

Abreviaturas	45
Presentación	47
Nota preliminar	49
Nota a la Segunda Edición	51
Nota a la Tercera Edición	53
Nota a la Cuarta Edición	55

PARTE GENERAL

LIBRO PRIMERO LA UNIÓN EUROPEA

SECCIÓN PRIMERA LOS TRATADOS Y LA CONSTITUCIÓN

Capítulo I.—Las perspectivas o enfoques de la Unión Europea	63
I. LA PERSPECTIVA HISTÓRICA	63
II. LA IDEA DE EUROPA EN LA HISTORIA DEL PENSAMIENTO	64
III. LA PERSPECTIVA ECONÓMICA	67
IV. LA PERSPECTIVA JURÍDICA	68
V. LA PERSPECTIVA ESTRATÉGICA	69
Capítulo II.—Los Tratados constitutivos (I)	73
I. INTRODUCCIÓN	73
II. EL TRATADO CECA	73
1. <i>Antecedentes</i>	73
2. <i>Los firmantes</i>	74
3. <i>Los objetivos</i>	74
4. <i>La organización</i>	74
5. <i>Duración</i>	75
III. EL TRATADO CEEA-EURATOM	75
1. <i>Antecedentes</i>	75
2. <i>Los firmantes</i>	75
3. <i>Los objetivos</i>	76
4. <i>La organización</i>	76
5. <i>Duración</i>	76
IV. EL TRATADO CEE	76

1. <i>Antecedentes</i>	76
2. <i>Los firmantes</i>	77
3. <i>Los objetivos</i>	77
4. <i>La organización</i>	78
5. <i>Duración</i>	78
V. EL TRATADO DE BRUSELAS DE 1965 Y OTROS TRATADOS	78
VI. LOS TRATADOS DE ADHESIÓN	79
VII. EL ACTA ÚNICA EUROPEA	80
1. <i>Antecedentes</i>	80
2. <i>Los firmantes</i>	80
3. <i>Los objetivos</i>	81
4. <i>La organización</i>	81

Capítulo III.—Los Tratados constitutivos (II): el Tratado de la Unión Europea o de Maastricht

I. ANTECEDENTES	85
II. LA RATIFICACIÓN	86
1. <i>Francia</i>	86
2. <i>Reino Unido</i>	87
3. <i>Alemania</i>	88
4. <i>Dinamarca</i>	89
5. <i>Irlanda</i>	89
6. <i>Otros países</i>	89
7. <i>España</i>	90
III. LA ESTRUCTURA Y LOS OBJETIVOS	91
1. <i>La estructura</i>	91
A) <i>La estructura del Tratado</i>	92
B) <i>La nueva estructura del Tratado de la Comunidad Europea</i>	92
C) <i>Doble estructura</i>	93
2. <i>Los objetivos</i>	93
IV. LA ORGANIZACIÓN	94

Capítulo IV.—Los Tratados constitutivos (III): el Tratado de Amsterdam.

I. ANTECEDENTES	97
II. ESTRUCTURA Y OBJETIVOS	100
1. <i>La estructura del Tratado</i>	100
2. <i>Los objetivos</i>	102
III. LA ORGANIZACIÓN	102
IV. OTRAS REFORMAS DESTACABLES	103
1. <i>Cooperación en asuntos de Justicia e Interior</i>	103
2. <i>La reforma de la Política Exterior y de Seguridad Común</i>	104
3. <i>Modificaciones en las Políticas Comunitarias</i>	105

4. <i>La flexibilidad o cooperación reforzada</i>	106
---	-----

Capítulo V.—Los Tratados constitutivos (IV): el Tratado de Niza

I. ANTECEDENTES	107
II. ESTRUCTURA	107
III. LA ORGANIZACIÓN	108
1. <i>Las Instituciones</i>	108
A) <i>Evolución de las Instituciones durante el proceso de ampliación</i>	108
B) <i>El Parlamento Europeo</i>	109
C) <i>El Consejo</i>	110
D) <i>La Comisión</i>	111
E) <i>El Sistema Jurisdiccional de la UE</i>	112
F) <i>El Tribunal de Cuentas</i>	114
G) <i>El BCE y el BEI</i>	114
2. <i>El Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones</i>	114
3. <i>El proceso de toma de decisiones</i>	115
A) <i>Extensión del voto por mayoría cualificada</i>	115
B) <i>Las cooperaciones reforzadas</i>	117
IV. OTRAS MODIFICACIONES	117
1. <i>Derechos fundamentales</i>	117
2. <i>Seguridad y defensa</i>	118
3. <i>Cooperación judicial penal</i>	118
4. <i>Acuerdos Interinstitucionales</i>	118
5. <i>Comité de la Protección Social</i>	119
6. <i>Denominación del Diario Oficial</i>	119
7. <i>Lugar de reunión de los Consejos Europeos</i>	119
8. <i>Consecuencias financieras de la expiración del Tratado CEEA</i>	119
V. DECLARACIÓN RELATIVA AL FUTURO DE LA UNIÓN	119

Capítulo VI.—Los Tratados constitutivos (V): la Constitución Europea

I. ANTECEDENTES	121
1. <i>El Consejo Europeo de Laeken</i>	122
2. <i>La Convención</i>	123
3. <i>La Conferencia intergubernamental y el Consejo de Bruselas</i>	124
II. LA RATIFICACIÓN DEL TRATADO	125
1. <i>La ratificación en los países miembros</i>	125
2. <i>La ratificación en España</i>	125
A) <i>Aplicación del artículo 93</i>	126
B) <i>Aplicación del artículo 95</i>	127
III. ESTRUCTURA Y OBJETIVOS	128
1. <i>Estructura</i>	128
A) <i>La Parte I</i>	129
B) <i>La Parte II</i>	129

C) La Parte III	130
D) La Parte IV	131
E) Protocolos y Declaraciones	131
2. <i>Objetivos</i>	131
IV. LA ORGANIZACIÓN	132
1. <i>El Parlamento</i>	132
2. <i>El Consejo</i>	133
3. <i>La Comisión</i>	133
4. <i>El Ministro de Asuntos Exteriores</i>	134
V. LAS PRINCIPALES INNOVACIONES Y CARACTERÍSTICAS	134

SECCIÓN SEGUNDA LOS EUROPEOS

Capítulo VII.—La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión	139
I. ANTECEDENTES	139
II. NATURALEZA JURÍDICA	140
III. CONTENIDO DE LA CARTA	141
1. <i>Estructura sistemática</i>	142
2. <i>Los Derechos Fundamentales de las personas</i>	142
A) Dignidad	142
B) Libertades	143
C) Igualdad	146
3. <i>Los Derechos Fundamentales con carácter económico y social</i>	147
4. <i>Los Derechos Fundamentales de carácter político</i>	149
5. <i>Los Derechos Fundamentales de carácter procesal</i>	149
IV. LAS DISPOSICIONES GENERALES PARA LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LA CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	151
Capítulo VIII.—La Ciudadanía de la Unión	153
I. INTRODUCCIÓN	153
II. ANTECEDENTES	154
III. CONCEPTO DE «CIUDADANÍA» Y DE «CIUDADANO DE LA UNIÓN»	155
IV. EL DERECHO A CIRCULAR Y RESIDIR LIBREMENTE EN EL TERRITORIO DE LOS ESTADOS MIEMBROS	156
V. DERECHO DE VOTO (SER ELECTOR Y ELEGIBLE) EN LAS ELECCIONES MUNICIPALES DEL ESTADO DE RESIDENCIA	157
VI. DERECHO DE VOTO (SER ELECTOR Y ELEGIBLE) EN LAS ELECCIONES AL PARLAMENTO EUROPEO	158
VII. DERECHO SER PROTEGIDO POR LAS AUTORIDADES DIPLOMÁTICAS CONSULARES DE CUALQUIER ESTADO MIEMBRO	159
VIII. DERECHO DE PETICIÓN ANTE EL PARLAMENTO EUROPEO	159

