

# Sumario

Página

ABREVIATURAS .....	17
PRÓLOGO .....	19

## CAPÍTULO I

### EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS EXTRANJEROS

I. Introducción .....	24
1. Los extranjeros: concepto y ámbito de aplicación de la normativa orgánica .....	24
2. Configuración constitucional .....	28
A) Las libertades públicas y los derechos fundamentales .....	29
B) Derecho de libre circulación .....	32
C) Derecho a la tutela judicial efectiva .....	36
II. Normativa orgánica sobre extranjería .....	41
1. Ley Orgánica 7/1985 de derechos y libertades de los extranjeros ....	42
2. Ley Orgánica 4/2000 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social .....	43
3. Ley Orgánica 8/2000 de reforma de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social .....	45
4. Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social .....	47
5. Ley Orgánica 11/2003, de 29 de septiembre, de medidas concretas en materia de seguridad ciudadana, violencia doméstica e integración social de los extranjeros .....	47
6. Ley Orgánica 14/2003, de 20 de noviembre .....	49
7. Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000 aprobado por Real Decreto 2393/2004 .....	51
III. Derecho sancionador en materia de extranjería .....	52
1. Régimen de infracciones y sanciones .....	54
A) Infracciones leves .....	55

B) Infracciones graves .....	56
C) Infracciones muy graves .....	60
2. Régimen de la expulsión del territorio nacional .....	66
A) La expulsión como régimen sustitutorio de la sanción .....	67
B) La expulsión sobrevenida en supuestos de extranjeros condenados por determinados delitos .....	71
C) Diferenciación de la expulsión con otras figuras afines .....	72
a) Denegación de entrada y rechazo en frontera. Retorno .....	72
b) La prohibición de entrada y la devolución .....	75
3. La expulsión de extranjeros sujetos a causa penal .....	80
A) Autorización judicial de expulsión de extranjero inculcado o procesado .....	80
a) Requisitos .....	81
b) Cuestiones procesales .....	82
B) Sustitución de la pena de prisión por expulsión .....	84
a) Sustitutivo del cumplimiento íntegro de la pena .....	84
a') Naturaleza jurídica .....	85
b') Presupuestos de aplicación de la expulsión sustitutiva .....	87
c') Aspectos procedimentales y procesales .....	89
d') Efectos de la expulsión .....	92
e') Ejecución de la medida de expulsión .....	92
b) Sustitutivo del último cuarto de la pena o del tercer grado .....	93
a') Procedimiento .....	94
b') Consideraciones críticas .....	94
c) La expulsión como sustitutivo de la medida de seguridad .....	95
4. Procedimiento para la expulsión .....	96
A) Ámbito de aplicación .....	97
B) Peculiaridades del procedimiento .....	97
5. Las medidas cautelares en el procedimiento de expulsión .....	99
A) Caracteres de las «medidas cautelares» .....	100
B) Naturaleza jurídica .....	101
C) Clases de medidas .....	102
a) Presentación periódica ante las autoridades competentes .....	103
b) Residencia obligatoria en determinado lugar .....	103
c) Retirada del pasaporte o documento acreditativo de su nacionalidad .....	103
d) Detención cautelar .....	104
e) Internamiento preventivo .....	105
f) Otras medidas provisionales .....	106

6. Ejecución de la expulsión .....	107
A) Condicionantes legales .....	107
B) Denegación del internamiento .....	108
C) Gestión de la documentación del extranjero .....	109
a) Países sin representación diplomática .....	110
b) Países no comunitarios con los que existe Acuerdo de readmisión .....	110
c) Países con representación diplomática .....	111
D) Condicionantes operativos .....	112

## CAPÍTULO II

## LA DETENCIÓN DE LOS EXTRANJEROS

I. La detención: concepto .....	116
II. Clases de detención .....	118
1. Detenciones especiales .....	118
A) El arresto del quebrado .....	118
B) Detención de menores .....	120
C) Internamientos de enajenados mentales .....	120
D) Detención por tratamientos sanitarios obligatorios .....	121
E) La detención gubernativa en estados de excepción, alarma y sitio .....	121
F) El arresto militar como sanción disciplinaria .....	122
III. La detención de extranjeros .....	122
1. Doctrina constitucional .....	124
IV. Supuestos de detención de extranjeros .....	127
1. La detención preventiva .....	127
A) Detención del extranjero como consecuencia de la incoación de un procedimiento de expulsión .....	128
a) Naturaleza jurídica .....	131
B) Detención por incumplimiento de la orden de expulsión .....	133
C) Detención del extranjero para su devolución o retorno .....	136
2. Detención de extranjero a efectos de identificación .....	138
3. Detención cautelar para fines de extradición .....	142
4. Ejecución de una orden de detención europea .....	143
5. Detención por comisión de una acción que pueda ser constitutiva de infracción penal .....	146
V. El estatuto jurídico del detenido .....	146
1. Especialidades respecto a los extranjeros detenidos .....	147
A) El derecho de asistencia jurídica gratuita .....	148

