

Índice General

Página

ABREVIATURAS	21
 CAPÍTULO 1	
ORDENACIÓN Y PRINCIPIOS GENERALES DE LA LEY DE CAMBIO CLIMÁTICO Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA	23
ALBERTO PALOMAR OLMEDA	
I. Breve consideración sobre los antecedentes	23
1. <i>El problema del cambio climático</i>	23
2. <i>Algunas referencias a la actuación de los Poderes Públicos sobre la materia</i>	26
2.1. Referencia a la evolución de los instrumentos de política internacional que se han ido dictando a lo largo de los últimos años	26
2.2. El Acuerdo de París	28
2.3. La Unión Europea	29
3. <i>El modelo de la Ley de Cambio Climático y transición energética</i>	31
3.1. Un breve apunte sobre el título competencial en materia de medio ambiente	33
A) Doctrina general	33
B) Conectividad con las políticas sectoriales con incidencia en el ámbito ambiental	36
C) La STC 87/2019, de 20 de junio de 2019	39
4. <i>La perspectiva de la responsabilidad de los Poderes Públicos en el ámbito de sus competencias</i>	40

	<i>Página</i>
4.1. La competencia directa	41
4.2. Los títulos de relación interadministrativa	42
A) La colaboración entre Administraciones Públicas	42
B) La cooperación interadministrativa	43
C) La confusión de títulos de relación interadministrativa	44
5. <i>Una mínima aproximación a los títulos sectoriales directamente concernidos en la aplicación</i>	48
5.1. Energía	48
5.2. Movilidad sin emisiones y transporte	52
5.3. Políticas ligadas al dominio público	52
5.4. La ordenación del territorio y el urbanismo	53
5.5. En las políticas de seguridad y dieta alimentaria	54
5.6. Conexión con la salud pública	55
5.7. Política agraria, forestal y de energías renovables	55
5.8. Políticas de colaboración y que coadyuvan a la determinación del cambio climático como un elemento de proyección general	56
6. <i>Una valoración de conjunto</i>	56
II. El denominado título preliminar	57
1. <i>Preceptos ligados a principios ambientales</i>	58
2. <i>Preceptos más amplios ligados a la organización de las comunidades políticas</i>	59
3. <i>Principios ligados a la conexión del cambio climático con otras políticas generales</i>	60
4. <i>Principios proyectivos y operativos</i>	65
5. <i>Principios relativos a la conformación del marco de relaciones interadministrativas</i>	69
III. El marco previo: necesidad de adaptación y de complementación	69

	<i>Página</i>
1. <i>Existencia de normas específicas sobre el cambio climático</i>	69
2. <i>Ausencia de normativa específica sobre cambio climático en el ámbito de las respectivas Comunidades Autónomas</i>	71
3. <i>Normatividad directa-diferida</i>	71

CAPÍTULO 2

OBJETIVOS Y PLANIFICACIÓN DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y ADAPTACIÓN CLIMÁTICA	73
---	----

JUAN ROSA MORENO

I. Nota previa	73
II. Objetivos climáticos y energéticos	74
1. <i>Marco de referencia</i>	74
2. <i>Articulación y caracteres de los objetivos</i>	77
2.1. <i>Diverso nivel de concreción de objetivos</i>	79
2.2. <i>Carácter básico o de competencia estatal</i>	80
2.3. <i>El principio de no regresión en la determinación de los objetivos</i>	81
2.4. <i>La no utilización de la técnica de presupuestos de carbono</i>	83
2.5. <i>La utilización compensatoria de los sumideros de carbono</i>	85
3. <i>La relevancia jurídica de la determinación legal de los objetivos</i>	88
3.1. <i>Los objetivos como reglas normativas que incorporan obligaciones de hacer para las administraciones públicas</i>	88
3.2. <i>El litigio climático: inacción climática y ambición de los objetivos</i>	91
III. La planificación de la transición energética	96
1. <i>El PNIEC</i>	97
1.1. <i>Definición, naturaleza jurídica y contenido</i>	98
A) <i>Definición y naturaleza jurídica del PNIEC</i>	98