IX. DERECHO A DIRIGIRSE AL DEFENSOR DEL PUEBLO	160
X. DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN	161
Capítulo IX.—Los principios inspiradores de la Unión Europea	165
I. INTRODUCCIÓN	165
II. PRINCIPIOS POLÍTICOS	166
1. <i>Principio de continuidad</i>	166
2. <i>Principio de respeto de las identidades nacionales</i>	166
3. <i>Principio democrático</i>	168
III. PRINCIPIOS ECONÓMICOS	169
1. <i>El principio de la economía de mercado</i>	169
2. <i>El principio de solidaridad</i>	170
3. <i>Otros principios</i>	171
IV. PRINCIPIOS JURÍDICOS	171
1. <i>Principio de personalidad jurídica</i>	171
2. <i>Principio de competencia, de legalidad, o de atribución</i>	172
3. <i>Principio de subsidiariedad</i>	173
4. <i>Principio de proporcionalidad</i>	175
5. <i>Principio de respeto al acervo comunitario</i>	176
LIBRO SEGUNDO EL SISTEMA INSTITUCIONAL	
Capítulo X.—El Parlamento	181
I. INTRODUCCIÓN	181
II. SISTEMA ELECTORAL	182
III. LA ORGANIZACIÓN	183
IV. LAS COMPETENCIAS	185
1. <i>Competencias de control</i>	185
2. <i>Competencias presupuestarias</i>	186
3. <i>Competencias normativas</i>	187
V. EL FUNCIONAMIENTO	188
1. <i>El Pleno</i>	188
2. <i>Las Comisiones</i>	188
3. <i>El procedimiento legislativo ordinario</i>	189
Capítulo XI.—El Consejo	195
I. INTRODUCCIÓN	195
II. EL CONSEJO EUROPEO	196
1. <i>Antecedentes</i>	196
2. <i>El Tratado de la Unión Europea</i>	196
3. <i>La Constitución Europea</i>	197

A) Naturaleza del Consejo Europeo	197
B) Composición	198
C) Presidencia	198
D) Toma de decisiones	198
III. EL CONSEJO	199
1. Organización	199
A) Los representantes de los países miembros	200
B) La Presidencia	201
C) El COREPER	201
D) La Secretaría General	202
E) La Sede	203
2. Las competencias	203
A) Competencias de coordinación de las políticas económicas generales	204
B) Competencias normativas	204
C) Competencias delegadas de ejecución	204
D) Otras competencias	204
3. El funcionamiento	205
A) La convocatoria	205
B) Sistema de votaciones	206
a) Sistema de unanimidad	206
b) Sistema de mayoría cualificada	208
c) La minoría de bloqueo	214
C) Régimen de los acuerdos	217
Capítulo XII.—La Comisión	219
I. INTRODUCCIÓN	219
II. ORGANIZACIÓN	220
1. El Presidente	220
2. Los Comisarios	221
3. El Ministro de Asuntos Exteriores	223
4. Las Direcciones Generales	224
5. Los Comités	225
6. El Secretario General	229
III. COMPETENCIAS	229
1. Competencias de iniciativa o institucionales	230
2. Competencias de decisión propia	231
3. Competencias de ejecución	231
4. Competencias presupuestarias	231
5. Competencias de representación internacional	232
IV. FUNCIONAMIENTO	232
1. La naturaleza funcional	232
2. Régimen de mayorías	233
3. Régimen de las reuniones	233

4. Régimen de los acuerdos	233
V. LA COMISIÓN QUE RESULTARÁ DE LA CONSTITUCIÓN	234
Capítulo XIII.—Otros Organismos	237
I. INTRODUCCIÓN	237
II. EL TRIBUNAL DE CUENTAS	241
1. Organización	241
A) Los miembros	241
B) Nombramiento y cese	242
C) Régimen de actividad	242
2. Competencias	242
A) De fiscalización	243
B) De auditoría	243
C) De control de la gestión financiera	243
D) De información	243
3. Funcionamiento	244
III. EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL	245
1. Organización	245
A) Los miembros	245
B) La Mesa y las Comisiones	247
2. Competencias y Funcionamiento	247
IV. EL COMITÉ DE LAS REGIONES	249
1. Organización	250
A) Los miembros	250
B) El Presidente, la Mesa y las Comisiones	251
2. Competencias	251
A) Informes preceptivos	251
B) Informes facultativos	252
C) Informes de iniciativa	252
3. Funcionamiento	252
V. EL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES	253
VI. EL COMITÉ DE PROTECCIÓN SOCIAL	253
VII. EL COMITÉ DE EMPLEO	254
VIII. EL COMITÉ CONSULTIVO EN MATERIA DE TRANSPORTES	254
Capítulo XIV.—La función pública, las sedes, las lenguas	255
I. LA FUNCIÓN PÚBLICA	255
1. El acceso	256
2. Las categorías	257
3. Los derechos y obligaciones	258
4. Las situaciones y causas de cese	259
5. Otros aspectos	260
6. El personal no funcionario	260

A) Personal científico y técnico	260
B) Agentes temporales	260
C) Auxiliares	261
D) Consejeros especiales	261
E) Agentes contractuales	261
II. LAS SEDES	261
III. LAS LENGUAS	263

LIBRO TERCERO EL SISTEMA NORMATIVO

Capítulo XV.—Las fuentes del Derecho de la Unión Europea (I)

I. LA CONSTITUCIÓN EUROPEA Y LOS ANTIGUOS TRATADOS CONSTITUTIVOS ..	268
1. <i>La Constitución Europea</i>	268
2. <i>Tratados-marco</i>	269
3. <i>No directamente aplicables</i>	269
4. <i>Primacía</i>	269
5. <i>Duración</i>	270
6. <i>Ámbito territorial</i>	270
7. <i>Revisión</i>	271
8. <i>La retirada de la Unión</i>	272
II. TRATADOS O CONVENIOS SUSCRITOS POR LA UE	272
1. <i>Tratados o Convenios concluidos por los Estados miembros</i>	272
2. <i>Tratados o Convenios concluidos por la UE</i>	273
III. EL DERECHO DERIVADO	274
1. <i>La Ley europea</i>	274
2. <i>La Ley marco europea</i>	275
3. <i>La Decisión europea</i>	276
4. <i>El Reglamento europeo</i>	277
5. <i>Las Recomendaciones o Dictámenes</i>	278
6. <i>Otras normas</i>	279
A) Los Reglamentos internos	279
B) Directrices, Recomendaciones o Dictámenes interorgánicos	279
C) Conclusiones de los Consejos Europeos	280

Capítulo XVI.—Las fuentes del Derecho de la Unión Europea (II)

IV. EL RÉGIMEN JURÍDICO COMÚN DEL DERECHO DERIVADO	281
1. <i>La base jurídica</i>	281
A) El principio de legalidad	282
B) El principio de legalidad de cada Institución de la Unión	283
C) El principio de elección de la base jurídica	283

D) El principio de jerarquía normativa	284
2. <i>La forma jurídica</i>	284
A) El procedimiento	284
B) La motivación	285
C) La entrada en vigor y publicación	285
D) La notificación	285
E) La retroactividad	286
V. LA JURISPRUDENCIA	286
1. <i>Los métodos de interpretación</i>	286
2. <i>Diferencias con los métodos de interpretación de jurisdicciones internacionales</i>	287
VI. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	288
1. <i>Respecto a los derechos fundamentales de las personas</i>	288
2. <i>Principio de seguridad jurídica</i>	289
3. <i>Principio de confianza legítima</i>	289
4. <i>Principio de respeto a los derechos adquiridos</i>	289
5. <i>Principio de proporcionalidad</i>	289
6. <i>Principio de protección de los derechos de defensa</i>	290
7. <i>Principio de igualdad</i>	290
8. <i>Principio de buena Administración</i>	290
9. <i>Principio de equidad</i>	290
Capítulo XVII.—Los caracteres del derecho de la Unión Europea	293
I. LA INTEGRACIÓN EN LOS ORDENAMIENTOS NACIONALES	293
II. EL EFECTO DIRECTO	294
1. <i>El efecto directo en la Constitución</i>	296
2. <i>El efecto directo de la Ley europea</i>	297
3. <i>El efecto directo de la Ley marco europea</i>	298
4. <i>El efecto directo de la Decisión europea</i>	299
III. LA PRIMACÍA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	299
IV. LA APLICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	303
V. LAS RELACIONES ENTRE LOS DERECHOS NACIONALES Y EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	304
1. <i>La sustitución</i>	304
2. <i>La armonización</i>	305
3. <i>La coordinación</i>	305
4. <i>La coexistencia</i>	306

