Índice

Presentación	19
Abreviaturas	23
Lección 1. Crisis ambiental y desarrollo sostenible	27
1. Introducción	27
2. La crisis ambiental	28
2.1. De la armonía al conflicto	28
2.2. Manifestaciones globales	28
2.3. Causas económicas	29
3. La respuesta internacional	30
3.1. Los Convenios internacionales	30
3.2. Las Declaraciones de la ONU	31
3.3. El desarrollo sostenible como objetivo político	32
3.4. El papel de la «economía verde»	33
4. Contrapunto crítico	34
5. Recapitulación	35
Lección 2. El Derecho Ambiental de la Unión Europea	39
1. Introducción	39
2. Antecedentes	40

3. Los principios del Derecho Ambiental (Comunitario) Europeo	41
3.1. El principio de sostenibilidad	42
3.2. El principio de integración	43
3.3. El principio de nivel de protección elevado	43
3.4. El principio de prevención	44
3.5. El principio de precaución	45
3.6. El principio de corrección en la fuente	45
3.7. El principio quien contamina paga	46
3.8. Otros	46
4. Caracteres del Derecho Ambiental (Comunitario) Europeo	47
4.1. Adopción de normas ambientales (comunitarias) europeas	47
4.1.1. Subsidiariedad y proporcionalidad	47
4.1.2. El problema de la pluralidad de las bases jurídicas	48
4.1.3. Recurso de anulación	49
4.2. Aplicación de las normas ambientales (comunitarias) europeas	50
4.2.1. Obligaciones para los Estados miembros	50
4.2.2. Control de su cumplimiento	50
5. Recapitulación	51
Lección 3. La protección del medio ambiente en la Constitución española	53
1. Introducción	53
2. El artículo 45 de la Constitución	54
2.1. Contexto	54
2.2. Significado general	55
2.3. El concepto de medio ambiente	56
2.4. El valor normativo del artículo 45 CE	56
2.4.1. La protección del ambiente como principio rector	56
2.4.2. ¿Derecho al ambiente adecuado?	59
2.4.3. ¿Derecho fundamental?	59
A) La doctrina del Tribunal Europeo de Derechos Humanos	60
B) Recepción en España	60
3. Recapitulación	61

Lección 4. La ecologización del ordenamiento jurídico interno	63
1. Introducción	63
2. El Derecho Civil.	63
2.1. La función ecológica de la propiedad	64
2.2. Las relaciones de vecindad	65
2.3. La contratación privada	66
2.4. La responsabilidad extracontractual	67
3. Referencia a otras ramas del Derecho Privado: la responsabilidad social corporativa	68
4. El Derecho Penal	70
4.1. Antecedentes y evolución.	70
4.2. El delito ecológico.	71
4.2.1. Caracteres	72
4.2.2. Penalidad	73
4.2.3. El anterior párrafo 2.º del tipo básico	74
4.2.4. Responsabilidad penal de las personas jurídicas	75
4.3. El delito específico de prevaricación ambiental	76
4.4. Los otros tipos específicos	76
4.5. Disposiciones comunes al Título XVI CP.	77
5. El Derecho Tributario	77
5.1. Principios generales	77
5.2. Experiencias de tributación ambiental	79
5.2.1. De ámbito estatal.	79
5.2.2. De ámbito autonómico y local	79
6. Reflexión final: el Derecho Ambiental.	81
 Lección 5. La Administración Ambiental	 83
1. Introducción	83
2. La distribución de competencias	84
2.1. Advertencias previas.	84
2.2. El reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	84
2.2.1. El ambiente como materia competencial.	85
2.2.2. El problema de los títulos conexos	86

2.2.3. Competencias del Estado en materia de protección del ambiente	87
A) Potestades reguladoras	87
B) Potestades de ejecución	88
C) Cuestiones organizativas	89
2.2.4. Competencias de las Comunidades Autónomas en materia de protección del medio ambiente	89
A) Potestades reguladoras	90
B) Potestades ejecutivas	90
C) Cuestiones organizativas	91
3. Las competencias ambientales de la Administración Local	92
3.1. El artículo 25 LBRL	92
3.2. El artículo 26 LBRL	93
3.2.1. Los servicios municipales obligatorios	93
3.2.2. El reforzamiento de las Diputaciones Provinciales	94
3.3. El artículo 28 LBRL	95
3.4. Competencias delegadas	95
4. Recapitulación	96
Lección 6. El administrado ante la Administración Ambiental.	99
1. Introducción	99
2. Consideraciones generales	99
2.1. Antecedentes	99
2.2. Evolución normativa	100
2.3. Características principales de la Ley 27/2006	102
3. El derecho de participación ambiental	103
3.1. Generalidades	103
3.2. La participación orgánica	103
3.2.1. El Consejo Asesor de Medio Ambiente	104
3.2.2. Otros órganos sectoriales de participación ambiental	104
3.3. La participación funcional	105
3.3.1. Facultades de participación en procedimientos administrativos ambientales	105
3.3.2. Titulares del derecho de participación ambiental	106
3.3.3. Contenido del derecho de participación ambiental	107

