

# ÍNDICE GENERAL

Abreviaturas .....	27
Nota a la segunda edición .....	31
Nota a la tercera edición .....	33
Nota a la cuarta edición .....	35
Nota a la quinta edición .....	37
Nota a la sexta edición .....	39
Prólogo .....	41

## PARTE PRIMERA ACCIÓN ADMINISTRATIVA Y POTESTADES

<b>Capítulo I. Los modos tradicionales de actuación de las Administraciones Públicas. Introducción .....</b>	<b>49</b>
1. ACTIVIDAD DE POLICÍA O LIMITACIÓN: TÉCNICAS AUTORIZATORIAS Y SUS TIPOS ....	56
2. ACTIVIDAD DE FOMENTO: ESTÍMULOS HONORÍFICOS Y ECONÓMICOS .....	60
3. ACTIVIDAD PRESTACIONAL: SERVICIOS PÚBLICOS .....	63
4. ACTIVIDAD ECONÓMICA (COMERCIAL E INDUSTRIAL) DIRECTA .....	69
<b>Capítulo II. Las potestades administrativas específicas .....</b>	<b>75</b>
1. LA POTESTAD SANCIONADORA .....	77
A) <i>Concepto, características y tipología de las sanciones</i> .....	81
B) <i>Principios generales del régimen sancionatorio</i> .....	84
2. LA POTESTAD TRIBUTARIA Y FINANCIERA .....	91
3. LA POTESTAD DE PROGRAMACIÓN Y PLANIFICACIÓN .....	92
4. LA POTESTAD EXPROPIATORIA .....	94
A) <i>Concepto general y fundamento constitucional</i> .....	94
B) <i>Capacidad y competencia para el ejercicio de la potestad expropiatoria</i> .....	96
C) <i>La declaración de utilidad pública e interés social</i> .....	102
D) <i>El acuerdo de necesidad de ocupación</i> .....	105
E) <i>La indemnización expropiatoria: modos de determinación</i> .....	107
F) <i>El pago y la ocupación</i> .....	110
G) <i>La expropiación por razones de urgencia</i> .....	112
H) <i>Los procedimientos expropiatorios especiales</i> .....	113
I) <i>Figuras asimilables a la expropiación forzosa</i> .....	114
J) <i>El control jurisdiccional de la potestad expropiatoria</i> .....	117
K) <i>Otras garantías: intereses legales, retasación y reversión</i> .....	118
5. LAS POTESTADES ARBITRALES .....	123
6. LAS POTESTADES DE INSPECCIÓN, SUPERVISIÓN O INVESTIGACIÓN .....	127

<b>Capítulo III. La acción administrativa en colaboración: técnica concesional y de «delegación»</b> .....	133
<b>Bibliografía</b> .....	139

**PARTE SEGUNDA**  
**LA ADMINISTRACIÓN DE LAS PRESTACIONES PÚBLICAS**

<b>Capítulo I. Principios generales del Derecho administrativo social</b> ...	143
1. LA CLÁUSULA «ESTADO SOCIAL» Y EL ÁMBITO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SOCIAL.....	143
2. LOS NUEVOS PLANTEAMIENTOS DEL DERECHO PÚBLICO: LA LÓGICA PROMOCIONAL DEL DERECHO .....	145
3. DERECHOS SOCIALES Y SISTEMAS PRESTACIONALES .....	147
4. LA EXISTENCIA DE DERECHOS SOCIALES: UN PROBLEMA DE CONFIGURACIÓN NORMATIVA .....	148
5. LA NUEVA ADMINISTRACIÓN APORTADORA DE PRESTACIONES .....	152
6. LA NUEVA CONFIGURACIÓN DE LA ACTIVIDAD PRESTACIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN Y LA REDEFINICIÓN DE LAS MODALIDADES DE ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA.....	155
<b>Capítulo II. Derecho a la educación y sistema educativo</b> .....	159
1. INTRODUCCIÓN .....	159
2. LA REGULACIÓN DEL DERECHO FUNDAMENTAL A LA EDUCACIÓN .....	163
A) <i>Principios generales</i> .....	163
B) <i>Los centros docentes</i> .....	164
a) Centros privados no concertados .....	164
b) Centros privados concertados .....	165
c) Centros públicos .....	166
C) <i>La participación en la programación general de la enseñanza</i> .....	167
3. LA ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA.....	168
4. LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA .....	174
A) <i>Derecho fundamental y garantía institucional</i> .....	174
B) <i>La regulación de la autonomía universitaria</i> .....	177
<b>Capítulo III. Sanidad y Administración sanitaria</b> .....	185
1. EL DERECHO A LA SALUD.....	185
2. EVOLUCIÓN Y SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA SANITARIO ESPAÑOL .....	188
3. LA DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL: EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD .....	192
4. ASPECTOS BÁSICOS RELATIVOS A LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA PÚBLICA .....	194
5. LAS FORMAS DE GESTIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS SANITARIOS PÚBLICOS....	195
6. EL CONTENIDO DE LA ASISTENCIA PÚBLICA.....	197
<b>Capítulo IV. La acción social</b> .....	199
1. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL .....	199
2. SEGURIDAD SOCIAL Y ACCIÓN SOCIAL .....	201
3. LOS SERVICIOS SOCIALES .....	212
A) <i>Los servicios sociales de base</i> .....	213
B) <i>Los servicios sociales comunitarios</i> .....	213

C) <i>Los servicios sociales especializados</i> .....	214
4. LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS .....	214
5. LA INICIATIVA PRIVADA EN EL ÁMBITO DE LA ACCIÓN SOCIAL .....	221

