

ÍNDICE

CAPÍTULO I CUESTIONES GENERALES

I.	INTRODUCCIÓN	39
1.	Cuestiones generales	39
2.	Definición de extranjero	39
3.	Excepciones por razón de la función de los extranjeros	40
4.	Limitaciones en razón de los Tratados Internacionales	40
5.	Inaplicación a los refugiados políticos	43
6.	Clasificación	43
A)	Por el país de origen	43
B)	Legales e ilegales	44
C)	Situación en España	45
D)	Situación personal	45
E)	Actividad	46
II.	DERECHOS DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA	46
1.	Derechos reconocidos internacionalmente	46
2.	Derechos reconocidos en la legislación española	48
A)	Derechos reconocidos en la Constitución, con carácter general	48
B)	Derechos generales reconocidos en las normas específicas de extranjería	53
C)	Derecho a la documentación	55
D)	Derecho a la participación pública	56
E)	Derecho de reunión	57
F)	Derecho de asociación	58
G)	Derecho a libre fijación de residencia y libre circulación	60
H)	Derecho a la educación	68
I)	Derecho al trabajo y a la Seguridad Social	69
J)	Derecho a la sindicación	72
K)	Derecho a la asistencia sanitaria	73
L)	Derecho a ayudas en materia de vivienda	74
M)	Derecho de transferencia de fondos	75
N)	Derecho a la intimidad familiar	75
O)	Derecho a la tutela judicial efectiva	75
P)	Derecho al recurso contra los actos administrativos	77

Q) Derecho a la asistencia jurídica gratuita	77
R) Derecho a ser asistido por un intérprete	81
S) Derecho a la libertad de empresa	85
T) Derecho al acceso al ejercicio de profesiones tituladas	85
U) Principio de legalidad	85
V) Principio de no discriminación	85
3. Derechos de los menores extranjeros	86
4. Derechos reconocidos por normas orgánicas y ordinarias	87
III. OBLIGACIONES DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA	89
1. Obligación de acreditarse al entrar en España	89
2. Obligación de estar documentado	90
3. Obligación de comunicación del domicilio y sus cambios	92
4. Acreditación de medios económicos	93
5. Obligación de pagar impuestos	93
6. Obligación de presentación periódica	94
7. Limitaciones a los derechos de los extranjeros	94
IV. DOCUMENTACIÓN DE LOS EXTRANJEROS RESIDENTES	95
1. Número de identificación del extranjero	95
2. Número de identificación fiscal del extranjero	97
3. Tarjeta de Identidad de Extranjero	97
4. Tarjetas de trabajador transfronterizo y de estudiante	99
5. Registro Central de Extranjeros	99
A) Registro Central de Extranjeros	99
B) Registro de menores extranjeros no acompañados	101

CAPÍTULO II**CUESTIONES DE PROCEDIMIENTO**

I. INTRODUCCIÓN	103
II. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	105
1. Introducción	105
2. Uso de la informática	105
3. Competencias	105
4. Normativa aplicable a los procedimientos	106
5. Lugar de presentación de las solicitudes	107
6. Legitimación y representación	109
7. Plazo de resolución de los procedimientos	109
8. Silencio administrativo	110
9. Recursos	110
A) Los recursos que caben debe hacerse constar en la resolución	111
B) Recursos que pueden interponerse	112

10. Tratamiento preferente	112
11. Inadmisión a trámite de solicitudes	112
12. Procedimiento administrativo común	113
A) Introducción	113
B) Existe motivación suficiente	113
C) No existe motivación suficiente	115
13. Notificación al interesado de los actos administrativos	118
III. PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ORDINARIO	119
1. Introducción	119
2. Plazo para interponer el recurso	119
3. Nombramiento de abogado y procurador de oficio	120
4. Competencia objetiva	122
A) Competencia de los Juzgados de lo Contencioso-administrativo	122
B) Competencia de los Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo	124
5. Competencia territorial	124
6. Procedimiento contencioso-administrativo	125
7. Resolución motivada	127
8. Costas del recurso	128
IV. PROCEDIMIENTO ESPECIAL SOBRE DERECHOS FUNDAMENTALES	130
1. No pueden tratarse cuestiones de legalidad ordinaria	131
2. Debe hacerse constar en la demanda el derecho fundamental infringido	134
3. La expulsión afecta al derecho fundamental de libre residencia	135
4. Presunción de inocencia	136
5. Igualdad ante la Ley	140
6. Derecho a la libertad	143
7. Las medidas cautelares son las mismas que las del procedimiento ordinario	145
V. MEDIDAS CAUTELARES	149
1. Introducción	149
2. Doctrina general	150
3. Regulación legal	152
4. La suspensión del acuerdo de expulsión	153
5. Necesidad de que se produzcan daños o perjuicios irreparables	155
A) Doctrina general	155
B) Es cuestión de hecho	156

C) Se acreditan daños o perjuicios irreparables	156
a) <i>Por encontrarse legalmente en España</i>	158
b) <i>Por ser cónyuge de residente legal</i>	158
c) <i>Relación paramatrimonial</i>	161
d) <i>Por existir relaciones paterno-filiales</i>	161
e) <i>Por disponer de permiso de trabajo</i>	162
f) <i>Arraigo por intereses económicos</i>	164
g) <i>Otros motivos de suspensión</i>	165
D) Se estima que no hay perjuicio	165
a) <i>Si no se acreditan los perjuicios</i>	165
b) <i>Si no existe arraigo familiar o económico</i>	167
c) <i>No se admite el matrimonio como causa para la suspensión</i>	168
6. Suspensión cuando existen recursos pendientes	168
7. No suspensión de los actos negativos	172
8. La medida cautelar positiva. La doctrina del <i>fumus boni iuris</i>	175
9. No ejecutoriedad de la suspensión cuando existe sentencia	178
10. Ineficacia de las medidas si se inadmite el recurso	180
11. No debe causarse perjuicio grave al interés general	181

VI. DERECHO TRANSITORIO

CAPÍTULO III EXTRANJEROS COMUNITARIOS

I. INTRODUCCIÓN	185
II. LEGITIMACIÓN ACTIVA	193
III. PAÍSES DE APLICACIÓN	194
IV. DERECHOS Y OBLIGACIONES GENERALES	196
1. Cuestiones generales	196
2. Derecho de libre circulación de personas	199
3. Derecho de libre establecimiento	199
4. Derecho a la libertad de prestación de servicios	200
5. Derecho a la libre circulación de capitales	201
6. Derecho al trabajo	201
7. Inscripción de extranjeros comunitarios en el INEM	206
A) Extranjeros a los que afecta	206
B) Ámbito de aplicación	206
C) Normas generales relativas a la libre circulación de trabajadores	207
D) Criterios para la inscripción	207
E) Prestaciones por desempleo a favor de trabajadores comunitarios	208

