

ÍNDICE

Introducción	13
--------------------	----

EL PRECEDENTE JUDICIAL EN NUESTRO DERECHO, UNA CREACIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

I.- El precedente judicial	33
----------------------------------	----

II.- Reflexiones y consecuencias	39
--	----

1. Aproximación al sistema anglosajón	39
---	----

2. La actuación vinculada del Juez	43
--	----

3. El sistema de recursos	47
---------------------------------	----

4. La función de la casación	49
------------------------------------	----

5. El valor de la jurisprudencia	52
--	----

6. El poder judicial	59
----------------------------	----

Nota Bibliográfica	61
--------------------------	----

TÉCNICAS DE EVITACIÓN DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

I.- Medidas encaminadas a desbloquear la jurisdicción contencioso-administrativa	67
--	----

II.- Medidas encaminadas a simplificar la tramitación de los procesos en serie	79
--	----

1. La masificación del proceso	79
--------------------------------------	----

2. Medidas propuestas por la doctrina y el CGPJ y su recepción en el Proyecto de Ley Reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa	87
III.-Medidas encaminadas a acortar la duración del proceso	103
IV.-Medidas encaminadas a evitar el abuso del proceso o de los recursos	107
V.- Medidas encaminadas a sustituir el proceso	113
Nota Bibliográfica	115

CONSIDERACIÓN DE ALGUNOS ASPECTOS DEL PROCESO ADMINISTRATIVO COMO RESPUESTA A LOS FENÓMENOS DE MASIFICACIÓN SOCIAL: LA LEGITIMACIÓN, LA LIMITACIÓN DE LAS INSTANCIAS, EL TRATAMIENTO EN SERIE DE LOS RECURSOS Y LOS EFECTOS DE LA SENTENCIA

I.- Preliminares: La masificación social como fenómeno característico de la sociedad contemporánea; sus peculiares características; la conformación de la sociedad en grupos de interés...	127
II.- La reacción del proceso administrativo frente a la masificación. Tendencia a la uniformidad de soluciones, a la multiplicación de recursos y necesidad de eficacia. Tensión entre el carácter bilateral del proceso y la trascendencia colectiva de las decisiones que en él se adoptan	130
III.-La ampliación de la legitimación activa, como primera característica reveladora de la presencia de intereses uniformes en el mundo del proceso administrativo	136
A) Algunas consideraciones sobre la legitimación. Polémicas doctrinales. La legitimación como presupuesto procesal	136
B) Evolución del título legitimador. De la titularidad de un derecho a la titularidad de un interés. Del interés directo al interés legítimo	141
C) El requisito de la legitimación y el mundo de la vida: trasfondo social de la legitimación	148

D) Clases de interés. El ejercicio individual o colectivo de la acción	151
E) Derecho subjetivo e interés personal	155
a) Derecho subjetivo	155
b) Interés personal	155
F) Intereses difusos e intereses colectivos. El Ministerio Fiscal. El Defensor del Pueblo	156
a) Intereses colectivos y difusos. La posición de la L.J. y de la Ley Orgánica del Poder Judicial	156
b) Avances jurisprudenciales	159
c) Legitimación corporativa para la impugnación de disposiciones generales	166
d) El Ministerio Fiscal y el Defensor del Pueblo	169
G) Interés público. Legitimación de las Entidades públicas. Conflictos de competencia. Defensa del interés público por los particulares: miembros de los Órganos colegiados, denunciantes, Acción Popular	170
a) Legitimación de las Entidades públicas	170
b) Conflictos de competencias	174
c) Los Órganos de la Administración: principio general .	174
d) El titular o los titulares de un Órgano administrativo. El caso particular de los miembros de las Juntas de Jueces	177
e) Los particulares	182
f) La Acción Particular	183
H) ¿Gradación de intereses en el proceso según su naturaleza? El coadyuvante	186
a) Planteamiento	186
b) La figura del coadyuvante, en su modalidad tradicional	187

c) Otros supuestos de gradación de intereses impuestos por el reconocimiento de las nuevas categorías de intereses jurídicamente relevantes	191
IV.-La multiplicación de asuntos. La limitación de instancias como remedio históricamente recurrente. Un remedio instrumental: la informática	193
A) La limitación de instancias	193
a) Tendencia general	193
b) La Ley de 17 de marzo de 1973	194
c) La creación de la Audiencia Nacional	195
d) La Constitución y los Estatutos de Autonomía	195
e) La Ley Orgánica del Poder Judicial	196
f) La Ley de Demarcación y de Planta Judicial	197
g) La Ley de Medidas Urgentes de Reforma Procesal ..	198
B) Un remedio instrumental: el tratamiento informático	202
V.- Rasgos peculiares del procedimiento explicables como consecuencia de la uniformidad de grupos afectados. Modificaciones legislativas. Nuevas propuestas: el tratamiento en serie de los recursos. Tendencias a la regulación del proceso al acto masa	203
A) Carácter convocatorio del proceso. Especialidades del emplazamiento personal	203
B) Modificaciones legislativas: Medidas en relación con los recursos en la Ley de Medidas Urgentes de Reforma Procesal	208
C) La acumulación, como remedio clásico, frente a las nuevas propuestas de tratamiento en serie de los recursos contencioso-administrativos en relación con el concepto de acto masa	208

D) Tendencia a la evolución: postura del Consejo de Europa	211
VI.-La ampliación de los efectos de la Sentencia administrativa. Causas de la resistencia administrativa a seguir los precedentes judiciales. Propuestas de la Jurisprudencia. Posibles soluciones: Introducción del concepto de acto masa con efectos sobre el alcance de la prerrogativa del acto previo	213
A) Planteamiento de la cuestión. Causas del tratamiento heterogéneo de los administrados integrados en grupos a pesar de existir una decisión judicial precedente	213
B) El alcance subjetivo de la cosa juzgada de las Sentencias estimatorias como límite infranqueable en el caso de negativa de la Administración a aplicar el precedente ..	217
a) Sentencias meramente anulatorias	217
b) Sentencias en las que existe reconocimiento de situaciones jurídicas individualizadas	218
C) Soluciones ofrecidas por la jurisprudencia del Tribunal Supremo: La aplicación del artículo 86.2 L.J. para el caso de reconocimiento de situaciones jurídicas individualizadas directamente relacionadas con la anulación de una disposición de carácter general	222
D) Propuestas de reforma legislativa. Regulación de incidentes declarativos dentro de la ejecución. Regulación del enjuiciamiento unitario del acto masa	224
Nota Bibliográfica	227