**Capítulo V. Administración y Deporte** ..... 227

1. ANTECEDENTES .....	227
2. LA INTERVENCIÓN DEL PODER PÚBLICO: FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS .....	229
3. REGULACIÓN E INTERVENCIÓN PÚBLICA FRENTE A LIBERTAD DE ASOCIACIÓN EN EL DEPORTE .....	232
4. EL RÉGIMEN JURÍDICO VIGENTE .....	236
A) <i>La distribución de competencia pública sobre el deporte</i> .....	236
B) <i>Las asociaciones deportivas: concepto y clases</i> .....	237
C) <i>Las Federaciones Deportivas y otras agrupaciones de segundo grado. Naturaleza y función</i> .....	239
D) <i>El movimiento olímpico y el deporte de alto nivel</i> .....	247
E) <i>Titulaciones deportivas y control del dopaje</i> .....	248
F) <i>Instalaciones y equipamientos deportivos</i> .....	249
G) <i>Régimen disciplinario deportivo</i> .....	251
H) <i>La violencia y el deporte-espectáculo</i> .....	252
I) <i>Fórmulas de conciliación extrajudicial en el deporte</i> .....	253
J) <i>El Consejo Superior de Deportes</i> .....	253
K) <i>Acontecimientos deportivos de interés general y retransmisión televisiva</i> .....	253
5. DEPORTE Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	255

**Capítulo VI. La protección de los consumidores y usuarios** ..... 261

1. ANTECEDENTES .....	261
2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE DELIMITACIÓN DE COMPETENCIAS .....	264
3. EL ÁMBITO COMPETENCIAL DE LAS CORPORACIONES LOCALES .....	269
4. LAS FÓRMULAS DE PROTECCIÓN .....	270
5. OTRAS DISPOSICIONES SOBRE PROTECCIÓN DE CONSUMIDORES Y USUARIOS ....	274
6. REFERENCIA AL ORDENAMIENTO DE LA UE .....	277
7. EL DENOMINADO SISTEMA ARBITRAL .....	279

**Capítulo VII. Cultura y espectáculos** ..... 285

1. LA INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA CULTURA. DELIMITACIÓN ....	285
2. EL TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA CUESTIÓN COMPETENCIAL. DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	291
3. ANÁLISIS DE LOS SECTORES Y TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN EN MATERIA CULTURAL .....	295
A) <i>Espectáculos en general</i> .....	297
a) <i>Normativa estatal</i> .....	297
b) <i>Comunidades Autónomas</i> .....	299
B) <i>Patrimonio histórico-artístico</i> .....	299
C) <i>Museos</i> .....	300
a) <i>Normativa estatal: el Sistema Español de Museos</i> .....	300
b) <i>Comunidades Autónomas</i> .....	301

D)	<i>Archivos</i> .....	302
a)	Derecho de acceso .....	302
b)	Normativa estatal .....	304
c)	Comunidades Autónomas .....	306
E)	<i>Bibliotecas</i> .....	308
a)	Normativa estatal .....	308
b)	Comunidades Autónomas .....	309
F)	<i>Cinematografía</i> .....	310
a)	Distribución competencial y organización .....	310
b)	Protección de la industria cinematográfica .....	313
c)	La calificación de películas .....	316
G)	<i>Teatro y circo</i> .....	317
H)	<i>Toros</i> .....	319
a)	Normativa estatal .....	319
b)	Incidencia de la legislación de las Comunidades Autónomas sobre protección de los animales .....	322
	<b>Bibliografía</b> .....	325

### PARTE TERCERA PATRIMONIO Y PROPIEDADES PÚBLICAS

	<b>Capítulo I. El derecho público de los bienes</b> .....	331
1.	CLASIFICACIÓN DE LOS BIENES PÚBLICOS. PANORAMA GENERAL .....	332
A)	<i>Clasificación de los bienes públicos según su naturaleza jurídica</i> ...	335
a)	Dominio público .....	335
b)	Bienes patrimoniales .....	335
c)	Bienes comunales .....	337
d)	Patrimonio Nacional .....	337
B)	<i>Clasificación de los bienes públicos según la Administración titular</i> ...	338
a)	Breve referencia a la distribución competencial en materia de patrimonios públicos .....	338
b)	Patrimonio de la Administración General del Estado .....	339
c)	Patrimonio autonómico .....	340
d)	Patrimonio local .....	340
e)	Patrimonio de las Administraciones instrumentales .....	341
C)	<i>Clasificación de los bienes públicos según el objeto sobre el que recae la titularidad pública</i> .....	341
2.	ADQUISICIÓN DE BIENES PÚBLICOS .....	343
3.	PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS BIENES PÚBLICOS .....	347
A)	<i>Limitaciones a la disponibilidad de bienes y derechos. En especial, el privilegio de la inembargabilidad</i> .....	348
B)	<i>Inventarios, catálogos y registros públicos</i> .....	351
C)	<i>Régimen registral de los bienes y derechos públicos</i> .....	353
D)	<i>Facultades y potestades para la defensa de los patrimonios públicos</i> ..	354
a)	Potestad de investigación .....	355
b)	Potestad de deslinde .....	356
c)	Potestad de reintegro posesorio o recuperación de oficio ( <i>interdictum proprium</i> ) .....	358
d)	Deshaucio administrativo .....	359

