

PRÓLOGO	21
ABREVIATURAS MÁS UTILIZADAS	25
CONSIDERACIONES GENERALES	32
1. ¿QUÉ ES EL EFECTO INVERNADERO?	41
2. ¿EN QUÉ CONSISTE EL CAMBIO CLIMÁTICO Y CUALES SON LAS CAUSAS QUE LO ORIGINAN?	46
3. ¿QUÉ CONSECUENCIAS MÁS IMPORTANTES TIENE EL CAMBIO CLIMÁTICO?	47
A. Orográficas y geográficas	48
B. Meteorológicas	48
C. Para la salud de los seres vivos	49
D. Sobre la diversidad biológica	50
E. Otro tipo de consecuencias	51
4. ¿CÓMO HA REACCIONADO LA COMUNIDAD INTERNACIONAL ANTE ESTE FENÓMENO?	52
5. OBJETO Y PLAN DEL LIBRO	54

PRIMERA PARTE

EL MARCO NORMATIVO GENERAL. SU ENJARJE EN LA POLÍTICA COMUNITARIA DEL MEDIO AMBIENTE

CAPÍTULO I. ORIGEN Y EVOLUCIÓN	63
§ 1ª. ETAPA DE LOS PRINCIPIOS Y DE LAS ACCIONES GENERALES ..	66
§ 2ª. ETAPA DE LOS GRANDES RETOS GLOBALES	71
§ 3ª. ETAPA DE LAS PRIORIDADES Y OBJETIVOS CAPITALES	74
CAPÍTULO II. LOS PRINCIPIOS	77
§ 1ª. LOS PRINCIPIOS GENERALES INSPIRADORES DE LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS DE APLICACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO	79
1. Atribución de competencias	79
2. Subsidiariedad	82
3. Proporcionalidad	87

4. Generalidad o transversalidad	90
5. Transparencia	92
§ 2ª. LOS PRINCIPIOS PROPIOS DE LA POLÍTICA DEL MEDIO AMBIENTE APLICABLES AL CAMBIO CLIMÁTICO	98
1. Cautela y acción preventiva	99
2. Corrección de los atentados al medio ambiente, preferentemente en la fuente misma	104
3. Quien contamina paga	108
CAPÍTULO III. LOS OBJETIVOS	113
§ 1ª. EL OBJETIVO GENERAL DE PROMOVER UN DESARROLLO EQUILIBRADO Y SOSTENIBLE	115
§ 2ª. LOS OBJETIVOS GENERALES DE LA POLÍTICA DEL MEDIO AMBIENTE	118
1. La conservación, la protección y la mejora de la calidad del medio ambiente	119
2. La protección de la salud de las personas	120
3. La utilización prudente y racional de los recursos naturales	122
4. El fomento de medidas a escala internacional destinadas a hacer frente a los problemas regionales o mundiales del medio ambiente	123
5. Alcanzar un nivel de protección elevado por parte de la política medioambiental comunitaria, pero teniendo presente la diversidad de situaciones existentes en las distintas regiones de la CE	124
§ 3ª. LOS OBJETIVOS PARTICULARES PARA HACER FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO	127
CAPÍTULO IV. LOS INSTRUMENTOS	129
§ 1ª. LOS INSTRUMENTOS NORMATIVOS	132
1. El contenido jurídico del artículo 174	132
2. El contenido jurídico del artículo 175	135
3. El contenido jurídico del artículo 176	138
4. Otros contenidos jurídicos de especial interés	138
A. El contenido jurídico del artículo 94	140
B. El contenido jurídico del artículo 95	141
C. El contenido jurídico del artículo 308	143
D. El contenido jurídico del artículo 211	144
E. El contenido jurídico del artículo 71	146
F. El contenido jurídico del artículo 37	147
G. El contenido jurídico del artículo 172	148
§ 2ª. LOS INSTRUMENTOS DEL MERCADO	149