V. ENTRADA EN ESPAÑA DE EXTRANJEROS COMUNITARIOS	208
VI. ESTANCIA	210
VII. RESIDENCIA DE COMUNITARIOS	210
1. Conceptos generales	210
2. Tipos de residencias	211
A) Residencia sin necesidad de tarjeta	211
B) Residencia permanente	213
C) Residencia con tarjeta	215
a) <i>Residencia superior a seis meses e inferior a un año</i>	215
b) <i>Residencia superior a un año</i>	216
c) <i>Tarjeta de residencia para familiares no comunitarios</i>	216
a') Familiares de comunitarios	216
b') Familiares de españoles	216
c') Familiares de españoles de terceros Estados	217
d) <i>Trabajadores fronterizos</i>	217
e) <i>Estudiantes</i>	218
3. Tramitación y resolución de las solicitudes de tarjeta	219
A) Solicitud y competencia para su tramitación	219
B) Solicitud y documentación a acompañar	219
a) <i>Requisitos generales</i>	219
b) <i>Trabajadores fronterizos</i>	219
c) <i>Familiares de comunitarios</i>	220
d) <i>Exención de aportación del visado</i>	221
e) <i>Informes previos</i>	227
f) <i>Efectos de la solicitud y plazo de resolución</i>	228
g) <i>Renovación de la tarjeta de residente comunitario</i>	228
h) <i>Expedición de la tarjeta y del certificado de residencia</i>	228
i) <i>Concesión y renovación de la tarjeta</i>	228
4. Denegación de la tarjeta de residente comunitario	229
A) Motivos de denegación	229
a) <i>Por no cumplir los requisitos para obtener la tarjeta de residente comunitario</i>	229
a') Que el interesado no presente documento que acredite su identidad	229
b') Que no acredite medios económicos suficientes	229
c') Por no tener nacionalidad de un país comunitario ..	229
b) <i>Por razones de orden público, salud pública o seguridad pública</i>	229
B) Tramitación de la denegación de la tarjeta	230
C) Resolución	231
5. Efectos de la denegación de la tarjeta de residente comunitario	233

6. Renovación	234
7. Negativa a la renovación	234
8. Extinción de la tarjeta de residente comunitario	236
A) Consideración general	236
B) Procedimiento	236
VIII. TARJETA DE FAMILIAR DE RESIDENTE COMUNITARIO	237
1. Introducción	237
2. Derecho al trabajo del extranjero no comunitario, cónyuge de comunitario	239
3. No es precisa la tarjeta de familiar comunitario para el cónyuge de español residente	241
4. No es aplicable al cónyuge no comunitario con prohibición de entrada	243
5. No puede negarse si no existen razones de orden público	244
IX. TARJETA DE TRABAJADOR FRONTERIZO	244
X. EXENCIÓN DE VISADO PARA FAMILIARES NO NACIONALES	245
XI. MEDIDAS APLICABLES POR RAZONES DE ORDEN PÚBLICO, SEGURIDAD PÚBLICA Y SALUD PÚBLICA	246
1. Normativa aplicable	246
2. Carácteres de las medidas	247
A) Son medidas revocables	247
B) No pueden ser adoptadas con fines económicos	247
C) Enfermedades que pueden dar lugar a medidas	247
3. Medidas que pueden adoptarse	248
4. Expulsión	248
A) Procede la expulsión	249
B) No procede la expulsión	253
5. Sanciones económicas	259
A) Por la no obtención de la tarjeta de residente	259
B) Por no solicitar el permiso de trabajo	261
6. Graduación de las sanciones pecuniarias	262
A) La gravedad de la infracción	262
B) El grado de voluntariedad	263
C) La reincidencia	263
D) La capacidad económica del infractor	263
7. Tramitación	263
A) Tramitación de la expulsión	263
a) <i>Expulsado titular de tarjeta de residente comunitario</i>	264
b) <i>Expulsado no titular de tarjeta de residente comunitario</i>	264
B) Tramitación de sanción pecuniaria	265
8. Salida de España	265

XII. DEVOLUCIÓN DE EXTRANJEROS COMUNITARIOS	265
XIII. APLICACIÓN DE LAS NORMAS REFERENTES AL SISTEMA DE INFORMACIÓN SCHENGEN	267
1. Introducción	267
2. Definición	270
CAPÍTULO IV	
ENTRADA Y SALIDA	
I. LA ENTRADA DE EXTRANJEROS EN ESPAÑA	271
II. DOCUMENTACIÓN ORDINARIA	272
1. Introducción	272
2. Pasaporte o título de viaje	273
3. Visado	274
III. EL VISADO EN GENERAL	274
1. Exigencia de visado	274
2. Carácteres de la exigencia de visado	276
A) El visado es legalmente exigible	276
B) No puede cuestionarse la legitimidad de la exigencia de visado	277
C) La concesión del visado no es discrecional	278
3. Excepciones a la regla general	279
A) Extranjeros comunitarios	279
B) Estancias por menos de tres meses o tránsitos	280
a) <i>Con países europeos comunitarios</i>	280
b) <i>Con países europeos no comunitarios</i>	281
c) <i>Con países africanos</i>	281
d) <i>Con países de América del Norte</i>	281
e) <i>Con países de América Central</i>	281
f) <i>Con países de América del Sur</i>	282
g) <i>Con países de Asia</i>	282
h) <i>Con países de Oceanía</i>	282
C) Extranjeros refugiados	283
D) Miembros de tripulaciones de barcos extranjeros	284
E) Miembros de las tripulaciones de aviones extranjeros	284
F) Extranjeros titulares de permiso de residencia	284
G) Extranjeros que solicitan asilo	285
H) Circunstancias excepcionales	285
4. Competencia para la expedición del visado	286
A) Competencia ordinaria	286
a) <i>Cuestiones generales</i>	286
b) <i>Ejercicio de la competencia</i>	286

B) Competencia extraordinaria	287
a) <i>Introducción</i>	287
b) <i>Requisitos del solicitante</i>	288
c) <i>Tipos de visados extraordinarios susceptibles de expedición en frontera</i>	289
D) Tramitación de los expedientes de visado	289
E) Resolución y recursos	291
5. Derechos que concede el visado	291
6. Clases de visado.	291
IV. SITUACIONES EXTRAORDINARIAS	292
V. ACREDITACIÓN DE MEDIOS ECONÓMICOS	292
1. La Ley Orgánica	292
2. El Reglamento	293
A) Cuantía y acreditación de recursos económicos	293
B) La Orden de 22 de febrero de 1986	293
a) <i>Introducción</i>	293
b) <i>Excepciones</i>	293
c) <i>Lugares y tiempos de acreditación de recursos</i>	294
d) <i>Controles específicos para españoles y comunitarios</i>	295
e) <i>Entradas en tránsito</i>	295
f) <i>Atribución de facultades</i>	295
g) <i>Interpretación</i>	295
VI. EXIGENCIAS SANITARIAS	296
VII. JUSTIFICACIÓN DE LOS MOTIVOS DE LA SOLICITUD DE ENTRADA	297
1. Introducción	297
2. Documentación a presentar	297
VIII. ENTRADA DE EXTRANJEROS NO DOCUMENTADOS	298
IX. TÍTULO DE VIAJE	299
X. LUGARES DE ENTRADA Y SALIDA	300
1. Cuestiones generales	300
2. Excepciones	301
3. Habilitación de puestos	301
4. Cierre de puestos habilitados	302
XI. FORMA DE EFECTUAR LA ENTRADA	302
XII. CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES SOBRE LA ENTRADA EN ESPAÑA	303
1. Escolares no comunitarios residentes en países comunitarios	303
A) <i>Ámbito de aplicación</i>	304

