones Públicas .....	252
c) Defensa del Estatuto de Autonomía .....	253
d) Tutela del Ordenamiento Jurídico Aragonés .....	260
E) <i>Visión general del funcionamiento de la institución</i> .....	262
a) Estudio general de los expedientes archivados .....	262
b) Expedientes archivados tras la resolución del Justicia .....	264
c) Estudio comparativo del grado de aceptación de las Recomendaciones, Sugerencias, Advertencias y Recordatorios emitidos por el Justicia .....	268
5. LOS INFORMES DEL JUSTICIA DE ARAGÓN .....	271
A) <i>El contenido de los informes</i> .....	272
B) <i>La publicación de los informes</i> .....	275
C) <i>La exposición ante el Pleno de las Cortes</i> .....	279

<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>LA DEFENSA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA Y LOS PROBLEMAS DE CONSTITUCIONALIDAD</b>	
1. INTRODUCCIÓN .....	285
2. LA REGULACIÓN LEGISLATIVA DE LA FUNCIÓN DE DEFENSA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA .....	287
A) <i>La defensa del Estatuto de Autonomía en la Ley Reguladora del Justicia</i> .....	287
B) <i>Problemas en la puesta en práctica de dicha regulación</i> .....	289
a) Delimitación del ámbito de actuación .....	289
b) Localización y seguimiento de la información .....	293
3. ACTIVIDAD DEL ÁREA .....	296
A) <i>Comparación de la actividad. Distribución temporal</i> .....	296
B) <i>Clasificación de las actuaciones por expediente de oficio o por consecuencia de queja</i> .....	301
a) Expedientes de oficio .....	301
a') Expedientes de seguimiento de normas de la Comunidad Autónoma .....	301
b') Expedientes de seguimiento de normas estatales .....	310
a'') Falta de cumplimiento de disposiciones concretas del Estatuto de Autonomía .....	310
b'') Otros .....	319
c') Expedientes de seguimiento de la actividad de otras Comunidades Autónomas .....	326
b) Expedientes iniciados por consecuencia de queja .....	331
a') Expedientes provenientes del área de defensa de los derechos y libertades .....	331
b') Otros expedientes .....	336
a'') Expedientes de seguimiento de normas estatales ..	336
b'') Expedientes de seguimiento de normas de la Comunidad Autónoma .....	339
c'') Expedientes sobre la actuación de las Corporaciones Locales aragonesas .....	342
4. EL PROBLEMA DE LA CONSTITUCIONALIDAD .....	343
A) <i>La capacidad de actuación del Justicia en los procesos constitucionales</i> .....	343
a) La dependencia del Gobierno y del Parlamento aragonés ..	347

b) La relación con el Defensor del Pueblo .....	349
B) Resolución y seguimiento de los expedientes objeto de recurso de inconstitucionalidad .....	351

## CAPÍTULO V

### LA TUTELA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO ARAGONÉS

1. GENERALIDADES .....	361
2. LA TUTELA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO ARAGONÉS SEGÚN LA LEGISLACIÓN VIGENTE .....	362
A) Las atribuciones del Justicia de Aragón en esta área según la Ley Reguladora de la institución .....	362
B) Dificultades para la aplicación de las previsiones legales de esta función .....	366
3. ANÁLISIS DE LOS EXPEDIENTES DEL ÁREA.....	371
A) Comparación de la actividad. Distribución temporal.....	371
B) Clasificación de las actuaciones por expediente de oficio o a instancia de parte.....	375
a) Expedientes de oficio .....	375
a') Expedientes de seguimiento de normas de la Comunidad Autónoma .....	376
a'') Expedientes relativos a Leyes .....	376
b'') Expedientes sobre Decretos .....	383
c'') Expedientes sobre otras normas de la Diputación General de Aragón.....	398
b) Expedientes en relación al derecho civil aragonés .....	402
c) Otros expedientes .....	405
b) Expedientes abiertos por consecuencia de queja .....	407
a') Expedientes sobre Decretos .....	407
b') Expedientes en relación al derecho civil aragonés .....	409
c') Otros expedientes .....	413
4. REFERENCIA AL ESTADO DE OBSERVANCIA, APLICACIÓN E INTERPRETACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO ARAGONÉS.....	419
A) Estado de Observancia y Aplicación e Interpretación del Derecho civil aragonés.....	420
a) Observancia y Aplicación .....	421

b) Interpretación del derecho civil aragonés .....	422
B) Aplicación e Interpretación del Derecho Público aragonés .....	424