LIBRO CUARTO EL SISTEMA JURISDICCIONAL

Capítulo XVIII.—El Tribunal de Justicia y el Tribunal de Primera Instancia

I. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA	310
1. Organización	310
A) Los Jueces	310
B) Los Abogados Generales	311
C) El Secretario	312
2. Competencias	312
A) Del Tribunal de Justicia	312
B) De los Abogados Generales	313
C) Del Secretario	315
3. El funcionamiento	315
II. EL TRIBUNAL DE PRIMERA INSTANCIA	316
1. Organización	318
A) Los Jueces	318
B) El Secretario	318
2. Competencias	318
3. Funcionamiento	319
III. SALAS JURISDICCIONALES	319
Capítulo XIX.—Los recursos	321
I. EL RECURSO DE INCUMPLIMIENTO	323
1. El recurso de incumplimiento a iniciativa de la Comisión	323
2. El recurso de incumplimiento a iniciativa de un Estado miembro	325
II. RECURSO DE ANULACIÓN	326
1. Competencia	326
2. Legitimación activa	326
3. Legitimación pasiva	327
4. Objeto del recurso	328
5. Motivos del recurso	328
6. Procedimiento	329
7. Eficacia de la Sentencia	330
III. LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD	330
1. Competencia	330
2. Legitimación activa	331
3. Legitimación pasiva	331
4. Objeto del recurso	331
5. Motivos del recurso	331
6. Procedimiento	331
7. Efectos	331
IV. EL RECURSO DE INACCIÓN	332
1. Competencia	332
2. Legitimación activa	332
3. Legitimación pasiva	332
4. Objeto del recurso	333

5. Procedimiento	333
V. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL	333
1. Competencia	334
2. Legitimación activa	334
3. Legitimación pasiva	335
4. Objeto de la cuestión	335
5. Procedimiento	335
6. Efectos	337
7. Competencias del Tribunal de Justicia en materia prejudicial después de la entrada en vigor del Tratado de Ámsterdam	337
VI. EL RECURSO DE INDEMNIZACIÓN POR DAÑOS	339
VII. LOS RECURSOS DE PERSONAL	340
VIII. RECURSOS EN MATERIA DE BEI Y SEBC	340
IX. RECURSOS EN MATERIA DE CLÁUSULAS COMPROMISORIAS	341
Capítulo XX.—Los procedimientos comunes y especiales ante el Tribunal de Justicia	343
I. EL PROCEDIMIENTO COMÚN ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA	344
1. Requisitos subjetivos	344
A) Competencia	344
B) Legitimación activa	345
C) Legitimación pasiva	345
D) Coadyuvante	345
E) Postulación de las partes	346
2. Requisitos objetivos	346
3. Requisitos de actividad	347
A) Lugar	347
B) Tiempo	347
C) Forma	348
4. Procedimiento	348
A) Fase escrita	349
a) La demanda	349
b) La contestación	350
c) Réplica y dúplica	350
d) Acumulación	350
e) Informe preliminar	350
B) Fase probatoria	351
C) Fase oral	351
D) Suspensión del procedimiento	352
5. Terminación del procedimiento	352
A) La Sentencia	352
B) La renuncia	354
C) El desistimiento	354
6. Efectos de las Sentencias	354

A) Efecto de cosa juzgada material	354
B) Efecto de cosa juzgada formal	354
a) La demanda de tercería	354
b) La demanda de revisión	355
7. <i>Las costas</i>	355
II. LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES ANTE EL TJ	355
1. <i>De la suspensión y demás medidas provisionales</i>	355
2. <i>De los incidentes</i>	356
3. <i>De las Sentencias en rebeldía</i>	357
4. <i>De Dictamen previo del TJ</i>	357
5. <i>De las peticiones de interpretación previstas en el artículo 68 TCE</i> ..	358
6. <i>De la resolución de los litigios previstos en el art. 35 del TUE</i>	358
Capítulo XXI.—Los procedimientos comunes y especiales ante el Tribunal de Primera Instancia	359
I. EL PROCEDIMIENTO COMÚN ANTE EL TPI	359
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	359
A) La competencia	359
B) Legitimación activa	360
C) Legitimación pasiva	360
D) Coadyuvante	360
E) Postulación de las partes	360
2. <i>Requisitos objetivos</i>	360
3. <i>Requisitos de actividad</i>	360
A) Lugar	360
B) Tiempo	360
C) Forma	360
4. <i>Procedimiento</i>	361
5. <i>Terminación del procedimiento</i>	362
6. <i>Efectos de las Sentencias. El recurso de casación</i>	362
A) Requisitos subjetivos	362
a) Competencia	362
b) Legitimación activa	362
B) Requisitos objetivos	363
a) Resoluciones recurribles	363
b) Motivos del recurso	363
c) Pretensiones	363
C) Requisitos de actividad	363
a) Lugar	363
b) Tiempo	364
D) Procedimiento	364
a) Inadmisibilidad	364
b) Demanda	364
c) Efecto suspensivo	364
d) Contestación a la demanda	364

e) Réplica y dúplica	365
f) Vista oral	365
E) Sentencia	365
F) Costas	365
G) Devolución al TPI	365
7. <i>Las costas</i>	366
II. LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES ANTE EL TPI	366
LIBRO QUINTO	412
EL SISTEMA ECONÓMICO-PRESUPUESTARIO Y FINANCIERO	412
Capítulo XXII.—Las Instituciones financieras	369
I. LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS	369
1. <i>El Banco Europeo de Inversiones (BEI)</i>	370
A) La organización	370
B) Las misiones	371
C) El funcionamiento	372
2. <i>Los Fondos Estructurales</i>	372
A) El FEDER	374
B) El Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA)	374
C) El Fondo Social Europeo (FSE)	374
D) El Fondo de Cohesión	374
E) El Instrumento Financiero de Orientación de la Pesca (IFOP)	374
3. <i>El Fondo Europeo de Desarrollo (FED)</i>	374
4. <i>El Banco Europeo de Reconstrucción y de Desarrollo (BERD)</i>	374
5. <i>El Nuevo Instrumento Comunitario (NIC)</i>	375
6. <i>El Fondo de Garantía</i>	375
Capítulo XXIII.—Los principios y el contenido del presupuesto de la CE ..	377
I. ANTECEDENTES	377
II. LOS PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS	381
1. <i>Principio de unidad presupuestaria</i>	381
2. <i>Principio de equilibrio presupuestario</i>	382
3. <i>Principio de anualidad</i>	382
4. <i>Principio de universalidad</i>	383
5. <i>Principio de no afectación</i>	383
6. <i>Principios de utilización de los créditos</i>	383
III. LAS FUENTES DEL DERECHO PRESUPUESTARIO	383
IV. LOS INGRESOS	384
1. <i>La estructura presupuestaria</i>	384
2. <i>Evolución de los ingresos</i>	385

