

ÍNDICE

ABREVIATURAS UTILIZADAS Y FECHAS DE PROMULGACIÓN DE LAS LEYES MÁS CITAD	17
---	----

Capítulo Primero

EL DERECHO PÚBLICO Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. ¿QUÉ ES EL DERECHO?	21
1.1. Una aproximación general al Derecho	21
A) <i>El Derecho como realidad social</i>	21
B) <i>El Derecho como una realidad mudable y permanente a la vez</i>	23
C) <i>Sobre el fundamento del Derecho y su carácter obligatorio</i>	25
D) <i>El Derecho en su relación con otras ciencias</i>	26
1.2. ¿Qué es el Derecho?	27
A) <i>Recapitulación conceptual</i>	27
B) <i>El origen etimológico del término "Derecho"</i>	28
C) <i>El fin del Derecho: la justicia</i>	29
D) <i>Propuesta de concepto</i>	30
1.3. Algunos caracteres del Derecho	31
1.4. Derecho positivo y Derecho natural	31
2. LAS DIVERSAS RAMAS DEL DERECHO	33
2.1. Introducción	33
2.2. Derecho público, Derecho privado	35
2.3. Las diversas ramas del Derecho	37
3. RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	39

Capítulo Segundo

EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO Y COMUNITARIO

1. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	41
1.1. Concepto	41
1.2. Notas características	42
2. LAS FUENTES DEL DERECHO	43
2.1. Las fuentes del Derecho	43

2.2. La Constitución	44
A) <i>Introducción</i>	44
B) <i>La Constitución como norma</i>	45
C) <i>Las diversas partes de la Constitución y sus normas de desarrollo</i>	46
D) <i>El conflicto constitucional</i>	47
2.3. Las normas generales	48
A) <i>Concepto de "Norma"</i>	48
B) <i>La ley</i>	48
C) <i>Normas del gobierno con forma de ley</i>	50
D) <i>Los tratados y convenios internacionales</i>	51
3. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO	52
3.1. Concepto y caracteres del Derecho administrativo	52
A) <i>Concepto</i>	52
B) <i>Algunos caracteres del Derecho administrativo</i>	53
3.2. El ordenamiento jurídico administrativo	54
A) <i>Las características del sistema de fuentes administrativo</i>	54
B) <i>La fuente administrativa por antonomasia: el Reglamento</i>	55
C) <i>Las manifestaciones o juicios de la Administración que no son fuente: el "acto administrativo"</i>	57
EL SISTEMA DE DERECHO COMUNITARIO	58
4.1. Introducción histórica	58
4.2. Las instituciones comunitarias	59
1) <i>El Consejo de Ministros de la Unión Europea</i>	59
2) <i>Consejo europeo</i>	59
3) <i>La Comisión de la Unión Europea</i>	60
4) <i>El Parlamento europeo</i>	60
5) <i>El Tribunal de Justicia de la Comunidad Europea</i>	60
6) <i>Tribunal de Cuentas</i>	60
4.3. El sistema jurídico de la UE	61
A) <i>Características generales</i>	61
B) <i>El Derecho originario</i>	62
C) <i>Las fuentes o Derecho "derivado"</i>	62
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	63

Capítulo Tercero

EL ESTADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

EL ESTADO	65
1.1. Concepto de Estado	65

1.2. Los elementos del Estado	66
A) <i>El pueblo</i>	66
B) <i>El territorio</i>	67
C) <i>La organización del Estado</i>	68
a) <i>La organización política</i>	68
b) <i>Formas de distribución y estructura territorial del poder</i>	69
1.3. Los poderes del Estado	71
A) <i>El poder y la soberanía</i>	71
B) <i>La clásica división en los tres poderes</i>	72
C) <i>Los tres poderes en el Estado español actual</i>	73
2. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	75
2.1. El poder ejecutivo o gobierno	75
A) <i>La génesis del Gobierno moderno</i>	75
B) <i>Estructura del Gobierno</i>	76
C) <i>Funcionamiento del Gobierno</i>	77
2.2. La Administración pública: concepto, estructura y funcionamiento	78
A) <i>Concepto de Administración pública</i>	78
B) <i>Los principios de la actuación administrativa</i>	78
C) <i>La estructura interna de la organización administrativa</i>	80
D) <i>La actuación de las Administraciones públicas</i>	81
2.3. Las Administraciones públicas: algunos aspectos capitales	82
A) <i>La división organizativa de las Administraciones públicas</i>	82
B) <i>Las relaciones entre las Administraciones territoriales como efecto del Estado autonómico</i>	84
C) <i>Sobre el Gobierno y Administración de las CC.AA.</i>	85
3. RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	86