4. Facultades del Derecho de Acceso a la justicia ambiental	107
4.1. El debate sobre el reconocimiento de la acción pública	107
4.2. Perspectivas de futuro	108
5. El Derecho de Acceso a la información ambiental	110
5.1. Planteamiento	110
5.2. Las obligaciones de difusión de información ambiental	111
5.3. El derecho de acceso a la información mediante solicitud	113
5.3.1. Aspectos subjetivos	114
5.3.2. Aspectos objetivos	115
5.3.3. Aspectos formales	116
5.3.4. Aspectos económicos	117
6. Recapitulación	118
Lección 7. Planificación y evaluación ambiental estratégica	123
1. Introducción	123
2. Concepto y clases de planes y programas	124
2.1. Concepto	124
2.2. Clases	125
2.3. Régimen jurídico	126
3. La evaluación ambiental de planes y programas	127
3.1. Antecedentes y sistema de fuentes	127
3.1.1. Normativa (comunitaria) europea y estatal básica	127
3.1.2. Desarrollo normativo autonómico	128
3.2. Ámbito de aplicación	129
3.3. Parámetros de fondo	131
3.3.1. La exigencia de sostenibilidad, en general	132
3.3.2. La sostenibilidad territorial: criterios básicos de eficiencia en la ocupación del suelo	133
3.4. Aspectos formales	135
3.4.1. Competencia y organización	135
3.4.2. Procedimiento	135
3.5. Eficacia	138
3.5.1. Vinculatoriedad y discrepancias	138
3.5.2. Caducidad, modificación y seguimiento	139
3.6. Disciplina	140

Lección 8. Las modalidades de la intervención administrativa	143
1. Introducción	143
2. Fomento	144
2.1. Concepto y límites generales	144
2.1.1. Ayudas propias de la Unión Europea	144
2.1.2. Ayudas otorgadas por los Estados	146
2.2. Régimen jurídico interno	147
3. Servicio público	149
3.1. Crisis del concepto de servicio público	149
3.2. La integración de la variable ambiental en todos los servicios públicos	150
3.3. La integración de la variable ambiental en la contratación pública de obras, bienes y servicios	151
3.3.1. Antecedentes	151
3.3.2. Recepción en la legislación básica de contratos del sector público	152
3.3.3. Y en la contratación de los hasta ahora denominados «sectores excluidos»	153
3.3.4. De la potestad al deber: ejemplos sectoriales de contratación pública verde obligatoria	154
4. Policía	156
4.1. Planteamiento general	156
4.2. El sistema tradicional de autorizaciones sectoriales concurrentes	156
4.2.1. Modalidades	156
4.2.2. Régimen jurídico básico de las autorizaciones sectoriales concurrentes	157
A) Procedimiento	157
B) Caracteres de la autorización	158
C) Eficacia	158
D) Disciplina	159
4.3. Las principales líneas de evolución	160
4.3.1. El impulso de la integración	160
4.3.2. El impulso de la liberalización o desregulación	161
4.3.3. El impulso de la autorregulación	163
4.4. Recapitulación	164

Lección 9. La evaluación de impacto ambiental de proyectos	167
1. Introducción	167
2. Antecedentes y sistema de fuentes de la evaluación de impacto ambiental	168
2.1. Normativa (comunitaria) europea y proceso de transposición	168
2.2. La regulación estatal básica vigente	169
2.3. Desarrollo normativo autonómico	170
3. Ámbito de sujeción	171
3.1. Planteamiento tradicional	171
3.2. Proyectos sometidos a EIA ordinaria	173
3.3. Proyectos sometidos a EIA simplificada	173
3.4. Proyectos excluidos y exceptuables	174
4. Parámetros de fondo	175
4.1. Estudio de alternativas	176
4.2. Metodología de caracterización de impactos	176
4.3. Adopción de medidas preventivas, correctoras y compensatorias	177
5. Competencia y procedimiento	178
5.1. El problema competencial	178
5.2. El procedimiento de EIA	179
5.2.1. Clases	179
5.2.2. Las actuaciones del órgano ambiental	180
6. Eficacia	181
6.1. Integración de la DIA en el procedimiento principal	181
6.2. La naturaleza de informe preceptivo y determinante: posibilidad de trámite de discrepancias	182
6.3. Caducidad de la DIA	182
6.4. Seguimiento, vigilancia y régimen de suspensión	182
6.5. Modificación del condicionado de la DIA	183
7. Exigencia de responsabilidades	183
7.1. Infracciones y sanciones	183
7.2. Responsabilidad por daños y perjuicios derivados de la infracción	184
Lección 10. La autorización ambiental integrada	187
1. Introducción	187
2. Antecedentes y sistema de fuentes	187
3. Ámbito de sujeción	189