A) El sistema de cuotas	385
B) El régimen de recursos propios	385
V. LOS GASTOS	388
1. <i>Gastos de funcionamiento</i>	388
2. <i>Gastos de intervención</i>	389
A) Gastos agrarios	389
B) Acciones estructurales, regionales y sociales	389
C) Gastos de investigación	389
D) Otras políticas	390
E) Cooperación al desarrollo	390
Capítulo XXIV.—La tramitación del presupuesto	391
I. ANTECEDENTES	391
II. NORMAS REGULADORAS DE LA TRAMITACIÓN PRESUPUESTARIA	392
III. LA DISTINCIÓN ENTRE GASTOS OBLIGATORIOS Y NO OBLIGATORIOS	393
1. <i>Gastos obligatorios (GO)</i>	393
2. <i>Gastos no obligatorios (GNO)</i>	393
3. <i>La modificación de la clasificación de los gastos y del límite porcentual</i>	394
4. <i>El procedimiento de concertación de los GO</i>	394
IV. LA TRAMITACIÓN PRESUPUESTARIA	395
1. <i>1.ª Fase</i>	395
A) Preparación	395
B) Primera lectura del Parlamento	396
2. <i>2.ª Fase</i>	397
A) Aceptación de enmiendas o modificaciones	397
B) No aceptación de enmiendas o modificaciones	397
C) Segunda lectura del Parlamento	397
V. LA TRAMITACIÓN DEL PRESUPUESTO EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	398
VI. SUPUESTOS ESPECIALES DE TRAMITACIÓN	400
1. <i>Rechazo global</i>	400
2. <i>Prórroga del Presupuesto</i>	400
VII. DIAGRAMA ABREVIADO DE TRAMITACIÓN DEL PRESUPUESTO	402
Capítulo XXV.—La ejecución y control del presupuesto	405
I. INTRODUCCIÓN	405
II. LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO. NORMAS GENERALES	407
1. <i>Separación entre Ordenadores de pagos y Contables</i>	407
2. <i>Distribución de competencias</i>	407
3. <i>Delegación de competencias</i>	408
4. <i>El Administrador de anticipos</i>	408
5. <i>El Auditor interno</i>	408
III. DISPOSICIONES RELATIVAS A LOS INGRESOS	408

1. <i>Procedimiento de cobro de ingresos</i>	408
2. <i>El régimen de los recursos propios</i>	409
A) Disposiciones generales	409
B) La contabilización	410
C) La puesta a disposición	410
D) La gestión de la Tesorería	411
E) Disposiciones de control	411
F) Disposiciones específicas para el IVA	411
IV. DISPOSICIONES RELATIVAS A LOS GASTOS	412
1. <i>El compromiso de los gastos</i>	412
2. <i>La liquidación de los gastos (Art. 79 RF)</i>	412
3. <i>La ordenación de los pagos (Art. 80 RF)</i>	413
4. <i>El pago de los gastos</i>	413
V. LA RENDICIÓN Y CENSURA DE CUENTAS	413
1. <i>La cuenta de gestión consolidada del Presupuesto</i>	413
2. <i>El control del Tribunal de Cuentas</i>	414
3. <i>El Informe anual del Tribunal de Cuentas</i>	415
VI. EL CONTROL DE CUENTAS POR EL CONSEJO Y EL PARLAMENTO	416
VII. DISPOSICIONES PARTICULARES SOBRE LA EJECUCIÓN Y CONTROL	416

LIBRO SEXTO

LA CEEA Y LA CEEA

Capítulo XXVI.—La Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA) y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (CEEa)	419
I. LA CEEA	419
1. <i>Introducción</i>	419
2. <i>El Tratado de Niza</i>	420
3. <i>La Constitución Europea: el Protocolo núm. 35</i>	420
II. LA CEEA	421
1. <i>Introducción</i>	421
2. <i>Antecedentes y contenido del Tratado CEEA</i>	422
3. <i>Objetivos y medios</i>	423
III. LA AGENCIA DE APROVISIONAMIENTO	424
1. <i>Organización</i>	424
2. <i>Actuación sobre materiales provenientes de la Comunidad</i>	425
3. <i>Actuaciones sobre materiales provenientes de fuera de la Comunidad</i>	426
4. <i>Actuaciones sobre los precios</i>	426
5. <i>Actuaciones sobre la prospección, la producción y el almacenamiento</i>	426
IV. LA CEEA Y EL I + D	427

1. <i>La investigación</i>	427
A) Actuaciones de coordinación	427
B) Investigación propia	428
C) La enseñanza	428
2. <i>El desarrollo</i>	428
A) Las inversiones	428
B) Las Empresas comunes	429
V. LA CEEA Y LA PROTECCIÓN SANITARIA. LA SEGURIDAD NUCLEAR	429
1. <i>La protección sanitaria</i>	429
2. <i>La seguridad nuclear</i>	430
VI. LA CEEA Y LAS RELACIONES EXTERIORES	431

PARTE ESPECIAL

LIBRO PRIMERO

LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN

Capítulo XXVII.—Las competencias de la Unión Europea	437
I. CONSIDERACIONES GENERALES	437
II. EL PRINCIPIO DE ATRIBUCIÓN	438
III. CLASIFICACIÓN DE LAS COMPETENCIAS	439
1. <i>Competencias exclusivas</i>	439
2. <i>Competencias compartidas</i>	441
A) «Tertius genus»: coordinación de políticas económicas y de empleo y política exterior y de seguridad común	442
3. <i>Medidas de apoyo, coordinación y complemento</i>	443
IV. EL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS	444
1. <i>El principio de subsidiariedad</i>	444
2. <i>El principio de proporcionalidad</i>	446
3. <i>Control político: Protocolo sobre aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad</i>	447
4. <i>Control jurisdiccional</i>	448
V. CLÁUSULA DE FLEXIBILIDAD	449
VI. COOPERACIONES REFORZADAS	449
1. <i>Finalidad y límites</i>	450
2. <i>Carácter abierto</i>	450
3. <i>Procedimiento</i>	451
VII. CONSIDERACIONES FINALES	452

LIBRO SEGUNDO

EL MERCADO INTERIOR

Capítulo XXVIII.—La libertad de circulación de personas físicas y trabajadores	457
I. INTRODUCCIÓN	457
II. LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN DE PERSONAS FÍSICAS	458
1. <i>Elementos de la libertad de circulación de personas</i>	458
A) Los sujetos	458
B) El objeto	458
C) La forma	459
2. <i>Excepciones a la libre circulación de personas</i>	459
3. <i>El Acuerdo Schengen</i>	461
III. LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN DE TRABAJADORES	462
1. <i>Elementos de la libertad de circulación de trabajadores</i>	462
A) Los sujetos	462
B) El objeto	463
C) La forma	464
IV. EXCEPCIONES A LA LIBRE CIRCULACIÓN DE TRABAJADORES	465
V. LA SEGURIDAD SOCIAL	466
Capítulo XXIX.—La libertad de circulación de personas: el derecho de establecimiento	469
I. INTRODUCCIÓN	469
II. LOS ELEMENTOS ESENCIALES	471
1. <i>Los sujetos</i>	471
2. <i>El objeto</i>	471
3. <i>La forma</i>	472
III. EXCEPCIONES	474
IV. ALCANCE DE LA LIBERTAD DE ESTABLECIMIENTO. IMPORTANCIA DE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL PARA SU PUESTA EN PRÁCTICA	475
1. <i>Prohibición de acceso o ejercicio de una profesión o actividad</i>	475
2. <i>La condición de reciprocidad</i>	476
3. <i>Exigencia de establecimiento o residencia</i>	476
4. <i>Exigencia de colegiación o titulación</i>	476
5. <i>Cotización a la Seguridad Social</i>	477
6. <i>Transnacionalidad</i>	477
V. EL RECONOCIMIENTO MUTUO DE TÍTULOS Y CUALIFICACIONES PROFESIONALES	478
1. <i>Directivas para el reconocimiento mutuo de diplomas, certificados, títulos y cualificaciones profesionales. Enfoque general</i>	478
2. <i>Directivas para el acceso a profesiones por cuenta propia y a su ejercicio. Enfoque sectorial</i>	479