	<i>Página</i>
2. El deber de información al detenido .....	151
A) Momento de la información .....	154
B) Forma de la información de derechos .....	156
C) Contenido del derecho de información .....	158
3. La Información de los derechos .....	160
A) El derecho al silencio .....	160
B) Derecho a la designación de Abogado .....	161
a) Derecho de defensa y derecho de asistencia letrada .....	162
b) El contenido esencial del derecho de asistencia letrada al de- tenido .....	164
c) La defensa técnica .....	165
d) Momento del derecho a la asignación de abogado .....	167
e) Tramitación de la designación de abogado .....	169
f) Contenido de la asistencia letrada .....	172
g) Derecho a intervenir en el procedimiento .....	175
h) La entrevista reservada .....	176
C) Derecho a la comunicación .....	179
a) Momento de la comunicación .....	180
b) Personas objeto de la comunicación .....	180
D) Derecho al reconocimiento médico .....	181
a) Finalidad del reconocimiento médico .....	182
E) Derecho a ser asistido gratuitamente por un intérprete .....	182
4. «Habeas Corpus» .....	185
A) El Derecho de «Habeas Corpus» de los extranjeros .....	188
a) Supuestos de detención .....	189
b) Tramitación .....	192
VI. Duración de la detención .....	193
1. Evolución legislativa .....	195
2. Posiciones doctrinales .....	196
A) Posiciones que afirman la concurrencia y compatibilidad de los plazos .....	196
B) Posiciones que sostienen la existencia de los dos únicos plazos del artículo 17.2 CE .....	197
C) Posición que restringe la vigencia del plazo del artículo 496 a la detención practicada por particulares .....	199
3. Prórroga de la detención .....	199
VII. Finalización de la detención .....	200
1. La libertad del detenido .....	200
2. La puesta a disposición judicial del detenido .....	201
VIII. La detención de extranjeros menores de edad .....	202

	<i>Página</i>
1. La declaración de desamparo .....	203
2. El extranjero menor de edad en la Ley 4/2000: la expulsión, retorno y devolución .....	206
A) La expulsión administrativa de menores extranjeros .....	207
B) El retorno o devolución de los menores extranjeros .....	208
3. Supuestos de detención de menores extranjeros .....	209
 <b>CAPÍTULO III</b> <b>EL INTERNAMIENTO DE EXTRANJEROS</b>  	
I. Introducción .....	213
II. Configuración constitucional .....	215
III. Precedentes legislativos .....	218
IV. Régimen jurídico del internamiento de extranjeros .....	221
1. Ley Orgánica 4/2000 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social .....	222
2. Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 4/2000 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social .....	222
3. Orden Ministerial de 22 de febrero de 1999 .....	223
4. Consultas, circulares e instrucciones de la Fiscalía General del Es- tado .....	224
V. Naturaleza jurídica .....	226
1. Carácter automático o discrecional del internamiento .....	228
2. Momento de solicitud del internamiento .....	233
3. Medidas alternativas al internamiento .....	233
VI. Derechos y garantías en el internamiento de extranjeros .....	234
1. Disponibilidad judicial del extranjero .....	235
2. Control de la legalidad de la detención .....	236
3. Resolución judicial motivada .....	238
4. Duración del internamiento .....	240
5. Internamientos sucesivos .....	242
6. El derecho de «Habeas corpus» del extranjero .....	245
VII. Supuestos de internamiento de extranjeros .....	248
1. Internamiento en un procedimiento de expulsión .....	249
2. Internamiento en caso de incumplimiento de la orden de expulsión ..	251
3. Internamiento en caso de retorno .....	253
4. Internamiento en caso de devolución .....	255
VIII. La intervención del Juez de instrucción en el internamiento .....	258
1. Juzgado competente .....	258
2. Procedimiento .....	259