1. La contabilidad ambiental de las empresas	150
2. Los incentivos económicos y fiscales	152
3. Las tasas y los impuestos	152
4. Las ayudas estatales	154
5. El comercio de los derechos de emisión	156
§ 3ª. LOS INSTRUMENTOS HORIZONTALES DE APOYO	157
1. La información sobre el medio ambiente	157
A. La AEMA	158
B. La Red EIONET	159
2. La investigación científica y el desarrollo tecnológico	161
A. El Programa Marco plurianual	164
B. Los Programas Específicos	167
3. La planificación sectorial y espacial	170
4. La información, la educación y la formación	173
§ 4ª. LOS INSTRUMENTOS ECONÓMICO-FINANCIEROS	177
1. LIFE	177
2. El Fondo de Cohesión	181
A. Ámbito de aplicación subjetiva	182
B. Ámbito de aplicación objetiva	183
C. Ámbito de aplicación formal	184
3. Los Fondos Estructurales	186
A. El FEDER	190
a. La iniciativa comunitaria INTERREG III	192
b. La iniciativa comunitaria URBAN II	194
c. Las acciones innovadoras y las medidas de asistencia técnica	194
B. El FSE	195
C. El FEOGA	198
D. El IFOP	201
4. El BEI	203
5. Los instrumentos económico-financieros de la política energética	206
6. Los instrumentos económico-financieros de la política de transportes	212
7. Los instrumentos económico-financieros de la política exterior	215
A. Los instrumentos financieros de la quinta y de la sexta ampliación	215
a. El Programa PHARE	216
b. El Programa SAPARD	217
c. El Programa ISPA	218
d. Otros programas económico-financieros	218
B. Los instrumentos que potencian la cooperación de la UE con otros países y regiones	220

a. El Programa CARDS	220
b. El Programa TACIS	221
c. El BERD	222
d. El Fondo de Protección de Chernobil	223
e. Las líneas financieras ambientales hacia la Federación Rusa ..	224
f. El Programa MEDA	225
g. El Programa SMAP	227
h. Las vías financieras hacia los PVD	228
i. El Fondo Europeo de Desarrollo	230
j. El Programa URB-AL	231
k. Las vías financieras hacia Asia	232
l. El Programa Asia Pro-Eco	233
m. El instrumento de apoyo al sector energético asiático	233

SEGUNDA PARTE

EL MARCO NORMATIVO ESPECÍFICO. LAS NORMAS DE DERECHO DERIVADO EN LA PLURALIDAD DE SECTORES

CAPÍTULO I. LOS GASES DE EFECTO INVERNADERO	241
§ 1ª. EL PECC Y LOS AVANCES EN SU EJECUCIÓN	242
§ 2ª. EL MARCO COMUNITARIO PARA EL COMERCIO DE LOS DERECHOS DE EMISIÓN DE GEI	245
1. El Libro Verde	245
2. El régimen para el comercio de los derechos de emisión de GEI	247
§ 3ª. EL MECANISMO DE SEGUIMIENTO DE LOS GEI	251
§ 4ª. LA APLICACIÓN DE LOS COMPROMISOS INTERNACIONALES ..	253
CAPÍTULO II. LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA QUE PRODUCEN LAS INDUSTRIAS	255
§ 1ª. LOS COMPUESTOS ORGÁNICOS VOLÁTILES	257
1. El control de emisiones de COV que causa el almacenamiento y la distribución de gasolina desde las terminales a las estaciones de servicio ..	258
2. La limitación de las emisiones de COV debidas al uso de disolventes orgánicos en determinadas actividades e instalaciones	260
3. Los criterios de evaluación de los planes nacionales	262
§ 2ª. LA LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA ORIGINADA EN Y DESDE LAS INSTALACIONES INDUSTRIALES DE COMBUSTIÓN	263
§ 3ª. LA LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA PROCEDENTE DE INSTALACIONES INCINERADORAS	265

1. Las nuevas instalaciones de incineración de residuos municipales ...	265
2. Las instalaciones ya existentes de incineración de residuos municipales	267
3. La incineración de los residuos peligrosos	269
4. La incineración de residuos	271
§ 4ª. LA REDUCCIÓN DE LOS CLOROFLUOROCARBONOS UTILIZADOS EN LA INDUSTRIA DEL PLÁSTICO Y DE LA REFRIGERACIÓN	274
§ 5ª. LA REDUCCIÓN DE LOS GASES FLUORADOS DE EFECTO INVERNADERO	275
§ 6ª. LA PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES DE LA UE FRENTE A LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA	276
§ 7ª. LAS SUSTANCIAS QUE PERJUDICAN LA CAPA DE OZONO	278
CAPÍTULO III. LA CALIDAD DEL AIRE	281
§ 1ª. LA EVALUACIÓN Y LA GESTIÓN DE LA CALIDAD DEL AIRE ..	284
§ 2ª. LOS VALORES LÍMITE QUE NO DEBEN SUPERAR DETERMINADAS SUSTANCIAS	286
1. El dióxido de azufre, el dióxido de nitrógeno, los óxidos de nitrógeno, las partículas y el plomo en el aire ambiente	287
2. El benceno y el monóxido de carbono	289
3. El ozono	290
§ 3ª. LOS TOPES NACIONALES A LA EMISIÓN DE DETERMINADOS CONTAMINANTES ATMOSFÉRICOS	293
§ 4ª. EL PROCEDIMIENTO COMUNITARIO DE INTERCAMBIO DE INFORMACIONES Y DE DATOS SOBRE LA CALIDAD DEL AIRE AMBIENTE	295
CAPÍTULO IV. LAS EMISIONES DE LOS TRANSPORTES	297
§ 1ª. LA REDUCCIÓN Y EL CONTROL DE LAS EMISIONES DE DIÓXIDO DE CARBONO EN LOS AUTOMÓVILES	301
1. Las Recomendaciones dirigidas a los fabricantes de automóviles	302
2. El control de las emisiones de dióxido de carbono de los nuevos vehículos	303
3. La información del consumidor sobre el consumo de combustible y las emisiones de dióxido de carbono de nuevos turismos	304
§ 2ª. LAS ESPECIFICACIONES DE CALIDAD DE LOS COMBUSTIBLES ..	306
1. Las emisiones de dióxido de azufre de algunos combustibles líquidos ..	307
2. Las especificaciones ambientales de la gasolina y del diesel	308
§ 3ª. LAS EMISIONES DE LOS VEHÍCULOS LIGEROS	310