4. Parámetros de fondo	190
4.1. Carácter reglado	190
4.2. Valores límite de emisión	191
4.3. Medidas técnicas de carácter equivalente	192
4.4. Mejor técnica disponible	192
5. Competencia y procedimiento	193
5.1. Iniciación	193
5.2. Instrucción	194
5.3. Terminación	194
6. Eficacia	195
6.1. Publicidad	195
6.2. Inicio de la actividad	196
6.3. La supresión de las reglas de caducidad y renovación	196
6.4. El régimen de revisión	197
6.5. El nuevo régimen de las modificaciones.	198
7. Exigencia de responsabilidades	198
Lección 11. La policía de actividades clasificadas	201
1. Introducción	201
2. Antecedentes y normativa reguladora	202
3. Ámbito de sujeción	204
3.1. La tradicional universalidad	204
3.2. Las progresivas restricciones	204
3.3. La praxis autonómica	205
3.3.1. El caso vasco	206
3.3.2. El caso riojano	207
4. Parámetros de fondo	208
4.1. Requisitos generales.	208
4.2. La regla de las distancias	209
4.3. Medidas correctoras	211
5. Competencia y procedimiento	212
5.1. Órganos competentes	212
5.2. Reglas de procedimiento	213
5.2.1. Iniciación	213
5.2.2. Instrucción	214
5.2.3. Terminación	215

6. Eficacia	216
6.1. Articulación con controles concurrentes.	216
6.2. La licencia de apertura	217
6.3. Control del funcionamiento.	217
7. Exigencia de responsabilidades	219
7.1. Infracciones.	220
7.2. Sanciones	221
Lección 12. La responsabilidad por daños medioambientales	223
1. Introducción	223
2. Marco normativo.	224
3. Las claves del nuevo sistema.	225
3.1. Dimensión preventiva	225
3.2. Reparación <i>in natura</i>	226
3.3. Sistema administrativo, no judicial	227
3.4. Responsabilidad ilimitada y objetiva, pero con modulaciones	228
4. El ámbito de aplicación.	228
4.1. Ámbito objetivo.	228
4.1.1. El concepto de daño medioambiental	228
4.1.2. Exclusiones	229
4.2. Ámbito subjetivo.	230
5. Recuperación de costes	231
5.1. Por el operador	231
5.2. Por la Administración	232
6. Garantías financieras.	233
6.1. Obligatoriedad diferida	233
6.2. Dispensas.	234
6.3. Modalidades y régimen jurídico	234
Lección 13. Técnicas ambientales de mercado. La etiqueta ecológica de la UE	237
1. Introducción	237
2. Aproximación a los distintivos de calidad ambiental.	239
2.1. Consumidor.	240
2.2. Empresa	240

2.3. Ecoproductos	241
2.4. Comunicación	241
2.5. Recapitulación	242
3. La etiqueta ecológica de la Unión Europea	243
3.1. Antecedentes y evolución del sistema de fuentes	243
3.2. Ámbito de aplicación	245
3.3. Determinación de criterios específicos por categorías de productos	246
3.4. Otorgamiento de la eco-etiqueta	247
3.4.1. Los «organismos competentes»	247
3.4.2. Iniciación del procedimiento	249
3.4.3. Instrucción	249
3.4.4. Terminación	250
3.5. Eficacia	250
3.6. Exigencia de responsabilidades	251
4. Consideraciones finales	252
Lección 14. El sistema europeo de auditoría ambiental	255
1. Introducción	255
2. El concepto de autorregulación	256
2.1. Origen y evolución	256
2.2. Normalización técnica	257
2.3. Certificación industrial	257
3. El Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambiental (EMAS)	258
3.1. Marco normativo	258
3.1.1. Evolución	258
3.1.2. Los objetivos del EMAS III	260
3.2. Ámbito de aplicación	261
3.3. Requisitos del centro de producción	262
3.3.1. La adopción de un sistema de gestión medioambiental	262
3.3.2. Auditoría y declaración medioambiental	263
3.3.3. La validación de la declaración por un verificador medioambiental	265
3.4. Intervención pública	266
3.4.1. Los organismos competentes	266
3.4.2. Registro	267
3.4.3. Suspensión y cancelación de la inscripción	267

4. La implantación del EMAS en el estado español	268
4.1. El debate competencial sobre la acreditación de los verificadores medioambientales.	268
4.2. La exigencia de un procedimiento administrativo de registro.	270
4.3. Garantías jurídicas de los procedimientos de registro, renovación, suspensión y cancelación de inscripciones	271
5. Consideraciones finales	272
5.1. Los incentivos del EMAS	272
5.2. Supuestos de auditoría ambiental obligatoria	273
Bibliografía general	275