## CAPÍTULO VI

### LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES CONSTITUCIONALES Y ESTATUTARIOS DE LOS CIUDADANOS EN ARAGÓN

1. GENERALIDADES .....	427
2. LA DIFICULTAD DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES.....	428
A) Delimitación de los derechos y libertades objeto de protección del Justicia .....	428
B) La imposibilidad del Justicia de actuar jurisdiccionalmente .....	434
3. EVOLUCIÓN TEMPORAL DE LOS EXPEDIENTES (1988-2002) .....	438
A) Procedencia de las quejas atendiendo al presentador .....	438
B) Distribución de los expedientes por materias.....	442
C) Distribución temporal de los expedientes por organismos .....	446
4. CLASIFICACIÓN DE LOS EXPEDIENTES ABIERTOS SEGÚN INICIATIVA DE QUEJA O DE OFICIO .....	449
A) Expedientes de oficio .....	449
B) Expedientes abiertos por iniciativa de queja según Administraciones .....	453
a) Administración Autonómica.....	453
a') Agricultura, Ganadería y Montes .....	453
b') Urbanismo y Vivienda .....	454
c') Medio Ambiente .....	455
d') Obras Públicas y Servicios Públicos.....	457
e') Educación y Cultura .....	458
f') Sanidad y Bienestar Social .....	460
g') Menores.....	462
h') Función Pública.....	463
i') Varios .....	465
b) Administración Local.....	466
a') Agricultura, Ganadería y Montes .....	466
b') Economía y Hacienda .....	467

c') Urbanismo y Vivienda.....	467
d') Medio Ambiente .....	469
e') Obras Públicas y Servicios Públicos.....	469
f') Cultura .....	470
g') Sanidad y Bienestar Social .....	471
h') Menores.....	473
i') Función Pública.....	473
j') Varios.....	473
c) Administración Periférica del Estado.....	476
a') Hacienda .....	476
b') Medio Ambiente .....	477
c') Educación .....	478
d') Sanidad y Bienestar Social .....	482
e') Trabajo .....	483
f') Seguridad Social .....	486
g') Función Pública.....	487
h') Interior.....	488
i') Defensa .....	489
j') Justicia .....	490
k') Varios.....	491
5. RESOLUCIÓN DE LOS EXPEDIENTES. EVOLUCIÓN DE LAS SUGERENCIAS, RECOMENDACIONES Y RECORDATORIOS EMITIDOS POR EL JUSTICIA .....	492
A) <i>Evolución de la postura de la Administración ante las resolucio- nes del Justicia</i> .....	492
B) <i>Distribución según administraciones de las Sugerencias, Reco- mendaciones y Recordatorios efectuados por el Justicia</i> .....	496

**CAPÍTULO VII  
LA SUPERVISIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS**

1. GENERALIDADES .....	505
2. EL ÁMBITO INSTITUCIONAL DE SUPERVISIÓN DEL JUSTI- CIA .....	509
A) <i>La supervisión de la Administración Autónoma</i> .....	509
B) <i>El Justicia y la Administración Local</i> .....	513
C) <i>El Justicia y la Administración Periférica</i> .....	519