A) Reconocimiento mutuo con armonización	480
B) Reconocimiento mutuo sin armonización	481
Capítulo XXX.—La libertad de circulación de personas jurídicas: el Derecho de Sociedades	483
I. INTRODUCCIÓN	483
II. LOS SUJETOS	485
1. <i>El concepto de Sociedad</i>	485
2. <i>El Convenio de Bruselas sobre «reconocimiento» de Sociedades</i>	487
3. <i>La doctrina del «establecimiento» de Sociedades</i>	487
III. EL OBJETO	488
IV. LA FORMA	489
V. LAS DIRECTIVAS	491
1. <i>Primera Directiva</i>	491
2. <i>Segunda Directiva</i>	491
3. <i>Tercera y Sexta Directivas</i>	492
4. <i>Cuarta, Séptima y Octava Directivas</i>	492
5. <i>Otras Directivas aprobadas</i>	493
6. <i>Propuestas de Directivas en tramitación</i>	494
VI. LOS REGLAMENTOS	495
1. <i>Propuestas de Reglamentos para la creación de Empresas comunes</i> ..	495
2. <i>Reglamento de la Sociedad Europea</i>	496
A) <i>Fundamento</i>	496
B) <i>Estructura</i>	496
3. <i>Reglamento relativo a las Agrupaciones Europeas de Interés Económico (AEIE)</i>	497
4. <i>Reglamento relativo al Estatuto de la Sociedad Cooperativa Europea (SCE)</i>	498
VII. LOS CONVENIOS	500
1. <i>Convenio de Bruselas de 29 de febrero de 1968 de reconocimiento mutuo de Sociedades</i>	500
2. <i>Proyecto de Convenio de 1973 sobre fusiones internacionales</i>	501
3. <i>Proyecto de Convenio sobre transferencia internacional de sede social</i>	501
4. <i>Convenio sobre competencia judicial y ejecución de las Resoluciones judiciales en materia civil y mercantil</i>	501
5. <i>Convenio de Roma sobre la Ley aplicable a las obligaciones contractuales</i>	501
Capítulo XXXI.—La libertad de circulación de servicios	503
I. INTRODUCCIÓN	503
II. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO	504
1. <i>Actuaciones de la Comunidad</i>	504
2. <i>Actuaciones de los Estados miembros</i>	505

III. ELEMENTOS ESENCIALES	506
1. <i>Sujetos</i>	506
2. <i>Objeto</i>	506
3. <i>Forma</i>	506
4. <i>Excepciones</i>	507
IV. JURISPRUDENCIA	508
1. <i>Supuesto de prohibición de prestación de servicios</i>	508
2. <i>Supuestos de exigencia de establecimiento o residencia para la prestación del servicio</i>	508
3. <i>Supuestos de exigencia de autorizaciones previas</i>	509
4. <i>Supuestos de restricciones en las modalidades de prestación del servicio</i>	510
V. ALGUNAS REGULACIONES DE DERECHO DERIVADO	510
1. <i>Actividad bancaria</i>	510
2. <i>Actividad de seguros</i>	511
VI. PROPUESTA DE DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO RELATIVA A LOS SERVICIOS EN EL MERCADO INTERIOR	511
Capítulo XXXII.—La libertad de circulación de mercancías	513
I. INTRODUCCIÓN	513
II. EL DERECHO ADUANERO Y SU ARMONIZACIÓN	514
III. LA UNIÓN ADUANERA	515
1. <i>El desarme arancelario</i>	515
A) <i>Derechos de importación</i>	516
B) <i>Las exacciones de efecto equivalente</i>	516
C) <i>Derechos de exportación</i>	517
D) <i>Derechos aduaneros de carácter fiscal</i>	517
2. <i>El arancel aduanero común</i>	517
IV. LAS MEDIDAS DE EFECTO EQUIVALENTE (MEE)	518
1. <i>Restricciones cuantitativas</i>	520
2. <i>Las medidas de efecto equivalente</i>	520
A) <i>Concepto</i>	520
B) <i>Jurisprudencia del TJ</i>	521
a) <i>Asunto DÄSSONVILLE</i>	522
b) <i>Asunto CASSIS DE DIJON</i>	523
V. LAS EXCEPCIONES A LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS	523
VI. LA UNIÓN ADUANERA Y ESPAÑA	524
VII. LA ADAPTACIÓN DE LOS MONOPOLIOS COMERCIALES	525
Capítulo XXXIII.—La libertad de circulación de capitales y pagos	527
I. INTRODUCCIÓN	527
II. REGULACIÓN EN EL TCE HASTA EL 1 DE ENERO DE 1994	529
1. <i>Principios</i>	529

2. Preceptos del TCE	529
3. Derecho derivado	530
III. REGULACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	531
1. Liberalización plena de movimientos de capitales y pagos	531
2. Liberalización plena entre Estados miembros y terceros países	531
3. Facultades de control	532
4. Cláusulas de salvaguardia	532
5. Supuestos excepcionales	533
IV. LA JURISPRUDENCIA DEL TJ	534
1. La Sentencia LUISI CARBONE	534
2. La Sentencia CASATI	535
Capítulo XXXIV.—La política de competencia (I): las empresas	537
I. INTRODUCCIÓN	537
1. Consideraciones generales	537
2. Los fines del Derecho comunitario de la competencia	538
3. El proceso de modernización	539
4. Relación entre el Derecho interno y la legislación comunitaria	540
A) La teoría de la doble barrera	541
B) Las disposiciones del TCE y el Reglamento 1/2003	541
C) La Jurisprudencia del Tribunal de Justicia	541
5. Contenido	542
II. LOS ACUERDOS, DECISIONES O PRÁCTICAS ENTRE EMPRESAS	543
1. Sujetos	543
2. Clases de convenios entre empresas	544
A) Acuerdos entre empresas (o ententes)	544
B) Decisiones de Asociaciones de Empresas	544
C) Prácticas concertadas	545
D) Acuerdos de menor importancia («de minimis»)	545
3. Efectos	546
4. Excepciones	548
5. Procedimiento	550
A) Aplicación de los artículos 81 y 82	550
B) Competencia	551
C) Decisiones de la Comisión	551
D) Poderes de investigación	551
E) Sanciones	552
F) Disposiciones generales	552
III. EL ABUSO DE POSICIÓN DOMINANTE	552
1. Sujetos	553
2. Efectos	554
3. Caracteres determinantes	554
4. Procedimiento	555

IV. EL «DUMPING»	555
V. LA CONCENTRACIÓN DE EMPRESAS	557
VI. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LA PROPIEDAD INDUSTRIAL	559
Capítulo XXXV.—La política de competencia (II): los Estados	563
I. INTRODUCCIÓN	563
II. LAS EMPRESAS TITULARES DE DERECHOS ESPECIALES O EXCLUSIVOS	564
1. La finalidad	564
2. Los destinatarios	565
3. Los afectados	565
III. LAS EMPRESAS GESTORAS DE SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL	566
1. Las empresas gestoras de los servicios de interés económico general	566
A) La finalidad	566
B) Los destinatarios	567
C) Las condiciones de exención de normas de la competencia	567
2. La incidencia del Derecho de la competencia	568
IV. LAS EMPRESAS GESTORAS DE MONOPOLIOS	568
V. LOS PODERES DE LA COMISIÓN. EL ARTÍCULO III.166.3 CE	570
VI. LAS AYUDAS DE ESTADO	571
1. Concepto de ayuda de Estado	571
2. Fundamento de las ayudas	572
3. Las ayudas incompatibles	573
4. Las ayudas compatibles	573
A) Las ayudas compatibles de forma imperativa	573
B) Las ayudas compatibles de forma facultativa	574
5. Procedimiento	575
A) La competencia	575
B) Emplazamiento	575
C) Control de ayudas existentes	576
D) Control de nuevas ayudas	576
E) Reglamentos de exención por categorías de ayudas públicas	576
F) Consecuencias de la declaración de ayuda incompatible	576
6. Derecho derivado	577
Capítulo XXXVI.—La política fiscal	581
I. INTRODUCCIÓN	581
II. LAS DISPOSICIONES FISCALES DEL TRATADO Y LAS NORMAS DEL DERECHO DERIVADO	582
1. Las normas de la CE	582
2. Las normas de Derecho Derivado	583