Capítulo Cuarto

INTRODUCCIÓN AL DERECHO AMBIENTAL Y A LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

1. INTRODUCCIÓN GENERAL AL DERECHO AMBIENTAL	89
2. EL DERECHO AMBIENTAL INTERNACIONAL	92
3. LAS BASES CONSTITUCIONALES DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN EL DERECHO ESPAÑOL	102
4. LA ADMINISTRACIÓN Y LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE. INSTRUMENTOS PÚBLICOS PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	104
5. LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE COMPETENCIAS PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	108

5.1. El sistema de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	108
5.2. Las competencias ambientales de la Administración local	110
6. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, ESTATAL Y AUTONÓMICA, PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	112
6.1. Organización administrativa estatal	112
6.2. Organización administrativa autonómica	115
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	116

Capítulo Quinto

EVOLUCIÓN Y PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD EUROPEA

1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA COMPETENCIA COMUNITARIA PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	121
1.1. La ausencia de una base competencial expresa en los tratados constitutivos y el rápido desarrollo, a pesar de ello, de la acción comunitaria ambiental a partir de la década de los setenta	121
1.2. La consagración de la competencia comunitaria ambiental y la potenciación de una auténtica acción supranacional en la materia: del Acta Única Europea al Tratado de Ámsterdam	124
2. PRINCIPIOS QUE RIGEN EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE LA COMUNIDAD EUROPEA Y LOS ESTADOS MIEMBROS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	128
3. LOS PRINCIPIOS Y CONDICIONES DE LA ACCIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL	134
3.1. Los principios	134
3.2. Las denominadas "condiciones" de la acción comunitaria ambiental	138
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	140

Capítulo Sexto

LA PARTICIPACIÓN Y EL ACCESO A LA INFORMACIÓN DE LOS CIUDADANOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE. LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE

1. PLANTEAMIENTO. HACIA UN RECONOCIMIENTO PLENO DEL DERECHO DE LOS CIUDADANOS A PARTICIPAR ACTIVAMENTE EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	144
2. EL DERECHO A LA INFORMACIÓN COMO PRESUPUESTO DE LA PARTICIPACIÓN	146
3. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS PARA LA DEFENSA DEL MEDIO AMBIENTE EN LAS DECISIONES POLÍTICAS Y EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	150
3.1. Los cauces democráticos de participación política	150

3.2. Las posibilidades de intervención directa de los ciudadanos en la actuación de la Administración para la protección del medio ambiente	151
4. LA IMPORTANCIA DE LAS ONG AMBIENTALES PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	153
5. LA PARTICIPACIÓN EN LA TUTELA POR LOS TRIBUNALES DEL MEDIO AMBIENTE	154
6. LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES: LA OBLIGACIÓN DE REPARAR Y/O INDEMNIZAR LOS DAÑOS	159
6.1. Planteamiento. La responsabilidad derivada de la comisión de ilícitos y los sistemas de responsabilidad extracontractual	159
6.2. La responsabilidad civil por daños ambientales causados por particulares	161
6.3. La responsabilidad patrimonial de la Administración por daños ambientales	162
6.4. Las deficiencias del sistema español de responsabilidad extracontractual para la reparación o resarcimiento de los daños ambientales autónomos	163
6.5. Un nuevo régimen comunitario de responsabilidad por daños al medio ambiente: la directiva sobre responsabilidad ambiental en relación con la prevención y reparación de los daños ambientales	164
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	169

Capítulo Séptimo

TÉCNICAS DE REGULACIÓN, LIMITACIÓN Y CONTROL

1. PLANTEAMIENTO. LAS LIMITACIONES POR LOS PODERES PÚBLICOS DE LA ACTIVIDAD Y LOS DERECHOS DE LOS PARTICULARES EN ARAS DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	173
2. TÉCNICAS DE EVALUACIÓN PREVIA DE LAS ACTIVIDADES CON INCIDENCIA AMBIENTAL: LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL Y LA EVALUACIÓN ESTRATÉGICA DE PLANES Y PROGRAMAS	175
2.1. Planteamiento	175
2.2. La evaluación de impacto ambiental de proyectos de obras y actividades	176
A. Origen y recepción en España de la técnica de EIA: concepto y ámbito material de aplicación	176
B. Órganos competentes y procedimiento de evaluación de impacto ambiental de proyectos de obras y actividades	179
C. Efectos jurídicos del incumplimiento de la normativa sobre EIA y control permanente de la Administración sobre la actividad autorizada	184
2.3. El nuevo sistema de evaluación de planes y programas con incidencia ambiental	185
3. LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES. LAS LICENCIAS DE ACTIVIDADES CLASIFICADAS Y LA AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA	188
3.1. Las especiales características de la autorización en el Derecho ambiental	188