3. EVOLUCIÓN TEMPORAL DE LOS EXPEDIENTES (1988-2002) ..	523
A) <i>Procedencia de las quejas atendiendo al presentador</i> .....	523
B) <i>Distribución de los expedientes por materias</i> .....	528
C) <i>Distribución temporal de los expedientes por organismos</i> .....	533
4. CLASIFICACIÓN DE LOS EXPEDIENTES ABIERTOS SEGÚN INICIATIVA DE QUEJA O EXPEDIENTE DE OFICIO .....	538
A) <i>Distribución de los expedientes de oficio por materias</i> .....	538
B) <i>Expedientes abiertos a consecuencia de queja según Administra- ciones</i> .....	539
a) Administración Autónoma.....	539
a') Agricultura, Ganadería y Montes .....	540
b') Economía y Hacienda .....	541
c') Industria, Comercio y Turismo .....	542
d') Ordenación Territorial: Urbanismo y Vivienda .....	542
e') Medio Ambiente .....	544
f') Obras Públicas y Servicios Públicos.....	545
g') Educación y Cultura .....	547
h') Sanidad y Bienestar Social .....	548
i') Trabajo.....	551
j') Menores.....	551
k') Función Pública.....	552
b) Administración Local.....	556
a') Agricultura, Ganadería y Montes .....	556
b') Economía y Hacienda .....	557
c') Industria, Comercio y Turismo .....	558
d') Ordenación Territorial, Urbanismo y Vivienda .....	559
e') Medio Ambiente .....	562
f') Obras Públicas y Servicios Públicos.....	563
g') Educación y Cultura .....	564
h') Sanidad y Bienestar Social .....	564
i') Función Pública.....	566
j') Interior.....	567
c) Administración Periférica del Estado.....	568
a') Economía y Hacienda .....	568
b') Industria, Comercio y Turismo .....	570
c') Obras Públicas y Servicios Públicos.....	570
d') Educación y Cultura .....	571
e') Sanidad y Bienestar Social .....	574

f') Trabajo .....	578
g') Seguridad Social .....	579
h') Función Pública .....	582
i') Interior .....	584
j') Defensa .....	586
k') Justicia .....	588
d) Otros .....	590
a') Agricultura, Ganadería y Montes .....	591
b') Ordenación Territorial: Urbanismo y Vivienda .....	591
c') Obras Públicas y Servicios Públicos .....	592
d') Educación y Cultura .....	592
e') Trabajo .....	592
f') Justicia .....	593

5. RESOLUCIÓN DE LOS EXPEDIENTES. EVOLUCIÓN DE LAS SUGERENCIAS, RECOMENDACIONES, RECORDATORIOS Y ADVERTENCIAS EMITIDOS POR EL JUSTICIA .....	593
A) Evolución de la postura de la Administración ante las resoluciones del Justicia .....	594
B) Distribución según Administraciones de las Sugerencias, Recomendaciones, Recordatorios y Advertencias efectuados por el Justicia .....	596

### CAPÍTULO VIII

#### EL JUSTICIA Y LAS INSTITUCIONES AFINES

1. INTRODUCCIÓN .....	603
2. LA NATURALEZA JURÍDICA DEL DEFENSOR DEL PUEBLO Y LAS FIGURAS AUTONÓMICAS SIMILARES .....	604
3. LAS RELACIONES DEL JUSTICIA DE ARAGÓN CON EL DEFENSOR DEL PUEBLO .....	607
A) El marco jurídico regulador de la colaboración .....	607
B) Los recursos de inconstitucionalidad planteados y su trascendencia .....	613
C) Acuerdos de cooperación y coordinación entre el Defensor del Pueblo y los Defensores Autonómicos .....	617
D) El desarrollo de la colaboración entre ambas instituciones .....	621

4. EL JUSTICIA Y EL RESTO DE LOS DEFENSORES DEL PUEBLO AUTONÓMICOS .....	627
A) Análisis diferencial del desarrollo de las instituciones del Defensor Autonómico .....	627
B) El ámbito efectivo de la colaboración con los otros Defensores Autonómicos .....	634

### CAPÍTULO IX

CONCLUSIONES .....	637
BIBLIOGRAFÍA .....	653