B) Requisitos de entrada en territorio español	304
C) Entrada en vigor	305
2. Tránsito de personas, vehículos y mercancías entre Gibraltar y el territorio circunvecino.	305
3. Régimen existente entre España y Andorra	306
XIII. PROHIBICIÓN DE ENTRADA EN ESPAÑA	306
XIV. DENEGACIÓN DE ENTRADA	307
XV. RESPONSABILIDAD DE LOS TRANSPORTISTAS	310
XVI. SALIDA DE ESPAÑA	312
1. Introducción	312
2. Supuestos	313
3. Documentación y plazos para realizar la salida	313
4. Forma de efectuar la salida	314
5. Prohibiciones de salida	315
6. Salida obligatoria	315
CAPÍTULO V TRÁNSITO	
I. INTRODUCCIÓN	317
II. VISADO DE TRÁNSITO	317
1. Clases de visado de tránsito	317
2. Legitimación activa	318
3. Solicitud del visado de tránsito	318
4. Documentación requerida para el visado de tránsito	318
5. Tramitación	319
III. AUTORIZACIÓN EXCEPCIONAL PARA TRÁNSITO	320
CAPÍTULO VI ESTANCIA EN ESPAÑA	
I. LA ESTANCIA EN ESPAÑA	321
II. VISADO DE ESTANCIA	322
1. Concepto	322
2. Clases	322
A) Visado de viaje o para estancia de corta duración	322
B) Visado de estancia múltiple	323
C) Visado excepcional de estancia	323
D) Visado de cortesía	323
E) Visado de estancia para estudios	324

F) Visado para trabajos <i>au pair</i>	324
G) Visado de estancia de menores	324
3. Documentación necesaria	325
4. Tramitación	326
5. Denegación del visado	326
6. Concesión del visado	329
III. VISADO PARA BÚSQUEDA DE EMPLEO	329
1. Introducción	329
2. Visados para la búsqueda de empleo dirigidos a hijos o nietos de español de origen	330
3. Visados para búsqueda de empleo para determinados sectores de actividad u ocupaciones	330
IV. PRÓRROGA DE ESTANCIA	331
1. Legitimación activa	331
2. Plazo de la prórroga	331
3. Tramitación	331
A) Lugar de presentación	331
B) Momento de la presentación de la solicitud	332
C) Documentación a presentar	332
4. Competencia para la resolución	333
5. Constancia de la autorización de prórroga	333
6. Denegación de la prórroga	333
7. Extinción de la prórroga de estancia	334

CAPÍTULO VII RESIDENCIA EN ESPAÑA

I. INTRODUCCIÓN	335
II. TIPOS DE RESIDENCIA	336
1. Residencia temporal	337
2. Residencia temporal en virtud de agrupación familiar	337
3. Residencia temporal por circunstancias excepcionales	337
4. Residencia temporal y trabajo	337
5. Residencia temporal con excepción a la autorización de trabajo	338
6. Residencia permanente	338
7. Residencia de menores extranjeros reagrupados	338
8. Residencia de menores no acompañados	338
9. Residencia de apátridas	339
10. Residencia de nacionales del Principado de Andorra	339
III. RESIDENCIA TEMPORAL	339
1. Definición	339

2. Legitimación activa	340
3. Residencia temporal y trabajo	340
IV. VISADO DE RESIDENCIA TEMPORAL	340
1. Concepto	340
2. Requisitos	340
3. Documentación a presentar	341
A) Pasaporte	341
B) Certificado de antecedentes penales	341
C) Certificado médico	344
D) Acreditación de medios de vida	344
a) <i>Cuestiones generales</i>	344
b) <i>Medios de vida propios</i>	344
c) <i>Actividad por cuenta propia o ajena</i>	345
d) <i>Medios complementarios de prueba</i>	345
E) Comparecencia del interesado	348
4. Resolución	348
5. Denegación del visado	349
6. Efectos del visado y duración	349
V. RENOVACIÓN DE LA AUTORIZACIÓN DE RESIDENCIA TEMPORAL	350
1. Introducción	350
2. Procedimiento	350
A) Solicitud del interesado	350
B) Documentación a aportar	350
a) <i>Pasaporte</i>	350
b) <i>Medios de vida y seguro médico</i>	350
c) <i>Certificado de antecedentes penales</i>	351
C) Prórroga de la autorización anterior	351
D) Resolución favorable	351
E) Vigencia de la prórroga	353
3. Obligaciones del titular de una autorización de residencia temporal	353
VI. AUTORIZACIÓN DE RESIDENCIA POR CIRCUNSTANCIAS EXCEPCIONALES	353
1. Introducción	353
2. Inexistencia de mala fe	354
3. Existencia de arraigo en España	354
4. Protección internacional	354
5. Razones humanitarias	355
6. Razones de colaboración	355
7. Procedimiento de tramitación	356
A) Solicitud	356

B) Documentación	356
C) Comparecencia del interesado	357
D) Competencia en casos de colaboración	357
E) Eficacia de la autorización en caso de arraigo y asilo	358
F) Solicitud de autorización de trabajo	358
G) Solicitud de la tarjeta de identidad	359
8. Duración de la autorización	359
9. Renovación de la autorización	359
10. Efectos de la solicitud de prórroga	359
VII. AUTORIZACIÓN DE RESIDENCIA TEMPORAL EN VIRTUD DE REAGRUPACIÓN FAMILIAR	360
1. Cuestiones generales	360
2. Quiénes pueden solicitar la reagrupación	361
3. Familiares que pueden ser reagrupados	362
A) Cónyuge	362
B) Hijos	363
C) Incapacitados y menores	364
D) Ascendientes	364
E) Familiares de los estudiantes extranjeros	364
F) Exclusiones	365
4. Procedimiento para la reagrupación familiar	365
A) Introducción	365
B) Solicitud	365
C) Documentación	365
D) Tramitación	366
E) Denegación de la autorización	366
F) Concesión de la autorización de reagrupación familiar	367
5. Tramitación del visado de residencia temporal por reagrupación familiar	367
A) Iniciación del trámite	367
B) Documentación a aportar	368
C) Comparecencia del interesado	368
D) Denegación del visado	368
E) Concesión del visado	369
F) Tramitación preferente	369
G) Actividad del reagrupante	369
a) <i>Solicitud de Informe gubernativo previo a la solicitud del visado</i>	369
b) <i>Actividad y documentación a presentar por el reagrupante</i>	370
H) Denegación de la tramitación	372
I) Efectos de la admisión a trámite	372

