
SUMARIO

ABREVIATURAS	XIII
PRESENTACIÓN	XV

CAPÍTULO I

LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS: CUESTIONES GENERALES

I. CONCEPTO	1
II. DIFERENCIA CON OTRAS FIGURAS	2
III. CLASES Y FUNDAMENTO	11

CAPÍTULO II

LAS NORMAS SANCIONADORAS

I. LA POTESTAD SANCIONADORA EN LA CONSTITUCIÓN Y LA LEY DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	15
II. DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR Y DERECHO PENAL	19
III. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD: RESERVA DE LEY	22
IV. DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS EN EL ÁMBITO SANCIONADOR	28
V. NORMAS NO ESTATALES: LAS ORDENANZAS LOCALES	41

CAPÍTULO III

LA APLICACIÓN DE LAS NORMAS SANCIONADORAS

I. PRINCIPIO DE TERRITORIALIDAD	47
II. PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD	49
III. PRINCIPIOS DE ANTIJURICIDAD Y TIPICIDAD	54
IV. CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y NORMAS EN BLANCO	59
V. PROHIBICIÓN DE LA ANALOGÍA	65
VI. CONCURRENCIA DE NORMAS: EL PRINCIPIO «NON BIS IN IDEM»	67

VII. EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD	75
VIII. CAUSALIDAD	81

CAPÍTULO IV SUJETOS

I. SUJETOS CON POTESTAD SANCIONADORA	83
II. SUJETOS RESPONSABLES	92
III. TERCEROS INTERESADOS: EL DENUNCIANTE	100

CAPÍTULO V EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

I. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y SUS GARANTÍAS	105
II. LA REGULACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES	108
III. SEPARACIÓN ENTRE INSTRUCCIÓN Y RESOLUCIÓN	114
IV. TRAMITACIÓN Y RESOLUCIÓN	117
V. RECONOCIMIENTO DE RESPONSABILIDAD	133
VI. MEDIDAS PROVISIONALES	135
VII. CADUCIDAD DEL EXPEDIENTE	143

CAPÍTULO VI DERECHOS DEL PRESUNTO RESPONSABLE. LA PRESUNCIÓN DE INOCENCIA

I. EL PRINCIPIO DE PRESUNCIÓN DE INOCENCIA	149
II. PRESUNCIÓN DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	150
III. PRESUNCIÓN DE INOCENCIA Y PRUEBA	157
IV. OTROS DERECHOS DEL PRESUNTO RESPONSABLE	164

CAPÍTULO VII LA DETERMINACIÓN DE LAS SANCIONES Y OTROS EFECTOS DE LAS INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS

I. TIPICIDAD DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	175
II. PROHIBICIÓN DE SANCIONES PRIVATIVAS DE LIBERTAD	178
III. GRADUACIÓN DE LAS SANCIONES. EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD	179
IV. CONCURRENCIA DE INFRACCIONES. INFRACCIÓN CONTINUADA	190
V. RESARCIMIENTO DE DAÑOS Y PERJUICIOS	192
VI. VINCULACIÓN DE RESOLUCIONES JUDICIALES PENALES	196

CAPÍTULO VIII
EJECUCIÓN E IMPUGNACIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

I. EJECUTIVIDAD DE LAS SANCIONES	201
II. PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN	209
III. IMPUGNACIÓN DE LAS SANCIONES. SUSPENSIÓN	211

CAPÍTULO IX
EXTINCIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.
EXAMEN ESPECIAL DE LA PRESCRIPCIÓN

I. LA PRESCRIPCIÓN: REGULACIÓN	223
II. PRESCRIPCIÓN DE LAS INFRACCIONES	225
III. PRESCRIPCIÓN DE LAS SANCIONES	231
IV. PRESCRIPCIÓN Y CADUCIDAD	232
V. OTRAS CAUSAS DE EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD	236

CAPÍTULO X
SANCIONES DE AUTOTUTELA

I. LA POTESTAD DISCIPLINARIA COMO RÉGIMEN ESPECIAL	239
II. LA POTESTAD SANCIONADORA DE COLEGIOS PROFESIONALES Y OTRAS CORPORACIONES DE DERECHO PÚBLICO	254
III. SANCIONES NO PENALES DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	261
IV. INFRACCIONES Y SANCIONES TRIBUTARIAS	264
V. SANCIONES DE POLICÍA DEMANIAL	286

CAPÍTULO XI
SANCIONES DE PROTECCIÓN DEL ORDEN GENERAL

I. INFRACCIONES Y SANCIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD	291
II. POTESTAD SANCIONADORA EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	300
III. DISCIPLINA URBANÍSTICA: SU RÉGIMEN EN CATALUÑA	304
IV. INFRACCIONES Y SANCIONES EN EL ORDEN SOCIAL	320
V. OTRAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS: DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO Y MATERIAS FINANCIERAS Y MERCANTILES	324
ANEXO I. Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las Administrativas Públicas y del procedimiento administrativo común (fragmento)	327
ANEXO II. Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento de Procedimiento para el ejercicio de la Potestad Sancionadora	331

ANEXO III. Decreto 21/1994, de 24 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento sancionador general en la Administración del Principado de Asturias	345
ANEXO IV. Decreto 14/1994, de 10 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento a seguir por la Administración de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares en el ejercicio de la potestad sancionadora	349
ANEXO V. Decreto 189/1994, de 25 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento sancionador de la Administración autónoma de Castilla y León	357
ANEXO VI. Decreto 278/1993, de 29 de noviembre, sobre procedimiento sancionador de aplicación en ámbitos de competencias de la Generalidad de Cataluña	363
ANEXO VII. Decreto 9/1994, de 8 de febrero, por el que se aprueba el reglamento sobre procedimientos sancionadores seguidos por la Comunidad Autónoma de Extremadura	369
ANEXO VIII. Decreto 245/2000, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento para el ejercicio de la potestad sancionadora por la Administración de la Comunidad de Madrid	375
ANEXO IX. Ley 2/1998 de 20 de febrero, de la potestad sancionadora de las Administraciones públicas de la Comunidad Autónoma del País Vasco	383
ANEXO X. Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local (fragmento)	417
BIBLIOGRAFÍA	419