

ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN	11
1. INTRODUCCIÓN	19
1.1. Objeto del informe y materias tratadas. Asuntos excluidos: aspectos civiles, penales, sanitarios, laborales e industriales. Razón de estas exclusiones	21
1.2. Clasificaciones convencionales sobre la contaminación acústica analizada: por focos y tipos de ruido, por agentes contaminantes y por administraciones competentes. Estructura resultante del informe	23
1.3. Observaciones acerca de cómo opera la Administración con el sistema normativo y la jurisprudencia	26
1.4. Conclusión provisional: el papel excesivo asignado a los ayuntamientos en el control administrativo de la contaminación acústica	45
2. LA ADMINISTRACIÓN TITULAR DE ACTIVIDADES RUIDOSAS	47
2.1. Infraestructuras	59
2.1.1. Infraestructuras estatales	60
2.1.1.0. Cuestiones generales sobre las infraestructuras estatales	61
2.1.1.0.1. Prevalencia o supremacía de los títulos competenciales estatales. En particular, sobre los de ordenación territorial y urbanismo. Incidencia de las infraestructuras estatales en el espacio y la necesaria e indiscutida subordinación a éstas de la planificación municipal y del derecho a edificar de los particulares	61

2.1.1.0.2.	Las servidumbres acústicas desde el punto de vista de la Administración de infraestructuras. Estudio especial de estas servidumbres en la actividad aeroportuaria y sus consecuencias para el resto de las infraestructuras	73
2.1.1.0.3.	Objeciones de la Administración de la defensa nacional a su sujeción a la normativa antirruído. El parecer del Defensor del Pueblo sobre las objeciones	91
2.1.1.1.	Aeropuertos	99
2.1.1.1.1.	Pretensiones de los ciudadanos y réplicas de la Administración	101
2.1.1.1.2.	Resumen del informe del Defensor del Pueblo, de 27 de julio de 2003, a las Secretarías de Estado	103
2.1.1.1.3.	Respuestas de la Administración al informe de julio de 2003 del Defensor del Pueblo	106
2.1.1.1.4.	Resolución general del Defensor del Pueblo, de 4 de mayo de 2004	124
2.1.1.1.5.	Conclusiones sobre ruido aeroportuario. Extensión al resto de infraestructuras	147
2.1.1.2.	Carreteras	153
2.1.1.3.	Ferrocarriles	169
2.1.2.	Infraestructuras autonómicas	183
2.1.3.	Infraestructuras locales	187
2.2.	Otras actividades ruidosas de titularidad o de responsabilidad pública ...	189
3.	LA ADMINISTRACIÓN SUPERVISORA DE LAS ACTIVIDADES RUIDOSAS	195
3.1.	Defectos específicos en la actividad de supervisión	198
3.1.1.	Defectos en la concepción de las potestades e intereses públicos. Títulos de intervención. Ruidos "protegidos"	198
3.1.1.1.	Los títulos antiguos y clásicos de intervención pública en el control de las actividades ruidosas	198
3.1.1.2.	Los títulos actuales de intervención pública en el control de las actividades ruidosas	200

3.1.2.	Defectos por la inexacta apreciación de la multiplicidad de aspectos del ruido y su necesario encaje competencial. Un ejemplo	203
3.1.3.	En general sobre la aplicación de los instrumentos preventivos	209
3.1.3.1.	Planeamiento urbanístico	213
3.1.3.2.	Zonificación y mapas de ruido	219
3.1.3.3.	Servidumbres acústicas	222
3.1.3.4.	Evaluación de impacto acústico	224
3.1.3.5.	Licencias y autorizaciones	230
3.1.3.5.1.	Licencias de actividades clasificadas	232
3.1.3.5.2.	Aislamiento de edificios: licencias de primera ocupación. Cédulas de habitabilidad. Inspección técnica de edificios ...	250
3.1.4.	Control de las actividades ruidosas. La prevención y el control integrado de la contaminación acústica	253
3.1.4.1.	Insuficiencias y defectos en la imposición de medidas correctoras	260
3.1.4.2.	Comprobación de denuncias e instrucción de procedimientos	263
3.1.4.2.1.	Iniciación del procedimiento	263
3.1.4.2.2.	Instrucción del procedimiento. Medición del ruido	271
3.1.4.3.	Defectos en la imposición de sanciones o en el sobreseimiento	286
3.1.4.4.	Defectos en la imposición de medidas correctoras y/o cautelares	293
3.2.	Defectos generales en la actividad de supervisión	297
3.2.1.	Defectos en la organización administrativa	298
3.2.2.	Razones extremas aducidas por la Administración para no intervenir o no informar al Defensor del Pueblo	301
3.2.2.1.	El caso especial de la pasividad autonómica y supramunicipal	302
3.2.2.2.	Pasividad y deficiencias municipales en general	307
3.2.3.	Una confusión importante sobre las consecuencias de la preexistencia de una actividad contaminante sobre otra contaminada	313

4. CONCLUSIONES	315
4.1. Conclusiones generales	319
4.2. Recordatorios de deberes legales	325
4.3. Recomendaciones y sugerencias	328
 APÉNDICES	 337
1: TABLAS	339
2: TERMINOLOGÍA UTILIZADA: RUIDO, VIBRACIONES Y MOLESTIAS ...	341
3: ACRÓNIMOS Y ABREVIATURAS	345