J) Solicitud y tramitación del visado	372
a) <i>Introducción</i>	372
b) <i>Documentación a presentar por el reagrupable</i>	374
c) <i>Comparecencia del solicitante</i>	375
d) <i>Concesión del visado</i>	376
K) Denegación del visado	377
6. Efectos del visado por reagrupación familiar	378
A) Conservación de la autorización de residencia obtenida en virtud de reagrupación familiar	378
a) <i>Respecto del cónyuge</i>	378
b) <i>Respecto de los hijos</i>	379
c) <i>Respecto de los ascendientes</i>	379
B) Obtención por el cónyuge de una autorización de residencia independiente	379
a) <i>Por el cónyuge</i>	379
b) <i>Por los hijos</i>	380
C) Obtención de una autorización independiente para trabajar	380
7. Renovación de las autorizaciones de residencia por reagrupación familiar	380
8. Reagrupación de familiares de ciudadanos andorranos	381
VIII. AUTORIZACIÓN DE RESIDENCIA PERMANENTE	382
1. Concepto	382
2. Supuestos	382
A) De carácter general	382
B) Supuestos especiales	382
a) <i>Jubilados</i>	383
b) <i>Incapacitados</i>	383
c) <i>Nacidos en España</i>	383
d) <i>Españoles de origen</i>	383
e) <i>Tutelados</i>	383
f) <i>Apátridas y refugiados</i>	384
g) <i>Extranjeros en los que concurran circunstancias extraordinarias</i>	385
3. Procedimiento	385
A) Solicitud	385
B) Documentación	386
C) Resolución	386
4. Renovación de la tarjeta de identidad de extranjero residente	386
IX. EXTINCIÓN DE LAS AUTORIZACIONES DE RESIDENCIA	387
1. Introducción	387

2.	Extinción de la autorización de residencia temporal	387
A)	Extinción automática	387
B)	Extinción por resolución administrativa	388
3.	Extinción de la autorización de residencia permanente	389
X.	AUTORIZACIÓN DE REGRESO	390

CAPÍTULO VIII APATRIDAS, INDOCUMENTADOS Y REFUGIADOS

I.	INTRODUCCIÓN	391
II.	EXTRANJEROS APÁTRIDAS	391
1.	Normativa general	391
2.	Concepto de apátrida	392
3.	No reconocimiento del estatuto de apátrida	393
4.	Obligaciones del apátrida	393
5.	Derechos fundamentales de los apátridas	394
6.	Estatuto de los apátridas	396
A)	Estatuto personal	396
B)	Bienes muebles e inmuebles	396
C)	Derechos de propiedad intelectual e industrial	396
7.	Actividades lucrativas	396
A)	Empleo remunerado	397
B)	Trabajo por cuenta propia	397
8.	Documentación de los apátridas	397
9.	Tramitación del estatuto de apátrida	398
A)	Presentación, requisitos y efectos de la solicitud	398
B)	Tramitación de la solicitud	400
C)	Resolución	401
D)	Acogimiento en Centros de Migraciones	401
E)	Revisión de la resolución y cese del Estatuto	401
10.	Expulsión	402
11.	Constancia en el Registro	403
III.	EXTRANJEROS INDOCUMENTADOS	403
1.	Introducción	403
2.	Legitimación activa	403
3.	Tramitación	404
4.	Efectos de la concesión de la Cédula de inscripción	405
5.	Denegación de la Cédula de Inscripción	405
6.	Pérdida de vigencia de la Cédula de Inscripción	407
7.	Título de viaje para salida de España	407

8.	Jurisprudencia	407
9.	Menores indocumentados	408
IV.	REFUGIADOS	408
1.	Conceptos generales	408
2.	Modificaciones del Reglamento de la Ley de Asilo	411
3.	Autorización de residencia temporal	411
4.	Renovación de la autorización de residencia temporal	412
5.	Situación de residencia del hijo de residente legal	412
6.	Menores solicitantes del asilo	412

CAPÍTULO IX RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS ESTUDIANTES

I.	INTRODUCCIÓN	413
II.	LEGITIMACIÓN ACTIVA	414
1.	Estudiantes mayores de edad	414
2.	Extranjeros menores de edad	414
III.	VISADO PARA ESTUDIOS	415
1.	Introducción	415
2.	Requisitos	416
3.	Procedimiento	416
A)	Presentación de la solicitud	416
B)	Documentación a presentar	416
a)	<i>Pasaporte</i>	416
b)	<i>Admisión en un centro docente</i>	417
c)	<i>Plan de estudios</i>	418
d)	<i>Seguro médico</i>	418
e)	<i>Disposición de medios económicos</i>	418
a')	<i>Se acreditan medios económicos</i>	419
b')	<i>No se justifican medios económicos</i>	422
f)	<i>Autorización paterna en caso de menores de edad</i>	422
C)	Duración de los estudios por más de seis meses	422
D)	Solicitud de mayores de edad	423
E)	Comparecencia del solicitante	423
F)	Informe favorable	423
G)	Concesión del visado	424
H)	Duración de los estudios superior a seis meses	424
4.	Situación especial de los estudiantes andorranos	424
IV.	RENOVACIÓN DE LA TARJETA DE ESTUDIANTE	425
1.	Cuestiones generales	425

2.	Requisitos para la renovación	425
A)	Mantener los requisitos para la obtención inicial	425
B)	Aprovechamiento en los estudios	425
3.	Lugar y plazo de presentación de la solicitud	426
4.	La denegación debe ser motivada	426
5.	Falta de medios económicos	427
V.	DURACIÓN DE LA TARJETA DE ESTUDIANTE	427
VI.	EXTINCIÓN DE LA VIGENCIA DE LA TARJETA DE ESTUDIANTE	428
VII.	AUTORIZACIÓN PARA TRABAJAR	428
VIII.	SITUACIÓN DE LOS FAMILIARES DE ESTUDIANTES E INVESTIGADORES	430
IX.	RÉGIMEN ESPECIAL EN EL ÁMBITO SANITARIO	430
X.	EL TRABAJO AU PAIR	431
1.	Cuestiones generales	431
2.	Duración de la colocación <i>au pair</i>	431
3.	Edad de la persona colocada <i>au pair</i>	432
4.	Requisito de sanidad	432
5.	Derechos y obligaciones	433
6.	Normas complementarias	434
XI.	SOLICITUD CONJUNTA DE LA AUTORIZACIÓN Y TARJETA DE ESTUDIANTE	434

CAPÍTULO X MENORES

I.	CUESTIONES GENERALES	435
1.	Introducción	435
2.	Intervención del Ministerio Fiscal en relación con los menores extranjeros	435
3.	Residencia regular de menores	436
4.	Determinación de la edad del extranjero	438
II.	PROCEDIMIENTO A SEGUIR CON EL MENOR DESAMPARADO	441
1.	Cuestiones generales	441
2.	Tramitación	442
3.	Competencias para resolver sobre la situación del menor	442
4.	Acuerdo sobre la situación del menor	442
5.	Reagrupación familiar	443

6.	La repatriación	443
7.	Excepciones a la repatriación	445
8.	Autorización de residencia	446
III.	PROGRAMAS OFICIALES DE DESPLAZAMIENTO TEMPORAL DE MENORES EXTRANJEROS	446
IV.	INTERNAMIENTO DE MENORES	448
V.	REGISTRO DE MENORES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS	448

