

Sumario

Página

ABREVIATURAS	15
PRÓLOGO	17

Capítulo 1

PRESUPUESTOS CONCEPTUALES

I. LA TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y EL DEBER DE RESOLVER	29
1. Naturaleza y contenido de la potestad resolutoria	29
2. El acto administrativo expreso terminal del procedimiento. Características y clasificación	32
II. LOS LÍMITES TEMPORALES DEL PROCEDIMIENTO Y DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD RESOLUTORIA	35
III. EFECTOS PROCEDIMENTALES DEL TRANCURSO DEL PLAZO MÁXIMO DE DURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO CON INACTIVIDAD RESOLUTORIA DE LA ADMINISTRACIÓN	36
1. Efectos sobre el procedimiento	36
2. Efectos sobre la potestad decisoria o resolutoria, <i>stricto sensu</i>	37
A) Silencio preclusivo: la perención o caducidad del procedimiento .	38
B) Silencio decisorio: efecto consuntivo y vinculante del acto ficticio decisorio producido por silencio administrativo positivo	40
C) Silencio reaccional-devolutivo: la facultad de deducir ante nuevas instancias la pretensión no resuelta en plazo	41
D) Especial referencia a la diferencia entre el silencio decisorio y reaccional en cuanto a la producción del acto ficticio	45

Capítulo 2

LAS RESOLUCIONES EXTEMPORÁNEAS

I. CONCEPTO	49
II. CARACTERÍSTICAS DE LAS RESOLUCIONES EXTEMPORÁNEAS	50

1. Naturaleza decisoria. Relación entre la resolución expresa confirmatoria y el acto ficticio estimatorio precedente	50
2. Carácter expreso	53
3. Carácter intempestivo	54
4. Inserción en el procedimiento cuya terminación opera o declara	56
5. Origen administrativo	57
6. Carácter debido	57
III. CLASIFICACIÓN	57
1. Resoluciones extemporáneas simples y tardías	57
2. Resoluciones extemporáneas en origen y sobrevenidas	58
3. Resoluciones extemporáneas en vía de petición y en vía de recurso	59
4. Resoluciones extemporáneas confirmatorias, revocatorias y mixtas ..	59
IV. LÍMITES DE LA POTESTAD DECISORIA EXTEMPORÁNEA	60
1. Límites adjetivos al poder decisorio extemporáneo	61
A) Límites intraprocedimentales	61
a) Perención de la potestad decisoria	61
b) Consunción de la potestad decisoria	62
c) Inhibición competencial en el silencio sustitutivo	63
d) Límites inherentes a la «firmeza» del acto operado por silencio	63
B) Límites extraprocedimentales	64
a) Límites inherentes a la pendencia de recurso frente al acto ficticio estimatorio o denegación presunta. Inexistencia de los mismos	64
b) Límites inherentes a la litispendencia de recurso contencioso-administrativo	67
c) Límites inherentes a la resolución del recurso gubernativo	68
d) Límites inherentes a la incidencia de la resolución del recurso contencioso-administrativo sobre la potestad resolutoria extemporánea	71
2. Límites materiales al ejercicio del poder decisorio	73
A) Condicionamiento de la resolución extemporánea, en los supuestos de silencio positivo, a la confirmación del acto ficticio precedente	73
a) Fundamento legal	73
b) Alcance	74
c) Límites. La cuestión de la invalidez del acto ficticio	76
i) Planteamiento jurisprudencial y normativo	76
ii) Régimen jurídico de la LPC y su incidencia normativa ..	80
iii) Inaplicabilidad del condicionante de legalidad en los casos no previstos legalmente	82
B) Condicionamiento de la resolución extemporánea en los procedimientos en que opera el silencio negativo	84

C) Limitaciones en relación al ordenamiento jurídico aplicable	86
D) Limitaciones inherentes a la extinción, por transcurso del tiempo, del derecho o situación jurídica subjetiva de poder administrativa subyacente	89
V. EFICACIA DE LAS RESOLUCIONES EXTEMPORÁNEAS	93
1. Sobre el procedimiento en que se insertan	93
A) Efecto terminal en el procedimiento en que opera el silencio negativo. Modulación de sus efectos colaterales	93
B) Efecto terminal potestativo en el procedimiento en que opera el silencio positivo	94
2. Sobre el acto ficticio precedente	95
3. Impugnabilidad	96
4. Responsabilidad patrimonial de la Administración derivada del retraso en resolver	96

Capítulo 3

RÉGIMEN PROCESAL DE LAS RESOLUCIONES EXTEMPORÁNEAS

I. INTRODUCCIÓN	99
II. IMPUGNABILIDAD DE LA RESOLUCIÓN EXTEMPORÁNEA	99
1. Principio general de impugnabilidad	99
2. Aplicabilidad a las resoluciones extemporáneas del régimen de inadmisibilidad, en sede contenciosa, de los actos confirmatorios de actos ficticios consentidos	100
A) Dualidad de actos	101
B) Firmeza o consentimiento del acto precedente	103
a) Preclusividad de los plazos impugnatorios de los actos ficticios y sus efectos	103
i) Preclusividad de los plazos impugnatorios. Diferenciación entre el silencio positivo y negativo	103
ii) Régimen de cómputo de los plazos impugnatorios	107
iii) Efectos del transcurso del plazo preclusivo	108
b) Innecesariedad del requisito de notificación en los actos ficticios	110
C) La cuestión de la nulidad de pleno Derecho del acto precedente ..	112
D) Identidad en el contenido de los actos	115
3. Agotamiento de la vía administrativa	116
4. Plazo impugnatorio	117
III. INCIDENCIA DE LA RESOLUCIÓN EXTEMPORÁNEA SOBRE LOS PROCESOS CONTENCIOSOS DEDUCIDOS FRENTE A LA INACTIVIDAD FORMAL	118
1. Objeto del proceso contencioso deducido frente a la inactividad formal	118

