

## ÍNDICE

PRÓLOGO	15
INTRODUCCIÓN	17
PRIMERA PARTE: LA ORGANIZACIÓN DE LA POLICÍA DE SEGURIDAD	
I. <i>Las bases históricas de la organización de la seguridad pública en España</i>	29
1. Las funciones de seguridad pública en el siglo XIX y la noción de policía de seguridad	29
2. La ordenación de la seguridad pública durante el primer tercio del siglo XX	45
3. El Franquismo: la consolidación del modelo militar en la policía de seguridad	51
4. La Transición Democrática y la reforma policial	56
II. <i>La organización de la policía de seguridad en los Sistemas Comparados y en el Derecho español</i>	63
1. Los modelos de Derecho Comparado sobre la organización de la policía de seguridad	63
1.1 La organización de la policía de seguridad en Francia y en Italia	64
1.2 Alemania: la organización federal de la policía de seguridad	70
1.3 Los sistemas policiales del Derecho anglosajón	76
2. La organización de la policía de seguridad en el Derecho español	80
2.1 La ordenación constitucional de la seguridad pública: su incidencia en las estructuras organizativas de la policía de seguridad	80
2.2 La definición de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad como institutos armados	82
2.2.1 La problemática de la naturaleza militar de la Guardia Civil	86
2.2.2 El Cuerpo Nacional de Policía	88
2.2.3 La estructuración del Cuerpo Nacional de Policía como policía de seguridad: Comisaría General de Seguridad Ciudadana y Unidades de Intervención Policial	90
3. La estructura de los órganos superiores de la Administración del Estado en materia de seguridad	93
3.1 Las Direcciones Generales de la Guardia Civil y de la Policía	95
3.1.1 La estructura territorial de la Dirección General de la Guardia Civil	96
3.1.2 La estructura territorial del Cuerpo Nacional de Policía	97
4. Los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas y los Subdelegados del Gobierno en las provincias	98

5. Las policías de las Comunidades Autónomas: la problemática de las competencias de seguridad en los Estatutos de Autonomía	100
5.1 Las Policías Autónomas de Cataluña, País Vasco y Navarra	100
5.2 La competencia estatutaria de Galicia para la creación de una Policía Autónoma	103
5.3 Las competencias de las Comunidades Autónomas del artículo 143 en materia de policía y de seguridad pública	123
6. La policía de seguridad en las Corporaciones Locales	125

SEGUNDA PARTE: LA ACTIVIDAD DE LA POLICÍA DE SEGURIDAD

III: <i>Fines y funciones de la policía de seguridad</i>	131
1. Los presupuestos de la policía de seguridad en el ordenamiento jurídico democrático	131
2. El orden público como concepto metajurídico y el derecho natural de policía	132
2.1 El carácter valorativo y localista del orden público	134
2.2 La visión omnicomprendensiva del orden público	135
3. El orden público en la Constitución española	137
4. La doctrina neoliberal de la seguridad pública	139
5. La noción constitucional de seguridad ciudadana	141
5.1 El tratamiento de la seguridad ciudadana en la legislación española: la Ley Orgánica 1/1992, de 21 de febrero, sobre Protección de la Seguridad Ciudadana	142
5.2 La seguridad ciudadana en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional	144
5.3 La seguridad ciudadana: un bien constitucionalizado	145
5.4 El concepto jurídico de ciudadano: el sujeto pasivo del bien seguridad ciudadana	146
5.5 El contenido de la seguridad ciudadana	148
6. La policía de seguridad como servicio público de protección de los ciudadanos: las funciones policiales de vigilancia y prevención	152
6.1 La vigilancia policial y la caracterización de la policía de seguridad como «cuerpo uniformado»	155
6.2 La prevención policial: la difícil distinción entre la actividad de prevención y la de represión, que es propia de la Policía Judicial	156
7. Libertades públicas y seguridad ciudadana	161
7.1 El respeto a la dignidad humana: principio fundamental de la actividad policial	164
7.2 Libertad personal y actividad policial: la llamada «detención policial autónoma» y la evolución de la jurisprudencia constitucional sobre el concepto de detención	165
7.2.1 El concepto constitucional de detención: la detención gubernativa y la detención preventiva	168
7.2.2 Los cacheos policiales	170
7.3 Las diligencias de identificación y la seguridad ciudadana: análisis del artículo 20 de la LOPSC	171

7.4 Libertad de desplazamiento y policía de seguridad	174
7.5 El derecho fundamental a la inviolabilidad del domicilio	176
7.6 Secreto de las comunicaciones y policía de seguridad	178
7.7 El derecho de reunión y manifestación: potestades administrativas y acción de la policía de seguridad	179
<b>IV: El principio de legalidad en la actividad de la policía de seguridad</b>	<b>185</b>
1. La habilitación legal de la policía de seguridad: cláusulas generales y habilitaciones específicas en el Derecho policial alemán	185
2. El sistema de habilitación policial en la legislación española	188
2.1 La relevancia jurídica del concepto legal de peligro en la actuación de la policía de seguridad	190
2.2 El margen de apreciación policial	192
2.3 La reducción del margen de apreciación policial	194
3. Los principios jurídicos de la intervención policial	196
3.1 El principio de oportunidad	197
3.2 El principio de congruencia	197
3.3 El principio de proporcionalidad	198
4. El control judicial de la actividad de la policía de seguridad	200
4.1 La caracterización jurídico-administrativa del acto policial: la orden de policía	201
4.2 La teoría de los actos concluyentes en la caracterización jurídica del acto policial	205
5. La coacción administrativa directa: la utilización de armas de fuego por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad como expresión de la violencia legítima en el Estado democrático	206
6. La responsabilidad patrimonial de la Administración por acciones de la policía de seguridad	210
6.1 La evolución de la responsabilidad de la Administración por acciones policiales	213
6.2 Fundamento y extensión de la responsabilidad administrativa por acciones de la policía de seguridad	219
6.2.1 La imputabilidad de un perjuicio	221
6.2.2 Naturaleza jurídica de la lesión	222
6.2.3 Relación de causalidad: incidencia de la conducta de la víctima	223
6.2.4 Extensión de la indemnización	226
6.3 La problemática de los daños causados por funcionarios fuera de servicio: dedicación profesional y responsabilidad patrimonial de la Administración policial	227
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>231</b>
<b>ABREVIATURAS</b>	<b>249</b>