CAPÍTULO XI AUTORIZACIÓN PARA TRABAJAR

I.	CUESTIONES GENERALES	449
1.	Introducción	449
2.	Requisitos de los empleadores	450
II.	EXCEPCIONES A LA NECESIDAD DE CONTAR CON AUTORIZACIÓN DE TRABAJO	450
1.	Principio general	450
2.	Excepciones derivadas de tratados internacionales	451
A)	Cuestiones generales	451
B)	Tratados Internacionales	452
a)	<i>Perú</i>	453
b)	<i>Uruguay</i>	453
c)	<i>Chile</i>	455
d)	<i>Argentina</i>	456
e)	<i>República Dominicana</i>	457
f)	<i>Ecuador</i>	457
3.	Excepciones previstas en la Ley	458
A)	Supuestos	458
B)	Procedimiento	462
a)	<i>Solicitud del visado de residencia y documentación precisa</i>	463
b)	<i>Duración de la excepción</i>	463
c)	<i>Efectos de la exención</i>	463
4.	Excepciones por razón de reciprocidad	464
III.	LA AUTORIZACIÓN DE TRABAJO EN GENERAL	464
IV.	CLASES DE AUTORIZACIONES DE TRABAJO	466
1.	Autorización para ejercer una profesión liberal	466
2.	Autorización administrativa para trabajar por cuenta propia	466

3. Autorización de trabajo por cuenta ajena	466
4. Autorización para estudiantes	467
5. Autorización de trabajo para trabajadores de temporada	467
6. Autorización para trabajadores transfronterizos	467
7. Visado para búsqueda de trabajo	467

V. RESIDENCIA TEMPORAL Y TRABAJO

1. Introducción	467
2. Residencia temporal y trabajo por cuenta ajena	468
A) Cuestiones generales	468
a) <i>Concepto de trabajo por cuenta ajena</i>	468
b) <i>Duración de la autorización de trabajo</i>	468
c) <i>No necesidad de visado para la autorización de trabajo de residentes especiales</i>	468
d) <i>Obtención de la Tarjeta de Identidad de Extranjero</i>	468
B) Requisitos	469
a) <i>Situación nacional de empleo</i>	469
b) <i>Actividad continuada</i>	469
c) <i>Cumplimiento de las obligaciones con la Seguridad Social</i>	469
d) <i>Cumplimiento de las normas generales de contratación</i>	469
e) <i>Titulación adecuada</i>	470
f) <i>Carencia de antecedentes penales</i>	470
g) <i>Inexistencia de irregularidad</i>	470
C) Procedimiento	470
a) <i>Solicitud del empleador</i>	470
b) <i>Documentación a aportar</i>	470
c) <i>Tramitación</i>	471
d) <i>Resolución</i>	472
e) <i>Solicitud del visado por el trabajador</i>	472
f) <i>Efectos del visado</i>	473
g) <i>Obligaciones del trabajador después de entrar en España</i>	473
D) Denegación de las autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta ajena	474
E) Renovación de las autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta ajena	478
a) <i>Concepto</i>	478
b) <i>Condiciones para la renovación</i>	478
c) <i>Tramitación</i>	479
d) <i>Concesión de la renovación</i>	480
e) <i>Denegación de la renovación</i>	483

VI. LA SITUACIÓN NACIONAL DE EMPLEO

1. Introducción	486
-----------------------	-----

2. Cuestiones generales	486
3. Resolución discrecional	487
4. Prueba de la situación del mercado de trabajo	489
A) Introducción	489
B) Información del Servicio Público de Empleo	490
C) Falta de la información	491
5. Situación especial del servicio doméstico	492
6. Principio de reciprocidad	493
7. Excepciones a la situación nacional de empleo	494
A) Puestos de confianza	494
B) Por razón de parentesco	495
C) Por ser titulares de autorización previa de trabajo	496
D) Trabajadores especializados	496
E) Por razón de ser refugiado	496
F) Apátridas	498
G) Por razón de parentesco con ascendientes o descendientes	498
H) Por razón de nacimiento	498
I) Hijos o nietos de españoles	498
J) Menores extranjeros	498
K) Extranjeros que se encuentran en situaciones excepcionales	499
L) Extranjeros trabajadores de temporada	499

VII. RESIDENCIA TEMPORAL Y TRABAJO POR CUENTA AJENA DE DURACIÓN DETERMINADA

1. Introducción	499
2. Requisitos	500
3. Procedimiento	502
4. Tratamiento especial de los trabajadores de temporada	503

VIII. RESIDENCIA TEMPORAL Y TRABAJO POR CUENTA PROPIA

1. Introducción	504
2. Requisitos	504
3. Procedimiento	505
4. Efectos del visado de residencia y trabajo por cuenta propia	507
5. Denegación de la autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena	507
6. Renovación de esta autorización	507

IX. RESIDENCIA TEMPORAL Y TRABAJO EN EL MARCO DE PRESTACIONES TRANSNACIONALES DE SERVICIOS

1. Disposición de la Ley	508
2. Legislación especial	508
3. Regulación por el Reglamento de Extranjería	510

4. Requisitos	510
5. Procedimiento	511
A) Iniciación del procedimiento	511
B) Documentación	511
C) Pago de las tasas	512
6. Denegación de las autorizaciones de residencia y trabajo en el marco de prestaciones transnacionales de servicios	512
7. Efectos del visado de residencia y trabajo en el marco de prestaciones transnacionales de servicios	512
X. LIMITACIONES DE LA AUTORIZACIÓN DE TRABAJO	512
1. Limitación territorial o funcional	512
2. Limitación temporal	513
XI. AUTORIZACIÓN PARA EJERCER UNA PROFESIÓN LIBERAL	513
1. Introducción	513
2. Legitimación activa	513
3. Tenencia del título correspondiente	514
4. Colegiación	514
5. Obligaciones administrativas y fiscales	515
XII. ESTABLECIMIENTO DE CONTINGENTES	515
1. Introducción	515
2. Supuestos para formular el contingente	516
3. Visados para búsqueda de empleo	516
A) Para hijos o nietos de españoles	516
B) Para determinadas actividades u ocupaciones	516
4. Efectos del visado para búsqueda de empleo	518
5. Contenido del Contingente	518
6. Elaboración del Contingente	519
7. Procedimiento	519
8. Intervención de las organizaciones empresariales en el extranjero	520
 CAPÍTULO XII	
MODIFICACIÓN DE LAS SITUACIONES	
DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA	
I. INTRODUCCIÓN	521
II. DE LA SITUACIÓN DE ESTANCIA POR ESTUDIOS A LA SITUACIÓN DE RESIDENCIA Y TRABAJO	521
1. Introducción	521
2. Requisitos	521
3. Efectos de la autorización modificadora	522