	Página
3. Petición de solicitud de internamiento .....	261
4. Trámite de audiencia .....	263
5. Resolución judicial .....	265
6. Recursos .....	267
<b>IX. Los Centros de Internamiento .....</b>	<b>268</b>
1. Régimen general sobre funcionamiento .....	270
2. Garantías del régimen de internamiento en centros .....	272
3. Estatuto jurídico del extranjero internado .....	274
A) Condiciones de ingreso .....	276
B) Derechos de los extranjeros internados .....	276
C) Límites de los derechos del extranjero internado .....	278
D) Régimen de reclamaciones de los internados .....	279
E) Deberes de los extranjeros internados .....	280
<b>X. El internamiento de menores .....</b>	<b>282</b>
1. Internamiento en centros de protección .....	282
2. Centros de internamiento de menores .....	283
A) Supuestos de internamiento en Centro de Internamiento .....	283
B) Procedencia de internamiento en los centros de reforma de menores .....	285
<b>FORMULARIOS ADMINISTRATIVOS Y PROCESALES .....</b>	<b>287</b>
<b>A) Expulsión del territorio nacional .....</b>	<b>287</b>
1. Acuerdo de iniciación del procedimiento sancionador preferente para la expulsión del territorio nacional .....	287
2. Notificación de la iniciación del procedimiento sancionador preferente para la expulsión del territorio nacional, con traslado de la propuesta motivada .....	289
3. Escrito de alegaciones en procedimiento de expulsión preferente por estancia irregular en España .....	290
4. Resolución acordando la expulsión del territorio nacional .....	292
5. Recurso de reposición contra decreto de expulsión por estancia irregular en España .....	295
6. Solicitud de autorización de expulsión .....	297
7. Audiencia al extranjero .....	298
8. Auto autorizando la expulsión y de extinción de responsabilidad por expulsión .....	299
<b>B) Detención e internamiento de extranjeros .....</b>	<b>300</b>
1. Acuerdo de adopción de las medidas cautelares de detención e internamiento .....	300
2. Diligencia de información de derechos al detenido .....	301
3. Solicitud de autorización judicial de internamiento para expulsión .....	302

	Página
4. Solicitud de autorización judicial de internamiento para devolución .....	304
5. Auto acordando el internamiento .....	307
6. Escrito interponiendo recurso de apelación .....	308
<b>ANEXO LEGISLATIVO .....</b>	<b>311</b>
1. Ley Orgánica 4/2000, de 11 enero. Derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (BOE núm. 10, de 12 enero [RCL 2000, 72]) .....	311
2. Real Decreto 2393/2004, de 30 diciembre. Aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11-1-2000 (RCL 2000, 72 y 209), sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (BOE núm. 6, de 7 enero [RCL 2005, 29]) .....	343
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>447</b>
CEPIL	«Convención Europea de Derechos Humanos y Libertades Fundamentales de 4 de noviembre 1950
CEJ	«Comunidad Europea
CEJA	«Centro de Estudios Jurídicos de la Administración de Justicia
CGPJ	«Consejo General del Poder Judicial
CIEE	«Centro de Internamiento de Extranjeros
CE	«Clase
Coord.	«Coordinador
CP	«Código Penal, de 25 de noviembre de 1995
Dir.	«Director
Ed.	«Edición
FOIMP	«Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal, de 30 de noviembre de 1961
J	«Fundamento jurídico
LEC	«Ley de Enjuiciamiento Civil, de 7 de enero de 2000
LECrim	«Ley de Enjuiciamiento Criminal, de 14 de septiembre de 1891
LO	«Ley Orgánica
LO 7/1985	«Ley Orgánica de Extranjería 7/1985, de 1 de julio
LO 6/1984	«Ley Orgánica reguladora del Procedimiento de «Habeas Corpus», de 24 de mayo
LO 4/2000	«Ley Orgánica sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social de 11 de enero de 2000
LO 8/2000	«Ley Orgánica sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social de 22 de diciembre de 2000
LOPJ	«Ley Orgánica del Poder Judicial, de 1 de julio 1985
LOPSC	«Ley Orgánica de Protección para la Seguridad Ciudadana
LORPM	«Ley Orgánica de Responsabilidad Penal del Menor
LJAP	«Ley de Régimen Jurídico de Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, de 26 de noviembre de 1952
OM	«Orden Ministerial
PIDCP	«Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de 19 de diciembre de 1966
RD	«Real Decreto