E) <i>Establecimiento de servidumbres y limitaciones sobre las propiedades colindantes</i> .....	359
F) <i>Régimen sancionador</i> .....	360
4. EL DOMINIO PÚBLICO .....	362
A) <i>Clasificación de los bienes de dominio público</i> .....	362
a) Según su afectación o destino .....	
b) Según el objeto sobre el que recae: dominio público natural y dominio público artificial .....	362
B) <i>Inicio y cesación de la demanialidad: afectación y desafectación. Mutaciones demaniales. Adscripción y desascripción de bienes y derechos. Incorporación de bienes de organismos públicos</i> .....	364
a) Afectación .....	366
b) Desafectación .....	368
c) Mutaciones demaniales .....	370
d) Adscripción y desascripción de bienes y derechos .....	371
e) Incorporación de bienes de organismos públicos .....	
C) <i>La utilización del dominio público: autorizaciones y concesiones demaniales</i> .....	371
a) Utilización de bienes de uso general .....	372
b) Utilización de los bienes de servicio público .....	373
c) Títulos habilitantes: autorizaciones y concesiones demaniales ..	374
d) Utilización del bien demanial por la propia Administración titular. Las reservas demaniales .....	376
5. LOS BIENES COMUNALES .....	377
6. LOS BIENES PATRIMONIALES .....	378
A) <i>Concepto y régimen jurídico</i> .....	378
B) <i>Gestión patrimonial</i> .....	
a) Explotación y aprovechamiento de bienes y derechos patrimoniales .....	380
b) Enajenación y gravamen .....	380
c) Permuta de bienes y derechos .....	381
7. EL PATRIMONIO EMPRESARIAL DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO .....	381
8. EL PATRIMONIO NACIONAL .....	382
9. LAS LLAMADAS «PROPIEDADES ESPECIALES DE INTERÉS PÚBLICO» .....	383
<b>Capítulo II. El dominio público hidráulico</b> .....	387
1. INTRODUCCIÓN HISTÓRICA .....	387
2. PRINCIPIOS GENERALES DE LA LEGISLACIÓN VIGENTE EN MATERIA DE AGUAS ..	389
A) <i>Ley 29/1985, de 2 de agosto, de Aguas</i> .....	389
B) <i>La Directiva 2000/60/CE y su incidencia en el Derecho español</i> .....	395
a) Aspectos esenciales de la Directiva al Derecho español .....	395
b) Los problemas de la adaptación de la Directiva al Derecho español .....	398
3. EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	402
A) <i>Los artículos 149.1.22.<sup>a</sup> y 148.1.10.<sup>a</sup> de la Constitución</i> .....	402
B) <i>La Ley Orgánica 9/1992, de 23 de diciembre, de transferencia de competencias a Comunidades autónomas que accedieron a la autonomía por la vía del artículo 143 de la Constitución</i> .....	402
C) <i>La doctrina del Tribunal Constitucional</i> .....	403
D) <i>Legislación de las Comunidades autónomas</i> .....	406

4. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL AGUA .....	411
A) <i>Principios generales</i> .....	411
B) <i>Los organismos de cuenca</i> .....	413
C) <i>El Consejo Nacional del Agua</i> .....	415
D) <i>Algunas reflexiones sobre el modelo de participación</i> .....	415
5. LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA .....	416
A) <i>Concepto y clases</i> .....	416
B) <i>El Plan Hidrológico Nacional</i> .....	418
a) <i>El primer Anteproyecto de Plan Hidrológico Nacional</i> .....	418
b) <i>La Ley 10/2001, de 5 de julio, del Plan Hidrológico Nacional</i> ....	420
6. USOS Y APROVECHAMIENTOS DE LOS RECURSOS HIDRÁULICOS .....	423
A) <i>Limitaciones de la propiedad y servidumbres en materia de aguas</i> ..	423
B) <i>Usos comunes y privativos del dominio público hidráulico</i> .....	424
C) <i>La concesión de aguas</i> .....	426
D) <i>El Registro de Aguas</i> .....	429
E) <i>La reserva de aguas</i> .....	429
F) <i>Gestión del agua y derechos de los usuarios. La función ambiental del dominio hidráulico</i> .....	429
7. ESTUDIO ESPECÍFICO DE LAS AGUAS SUBTERRÁNEAS .....	434
8. LA PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO .....	436
9. LA PARTICIPACIÓN DE LOS USUARIOS EN LA GESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO .....	441
10. LAS OBRAS HIDRÁULICAS .....	443
11. LA ORDENACIÓN JURÍDICA DE LOS TRASVASES .....	448
12. EL INTERÉS GENERAL COMO ASPECTO ESENCIAL DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO.....	454
<b>Capítulo III. El dominio público marítimo</b> .....	457
1. CONCEPTO Y SIGNIFICADO .....	457
A) <i>El mar territorial</i> .....	463
B) <i>La zona marítimo-terrestre</i> .....	465
C) <i>Las playas</i> .....	466
D) <i>Los puertos</i> .....	466
2. PROTECCIÓN, USOS Y APROVECHAMIENTOS EN EL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO ....	475
A) <i>Indisponibilidad y deslinde</i> .....	475
B) <i>Limitaciones y servidumbres</i> .....	477
a) <i>Las servidumbres legales</i> .....	477
b) <i>La zona de influencia</i> .....	479
C) <i>Tipos de utilización: el título habilitante</i> .....	479
a) <i>El uso común general</i> .....	479
b) <i>Disposición exclusiva de la Administración</i> .....	481
c) <i>Reservas y adscripciones</i> .....	482
d) <i>Usos privativos: autorizaciones y concesiones</i> .....	483
e) <i>La explotación del dominio público marítimo</i> .....	485
D) <i>Régimen sancionador en el dominio público marítimo</i> .....	488
3. COMPETENCIAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	490
<b>Capítulo IV. El dominio público minero</b> .....	495
1. ESPECIALIDADES Y ORIGEN HISTÓRICO DEL DOMINIO PÚBLICO MINERO .....	495
2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	497
3. EL DERECHO MINERO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	499