3.2. Las licencias de actividades clasificadas	191
3.3. La autorización ambiental integrada	196
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	203

Capítulo Octavo

TÉCNICAS DE INCENTIVO ECONÓMICO Y LOS NUEVOS INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN INSPIRADOS EN EL MERCADO

1. TÉCNICAS DE INCENTIVO O FOMENTO. INTRODUCCIÓN	207
2. LOS IMPUESTOS ECOLÓGICOS Y OTROS INCENTIVOS FISCALES DE CARÁCTER AMBIENTAL	209
3. LOS IMPUESTOS ECOLÓGICOS	210
3.1. Clases de impuestos ecológicos	210
A. Los impuestos de recuperación de costos	211
B. Los impuestos y otras medidas fiscales de incentivo ambiental	212
C. La posibilidad de acometer una "reforma ecológica" del sistema tributario	212
3.2. El escaso desarrollo en España de los impuestos ambientales a nivel nacional y la eclosión de los tributos ambientales autonómicos	213
4. LAS AYUDAS ECONÓMICAS DE LOS PODERES PÚBLICOS	219
4.1. Las ayudas públicas directas e indirectas utilizadas en la protección del medio ambiente. condiciones para su compatibilidad con el derecho comunitario	219
4.2. Las ayudas públicas en España. Las subvenciones para la protección de la naturaleza y las nuevas ayudas indirectas mediante deducciones fiscales	222
5. LA APLICACIÓN PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL DE "TÉCNICAS DE MERCADO" IMPORTADAS DEL MUNDO EMPRESARIAL	226
6. LA GESTIÓN ECOLÓGICA DE LA EMPRESA. EL SISTEMA COMUNITARIO DE ECOGESTIÓN Y ECOAUDITORÍA	227
6.1. Los sistemas de gestión medioambiental de las empresas	227
6.2. El sistema comunitario de gestión y auditoría medioambientales (sistema EMAS)	229
A. Regulación, objetivos y ámbito de aplicación	229
B. La organización administrativa para la aplicación del sistema EMAS	230
C. Incentivos otorgados a las organizaciones para la participación en el sistema	232
D. Obligaciones que han de cumplir las organizaciones para que se acredite su participación en el sistema EMAS	233
7. LAS MARCAS DE CONFORMIDAD EN MATERIA AMBIENTAL. LA ECOETIQUETA COMUNITARIA	236
7.1. Las marcas ecológicas	236

7.2. La etiqueta ecológica comunitaria	238
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	244

Capítulo Noveno

LA PLANIFICACIÓN COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

LA PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES

1. CONCEPTO, IMPORTANCIA Y NATURALEZA DE LA PLANIFICACIÓN COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	249
2. LA PLANIFICACIÓN ECOLÓGICA. LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS Y SUS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN Y GESTIÓN	251
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	261

Capítulo Décimo

EL PROTOCOLO DE KIOTO Y SUS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD. EL RÉGIMEN DE COMERCIOS DE EMISIÓN DE GEI IMPLANTADO EN LA COMUNIDAD EUROPEA

1. EL PROTOCOLO DE KIOTO Y SUS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD. EL RÉGIMEN DE COMERCIOS DE EMISIÓN	263
2. EL RÉGIMEN PARA EL COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN DE GEI INTRODUCIDO EN EL ÁMBITO EUROPEO POR LA DIRECTIVA 2003/87/CE	266
3. LA TRANSPOSICIÓN EN ESPAÑA DE LA DIRECTIVA DE COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN	272
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	276

Capítulo Undécimo

LA REPRESIÓN ADMINISTRATIVA Y PENAL DE LOS ILÍCITOS AMBIENTALES

1. INTRODUCCIÓN	279
2. LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LA POTESTAD REPRESIVA Y SUS MODULACIONES EN EL ÁMBITO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO ...	281
2.1. El principio de legalidad	282
2.2. El principio de culpabilidad	283
2.3. Garantías procesales	285
3. TIPOS DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y MEDIDAS ACCESORIAS APLICABLES EN EL ÁMBITO DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	287
4. LA REPRESIÓN PENAL DE LOS ILÍCITOS AMBIENTALES	291
RESEÑA BIBLIOGRÁFICA	296