III. DE LA SITUACIÓN DE RESIDENCIA A LA SITUACIÓN DE RESIDENCIA Y TRABAJO POR CUENTA PROPIA O AJENA	523
1. Introducción	523
2. Requisitos	523
3. Efectos	524
IV. COMPATIBILIDAD DE SITUACIÓN DE RESIDENCIA Y TRABAJO POR CUENTA AJENA Y LA RESIDENCIA Y TRABAJO POR CUENTA PROPIA	524
1. Introducción	524
2. Requisitos	525
3. Duración de la autorización	525
V. DE LA SITUACIÓN DE RESIDENCIA POR CIRCUNSTANCIAS EXCEPCIONALES A LA SITUACIÓN DE RESIDENCIA Y TRABAJO POR CUENTA PROPIA O AJENA	525
1. Introducción	525
2. Requisitos	525
3. Duración	526
VI. MODIFICACIONES DE LA AUTORIZACIÓN DE RESIDENCIA Y TRABAJO	526
1. Introducción	526
2. Mutación entre las autorizaciones de trabajo por cuenta ajena y por cuenta propia	526
3. Limitación	526
 CAPÍTULO XIII	
INFRACCIONES Y SANCIONES	
I. INTRODUCCIÓN	527
II. TIPOS DE INFRACCIONES	528
1. Introducción	528
A) No afecta a infracciones incluidas en el Código Penal	529
B) Responsabilidad de autores y partícipes	530
2. Tipos de infracciones	530
III. INFRACCIONES LEVES	530
1. Introducción	530
2. Incumplimiento de obligaciones	531
3. Retraso en la solicitud de renovación de autorizaciones	532
4. Trabajar por cuenta propia sin tener autorización de trabajo, teniendo autorización de residencia temporal	532
A) Cuestiones generales	532

B)	No haber solicitado autorización administrativa para trabajar por cuenta propia	533	B)	Infracciones incluidas en esta norma	548																																																																																																																																																																																										
a)	<i>Introducción</i>	533	C)	Prueba de la infracción	552																																																																																																																																																																																										
b)	<i>Se estima que existe infracción</i>	534	D)	Efectos de esta infracción	552																																																																																																																																																																																										
c)	<i>No se estima que existe infracción</i>	534																																																																																																																																																																																													
C)	Prueba de la infracción	535	8.	Salida de España de forma irregular	553																																																																																																																																																																																										
D)	Infracción en el orden social	536	A)	Cuestiones generales	553																																																																																																																																																																																										
3.	Trabajar disponiendo de autorización de residencia temporal	536	B)	Salida por puestos no habilitados	553																																																																																																																																																																																										
4.	Sanciones imponibles	537	C)	Efectuar la salida sin la documentación necesaria	553																																																																																																																																																																																										
IV.	INFRACCIONES GRAVES	537	D)	Salida contraviniendo las prohibiciones impuestas	554																																																																																																																																																																																										
1.	Introducción	537	E)	Efectos de esta infracción	554																																																																																																																																																																																										
2.	Encontrarse irregularmente en España	538																																																																																																																																																																																													
A)	Introducción	538	V.	INFRACCIONES MUY GRAVES	554																																																																																																																																																																																										
B)	Estancia irregular	538	a)	<i>Introducción</i>	538	1.	Introducción	554	b)	<i>No obtener la documentación precisa</i>	538	C)	Efectos de esta infracción	540	2.	Actividades contrarias a la seguridad exterior del Estado	556	3.	Trabajar sin haber obtenido la autorización previa	541	A)	Cuestiones generales	556	A)	Introducción	541	B)	Actos comprendidos en esta infracción	556	B)	Estar trabajando en España	541	C)	No haber obtenido el permiso de trabajo o la autorización administrativa previa	541	3.	Actividades contrarias al orden público	557	D)	No disponer de autorización de residencia	541	E)	Efectos de esta infracción	542	4.	Participación en la inmigración clandestina	559	4.	Ocultación dolosa de información	542	A)	Cuestiones generales	559	A)	Introducción	542	B)	Ocultación dolosa	542	B)	Beneficios administrativos para las víctimas	560	C)	Falsedad grave	542	D)	Efectos de esta infracción	543	C)	Efectos de esta infracción	560	5.	Incumplimiento de medidas de seguridad	543	A)	Cuestiones generales	543	5.	Discriminación racial	560	B)	Efectos de esta infracción	544	A)	Cuestiones generales	560	6.	Comisión de una tercera infracción leve	544	A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561	B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571
a)	<i>Introducción</i>	538	1.	Introducción	554																																																																																																																																																																																										
b)	<i>No obtener la documentación precisa</i>	538	C)	Efectos de esta infracción	540	2.	Actividades contrarias a la seguridad exterior del Estado	556	3.	Trabajar sin haber obtenido la autorización previa	541	A)	Cuestiones generales	556	A)	Introducción	541	B)	Actos comprendidos en esta infracción	556	B)	Estar trabajando en España	541	C)	No haber obtenido el permiso de trabajo o la autorización administrativa previa	541	3.	Actividades contrarias al orden público	557	D)	No disponer de autorización de residencia	541	E)	Efectos de esta infracción	542	4.	Participación en la inmigración clandestina	559	4.	Ocultación dolosa de información	542	A)	Cuestiones generales	559	A)	Introducción	542	B)	Ocultación dolosa	542	B)	Beneficios administrativos para las víctimas	560	C)	Falsedad grave	542	D)	Efectos de esta infracción	543	C)	Efectos de esta infracción	560	5.	Incumplimiento de medidas de seguridad	543	A)	Cuestiones generales	543	5.	Discriminación racial	560	B)	Efectos de esta infracción	544	A)	Cuestiones generales	560	6.	Comisión de una tercera infracción leve	544	A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561	B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571									
C)	Efectos de esta infracción	540	2.	Actividades contrarias a la seguridad exterior del Estado	556																																																																																																																																																																																										
3.	Trabajar sin haber obtenido la autorización previa	541	A)	Cuestiones generales	556																																																																																																																																																																																										
A)	Introducción	541	B)	Actos comprendidos en esta infracción	556																																																																																																																																																																																										
B)	Estar trabajando en España	541	C)	No haber obtenido el permiso de trabajo o la autorización administrativa previa	541	3.	Actividades contrarias al orden público	557	D)	No disponer de autorización de residencia	541	E)	Efectos de esta infracción	542	4.	Participación en la inmigración clandestina	559	4.	Ocultación dolosa de información	542	A)	Cuestiones generales	559	A)	Introducción	542	B)	Ocultación dolosa	542	B)	Beneficios administrativos para las víctimas	560	C)	Falsedad grave	542	D)	Efectos de esta infracción	543	C)	Efectos de esta infracción	560	5.	Incumplimiento de medidas de seguridad	543	A)	Cuestiones generales	543	5.	Discriminación racial	560	B)	Efectos de esta infracción	544	A)	Cuestiones generales	560	6.	Comisión de una tercera infracción leve	544	A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561	B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																														
C)	No haber obtenido el permiso de trabajo o la autorización administrativa previa	541	3.	Actividades contrarias al orden público	557																																																																																																																																																																																										
D)	No disponer de autorización de residencia	541	E)	Efectos de esta infracción	542	4.	Participación en la inmigración clandestina	559	4.	Ocultación dolosa de información	542	A)	Cuestiones generales	559	A)	Introducción	542	B)	Ocultación dolosa	542	B)	Beneficios administrativos para las víctimas	560	C)	Falsedad grave	542	D)	Efectos de esta infracción	543	C)	Efectos de esta infracción	560	5.	Incumplimiento de medidas de seguridad	543	A)	Cuestiones generales	543	5.	Discriminación racial	560	B)	Efectos de esta infracción	544	A)	Cuestiones generales	560	6.	Comisión de una tercera infracción leve	544	A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561	B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																							
E)	Efectos de esta infracción	542	4.	Participación en la inmigración clandestina	559																																																																																																																																																																																										
4.	Ocultación dolosa de información	542	A)	Cuestiones generales	559																																																																																																																																																																																										
A)	Introducción	542	B)	Ocultación dolosa	542	B)	Beneficios administrativos para las víctimas	560	C)	Falsedad grave	542	D)	Efectos de esta infracción	543	C)	Efectos de esta infracción	560	5.	Incumplimiento de medidas de seguridad	543	A)	Cuestiones generales	543	5.	Discriminación racial	560	B)	Efectos de esta infracción	544	A)	Cuestiones generales	560	6.	Comisión de una tercera infracción leve	544	A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561	B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																						
B)	Ocultación dolosa	542	B)	Beneficios administrativos para las víctimas	560																																																																																																																																																																																										
C)	Falsedad grave	542	D)	Efectos de esta infracción	543	C)	Efectos de esta infracción	560	5.	Incumplimiento de medidas de seguridad	543	A)	Cuestiones generales	543	5.	Discriminación racial	560	B)	Efectos de esta infracción	544	A)	Cuestiones generales	560	6.	Comisión de una tercera infracción leve	544	A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561	B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																															
D)	Efectos de esta infracción	543	C)	Efectos de esta infracción	560																																																																																																																																																																																										
5.	Incumplimiento de medidas de seguridad	543	A)	Cuestiones generales	543	5.	Discriminación racial	560	B)	Efectos de esta infracción	544	A)	Cuestiones generales	560	6.	Comisión de una tercera infracción leve	544	A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561	B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																								
A)	Cuestiones generales	543	5.	Discriminación racial	560																																																																																																																																																																																										
B)	Efectos de esta infracción	544	A)	Cuestiones generales	560																																																																																																																																																																																										
6.	Comisión de una tercera infracción leve	544	A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561	B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																							
A)	Cuestiones generales	544	B)	Concepto de discriminación	561																																																																																																																																																																																										
B)	Comisión de dos faltas leves de la misma naturaleza que la tercera	544	C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562	C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																																
C)	Aplicabilidad del procedimiento sumario	562																																																																																																																																																																																													
C)	Que se cometiera una nueva infracción leve	544	D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562	D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																																						
D)	Contratación ilegal de trabajadores extranjeros	562																																																																																																																																																																																													
D)	Que las tres infracciones se hayan sancionado en el plazo de un año	546	E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																																												
E)	Efectos de esta infracción	547	A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																																															
A)	Introducción	546	B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562	7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																																																		
B)	Actuación de la Inspección de Trabajo	562																																																																																																																																																																																													
7.	Participación en actividades contrarias al orden público	547	C)	Existe infracción	563	A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																																																								
C)	Existe infracción	563																																																																																																																																																																																													
A)	Cuestiones generales	547	D)	No existe infracción	565				E)	Efectos de esta infracción	566				7.	Reincidencia en infracciones graves	566				8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567				A)	Cuestiones generales	567				B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567				C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568				D)	Obligaciones de los transportistas	569				E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570	VI.	OTRAS INFRACCIONES	570	1.	Cuestiones generales	570	2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571	3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																																																														
D)	No existe infracción	565																																																																																																																																																																																													
			E)	Efectos de esta infracción	566																																																																																																																																																																																										
			7.	Reincidencia en infracciones graves	566																																																																																																																																																																																										
			8.	Incumplimiento de las obligaciones de los transportistas	567																																																																																																																																																																																										
			A)	Cuestiones generales	567																																																																																																																																																																																										
			B)	Transporte de extranjeros sin haber comprobado su documentación	567																																																																																																																																																																																										
			C)	Devolución de extranjeros con documentación defectuosa	568																																																																																																																																																																																										
			D)	Obligaciones de los transportistas	569																																																																																																																																																																																										
			E)	Excepción en los casos de petición de asilo	570																																																																																																																																																																																										
VI.	OTRAS INFRACCIONES	570																																																																																																																																																																																													
1.	Cuestiones generales	570																																																																																																																																																																																													
2.	Incumplimiento de la orden de expulsión	571																																																																																																																																																																																													
3.	Entrada ilegal en España	571																																																																																																																																																																																													