	<u>Página</u>
B) Irrelevante contenido mínimo del PNIEC	101
1.2. Horizonte temporal, evaluación y seguimiento	102
2. <i>La Estrategia de Descarbonización a 2050 o Estrategia a Largo Plazo</i>	104
3. <i>La digitalización para la descarbonización de la economía</i>	106
IV. La planificación de adaptación al cambio climático y su integración sectorial	109
1. <i>El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático</i>	109
1.1. Su encuadre competencial	111
1.2. Naturaleza jurídica, alcance y contenido	112
1.3. Desarrollo del PNACC	114
2. <i>La integración de la adaptación climática en la planificación sectorial</i> ...	114
2.1. Planificación hidrológica	115
2.2. La planificación del dominio público marítimo-terrestre	117
2.3. La planificación territorial y urbanística	118
2.4. Protección de la biodiversidad y su adaptación al cambio climático	120
2.5. La integración en otros sectores	122
CAPÍTULO 3	
ENERGÍAS RENOVABLES Y EFICIENCIA ENERGÉTICA	125
GIL MANUEL PEREA CRESPILO	
I. Introducción	125
II. Marco europeo de las energías renovables. Electricidad de origen renovable y eficiencia energética	127
1. <i>La política energética para el desarrollo de las fuentes de energía renovables</i>	127
2. <i>La eficiencia energética como instrumento clave en la lucha contra el cambio climático</i>	136

	Página
III. Marco estatal de las políticas en materia de energías renovables y eficiencia energética en la edificación	143
1. <i>Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC) 2021-2030</i>	<i>144</i>
1.1. Dimensión de la descarbonización: promoción de las energías renovables	145
1.2. Dimensión de la eficiencia energética	149
2. <i>Ley 7/2021, de 20 de mayo, de Cambio Climático y Transición Energética</i>	<i>151</i>
3. <i>Estrategia de Transición Justa</i>	<i>152</i>
4. <i>Estrategia de Descarbonización a Largo Plazo (ELP) 2050</i>	<i>153</i>
5. <i>Estrategia de Almacenamiento Energético</i>	<i>154</i>
6. <i>Estrategia a largo plazo para la rehabilitación energética en el sector de la edificación en España (ERESEE2020)</i>	<i>155</i>
IV. Ley de cambio climático y transición energética	156
1. <i>Artículo 7: Generación eléctrica en dominio público hidráulico ...</i>	<i>157</i>
1.1. Gestionabilidad y almacenamiento. Elementos claves en las fuentes de energía renovables	158
1.2. Específicamente, centrales hidroeléctricas reversibles	163
1.3. Además, el aprovechamiento del ciclo urbano del agua	167
2. <i>Artículo 8: la eficiencia energética y la rehabilitación de edificios</i>	<i>168</i>
2.1. La demanda de energía como medio para la lucha contra el cambio climático	169
2.2. La doble actuación: mejora de sistemas pasivos e instalación de sistemas activos en el ámbito de la edificación	171
2.3. Alineación con la mejora en la accesibilidad, conservación y usabilidad	174
2.4. Un nuevo Plan de Rehabilitación de Viviendas y Renovación Urbana	175
V. Consideraciones finales	175

CAPÍTULO 4

LA APUESTA DE LA LEY DE CAMBIO CLIMÁTICO POR LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y LOS COMBUSTIBLES RENOVABLES 177

JOSÉ MIGUEL BELTRÁN CASTELLANOS

I.	Introducción	177
1.	<i>Antecedentes</i>	177
2.	<i>La Ley de Cambio Climático y Transición Energética</i>	179
2.1.	Objetivos	179
2.2.	Planteamiento de la transición energética en los combustibles	182
II.	Prohibición de hidrocarburos y minerales radioactivos	185
1.	<i>Prohibición de las autorizaciones, permisos y concesiones de hidrocarburos</i>	187
2.	<i>Prohibición de la utilización de la fracturación hidráulica de alto volumen (fracking)</i>	192
3.	<i>Prohibición de la minería de minerales radioactivos</i>	198
III.	Reducción de ayudas a productos energéticos de origen fósil. Repensando la fiscalidad verde	202
1.	<i>Ayudas a productos energéticos de origen fósil</i>	202
2.	<i>La necesaria reforma fiscal ambiental</i>	206
IV.	El fomento de los gases renovables	211
1.	<i>Las posibilidades energéticas de los gases renovables</i>	211
2.	<i>Objetivos de los gases renovables en la LCCTE</i>	215
V.	Combustibles alternativos sostenibles en el transporte, con especial referencia al transporte aéreo	219
1.	<i>Antecedentes y problemática</i>	219
2.	<i>Los objetivos de los combustibles renovables en el transporte</i>	222
VI.	Valoración final. Luces y sombras en la transición de combustibles hacia soluciones renovables	228