3. <i>La relaciones entre las normas fiscales nacionales y el Derecho comunitario</i>	584
III. MEDIDAS CONTRA LAS DISCRIMINACIONES, LA DOBLE IMPOSICIÓN Y LA EVASIÓN FISCAL	585
1. <i>La doble imposición en los impuestos directos</i>	585
2. <i>La doble imposición y la eliminación de discriminaciones en el impuesto de consumo</i>	586
A) El sistema de compensación en fronteras	586
B) Principio de no discriminación	586
3. <i>La evasión fiscal</i>	587
IV. MEDIDAS DE ARMONIZACIÓN FISCAL	588
1. <i>La armonización de la imposición sobre Sociedades</i>	588
2. <i>Armonización de los impuestos indirectos</i>	590
A) La armonización de los impuestos de consumo	590
B) La armonización del IVA	590
Capítulo XXXVII.—La política sobre contratación pública	593
I. INTRODUCCIÓN	593
II. LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	595
1. <i>Antecedentes</i>	595
2. <i>La regulación en el Derecho derivado</i>	595
3. <i>Principales elementos de los contratos regulados en las Directivas</i> ...	596
A) Entes públicos contratantes	596
B) Objeto de los contratos	596
C) Umbrales de aplicación	597
D) Procedimientos de adjudicación	597
E) Proceso de selección	598
F) La adjudicación del contrato	598
4. <i>La Directiva de recursos</i>	599
III. LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES QUE OPERAN EN LOS SECTORES DEL SUMINISTRO DE AGUA, ENERGÍA, TRANSPORTES Y SERVICIOS POSTALES	599
1. <i>Antecedentes</i>	599
2. <i>La regulación en el Derecho derivado</i>	600
3. <i>Principales elementos de los contratos regulados en las Directivas</i> ...	601
A) Entes contratantes	601
B) Objeto de los contratos	601
C) Umbrales de aplicación	602
D) Publicidad	602
E) Procedimientos de adjudicación	603
F) Proceso de selección y adjudicación del contrato	603
4. <i>La Directiva de recursos</i>	603
IV. LA INCORPORACIÓN DE LAS DIRECTIVAS EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	604

LIBRO TERCERO

LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA

Capítulo XXXVIII.—La política económica	607
I. INTRODUCCIÓN	607
II. ANTECEDENTES	608
III. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	610
1. <i>La definición de la política económica</i>	610
2. <i>La supervisión multilateral</i>	611
A) Las Orientaciones Generales	611
B) La supervisión de la evolución económica de cada Estado miembro	611
C) Las Recomendaciones	612
D) Las medidas coyunturales	612
E) Régimen de ayudas	612
3. <i>La disciplina económica</i>	613
A) La disciplina financiera	613
B) La disciplina presupuestaria	614
a) El déficit presupuestario y el endeudamiento público	614
b) El procedimiento	614
c) Régimen sancionador	615
d) El Protocolo núm. 10	616
IV. LAS ORIENTACIONES GENERALES DE POLÍTICA ECONÓMICA DE LOS ESTADOS MIEMBROS Y DE LA COMUNIDAD	616
1. <i>Las Orientaciones Generales del Consejo</i>	616
2. <i>Medidas posteriores en materia de política económica</i>	617
Capítulo XXXIX.—La política monetaria. El euro	621
I. INTRODUCCIÓN	621
II. ANTECEDENTES	622
1. <i>1964-1968</i>	623
2. <i>1971-1979</i>	623
3. <i>1979-1990</i>	624
III. EL SISTEMA MONETARIO EUROPEO (SME)	625
1. <i>El ECU</i>	625
2. <i>El mecanismo de cambio y de intervención</i>	625
3. <i>Los mecanismos de apoyo y crédito</i>	626
4. <i>El Fondo Europeo de Cooperación Monetaria (FECOM)</i>	626
IV. LA UNIÓN MONETARIA	627
1. <i>El Informe Delors</i>	627
2. <i>Las tres etapas de la Unión Monetaria</i>	628
A) Primera Fase	628
B) Segunda Fase	629

C) Tercera Fase	629
a) La fecha de entrada en vigor de la tercera fase	629
b) Procedimiento	629
c) Disposiciones institucionales. El SEBC	632
V. LA MONEDA ÚNICA	634

LIBRO CUARTO

LAS POLÍTICAS SECTORIALES DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo XL.—La política social, de educación, deporte, formación profesional y juventud

I. INTRODUCCIÓN	639
II. LA POLÍTICA SOCIAL	639
1. <i>La política social en el Tratado de Roma y su evolución</i>	639
A) La primera fase	640
B) La segunda fase	640
C) La tercera fase	641
2. <i>La política social en el TUE y en el Tratado de Amsterdam</i>	642
3. <i>El Protocolo núm. 14 y el «Acuerdo»</i>	642
4. <i>La Constitución Europea</i>	643
5. <i>La política de empleo</i>	644
6. <i>El Fondo Social Europeo (FSE)</i>	645
III. LA POLÍTICA DE EDUCACIÓN, DEPORTE, FORMACIÓN PROFESIONAL Y JUVENTUD	647
1. <i>La política de educación y deporte</i>	648
A) La educación	648
B) El deporte	651
2. <i>La política de Formación Profesional</i>	652
3. <i>La política de Juventud</i>	655

Capítulo XLI.—La política de cohesión económico-social y territorial

I. INTRODUCCIÓN	659
II. ANTECEDENTES	660
III. LA REGULACIÓN A PARTIR DEL TUE Y EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	662
IV. LOS FONDOS ESTRUCTURALES	664
1. <i>Los objetivos y principios</i>	665
2. <i>El funcionamiento</i>	667
3. <i>Las iniciativas comunitarias</i>	667
4. <i>El Marco Financiero 2000-2006</i>	667
5. <i>Directrices para los Programas del período 2000-2006</i>	668
V. EL FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER)	668
1. <i>Objetivos</i>	669
2. <i>Los Programas 2000-2006 financiados por el FEDER en España</i> ...	670

3. <i>Orientaciones para las acciones innovadoras en el período 2000-2006</i>	670
VI. EL FONDO DE COHESIÓN	672
1. <i>La base jurídica de su regulación</i>	672
2. <i>Ámbito de aplicación</i>	673
3. <i>Objetivo</i>	674
4. <i>Dotaciones económicas</i>	674
5. <i>Disposiciones de aplicación</i>	675
6. <i>Seguimiento y control</i>	676
Capítulo XLII.—La política agrícola común (PAC)	679
I. EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN (PAC)	679
II. LA PAC EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA (CE)	682
1. <i>La agricultura</i>	683
2. <i>La Organización Común de Mercados Agrícolas</i>	684
III. LA REFORMA DE LA PAC DE 2003	685
1. <i>Disposiciones comunes de aplicación horizontal</i>	687
A) Condicionalidad	687
B) Modulación y Disciplina financiera	687
C) Importe adicional de ayuda	688
2. <i>El régimen de pago único</i>	688
3. <i>Otros regímenes de ayuda y medidas sectoriales</i>	690
4. <i>Medidas de desarrollo rural</i>	691
IV. LA FINANCIACIÓN DE LA PAC: EL FONDO EUROPEO DE ORIENTACIÓN Y GARANTÍA AGRÍCOLA (FEOGA)	694
Capítulo XLIII.—La política común pesquera	697
I. INTRODUCCIÓN	697
II. LA ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADOS	699
III. LA POLÍTICA DE ESTRUCTURAS PESQUERAS	701
IV. LA POLÍTICA DE CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS	703
1. <i>Antecedentes</i>	703
2. <i>La política actual de gestión y conservación de recursos</i>	705
A) Normas sobre el acceso a las aguas y a los recursos	706
B) Normas sobre conservación y sostenibilidad de los recursos	707
C) Régimen de control y observancia	707
D) Ajuste de la capacidad pesquera	708
V. LA POLÍTICA DE RELACIONES INTERNACIONALES	708
1. <i>Antecedentes</i>	708
2. <i>Los acuerdos pesqueros</i>	709
3. <i>Los Organismos internacionales</i>	712
Capítulo XLIV.—La política de medio ambiente	715