4. ÁMBITO DE APLICACIÓN, HETEROGENEIDAD DE LAS ACTIVIDADES MINERAS Y RÉGIMEN DE CLASIFICACIÓN EN SECCIONES .....	501
5. LAS ACTIVIDADES DE INVESTIGACIÓN Y OTROS «DERECHOS PREFERENTES» RECONOCIDOS LEGALMENTE .....	504
6. LA ACTIVIDAD DE EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS MINERALES .....	506
A) <i>Condiciones para ser titular de derechos mineros</i> .....	508
B) <i>Procedimiento por el otorgamiento de los títulos mineros</i> .....	508
C) <i>Conflictos entre titulares de derechos mineros y con los propietarios del suelo</i> .....	509
D) <i>Responsabilidad por daños causados</i> .....	510
E) <i>Conflictos entre las explotaciones mineras, el urbanismo y otras políticas públicas con incidencia territorial</i> .....	510
F) <i>Conflictos entre las explotaciones mineras y la protección del medio ambiente</i> .....	511
7. TRANSMISIÓN Y EXTINCIÓN DE LOS TÍTULOS MINEROS .....	514
8. LAS RESERVAS MINERAS .....	515
9. DOMINIO PÚBLICO Y LIBERALIZACIÓN EN EL SECTOR DE HIDROCARBUROS .....	517
<b>Capítulo V. El dominio público viario</b> .....	521
1. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS Y NORMATIVA VIGENTE .....	521
2. EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS..	524
3. CONCEPTO Y TIPOS DE CARRETERAS .....	527
4. RÉGIMEN DE PLANIFICACIÓN, CONSTRUCCIÓN, FINANCIACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE LAS CARRETERAS .....	528
5. USO Y DEFENSA DE LAS CARRETERAS .....	530
6. LAS TRAVESÍAS Y REDES ARTERIALES .....	532
7. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS AUTOPISTAS .....	533
8. LAS VÍAS PECUARIAS .....	535
<b>Capítulo VI. Montes</b> .....	539
1. TRATADOS INTERNACIONALES SOBRE LOS BOSQUES .....	539
2. POLÍTICA FORESTAL DE LA UNIÓN EUROPEA.....	540
3. LEGISLACIÓN FORESTAL DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	541
4. DEFENSA DE LA BIODIVERSIDAD FORESTAL .....	542
5. ORGANIZACIÓN FORESTAL.....	543
6. PLANIFICACIÓN FORESTAL.....	545
7. CONCEPTO DE MONTE .....	546
8. POTESTADES AUTONÓMICAS.....	549
9. DOMINIO PÚBLICO FORESTAL .....	551
10. TÉCNICAS DE MERCADO Y POLICÍA ADMINISTRATIVA EN LA POLÍTICA FORESTAL ...	553
<b>Bibliografía</b> .....	557

**PARTE CUARTA  
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO, VIVIENDA  
Y MEDIO AMBIENTE**

<b>Capítulo I. La ordenación del territorio</b> .....	565
1. NOCIÓN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO .....	565
2. SITUACIÓN ESTATUTARIA Y LEGAL .....	568

A)	<i>Alcance de la competencia autonómica y su plasmación legislativa en la previsión de instrumentos de planeamiento</i> .....	568
B)	<i>Ordenación del territorio, desarrollo regional y desarrollo rural</i> .....	571
C)	<i>Procedimiento de elaboración de las directrices territoriales</i> .....	574
D)	<i>Eficacia del planeamiento territorial</i> .....	575
	a) Respecto a la Administración del Estado .....	575
	b) Respecto a la planificación urbanística municipal .....	577
E)	<i>Examen de algunas directrices aprobadas</i> .....	578
F)	<i>Referencia a otros instrumentos de ordenación del territorio</i> .....	579
3.	LA DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LOS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL PREVISTOS EN LA LEGISLACIÓN URBANÍSTICA ESTATAL .....	580
4.	LA REGULACIÓN DEL SUELO NO URBANIZABLE Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.....	582
<b>Capítulo II. Urbanismo</b> .....		585
1.	LA CIUDAD Y EL URBANISMO. EL DERECHO URBANÍSTICO, LA PROPIEDAD DEL SUELO Y LA ACTIVIDAD DE URBANIZACIÓN .....	585
2.	EL RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL EN MATERIA URBANÍSTICA .....	590
3.	LAS CONDICIONES BÁSICAS GARANTES DE LA IGUALDAD EN EL EJERCICIO DE LA PROPIEDAD DEL SUELO EN LA LEY ESTATAL SOBRE RÉGIMEN DEL SUELO Y VALORACIONES Y SU PLASMACIÓN EN LA LEGISLACIÓN URBANÍSTICA AUTONÓMICA... ..	597
	A) <i>La clasificación y calificación del suelo. La flexibilidad de la legislación estatal y modulaciones en la legislación autonómica</i> .....	597
	a) Concepto y objetivos de la clasificación y calificación del suelo. .....	597
	b) Suelo urbano .....	599
	c) Suelo no urbanizable .....	601
	d) Suelo urbanizable .....	603
	e) Otras categorías previstas en la legislación autonómica .....	604
	B) <i>El estatuto urbanístico de la propiedad del suelo</i> .....	604
	a) Delimitación legal del contenido de la propiedad urbana. La continuidad del modelo equidistributivo y su incidencia sobre la propiedad .....	604
	b) Régimen de la propiedad del suelo urbano .....	605
	c) Régimen de la propiedad del suelo urbanizable .....	607
	d) Régimen de la propiedad del suelo no urbanizable .....	610
	C) <i>El régimen de valoración del suelo</i> .....	610
4.	EL SISTEMA DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA .....	615
	A) <i>La ordenación urbanística. Los diferentes sistemas autonómicos de ordenación urbanística y el sistema estatal supletorio</i> .....	615
	B) <i>La ordenación legal directa: estándares y normas sustantivas de ordenación</i> .....	616
	C) <i>El sistema de planeamiento. Naturaleza, tipología, contenido, procedimiento de aprobación, revisión y modificación y efectos</i> .....	618
	a) Naturaleza jurídica del plan de urbanismo .....	618
	b) Las distintas figuras de planeamiento .....	618
	c) Otros instrumentos complementarios .....	621
	d) El procedimiento de elaboración y aprobación de los planes ....	622
	e) Los efectos de la aprobación de los planes .....	626
	f) La vigencia, suspensión, revisión y modificación de los planes o normas .....	627
	D) <i>La inexistencia de planeamiento: disposiciones sustantivas subsidiarias del planeamiento y delimitación del suelo urbano</i> .....	628

