

# Índice

<b>Abreviaturas utilizadas</b> . . . . .	11
<b>I. Planteamiento</b> . . . . .	17
<b>II. Los problemas actuales del tráfico en las áreas urbanas y algunas de sus causas</b> . . . . .	21
1. LOS PROBLEMAS DEL TRÁFICO EN LAS ÁREAS URBANAS. . . . .	21
A) <i>La congestión y sus repercusiones</i> . . . . .	21
B) <i>La contaminación atmosférica y acústica.</i> . . . .	24
C) <i>La ocupación del suelo urbano y la segregación espacial</i> . . . . .	27
D) <i>La degradación estética y artística de las ciudades</i> .	30
E) <i>La inseguridad de los peatones y los ciclistas.</i> . .	33
2. ALGUNAS CAUSAS DEL PROBLEMA . . . . .	34
A) <i>El diseño histórico de nuestras ciudades.</i> . . . .	35
B) <i>El desarrollo del tejido urbano y las necesidades de desplazamiento del presente.</i> . . . . .	37
<b>III. Las competencias de los Municipios en materia de tráfico</b> . . . . .	41
1. UN RECORRIDO POR LA HISTORIA . . . . .	41
A) <i>La actuación de los Municipios en materia de tráfico antes de la aparición del automóvil.</i> . . . .	42
B) <i>La intervención municipal en el tráfico en el primer tercio del siglo XX: los reglamentos de circulación y el Estatuto Municipal de 1924</i> . . . . .	45
C) <i>Las competencias de los Municipios en materia de tráfico en el Código de la Circulación de 1934.</i> .	49
D) <i>La reasignación de las competencias municipales en la Ley de 30 de julio de 1959</i> . . . . .	51

2.	EL TRÁFICO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978 . . . . .	58
A)	<i>El tráfico y la circulación de vehículos a motor como materia reservada en exclusiva al Estado por la Constitución . . . . .</i>	58
B)	<i>El tráfico urbano como materia que afecta al círculo de los intereses para cuya gestión los Municipios gozan de autonomía . . . . .</i>	60
3.	EL TRÁFICO URBANO COMO MATERIA QUE AFECTA A LOS INTERESES MUNICIPALES: LA ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS A LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DE TRÁFICO EN LA NORMATIVA ACTUAL . . . . .	63
A)	<i>El tráfico urbano y las previsiones de la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local . . . . .</i>	63
B)	<i>Las competencias de los Municipios en el texto articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial . . . . .</i>	65
C)	<i>Las competencias en materia de tráfico en el Borrador del Libro Blanco para la reforma del Gobierno Local . . . . .</i>	68
4.	EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES . . . . .	70
A)	<i>El concepto de vía urbana . . . . .</i>	73
B)	<i>Las travestías y las travestías con carácter de vía urbana . . . . .</i>	75
C)	<i>El ámbito de aplicación de las competencias municipales en materia de tráfico en el Borrador del Libro Blanco para la reforma del Gobierno Local . . . . .</i>	77
5.	TIPOS DE COMPETENCIAS ATRIBUIDAS A LOS MUNICIPIOS. CLASIFICACIÓN . . . . .	78
<b>IV.</b>	<b>Las potestades municipales de tipo normativo . . . . .</b>	<b>81</b>
1.	LA FORMA QUE DEBE REVESTIR EL EJERCICIO DE LAS POTESTADES MUNICIPALES DE TIPO NORMATIVO EN MATERIA DE TRÁFICO . . . . .	82
A)	<i>Las ordenanzas municipales . . . . .</i>	82
B)	<i>El pretendido carácter normativo de los bandos . . . . .</i>	84
2.	LAS ORDENANZAS MUNICIPALES DE CIRCULACIÓN Y SU CONTENIDO . . . . .	88
A)	<i>La regulación de los usos de las vías urbanas relacionados con el tráfico y su naturaleza jurídica . . . . .</i>	88