4. Infracciones de carácter empresarial y comercial	572
5. Otras infracciones	573
VII. ASPECTOS PENALES DE LAS INFRACCIONES A LA LEY DE EXTRANJERÍA	573
1. Cuestiones generales	573
2. Delitos cometidos por extranjeros	574
3. Extranjeros procesados o inculpados en proceso penal	575
4. Supeditación de la actuación administrativa a la judicial	577
5. Comunicación de los órganos judiciales a la autoridad gubernativa	578
VIII. SANCIONES EN GENERAL	579
IX. SANCIONES PECUNIARIAS	579
1. Cuestiones generales	579
2. Cuantía de las multas	580
3. Proporcionalidad de las multas	581
4. Competencia sancionadora	582
5. Ejecución de las sanciones de imposición de multa	582
X. EXPULSIÓN	582
1. Introducción	582
2. Cuestiones generales	583
3. Clases de expulsión	586
A) Por razón del órgano que la acuerda	586
a) <i>Expulsión judicial</i>	586
b) <i>Expulsión gubernativa</i>	588
B) Por razón de su obligatoriedad	589
a) <i>Expulsión forzosa</i>	589
b) <i>Salida voluntaria</i>	590
4. Supuestos de expulsión	591
A) Cuestiones generales	591
B) Infracciones graves	591
C) Infracciones muy graves	592
D) Infracciones previstas en la Ley de Seguridad Ciudadana ..	592
E) Extranjero condenado por delito doloso sancionado con pena superior a un año	592
5. Excepciones a la expulsión	593
A) Conceptos generales	593
B) Nacidos en España	595
C) Residentes permanentes	595
D) Españoles de origen	595
E) Beneficiarios de ciertas prestaciones sociales	595

F) Cónyuges e hijos	596
a) <i>No se acepta</i>	596
b) <i>Se acepta</i>	597
G) Colaboración contra redes organizadas	598
H) Relación con procedimientos judiciales	599
I) Relaciones paramatrimoniales	599
6. Prohibición de doble sanción	600
7. Efectos de la expulsión	601
A) Conceptos generales	601
B) Salida obligatoria	601
C) Prohibición de entrada en España durante un plazo	602
8. Ejecución de la expulsión	602
A) Cuestiones generales	602
B) Costes de la salida de España	604
C) Expulsión de los solicitantes de asilo cuya solicitud ha de ser estudiada por un tercer Estado	605
9. Adopción de medidas cautelares	607
10. Procedimiento para la expulsión	608
11. Comunicaciones en el procedimiento de expulsión	608
XI. APPLICACIÓN DEL PRINCIPIO <i>NON BIS IN IDEM</i>	609
1. Cuestiones generales	609
2. Existe doble sanción	612
3. No se estima doble sanción	612
XII. RETORNO Y DEVOLUCIÓN	618
1. Cuestiones generales	618
2. Retorno	618
A) Cuestiones generales	618
B) Procedimiento	618
C) Excepción al retorno	620
3. Devolución	620
A) Cuestiones generales	620
B) Extranjeros expulsados	620
C) Entrada ilegal	621
D) Procedimiento	621
E) Suspensión de la ejecución de la devolución	622
F) Efectos de la devolución	625
4. Competencia	625
XIII. EL DECOMISO Y LA CLAUSURA DE LOCALES	626
1. Cuestiones generales	626
2. El decomiso	626
3. La clausura de locales	627