5.	LA EJECUCIÓN DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD URBANIZADORA .....	629
	A) <i>La actividad urbanizadora</i> .....	629
	B) <i>La equidistribución como presupuesto de la ejecución del planeamiento y de la participación de la comunidad en las plusvalías. En particular, las cesiones de aprovechamiento</i> .....	632
	a) La equidistribución y la ejecución del planeamiento .....	632
	b) Las diversas técnicas equidistributivas previstas en la legislación estatal y su incorporación a la legislación autonómica ...	633
	c) Las cesiones de aprovechamiento. La participación directa de la comunidad en las plusvalías urbanísticas previa equidistribución.	635
	C) <i>Los sistemas autonómicos de ejecución del planeamiento</i> .....	637
	a) Presupuestos de la ejecución del planeamiento. Ejecución sistemática y asistemática .....	637
	b) La ejecución sistemática .....	638
	a') Modalidades de gestión, delimitación de ámbitos de gestión y determinación del sistema de ejecución .....	638
	b') Los sistemas de gestión directa: expropiación y cooperación y ejecución forzosa.....	640
	c') Los sistemas de gestión indirecta de la urbanización: compensación, y concesión de urbanización .....	641
	c) La ejecución asistemática. En particular, las transferencias de aprovechamiento urbanístico .....	645
	D) <i>Técnicas de obtención de suelo para usos dotacionales</i> .....	646
6.	EL USO URBANO DEL SUELO. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD EDIFICATORIA Y DE USO DEL SUELO .....	649
	A) <i>La actividad edificatoria. Vinculación a la propiedad y sumisión a control administrativo de los actos de uso del suelo. La licencia urbanística</i> .....	649
	a) El derecho a edificar .....	649
	b) La licencia urbanística. Naturaleza, objeto, procedimiento de otorgamiento, requisitos y efectos .....	650
	a') Naturaleza .....	650
	b') Ámbito subjetivo y objetivo de la actividad administrativa de control del uso del suelo .....	652
	c') Procedimiento de otorgamiento .....	653
	d') Efectos y extinción de las licencias .....	658
	B) <i>Los deberes de los propietarios y la actividad de edificación</i> .....	659
	a) El deber de edificar y su imposición mediante el régimen de edificación forzosa .....	659
	b) Otros deberes. En particular, el deber de conservación. La orden de ejecución como instrumento de garantía del interés general .....	660
	c) La ruina de edificios y construcciones como límite al deber de conservación .....	661
7.	LA DISCIPLINA URBANÍSTICA .....	663
	A) <i>Protección y restauración de la legalidad urbanística</i> .....	663
	B) <i>El régimen represivo de los ilícitos urbanísticos</i> .....	665
	a) La represión penal de los ilícitos urbanísticos .....	665
	b) La represión administrativa de los ilícitos urbanísticos .....	669
	c) Acción pública y competencia jurisdiccional en materia urbanística. Responsabilidad civil derivada de la comisión de ilícitos urbanísticos .....	671

8.	LA REGULACIÓN DEL MERCADO DEL SUELO .....	673
	A) <i>El patrimonio municipal del suelo</i> .....	673
	B) <i>El derecho de superficie</i> .....	375
	C) <i>La regulación de los derechos de tanteo y retracto en la legislación autonómica</i> .....	676
	<b>Capítulo III. Vivienda</b> .....	679
1.	ANTECEDENTES .....	679
2.	DIMENSIÓN CONSTITUCIONAL DEL PROBLEMA Y LEGISLACIÓN DE DESARROLLO ...	682
3.	LA REGULACIÓN ESTATAL EN EL SECTOR .....	684
	A) <i>Las medidas de fomento de las viviendas protegidas</i> .....	684
	B) <i>Otras disposiciones</i> .....	689
4.	REFERENCIA A LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA .....	692
	<b>Capítulo IV. La protección del medio ambiente</b> .....	699
1.	LA CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE .....	699
	A) <i>Introducción y exégesis del artículo 45 CE</i> .....	699
	B) <i>Límites conceptuales del medio ambiente</i> .....	701
	C) <i>Relación con el desarrollo económico: la jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> .....	702
	D) <i>Consecuencias jurídicas del artículo 45 CE</i> .....	704
2.	DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL .....	707
	A) <i>Las competencias sobre la legislación ambiental</i> .....	707
	a) <i>La legislación básica del Estado y las autonomías de desarrollo ..</i>	707
	b) <i>Las competencias ejecutivas en materia ambiental</i> .....	709
	B) <i>Las competencias de las Corporaciones Locales</i> .....	711
	C) <i>Referencia a la situación organizativa ambiental estatal y autonómica</i> .....	712
3.	IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA AMBIENTAL COMUNITARIA .....	715
4.	TÉCNICAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL .....	718
	A) <i>Evaluación de impacto ambiental</i> .....	718
	a) <i>Concepto</i> .....	718
	b) <i>Requisitos</i> .....	719
	c) <i>Procedimiento</i> .....	719
	d) <i>Vigilancia y responsabilidad</i> .....	721
	e) <i>Alusión a la legislación autonómica</i> .....	721
	B) <i>Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas</i> .....	722
	a) <i>Introducción</i> .....	722
	b) <i>Procedimiento</i> .....	723
	c) <i>Valoración</i> .....	725
	C) <i>La regulación de los residuos</i> .....	726
	D) <i>La regulación de los envases y residuos de envases</i> .....	730
	E) <i>La intervención administrativa ambiental relacionada con la energía nuclear</i> .....	731
	F) <i>La protección contra el ruido</i> .....	733
	G) <i>La prevención y protección integrados de la contaminación</i> .....	735
	H) <i>Otros instrumentos de tutela ambiental</i> .....	737
5.	LA PROTECCIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES .....	739
	A) <i>Agua</i> .....	739
	a) <i>Apunte histórico</i> .....	739
	b) <i>La Ley de Aguas de 1985</i> .....	739