2.	Incidencia de la Resolución expresa sobre el régimen de impugnabilidad de los actos operados por silencio administrativo	122
A)	Resolución expresa notificada con anterioridad al transcurso del plazo para resolver y notificar el procedimiento administrativo	122
B)	Resolución expresa notificada con posterioridad a la producción del silencio y antes de la interposición de recurso contencioso frente al acto ficticio estimatorio o denegación presunta	123
a)	Silencio reaccional o negativo	124
b)	Silencio decisorio o positivo	124
i)	Resolución expresa confirmatoria del acto ficticio no firme	125
ii)	Resolución expresa confirmatoria de acto ficticio firme ..	125
iii)	Resolución expresa revocatoria del acto ficticio	125
3.	Incidencia de la resolución extemporánea sobre el proceso contencioso ya deducido frente al silencio administrativo	125
A)	Resoluciones extemporáneas confirmatorias del acto ficticio recurrido: efecto procesal subrogatorio de la resolución posterior expresa sobre la denegación presunta por silencio negativo	126
B)	Resoluciones extemporáneas revocatorias plenamente satisfactivas. Terminación del procedimiento por satisfacción extraprocesal o desistimiento	127
C)	Resoluciones extemporáneas modificatorias del acto ficticio o presunto recurrido: efecto parcialmente subrogatorio y parcialmente satisfactivo	129
IV.	VÍAS IMPUGNATORIAS DE LA RESOLUCIÓN EXTEMPORÁNEA Y SU ARTICULACIÓN CON LA IMPUGNACIÓN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	130
1.	Esquema general	130
2.	Impugnación sucesiva	131
A)	Procesos concluidos por sentencia firme. Impugnación autónoma o por vía ejecutiva	131
B)	Proceso previo concluido por desistimiento ordinario. Interposición de recurso autónomo frente al nuevo acto expreso	131
C)	La reviviscencia del proceso anterior deducido frente al silencio administrativo	134
3.	Concurrencia, en el tiempo, de procesos deducidos frente al acto ficticio y al acto expreso	136
A)	Vías acumulativas. Consideración general. Requisitos para la acumulación	136
B)	Acumulación inicial	138
C)	La acumulación sucesiva por inserción: ampliación del recurso a las resoluciones extemporáneas sobrevenidas	139
a)	Elementos subjetivos	139
i)	Competencia del órgano jurisdiccional	139
ii)	Sujetos legitimados para solicitar la ampliación	140
b)	Elementos objetivos	140

i) Actos susceptibles de impugnación vía ampliación	140
ii) Pretensiones susceptibles de inserción	142
c) Requisitos de actividad	143
d) Naturaleza jurídica de la ampliación y efectos de su omisión	144
D) Acumulación sucesiva por reunión	148
E) Impugnación no acumulativa	148
4. Vinculación entre los procesos autónomos –no acumulados– deducidos frente al silencio administrativo y la resolución expresa extemporánea: operatividad de la prejudicialidad, litispendencia y cosa juzgada	149
A) Efectos de la sentencia recaída en alguno de los procesos	149
a) Efecto excluyente derivado de la cosa juzgada material inherente a la sentencia firme	150
b) Eficacia <i>erga omnes</i> de la sentencia anulatoria: pérdida sobrevenida del objeto de la pretensión anulatoria frente al acto expreso confirmatorio de la desestimación presunta, por silencio negativo, previamente anulada	153
c) Inadmisión del recurso al amparo del art. 51.2 LJCA	154
d) Extensión potestativa de los efectos de la sentencia, al amparo del art. 37.2 LJCA	154
e) Vinculatoriedad positiva de la sentencia	155
B) Efectos de la pendencia de ambos procesos	155
V. LA EXISTENCIA Y VALIDEZ DEL ACTO FICTICIO COMO CUESTIÓN PREVIA O PREJUDICIAL EN LA IMPUGNACIÓN DE LA RESOLUCIÓN EXTEMPORÁNEA	156
1. Consideración general. Vías de articulación de la cuestión previa o prejudicial	156
2. Régimen procesal de la invocación del acto ficticio como fundamento de la pretensión impugnatoria o de la inadmisibilidad del recurso frente a la resolución extemporánea	159
A) El acto ficticio como cuestión fáctica	159
B) El acto ficticio como cuestión de valoración jurídica	160
C) El acto ficticio como motivo fundante de la pretensión y/o de la oposición a la pretensión	160
BIBLIOGRAFÍA	163