XIV. INFRACCIONES Y SANCIONES EN EL ORDEN SOCIAL	628
1. Cuestiones generales	628
2. Infracciones en el orden social	628
3. Sanciones en el orden social	629
XV. PRESCRIPCIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES	629
1. Introducción	629
2. Prescripción de las infracciones	629
3. Prescripción de las sanciones	630
4. Cómputo del plazo de prescripción	630
A) Prescripción de las infracciones	630
B) Prescripción de las sanciones	631
5. Apreciación de oficio	631
XVI. MEDIDAS CAUTELARES	632
1. Introducción	632
2. Competencia para adoptarlas	633
3. Finalidad de las medidas cautelares	633
4. Clases de medidas de seguridad	633
A) Cuestiones generales	633
B) Presentación periódica	634
C) Residencia obligatoria en determinado lugar	634
D) Retirada del pasaporte	634
E) Detención cautelar	635
F) Internamiento preventivo	635
G) Alejamiento de la fronteras	636
H) Aprehensión de instrumentos usados para cometer la infracción	636
I) Clausura temporal de establecimientos o locales	637
5. Casos en que pueden adoptarse las medidas cautelares	638
6. Efectos de la adopción de medidas cautelares	638
7. Medidas cautelares en el procedimiento de expulsión	639
XVII. CENTROS DE INTERNAMIENTO DE EXTRANJEROS	639
1. Cuestiones generales	639
2. Acuerdo de internamiento	640
3. Supuestos en que puede acordarse el internamiento	641
4. Tiempo de internamiento	641
5. Comunicaciones derivadas de la detención	642
6. Derechos y deberes de los extranjeros internados	642
7. Internamiento de menores	644
8. Competencia	645
9. Medidas de seguridad	645
10. Funcionamiento y régimen interior de los centros de internamiento de extranjeros	646

CAPÍTULO XIV	
PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	
I. CONCEPTOS GENERALES	647
1. Introducción	647
2. Legislación aplicable	647
3. Tipos de procedimientos	648
II. ACTUACIONES PREVIAS	648
III. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO Y COMPETENCIA	649
1. Iniciación del procedimiento	649
2. Competencia	649
3. Instructor y Secretario	650
IV. PROCEDIMIENTO ORDINARIO	650
1. Cuestiones generales	650
2. Supuestos de aplicación	651
3. Iniciación del procedimiento ordinario	651
4. Comunicación al Instructor	653
5. Notificación a los interesados	653
6. Alegaciones	653
7. Actuaciones de oficio	654
8. Posible modificación de la calificación de la infracción	655
9. Prueba	655
10. Colaboración de otras Administraciones	658
11. Propuesta de resolución	658
12. Audiencia al interesado	660
13. Elevación de la propuesta de resolución	661
14. Actuaciones complementarias	661
15. Resolución	661
16. Recursos	663
17. Ejecución de las resoluciones sancionadoras	663
V. PROCEDIMIENTO ORDINARIO EN CASOS DE EXPULSIÓN	663
1. Introducción	663
2. Supuestos de aplicación	664
3. Iniciación del procedimiento	665
4. Resolución	665
VI. PROCEDIMIENTO ORDINARIO PARA IMPOSICIÓN DE MULTAS	668
1. Supuestos de aplicación	668
2. Iniciación del procedimiento	669
3. Resolución	669

VII. EL PROCEDIMIENTO PREFERENTE	669
1. Cuestiones generales	669
2. Iniciación del procedimiento preferente	670
3. Alegaciones y prueba	671
4. Propuesta de resolución	671
5. Medidas cautelares	671
6. Resolución y ejecutividad de lo acordado	672
7. Comunicaciones derivadas del procedimiento preferente	672
8. Concurrencia de procedimientos	672
VIII. EL PROCEDIMIENTO SIMPLIFICADO	673
1. Cuestiones generales	673
2. Tramitación	673
A) Introducción	673
B) Iniciación de oficio	674
C) Iniciación por denuncia	674
3. Resolución	675
IX. PROCEDIMIENTO DE EXPULSIÓN	675
1. Introducción	675
2. Extranjeros procesados o inculpados en procedimientos por delitos o faltas	677
3. Comunicaciones en el procedimiento de expulsión	678
X. EFECTOS DE LA RESOLUCIÓN IMPONIENDO SANCIÓN DE MULTA	678
XI. CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO	679
1. Caducidad en general	679
2. Caducidad en el procedimiento simplificado	680
XII. PROCEDIMIENTO EN EL ORDEN SOCIAL	682
1. Cuestiones generales	682
2. Procedimiento sancionador	683
A) Competencia	683
B) Iniciación del procedimiento	683
C) Tramitación	683
D) Notificación y alegaciones	683
E) Informe ampliatorio	684
F) Propuesta de resolución	684
G) Resolución	684
H) Recursos	684
I) Normas supletorias	684

XIII. LOS RECURSOS EN EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	685
1. Cuestiones generales	685
2. Recursos en vía jurisdiccional	686
3. Presentación de recursos a través de la representación diplomática	687
4. Presentación de recursos ante los órganos jurisdiccionales	687
5. Ejecutoriedad de los acuerdos sancionadores	688
A) Suspensión administrativa	688
B) Suspensión judicial	688
CAPÍTULO XV COORDINACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS	
I. CUESTIONES GENERALES	689
II. COORDINACIÓN DE LOS ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	689
1. Introducción	689
2. Creación de las Oficinas de Extranjeros	690
3. Dependencia de las Oficinas de Extranjeros	690
4. Funciones	690
5. Personal	691
III. EL CONSEJO SUPERIOR DE POLÍTICA DE INMIGRACIÓN	692
IV. APOYO AL MOVIMIENTO ASOCIATIVO DE LOS INMIGRANTES	693
V. EL FORO DE LA INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES	693
VI. EL OBSERVATORIO ESPAÑOL DEL RACISMO Y LA XENOFOBIA	693
VII. LOS CENTROS DE MIGRACIONES	693
1. Introducción	693
2. La red pública de Centros de Migraciones	694
3. Régimen jurídico de los Centros de Migraciones	694
4. Ingreso en Centros de Migraciones	695
VIII. LA COMISIÓN LABORAL TRIPARTITA DE INMIGRACIÓN	695
CAPÍTULO XVI TASAS	
I. CUESTIONES GENERALES	697
II. HECHO IMPONIBLE	697

III. DEVENGO	698
IV. SUJETOS PASIVOS	698
V. EXENCIÓN	698
VI. CUANTÍA DE LA TASA	699
VII. GESTIÓN, RECAUDACIÓN Y AUTOLIQUIDACIÓN	700
VIII. NORMAS REGLAMENTARIAS	701