c)	Aspectos ambientales de la Ley de Aguas .....	742
a')	Planificación hidrológica .....	742
b')	Los instrumentos de protección del dominio público hidráulico .....	744
c')	La obligación de saneamiento de las aguas residuales .....	748
d')	Limitaciones derivadas de las zonas de servidumbre, policía y otras .....	749
e')	Las zonas húmedas .....	750
d)	Las aguas marítimas .....	750
B)	<i>La contaminación del aire</i> .....	752
C)	<i>Referencia a la legislación de conservación del suelo y forestal</i> .....	757
D)	<i>El paisaje</i> .....	759
6.	LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA Y DE LA FLORA Y FAUNA SILVESTRES .....	762
A)	<i>Los espacios naturales</i> .....	762
B)	<i>Fauna y flora silvestres</i> .....	765
a)	La prohibición general de matar especies de la flora y fauna silvestres y sus excepciones .....	766
b)	La catalogación de especies de la flora y fauna silvestres .....	767
c)	Las medidas normativas que inciden en la caza y pesca continental .....	768
d)	El régimen sancionador como protección mínima de la flora y fauna silvestres .....	769
C)	<i>Caza y pesca</i> .....	770
	<b>Bibliografía</b> .....	775

**PARTE QUINTA  
ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA**

<b>Capítulo I.</b>	<b>Fundamentos de la Ordenación jurídica de la economía y escenarios del intervencionismo administrativo</b> .....	785
1.	EL INTERVENCIONISMO ESTATAL .....	785
A)	<i>Evolución y perspectiva actual del intervencionismo económico</i> .....	785
B)	<i>La liberalización de la economía: privatización y desregulación</i> .....	788
2.	UNIÓN EUROPEA E INTERVENCIONISMO ECONÓMICO .....	794
A)	<i>Los objetivos de la Unión Europea y su vertiente socioeconómica</i> ..	798
B)	<i>El principio de libre competencia</i> .....	801
3.	EL MODELO ECONÓMICO CONSTITUCIONAL Y COMUNITARIO .....	803
A)	<i>El sistema económico en la Constitución Española</i> .....	803
B)	<i>El sistema económico de la Unión Europea</i> .....	809
4.	EL DERECHO A LA LIBERTAD DE EMPRESA .....	810
A)	<i>Significado del derecho a la libertad de empresa</i> .....	810
B)	<i>Contenido del derecho a la libertad de empresa</i> .....	813
C)	<i>La protección del derecho a la libertad de empresa: el Derecho de la competencia</i> .....	817
<b>Capítulo II.</b>	<b>La Constitución económica y financiera del Estado español</b> .....	823
1.	SIGNIFICADO Y CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA .....	823
A)	<i>El Estado social como fundamento de la Constitución económica</i> .....	824
B)	<i>Declaraciones constitucionales de principios</i> .....	828