CAPÍTULO 5

MOVILIDAD SIN EMISIONES Y TRANSPORTE 233

SOFÍA CABEDO USO

I.	El sector del transporte y su contribución al cambio climático.	
	Marco normativo 233	
1.	<i>Introducción 233</i>	
2.	<i>La política energética y climática de la UE en el marco del sector del transporte 234</i>	
3.	<i>El marco establecido por España para el cumplimiento de sus compromisos con el objetivo de descarbonización del sector del transporte 240</i>	
II.	La promoción de la movilidad sin emisiones (art. 14) 244	
1.	<i>La reducción de los GEI a través de las medidas dispuestas en el PNIEC 244</i>	
2.	<i>Los vehículos con emisiones 0g CO₂/km y el apoyo al I+D+i 251</i>	
3.	<i>La aprobación de los Planes de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) 254</i>	
4.	<i>Las medidas especialmente previstas para la protección de las comunidades autónomas insulares 269</i>	
III.	La obligatoriedad de instalar puntos de recarga eléctrica (art. 15) 270	
1.	<i>Las medidas para la implantación de una infraestructura adecuada para el suministro de combustibles alternativos. El aseguramiento de la interoperabilidad de los sistemas 270</i>	
2.	<i>La instalación de puntos de recarga eléctrica por parte de los titulares de las instalaciones de suministro de combustibles y carburantes 272</i>	
3.	<i>Modificación del Código Técnico de la Edificación 275</i>	
IV.	La reducción de emisiones en el transporte marítimo y los puertos de titularidad estatal (art. 16) 278	
1.	<i>La mejora de la eficiencia energética y la calidad del aire en los Puertos 278</i>	

	<u>Página</u>
2. <i>Medidas e incentivos para alcanzar los objetivos dispuestos en el sector del transporte marítimo y los puertos</i>	283
3. <i>La promoción de las Autopistas del mar y las líneas regulares de transporte roll on-roll off por el conjunto de Estados Miembros de la UE</i>	286
V. Conclusiones	288
 CAPÍTULO 6	
MEDIDAS DE TRANSICIÓN JUSTA	291
GERMÁN VALENCIA MARTÍN	
I. Introducción	291
II. Concepto de transición justa	292
1. <i>Acepciones</i>	292
2. <i>Origen y recepción posterior</i>	293
III. Marco comunitario europeo	296
1. <i>Primeras referencias</i>	296
2. <i>Legislación de 2018</i>	297
3. <i>El Pacto verde europeo</i>	298
4. <i>El Mecanismo para una transición justa</i>	299
IV. La formación del marco nacional	302
1. <i>Introducción</i>	302
2. <i>La Estrategia de transición justa de 2019</i>	303
3. <i>El Plan de acción urgente para comarcas de carbón y centrales en cierre</i>	304
3.1. <i>Minería del carbón</i>	305
3.2. <i>Centrales térmicas de carbón</i>	306
3.3. <i>Centrales nucleares</i>	308
4. <i>La anticipación normativa de ciertas previsiones de la Estrategia</i> ...	309
4.1. <i>Introducción</i>	309

	<i><u>Página</u></i>
4.2. El Instituto para la transición justa	310
4.3. Reservas de caudales y de capacidades de conexión a la red eléctrica	311
5. <i>Las leyes autonómicas precursoras</i>	312
V. La transición justa en la ley de cambio climático y transición energética	313
1. <i>El anteproyecto</i>	313
2. <i>La tramitación del anteproyecto y el Dictamen del Consejo de Estado</i>	314
3. <i>El proyecto de ley y su tramitación parlamentaria</i>	316
4. <i>Contenido de la ley y fundamento competencial</i>	317
VI. El instrumento de planificación: las estrategias de transición justa	318
1. <i>Naturaleza y contenido</i>	319
2. <i>Competencia y procedimiento de aprobación</i>	321
3. <i>Periodicidad</i>	322
VII. El instrumento de gestión: los convenios de transición justa	323
1. <i>Introducción</i>	323
2. <i>Antecedentes y modelos</i>	326
2.1. Los planes nacionales del carbón	326
2.2. Los contratos de transición ecológica del Derecho francés	328
3. <i>Naturaleza y marco normativo</i>	330
3.1. Naturaleza	330
3.2. Marco normativo	331
3.3. Cuestiones adicionales	332
4. <i>Objeto y sujetos intervinientes</i>	333
4.1. Objeto: la vocación territorial de los convenios	333
4.2. Sujetos intervinientes	334