B)	<i>La creación de áreas peatonales: justificación y excepciones a la prohibición de circular . . . . .</i>	98
C)	<i>La creación de zonas de estacionamiento limitado y su finalidad . . . . .</i>	103
3.	LAS ORDENANZAS FISCALES: LA EXACCIÓN DE TASAS RELACIONADAS CON EL TRÁFICO . . . . .	107
A)	<i>La tasa por estacionamiento de vehículos ¿Gratuidad del uso general del dominio público? . . . . .</i>	107
B)	<i>La tasa por la realización de otras actividades relacionadas con el tráfico: los gastos originados por las medidas de inmovilización, retirada y depósito de vehículos . . . . .</i>	119
4.	LAS ORDENANZAS MUNICIPALES Y EL PROBLEMA DE LA TIPIFICACIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES . . . . .	123
A)	<i>El problema: ¿pueden las ordenanzas municipales tipificar infracciones y sanciones? . . . . .</i>	123
B)	<i>La división doctrinal y las contradicciones de la jurisprudencia ordinaria . . . . .</i>	128
C)	<i>La postura intermedia del Tribunal Constitucional . . . . .</i>	135
D)	<i>La nueva regulación del tema en la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local y sus deficiencias . . . . .</i>	138
E)	<i>Análisis crítico de los argumentos utilizados a favor de que las ordenanzas tipifiquen infracciones . . . . .</i>	141
F)	<i>La relación de las ordenanzas con la ley y la posibilidad de hacer compatible la reserva de ley con la autonomía local . . . . .</i>	149
G)	<i>La relativización del problema en el sector del tráfico . . . . .</i>	154
<b>V.</b>	<b>Las potestades municipales de tipo ejecutivo . . . . .</b>	<b>157</b>
1.	LAS POTESTADES DE ORDENACIÓN Y CONTROL DEL TRÁFICO . . . . .	157
A)	<i>La actividad de tipo material: la vigilancia del tráfico . . . . .</i>	159
B)	<i>La fiscalización de deberes. El ejemplo de la realización de pruebas de alcoholemia . . . . .</i>	161
C)	<i>La imposición de deberes: la ordenación del tráfico . . . . .</i>	166
2.	EL EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA: DENUNCIA, TRAMITACIÓN E IMPOSICIÓN DE SANCIONES . . . . .	170
A)	<i>La denuncia de las infracciones de tráfico: requisitos y efectos de las denuncias de los agentes de la autoridad . . . . .</i>	170

B)	<i>En especial, el valor probatorio de las denuncias de los agentes de la autoridad. La denominada presunción de certeza o veracidad . . . . .</i>	177
i)	Presunción de veracidad y valor probatorio: las diferencias entre el artículo 76 LTSV y el artículo 137.3 LAP . . . . .	177
ii)	Adecuación a la Constitución . . . . .	180
iii)	Fundamento, alcance y requisitos de la presunción de veracidad y sus consecuencias . . . . .	185
C)	<i>El valor de las denuncias de los controladores de la ORA . . . . .</i>	196
D)	<i>La competencia para imponer las sanciones pecuniarias . . . . .</i>	198
E)	<i>El problema de la imposición de la sanción de suspensión de las autorizaciones para conducir. . . . .</i>	200
3.	LA POTESTAD DE COACCIÓN . . . . .	207
A)	<i>Naturaleza jurídica de las medidas de inmovilización de vehículos y su retirada y depósito. . . . .</i>	208
B)	<i>La inmovilización de vehículos. . . . .</i>	214
C)	<i>La retirada y el depósito de vehículos . . . . .</i>	221
4.	LA AUTORIZACIÓN DE PRUEBAS DEPORTIVAS . . . . .	228
A)	<i>Regulación y procedimiento de autorización . . . . .</i>	228
B)	<i>Normas a que han de ajustarse las pruebas . . . . .</i>	230
<b>VI.</b>	<b>La insuficiencia de la actuación municipal: la persistencia de los problemas del tráfico en las áreas urbanas . . . . .</b>	<b>233</b>
1.	LA PERSISTENCIA DE LOS PROBLEMAS DEL TRÁFICO EN LAS ÁREAS URBANAS Y LA NECESIDAD DE UNA NUEVA POLÍTICA DE LA MOVILIDAD . . . . .	233
2.	ALGUNAS PROPUESTAS DE SOLUCIÓN . . . . .	237
A)	<i>La potenciación de los transportes colectivos. . . . .</i>	237
B)	<i>La planificación urbanística . . . . .</i>	240
C)	<i>La planificación sectorial: los planes de tráfico urbano. . . . .</i>	242
	<b>Bibliografía . . . . .</b>	<b>245</b>