C) <i>Principios rectores de la política social y económica e instrumentos de intervención pública</i> .....	829
D) <i>Reconocimiento de derechos individuales de carácter económico</i> ...	831
2. EL PRINCIPIO DE UNIDAD DEL ORDEN ECONÓMICO: COMPETENCIAS AUTÓNOMICAS Y UNIDAD DE MERCADO .....	832
A) <i>Las competencias económicas de las Comunidades autónomas</i> .....	832
B) <i>La ordenación general de la economía como síntesis aglutinante de las competencias estatales</i> .....	837
3. LA ACTIVIDAD FINANCIERA PÚBLICA COMO PRIMER CONDICIONANTE DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA .....	842
A) <i>Principios constitucionales relativos a los ingresos públicos</i> .....	843
a) Principios de carácter general .....	843
b) Principios de la financiación de las entidades territoriales .....	845
B) <i>El gasto público y el Presupuesto del Estado</i> .....	850
a) Principios constitucionales relativos al gasto público .....	850
b) Fundamento y significado jurídico-político del presupuesto ..	852
c) La función constitucional y el contenido de la Ley de Presupuestos Generales del Estado .....	857
a') El presupuesto .....	857
b') La Ley de Presupuestos .....	860
d) Control de la gestión presupuestaria. El Tribunal de Cuentas y los órganos fiscalizadores de las Comunidades Autónomas .....	864
4. ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA .....	869
A) <i>Características, organización y funcionamiento de la Administración económica</i> .....	869
B) <i>Determinaciones constitucionales de la Administración económica en cuanto Administración pública</i> .....	871
<b>Capítulo III. La planificación económica</b> .....	877
1. CARACTERÍSTICAS GENERALES: OBJETO, PROCEDIMIENTO Y EFICACIA DE LA PLANIFICACIÓN .....	877
2. EXPERIENCIA POSTCONSTITUCIONAL EN MATERIA DE PLANIFICACIÓN: PLANES ESTATALES Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	882
<b>Capítulo IV. La reserva al sector público de actividades económicas</b> ....	891
1. PRESUPUESTOS LEGITIMADORES DEL CONTENIDO DE LAS RESERVAS DEL ARTÍCULO 128.2 CE .....	891
2. TÉCNICA DE RESERVA: EL SERVICIO PÚBLICO Y SUS FORMAS DE GESTIÓN .....	894
3. PROCEDIMIENTO PARA EFECTUAR LAS RESERVAS .....	899
4. LA CUESTIÓN INDEMNIZATORIA .....	902
5. DISTINCIÓN DE OTRAS FIGURAS AFINES .....	905
A) <i>La expropiación forzosa</i> .....	906
B) <i>Las actividades reglamentadas: los servicios públicos concurrentes y las obligaciones de servicio público</i> .....	907
C) <i>La intervención de empresas</i> .....	909
6. LAS RESERVAS AUTÓNOMICAS .....	909
7. LAS RESERVAS EN LAS ENTIDADES LOCALES .....	912
<b>Capítulo V. El sector público económico: la empresa pública</b> .....	915
1. PLANTEAMIENTO, CONCEPTO Y CLASES DE EMPRESAS PÚBLICAS .....	915

2. LA EMPRESA PÚBLICA ESTATAL: SOCIEDADES MERCANTILES Y ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES .....	922
A) Aspectos generales .....	922
B) Sociedades estatales y grupos de empresas .....	924
C) Entidades públicas empresariales .....	928
3. LA EMPRESA PÚBLICA AUTONÓMICA .....	929
4. EL SECTOR PÚBLICO Y EMPRESARIAL LOCAL .....	931

**Capítulo VI. La técnica de fomento del desarrollo económico: la subvención** .....

1. EL ESTADO COMO «DIRECTOR» DE LA ECONOMÍA A TRAVÉS DEL FOMENTO .....	937
2. FOMENTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y AUTONOMÍA TERRITORIAL .....	939
3. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS MEDIDAS DE FOMENTO: ESPECIAL REFERENCIA A LA SUBVENCIÓN .....	944
A) Procedimiento de concesión de subvenciones .....	947
B) El carácter finalista de las subvenciones: sistemas de control .....	948

**Capítulo VII. La regulación administrativa de los sectores económicos** ..

1. SECTORES AGRÍCOLA, GANADERO Y PESQUERO .....	953
A) Bases constitucionales de la intervención administrativa en la agricultura .....	953
B) La política agraria en el marco de la Unión Europea .....	956
C) Panorama general del régimen de intervención pública en la agricultura. Políticas nacionales y políticas comunitarias .....	959
a) La política de intervención sobre las estructuras territoriales agrarias .....	960
b) Intervención sobre los mercados agrarios .....	962
D) Sector ganadero .....	963
E) Sector pesquero .....	963
2. LA INDUSTRIA .....	967
A) Régimen jurídico de las actividades industriales .....	968
a) Libertad de establecimiento .....	970
b) Promoción, modernización y competitividad industrial .....	971
c) Seguridad industrial .....	972
d) Calidad industrial .....	973
B) La reconversión industrial .....	974
3. EL COMERCIO .....	977
A) Mercados, establecimientos y ferias comerciales .....	978
a) Fomento y planificación de las estructuras y establecimientos comerciales. Grandes superficies .....	979
b) Ferias comerciales y actividades feriales .....	983
B) Disciplina de mercado .....	983
a) Régimen de precios .....	984
b) Infracciones y sanciones administrativas en materia de actividad comercial .....	986
c) Horario de los establecimientos comerciales .....	987
C) Comercio exterior .....	990
4. EL TURISMO .....	992
A) El fenómeno turístico como realidad social, económica y jurídica .....	992
a) Relevancia económica .....	993
b) Enfoque jurídico .....	995