	<i>Página</i>
A) Sujetos necesarios	334
B) Convenios tendencialmente únicos	335
C) Delimitación del componente local	335
D) Intervención de sujetos privados	336
5. <i>Procedimiento de elaboración</i>	336
5.1. Marco normativo	336
5.2. Fases del procedimiento	337
A) Actuaciones previas	338
B) Iniciación	338
C) Desarrollo	340
D) Terminación	341
6. <i>Contenido</i>	341
6.1. Especialidades	341
6.2. Sobre los compromisos y medidas	342
7. <i>Vigencia y seguimiento</i>	344
7.1. Vigencia	344
7.2. Seguimiento	345
VIII. Posibles incumplimientos del plan de cierre de las minas de carbón	345
IX. Conclusiones	347
CAPÍTULO 7	
RECURSOS PARA LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA. REFERENCIA A LA EDUCACIÓN Y LA INNOVACIÓN	349
PAULA PÉREZ ZAPICO	
I. Introducción	349
II. Inversión pública ecológica	350
III. Contratación pública verde	356

	<i>Página</i>
1. <i>Evolución de la contratación pública ecológica</i>	356
2. <i>Los criterios medioambientales como especificaciones técnicas del contrato</i>	362
3. <i>Los criterios medioambientales como criterios de adjudicación</i>	365
4. <i>Rendimiento energético exigible en los inmuebles arrendados por la Administración</i>	367
IV. Transparencia financiera medioambiental	370
1. <i>Integración de riesgos asociados al cambio climático en la información no financiera</i>	371
1.1. <i>Ámbito subjetivo de aplicación</i>	375
1.2. <i>Contenido del informe y criterios de elaboración</i> ...	377
2. <i>La función de los organismos supervisores</i>	382
3. <i>La función de los agentes del sector eléctrico</i>	384
V. Referencia a la educación e innovación	385
1. <i>Educación y capacitación frente al cambio climático</i>	385
2. <i>Investigación, desarrollo e innovación sobre cambio climático y transición energética</i>	388
 CAPÍTULO 8	
GOBERNANZA, PARTICIPACIÓN Y AFECCIÓN DE ÁMBITOS SECTORIALES CONEXOS. LAS DISPOSICIONES ADICIONALES, TRANSITORIAS Y FINALES DE LA LEY	391
RAMÓN TEROL GÓMEZ	
I. Unas breves consideraciones de carácter general e introductorio	391
II. Las medidas para la gobernanza y la participación del título IX	393
1. <i>Aspectos generales. El entendimiento de la gobernanza</i>	393
2. <i>El Comité de Personas Expertas de Cambio Climático y Transición Energética</i>	398
3. <i>Mecanismos para la participación pública. La Asamblea Ciudadana del Cambio Climático</i>	403

	<i>Página</i>
4. <i>Una escuela llamada a la cooperación interadministrativa en materia de cambio climático y energía</i>	407
5. <i>Políticas, medidas, inventarios y proyecciones de gases de efecto invernadero</i>	407
III. Las disposiciones adicionales de la ley. Exclusiones, medidas adicionales y compromisos de futuras regulaciones e iniciativas	410
1. <i>Consideraciones generales</i>	410
2. <i>La exclusión</i>	411
3. <i>Proyección de medidas adicionales</i>	412
3.1. <i>Dirigidas a la desinversión en productos energéticos de origen fósil</i>	412
3.2. <i>Para la aviación civil</i>	413
3.3. <i>Respecto del transporte ferroviario</i>	415
3.4. <i>En relación con el consumo energético en la Administración general del Estado</i>	417
3.5. <i>El señalamiento de los objetivos de la Estrategia de financiación climática internacional</i>	418
3.6. <i>Una referencia a la investigación, desarrollo e innovación en energía renovables</i>	419
3.7. <i>El impulso de la Economía Circular</i>	423
3.8. <i>Fiscalidad verde. Remisión</i>	425
IV. Las disposiciones transitorias. Remisión	425
V. Las disposiciones finales	426
1. <i>Miscelánea de reformas normativas</i>	426
1.1. <i>La modificación de las leyes de los sectores de hidrocarburos, eléctrico y de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia</i>	426
1.2. <i>Modificación de la Ley 15/2012, de 27 de diciembre, de medidas fiscales para la sostenibilidad energética</i>	429

	<u>Página</u>
1.3. Modificación de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. Sobre la comunicación de operaciones sobre participaciones de grupos de sociedades en los sectores de la energía eléctrica y del gas natural	430
1.4. Modificación del texto refundido de la Ley del Suelo y rehabilitación urbana	433
1.5. Modificación de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno	434
1.6. Modificación de la Ley 25/1964, sobre energía nuclear	435
2. <i>Más futuras leyes, regulaciones y desarrollos reglamentarios. Referencia a la entrada en vigor</i>	437

Thomson Reuters ProView. Guía de uso