I. INTRODUCCIÓN	715
II. ANTECEDENTES	716
III. LA REGULACIÓN DE LA POLÍTICA DEL MEDIO AMBIENTE EN EL TUE, EN EL TRATADO DE AMSTERDAM Y EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	717
1. <i>Objetivos</i>	718
2. <i>Principios</i>	718
3. <i>Los medios</i>	719
A) Criterios para la elaboración de las políticas	719
B) Financiación	719
4. <i>El régimen de adopción de acuerdos</i>	720
IV. LA PROGRAMACIÓN EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	721
1. <i>Primer programa de acción medioambiental (1973-1976)</i>	721
2. <i>Segundo programa general de acción medioambiental (1977-1981)</i>	721
3. <i>Tercer programa general de acción medioambiental (1982-1986)</i>	722
4. <i>Cuarto programa general de acción medioambiental (1986-1990)</i>	722
5. <i>Quinto programa general de acción medioambiental. Hacia el «desarrollo sostenible» (1993-1997)</i>	722
6. <i>Sexto programa de acción medioambiental: «Medio ambiente 2010: el futuro está en nuestras manos»</i>	724
V. LA REGULACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN DERECHO DERIVADO	726
VI. LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y LAS RELACIONES INTERIORES Y EXTERIORES	727
1. <i>Relaciones con otras políticas comunitarias</i>	727
2. <i>Relaciones exteriores</i>	727
Capítulo XLV.—La política de protección de los consumidores	729
I. INTRODUCCIÓN	729
II. ANTECEDENTES	730
III. EL CONTENIDO DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES	731
1. <i>El Primer Programa de 1975</i>	732
A) Derecho a la salud y a la seguridad	732
B) Derecho a la protección de los intereses económicos ..	732
C) Derecho a la información y a la educación	732
D) Derecho a reclamar indemnizaciones por daños y perjuicios	732
E) Derecho a estar representados y participar	732
2. <i>Los instrumentos</i>	734
IV. EL TERCER PROGRAMA	735
1. <i>Representación y participación activa</i>	735
2. <i>La información del consumidor</i>	736
3. <i>Las normas de seguridad</i>	736
4. <i>Las transacciones transfronterizas</i>	736

V. LA REGULACIÓN EN EL TUE	737
1. <i>Objetivo</i>	737
2. <i>Instrumentos</i>	738
3. <i>El carácter mínimo de las normas comunitarias</i>	738
4. <i>La valoración jurídica de las normas del TCE</i>	738
VI. EL CUARTO PROGRAMA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES. SEGUNDO PLAN DE ACCIÓN TRIENAL (1993-1995)	740
VII. LA DECISIÓN DE 8 DE DICIEMBRE DE 2003, QUE APRUEBA EL MARCO GENERAL PARA LA FINANCIACIÓN DE LAS ACCIONES COMUNITARIAS EN APOYO DE LA POLÍTICA DE CONSUMIDORES PARA EL PERÍODO 2004-2007	740
VIII. LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	742
Capítulo XLVI.—La política de transportes	743
I. INTRODUCCIÓN	743
II. EVOLUCIÓN	744
III. NORMAS APLICABLES A LOS TRANSPORTES POR CARRETERAS, FERROCARRIL Y FLUVIAL	746
1. <i>Normas de explotación</i>	747
A) Principios y objetivos generales	747
B) La organización del sector	747
2. <i>Normas técnicas</i>	748
IV. NORMAS APLICABLES AL TRANSPORTE MARÍTIMO	748
1. <i>En materia de explotación</i>	749
2. <i>En materia de normas técnicas</i>	749
V. NORMAS APLICABLES AL TRANSPORTE AÉREO	750
1. <i>Normas de explotación</i>	750
A) En materia de organización	750
B) En materia de normas técnicas	751
VI. LA POLÍTICA DE COMPETENCIA EN EL TRANSPORTE COMUNITARIO	751
1. <i>Las normas del Tratado</i>	751
2. <i>Las normas de la competencia en los transportes terrestres y fluviales</i>	752
3. <i>Las normas de la competencia aplicables al sector marítimo</i>	753
4. <i>Las normas de la competencia aplicables al sector aéreo</i>	754
VII. LA POLÍTICA DE RELACIONES EXTERIORES EN EL TRANSPORTE COMUNITARIO ..	755
Capítulo XLVII.—La política de infraestructuras: las redes transeuropeas	757
I. INTRODUCCIÓN	757
II. ANTECEDENTES	758
III. DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	759
1. <i>Ámbito</i>	759
2. <i>Objetivos</i>	759

3. Competencias que asume la Unión	760
4. Competencias que asumen los Estados miembros	761
5. Instrumentos para la ejecución de la política	761
A) Instrumentos normativos	761
B) Financiación	761
IV. DISPOSICIONES DE APLICACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	762
1. Infraestructuras del transporte	762
2. Redes transeuropeas en el sector de la energía	768
V. LA POLÍTICA DE LAS TELECOMUNICACIONES	770
1. La base jurídica	770
2. La política de liberalización de los servicios de telecomunicaciones ..	771
A) La Directiva 90/388/CEE	771
B) Las Resoluciones del Consejo y del Parlamento Europeo de 1993	772
C) El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo	773
D) El Plan de actuación de la Comisión, de 19 de julio de 1994, denominado «Europa en marcha hacia la sociedad de la información»	773
E) El Libro Verde sobre la liberalización de las infraestructuras de las telecomunicaciones y redes de televisión por cable	775
F) eEurope	775
G) Situación actual	776
H) Los grandes temas pendientes	777
3. La política de liberalización de las infraestructuras	777
Capítulo XLVIII.—La política de I+D y del espacio	781
I. INTRODUCCIÓN	781
II. ANTECEDENTES	782
III. LA REGULACIÓN DESDE EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA	783
1. La base jurídica	783
2. Los objetivos	784
3. Los medios	785
4. La financiación	790
IV. LA ORGANIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE I+D. EL CENTRO COMÚN DE INVESTIGACIONES	791
1. La organización institucional	791
2. El Centro Común de Investigaciones	792
V. LA POLÍTICA DE I+D Y ESPACIO Y LAS RELACIONES INTERIORES Y EXTERIORES ..	793
1. Relaciones con el Mercado Interior	793
2. Relaciones exteriores	793
VI. LA POLÍTICA DEL ESPACIO	794
1. La Agencia Espacial Europea	794

2. La evolución del espacio en el contexto político	795
3. Los Libros Verde y Blanco sobre la política espacial europea	796
4. La política espacial en la Constitución Europea	799
VII. EL LIBRO BLANCO SOBRE EL DESARROLLO, LA COMPETITIVIDAD Y EL EMPLEO ..	800
Capítulo XLIX.—La política de energía	803
I. INTRODUCCIÓN	803
II. ANTECEDENTES	804
1. La energía en el objetivo del Mercado Común	804
2. La energía en el objetivo del Mercado Único	805
A) El sector de los combustibles sólidos	806
B) El sector del petróleo	806
C) El sector del gas natural	806
D) El sector de la electricidad	807
III. LA ENERGÍA EN EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA Y EN LA NUEVA CONSTITUCIÓN EUROPEA	807
IV. LA RELACIÓN DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA CON OTRAS POLÍTICAS COMUNITARIAS	808
1. Relación con la política de la competencia	808
2. Relación con las libertades de circulación de mercancías y de establecimiento	809
3. Relación con la política industrial	810
4. Relación con la política de cohesión económico-social	810
5. Relaciones con la política de medio ambiente	811
6. Las relaciones con la política de redes transeuropeas	811
7. Las relaciones con la política de contratación pública	812
V. LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA	812
1. Las relaciones con Organismos internacionales	812
2. La Carta Europea de la Energía	812
VI. FUTURO DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA DE LA UNIÓN EUROPEA	813
1. El Libro Verde sobre una política energética de la Unión	813
2. Objetivos estratégicos para el período 2000-2005	814
Capítulo L.—La política industrial y de turismo	815
I. INTRODUCCIÓN	815
II. ANTECEDENTES	816
III. LA POLÍTICA INDUSTRIAL EN EL TCE Y EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA ...	817
1. La regulación en el TCE	817
2. El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo	818
IV. LA POLÍTICA INDUSTRIAL COMUNITARIA DESDE UNA PERSPECTIVA GLOBAL ...	819
1. Objetivos y contenido de la política industrial	820
2. Los instrumentos	821
3. Las relaciones exteriores	822