§ 4ª. LAS EMISIONES DE LOS VEHÍCULOS PESADOS	314
§ 5ª. LAS EMISIONES DE LOS VEHÍCULOS DE DOS Y TRES RUEDAS	317
§ 6ª. LAS EMISIONES DE LAS MÁQUINAS MÓVILES NO DE CARRETERA	318
§ 7ª. LAS EMISIONES DE LOS TRACTORES AGRÍCOLAS Y FORESTALES	321
§ 8ª. LAS EMISIONES DE OTROS TRANSPORTES	323
1. Las emisiones de los aviones de reacción subsónicos civiles	323
2. Las emisiones de los buques de navegación marítima	324
§ 9ª. EL MARCO COMUNITARIO QUE FOMENTA EL USO DE BIOCARBURANTES	326

CAPÍTULO V. LA AMINORACIÓN DE LOS EFECTOS DE LA ENERGÍA EN EL CAMBIO CLIMÁTICO

§ 1ª. LA EFICIENCIA ENERGÉTICA	332
1. Las calderas de agua caliente	333
2. Los aparatos de refrigeración de uso doméstico	335
3. Los balastos de las lámparas fluorescentes	336
4. La eficiencia energética de los edificios	338
§ 2ª. EL ETIQUETADO ENERGÉTICO	342
1. De los aparatos domésticos	343
2. De los equipos ofimáticos	345
§ 3ª. EL DESARROLLO DE FUENTES DE ENERGÍA RENOVABLE	348
1. La electricidad generada desde fuentes renovables	349
2. La cogeneración	351
§ 4ª. LA APLICACIÓN DE INSTRUMENTOS ECONÓMICO-FISCALES ..	354
1. El régimen fiscal global de los productos energéticos	355
2. Los impuestos especiales sobre el consumo de biocarburantes	356

TERCERA PARTE

EL MARCO NORMATIVO INTERNACIONAL. LAS ACTUACIONES INTERNACIONALES DE LA UNIÓN EUROPEA

CAPÍTULO I. LOS INSTRUMENTOS GENERALES ADOPTADOS EN CONFERENCIAS AMBIENTALES INTERNACIONALES

§ 1ª. LOS INSTRUMENTOS DE LA CUMBRE DE RÍO DE JANEIRO	366
1. La Declaración de Río	371
2. La Agenda 21	372

3. La Declaración de principios sobre los bosques	377
4. La Convención sobre la diversidad biológica	380
A. Su objeto	382
B. Su ámbito de aplicación	386
C. Los derechos y deberes de las Partes	389
D. Su sistema orgánico	390
a. La Conferencia de las Partes	391
b. La Secretaría	393
c. El órgano subsidiario de asesoramiento científico, técnico y tecnológico	393
E. Otro tipo de cuestiones	394
a. El sistema financiero	394
b. El sistema de arreglo de controversias	395
c. La interacción entre biodiversidad y cambio climático	396
§ 2ª. LOS INSTRUMENTOS DE LA CUMBRE DE JOHANNESBURGO ..	397
1. La Declaración de Johannesburgo sobre desarrollo sostenible	401
2. El Programa de acción	404
A. Capítulo introductorio	404
B. La erradicación de la pobreza	405
C. La modificación del consumo y de la producción insostenibles ..	406
D. La protección y gestión de los recursos naturales del desarrollo. Especial referencia al cambio climático	407
E. El desarrollo sostenible en el mundo de la globalización	410
F. La salud y el desarrollo sostenible	410
G. El desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo	411
H. El desarrollo sostenible para África	412
I. Otras iniciativas regionales diversas a las de África	412
J. Los medios de ejecución	414
K. El marco institucional para el desarrollo sostenible	418
a. Sus fundamentos, límites y principios	419
b. Los objetivos que pretende conseguir	420
c. Los diversos niveles y órganos en los que se vertebra	421
L. Valoración global	423
3. Otros resultados de la Conferencia de Johannesburgo	426
A. Las iniciativas de asociación de Tipo II	426
B. Las cumbres paralelas y la participación de la sociedad civil	428