a')	Planteamiento general .....	995
b')	Renacimiento del Derecho del turismo .....	997
B)	<i>Dimensiones constitucionales del turismo</i> .....	1000
a)	Aspectos generales. Libertad empresarial y actividades turísticas.....	1001
b)	El reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	1003
a')	Alcance, contenido y límites de la competencia autonómica de ordenación y promoción del turismo .....	1003
b')	Coordinación de las políticas de turismo .....	1005
c')	Las Administraciones turísticas .....	1007
C)	<i>La legislación turística de las Comunidades autónomas</i> .....	1012
D)	<i>Instrumentos para la calidad y la sostenibilidad del turismo</i> .....	1014
a)	Estatuto jurídico del usuario de los servicios turísticos .....	1014
b)	Regulación jurídica de las empresas y las actividades turísticas ..	1016
a')	Ordenación y planificación turísticas .....	1016
b')	Disciplina turística .....	1020
c')	Enseñanzas turísticas .....	1020
c)	Turismo, territorio y ambiente .....	1021
5.	JUEGOS DE SUERTE, ENVITE Y AZAR .....	1025
A)	<i>Extensión y límites de las competencias estatal y autonómica</i> .....	1026
B)	<i>La reserva de ley en materia de juego</i> .....	1027
C)	<i>Naturaleza jurídica de las actividades interventoras en el juego</i> .....	1028
a)	Juegos que las Administraciones explotan directamente o a través de Entidades públicas: monopolios fiscales .....	1029
b)	Juegos organizados por los particulares: técnicas autorizadas .....	1031
c)	Actividad de promoción social .....	1033
D)	<i>Potestad sancionadora en materia de juego</i> .....	1033
 <b>Capítulo VIII. La intervención administrativa en el mercado financiero</b> .....		1035
1.	LA BANCA .....	1035
A)	<i>Planteamiento general y marco competencial</i> .....	1035
B)	<i>La posición institucional del Banco de España como pieza central del sistema. Caracterización jurídica y funciones</i> .....	1038
C)	<i>Las entidades de crédito</i> .....	1042
D)	<i>Cajas de Ahorro</i> .....	1048
E)	<i>Cooperativas de crédito</i> .....	1052
2.	MERCADO DE VALORES: LAS BOLSAS DE VALORES .....	1053
A)	<i>La Comisión Nacional del Mercado de Valores</i> .....	1054
B)	<i>Intervención administrativa en el mercado de valores</i> .....	1055
3.	LOS SEGUROS .....	1058
 <b>Capítulo IX. Grandes redes de prestación y distribución de servicios económicos</b> .....		1063
1.	REGULACIÓN DE LOS MERCADOS ENERGÉTICOS .....	1063
A)	<i>Evolución normativa del mercado de hidrocarburos y régimen actual</i> ..	1064
a)	La actividad gasística.....	1064
b)	La actividad petrolera.....	1079

B)	<i>Régimen jurídico de la electricidad</i> .....	1081
a)	La evolución de la intervención administrativa en el sector eléctrico .....	1082
b)	La actual regulación del sector eléctrico .....	1084
2.	LA REGULACIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES .....	1090
A)	<i>Evolución de la normativa de las telecomunicaciones</i> .....	1090
B)	<i>El régimen jurídico dispuesto por la LGTC 2003</i> .....	1091
3.	LA REGULACIÓN DE LA TELEVISIÓN Y LA RADIO .....	1097
A)	<i>El marco normativo de la televisión</i> .....	1097
a)	Radiotelevisión Española (RTVE) .....	1101
b)	Tercer canal de televisión .....	1103
c)	Televisiones locales .....	1104
d)	Televisiones privadas .....	1105
e)	La televisión por cable .....	1106
f)	La televisión por satélite .....	1107
B)	<i>La radiodifusión sonora</i> .....	1108
4.	LOS SERVICIOS POSTALES .....	1108
A)	<i>Servicios no incluidos en el ámbito del Servicio Postal Universal</i> ..	1109
B)	<i>Servicios incluidos en el ámbito del Servicio Postal Universal</i> ..	1109
5.	LOS TRANSPORTES .....	1110
A)	<i>Transporte terrestre por carretera</i> .....	1112
B)	<i>El transporte ferroviario</i> .....	1118
C)	<i>Transporte aéreo y transporte marítimo</i> .....	1122
<b>Bibliografía</b>	.....	1125

**PARTE SEXTA  
LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL  
DE LOS PODERES PÚBLICOS**

<b>Capítulo I. La responsabilidad de los poderes públicos</b>	.....	1135
1.	INTRODUCCIÓN .....	1135
2.	EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y LEGISLACIÓN APLICABLE .....	1136
3.	RELEVANCIA CONSTITUCIONAL Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS NORMATIVAS .....	1138
4.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR SUS ACTUACIONES JUDICIALES ..	1140
5.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ACTOS LEGISLATIVOS .....	1143
A)	<i>La responsabilidad por el cambio legislativo y las expropiaciones legislativas</i> .....	1143
B)	<i>Responsabilidad patrimonial por una ley inconstitucional</i> .....	1147
<b>Capítulo II. Requisitos de la responsabilidad</b>	.....	1151
1.	LESIÓN .....	1151
2.	ACCIÓN U OMISIÓN IMPUTABLE A UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: LA CLÁUSULA GENERAL «FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS» .....	1154
A)	<i>Una cuestión previa: la concurrencia de varias Administraciones públicas</i> .....	1154
B)	<i>Significado de la cláusula «funcionamiento de los servicios públicos»</i> ..	1156
C)	<i>El funcionamiento «anormal» del público. El estándar o nivel mínimo del servicio</i> .....	1159

D) <i>La imputación en los casos de funcionamiento «normal» del servicio: el riesgo y la ruptura del principio de igualdad ante las cargas públicas</i> .....	1164
3. RELACIÓN DE CAUSALIDAD .....	1166
A) <i>Concurrencia de culpa de la víctima</i> .....	1166
B) <i>Concurrencia de hecho de tercero</i> .....	1168
4. LA FUERZA MAYOR .....	1170
A) <i>El régimen tradicional de la fuerza mayor</i> .....	1170
B) <i>Los motivos de la regulación vigente</i> .....	1171
C) <i>La incidencia de la ampliación del concepto de fuerza mayor en la posición del Tribunal Supremo</i> .....	1175
<b>Capítulo III. Consecuencias de la responsabilidad patrimonial</b> .....	<b>1181</b>
1. EL CÁLCULO DE LA INDEMNIZACIÓN .....	1181
2. LA ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	1183
A) <i>El procedimiento administrativo</i> .....	1183
B) <i>Vía judicial</i> .....	1185
a) <i>La competencia del orden jurisdiccional contencioso-administrativo</i> .....	1185
b) <i>El proceso contencioso-administrativo</i> .....	1189
<b>Bibliografía</b> .....	<b>1193</b>