4. <i>La política de competitividad industrial</i>	822
V. LA POLÍTICA DE TURISMO	824
1. <i>Introducción</i>	824
2. <i>Los Planes de acción comunitaria a favor del turismo</i>	825
3. <i>El Libro Verde sobre «El papel de la Unión en materia de turismo»</i> ..	827
A) Las acciones de la Comunidad	827
B) Las relaciones con otras políticas o acciones comunitarias	827
4. <i>Situación actual</i>	828
5. <i>La Comunicación «Un marco de cooperación para el futuro del turismo europeo»</i>	829
A) Contexto	829
B) Contenido	830
C) Medidas concretas	831
Capítulo LI.—La política de cultura y de salud pública	833
I. LA POLÍTICA DE CULTURA	833
1. <i>Introducción</i>	833
2. <i>Antecedentes</i>	834
3. <i>La cultura en la Constitución</i>	838
A) Objetivos	838
B) Ámbito de la acción comunitaria	839
C) Integración en las demás políticas comunitarias	839
D) Instrumentos	839
E) La acción exterior	839
F) La acción de la Unión a favor de la cultura	840
G) El programa de «Cultura 2000»	840
4. <i>El sector audiovisual</i>	841
A) Evolución	842
B) El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo de 1993	843
C) El Libro Verde de política audiovisual	844
D) Otros Libros Verdes	844
E) La OMC y el sector audiovisual	845
F) El futuro del sector	846
II. LA POLÍTICA DE SALUD PÚBLICA	847
1. <i>Introducción</i>	847
2. <i>Antecedentes</i>	847
3. <i>La regulación en la Constitución</i>	849
A) Objetivos	849
B) Medios	850
C) Instrumentos normativos	850
D) El carácter de competencia subsidiaria	850
4. <i>El Programa de acción comunitario</i>	851

LIBRO QUINTO

EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA

Capítulo LIJ.—La política de libertad, seguridad y justicia	855
I. INTRODUCCIÓN	855
II. ÁMBITO DE APLICACIÓN	856
1. <i>Cooperación entre las Administraciones de justicia</i>	856
2. <i>Cooperación entre las Administraciones aduaneras</i>	856
3. <i>Cooperación entre los servicios policiales</i>	856
4. <i>Aproximación del Derecho Penal material y procesal</i>	856
III. ANTECEDENTES	857
1. <i>Refuerzo de las fronteras exteriores</i>	857
2. <i>Inmigración y nacionales de los Estados terceros</i>	857
3. <i>Asilo</i>	858
4. <i>Drogas</i>	858
5. <i>Delincuencia organizada</i>	858
IV. LOS INSTRUMENTOS	858
V. COMPETENCIAS	859
1. <i>El Consejo Europeo</i>	859
2. <i>El Consejo</i>	859
3. <i>Los Estados miembros</i>	859
4. <i>La Comisión</i>	859
5. <i>El Parlamento Europeo</i>	860
6. <i>El Tribunal de Justicia</i>	860
VI. ALGUNAS CUESTIONES CONCRETAS SOBRE EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA	860
1. <i>Europol</i>	860
2. <i>La Red Judicial Europea (RJE)</i>	860
3. <i>Eurojust y la Fiscalía europea</i>	860
4. <i>La orden de detención europea</i>	861
5. <i>El Acuerdo Schengen</i>	861

LIBRO SEXTO

LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo LIH.—La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)	865
I. INTRODUCCIÓN	865
II. ANTECEDENTES	866
1. <i>Antes del Acta Única Europea</i>	866
2. <i>La cooperación política en el Acta Única Europea</i>	867
3. <i>La PESC como pilar intergubernamental en el TUE</i>	868

III. LOS OBJETIVOS DE LA PESC	869
IV. LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR	870
1. <i>La cooperación intergubernamental sistemática</i>	871
2. <i>Las orientaciones generales</i>	871
3. <i>Las Decisiones Europeas del Consejo</i>	871
A) Decisiones Europeas por las que se establece una posición de la Unión	872
B) Decisiones Europeas por las que se establece una acción de la Unión	872
C) Decisiones Europeas por las que se ejecuta una posición o una acción de la Unión	873
4. <i>La celebración de acuerdos internacionales</i>	874
5. <i>La financiación de la PESC</i>	874
A) Los gastos administrativos	874
B) Los gastos operativos	874
V. LAS COMPETENCIAS Y EL PROCEDIMIENTO DE LA POLÍTICA EXTERIOR	874
1. <i>Las competencias en las Instituciones de política exterior</i>	874
A) Competencias del Consejo Europeo	875
B) Competencias del Presidente del Consejo Europeo	875
C) Competencias del Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión Europea	875
D) Competencias del Consejo de la Unión Europea	876
E) Competencias de la Comisión	876
F) Competencias del Parlamento	876
G) Competencias del Tribunal de Justicia	877
H) Competencias del Tribunal de Cuentas	877
I) Competencias del Comité Político	877
2. <i>El procedimiento de la política exterior</i>	877
VI. EL SERVICIO EUROPEO DE ACCIÓN EXTERIOR	879
VII. LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA	879
1. <i>La regulación en la Constitución Europea</i>	879
A) Introducción	879
B) Disposiciones de aplicación general	880
C) Cooperación reforzada	881
2. <i>La Unión Europea Occidental (UEO)</i>	881
A) Antecedentes	882
B) La declaración núm. 3	882

Capítulo LIV.—La política comercial común

I. INTRODUCCIÓN	885
II. LAS DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN Y LAS NORMAS DEL DERECHO DERIVADO	886
III. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN EN MATERIA DE IMPORTACIÓN	888
IV. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN EN MATERIA DE EXPORTACIÓN	889

V. LOS ACUERDOS DE LA UNIÓN. LA INCIDENCIA DEL GATT	890
1. <i>Acuerdos comerciales</i>	890
2. <i>Acuerdos de autolimitación de exportaciones</i>	890
3. <i>Acuerdos de cooperación</i>	891
4. <i>La incidencia del GATT</i>	891
A) En materia agrícola	891
B) En materia de servicios	892
C) En el sector aeronáutico	892
D) En el sector textil	892
E) Acceso a los mercados de los productos no agrícolas ...	892
F) Medidas «antidumping», subvenciones y medidas compensatorias	893
G) Derechos de propiedad intelectual	893
5. <i>La Organización Mundial del Comercio (Ginebra, 1 de enero de 1995)</i>	893

Capítulo LV.—La política de cooperación al desarrollo y la política económica exterior

I. INTRODUCCIÓN	895
II. EL RÉGIMEN COMÚN DE LAS RELACIONES EXTERIORES ECONÓMICAS DE LA UNIÓN	896
1. <i>Los Acuerdos Internacionales de la Unión</i>	896
2. <i>Las relaciones de la Unión con las Organizaciones internacionales.</i>	898
3. <i>Las relaciones diplomáticas de la Unión con países terceros</i>	898
4. <i>El régimen de los Tratados concluidos por los Estados miembros</i> ..	899
III. EL RÉGIMEN DE LAS RELACIONES EXTERIORES DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO Y AYUDA HUMANITARIA	900
1. <i>Antecedentes y justificación</i>	900
2. <i>La regulación en la Constitución Europea</i>	901
A) Objetivos	902
B) Medios	902
C) Ayuda financiera urgente	903
D) Ayuda humanitaria	904
3. <i>Relación con otras políticas de la Unión</i>	904
4. <i>Relaciones con los ámbitos externos a la Unión</i>	905
IV. LOS ACUERDOS O ACTUACIONES CONCRETAS	906
1. <i>Los Departamentos franceses de Ultramar</i>	906
2. <i>Los países y territorios de Ultramar</i>	906
3. <i>Los países ACP y la Convención de Lomé</i>	907
4. <i>Los países del Este de Europa</i>	907
5. <i>Los países mediterráneos</i>	909
6. <i>Los países asiáticos</i>	910
7. <i>Países iberoamericanos</i>	910
8. <i>Acuerdos de vecindad</i>	911

V. EL ESPACIO ECONÓMICO EUROPEO (EEE)	911
1. Organización	911
2. Competencias	912
3. Funcionamiento	913
Nota de bibliografía	915
IV. EL SECTOR DE SERVICIOS	872
1. El sector de servicios	872
2. El sector textil	873
3. El sector agrícola	874
4. El sector de propiedad intelectual	874
5. El sector de la Organización Mundial del Comercio	874