CAPÍTULO II. LA CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO

§ 1ª. CARACTERÍSTICAS GENERALES	435
---------------------------------------	-----

1. Su marchamo de Convenio marco	435
2. Su perfil cooperativo	436
3. Su planteamiento global	437
4. Su apoyo a la noción de desarrollo sostenible	437
5. Su apertura a la participación	438
6. Su adaptabilidad y flexibilidad	439
§ 2ª. PRINCIPIOS Y OBJETIVOS	440
1. Equidad intergeneracional	441
2. Responsabilidades comunes pero diferenciadas	445
3. Especial consideración de las necesidades de los países en desarrollo más vulnerables	447
4. Precaución	449
5. Cooperación internacional	452
6. Desarrollo sostenible	455
7. Sus objetivos	458
§ 3ª. LAS OBLIGACIONES DE LAS PARTES	461
1. Aquellas que asumen todas las Partes	463
2. Las de la CE, los Estados desarrollados y las demás Partes del Anexo I	466
3. Las de la CE, los Estados desarrollados y las demás Partes del Anexo II	469
4. Las facilidades en el cumplimiento de los compromisos	471
§ 4ª. EL SISTEMA ORGÁNICO	472
1. La Conferencia de las Partes	474
A. Composición	474
B. Competencias	474
C. Funcionamiento	477
a. La 1ª COP	477
b. La 2ª COP	479
c. La 3ª COP	480
d. La 4ª COP	481
e. La 5ª COP	482
f. La 6ª COP	482
g. La 6ª COP <i>bis</i>	483
h. La 7ª COP	485
i. La 8ª COP	486
j. La 9ª COP	488
k. La 10ª COP	489
2. La Secretaría	490
A. Composición y funcionamiento	491

B. Competencias	492
3. Los órganos subsidiarios	493
A. El OSACT	493
a. Composición y funcionamiento	494
b. Competencias	494
B. El OSE	494
a. Composición y funcionamiento	495
b. Competencias	495
4. Los grupos especiales	495
A. El GEMB	495
B. El GE13	496
§ 5ª. EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN Y EL ARREGLO DE CONTROVERSIAS	496
1. El sistema de financiación	496
A. Composición	497
B. Funcionamiento	497
2. El arreglo de controversias	499
A. Perspectiva jurídico-material y personal	500
B. Los distintos medios	500
CAPÍTULO III. EL PROTOCOLO DE KIOTO	503
§ 1ª. CARACTERÍSTICAS GENERALES	508
1. Su marbete de acuerdo específico	508
2. Su proyección cooperativa	508
3. Su planteamiento global	509
4. Su respaldo la noción de desarrollo sostenible	510
5. Su apertura a la participación	510
6. Su operatividad y su flexibilidad	511
§ 2ª. PRINCIPIOS Y OBJETIVOS	512
§ 3ª. LAS OBLIGACIONES DE LAS PARTES	512
1. Aquellas que asumen todas las Partes	513
2. Las de CE, los Estados desarrollados y las demás Partes del Anexo I ..	514
A. Obligaciones de resultado	515
B. Obligaciones de comportamiento	519
3. Las de la CE, los Estados desarrollados y las demás Partes del Anexo II	519
§ 4ª. LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD	520
1. El comercio internacional de los derechos de emisión	521
2. El cumplimiento conjunto de los compromisos	524
3. El mecanismo para un desarrollo limpio	526

§ 5ª. EL SISTEMA ORGÁNICO	530
1. La Conferencia de las Partes	531
A. Composición	532
B. Competencias	532
C. Funcionamiento	535
2. La Secretaría	536
3. Los órganos subsidiarios	536
§ 6ª. OTRO TIPO DE CUESTIONES: SU SISTEMA DE CONTROL DEL CUMPLIMIENTO	537
CONSIDERACIONES FINALES. A MODO DE RECAPITULACIÓN ...	539
BIBLIOGRAFÍA	559
1. Libros	561
2. Capítulos de libros	570
3. Artículos de revistas	575
4. Direcciones de Internet	585