

# Índice

<b>Prefacio</b>	<b>11</b>
<b>1. Constitucionalismo y democracia</b>	<b>15</b>
Un problema institucional, de carácter estructural	15
La objeción democrática sigue allí	19
Historia e ideas	22
Tres aclaraciones	26
<b>2. El constitucionalismo como una conversación entre iguales</b>	<b>29</b>
Inmigrantes en la tierra prometida	29
La conversación entre iguales: seis elementos decisivos	35
Los momentos constitucionales como conversación colectiva	39
Autonomía y autogobierno / derechos y democracia, en la conversación de los iguales	42
<b>3. La disonancia democrática. Elitismo que se traduce en instituciones</b>	<b>45</b>
Tres grandes juristas de la era: Madison, Alberdi, Bello	45
Un discurso elitista en un marco excluyente: constituciones pensadas para otro contexto	51
Elitismo que se traduce en principios e instituciones	53
Supuestos, principios, instituciones	54
Lo que quedó y lo que cambió en términos constitucionales: el “hecho de la democracia”	59
La disonancia democrática y el traje estrecho del constitucionalismo	61
<b>4. Una Constitución marcada por la disconformidad con la democracia</b>	<b>63</b>
Madison y las facciones	63

Cuatro temas en la idea de facciones	65
¿Qué hacer frente a las mayorías facciosas?	
Una respuesta (otra vez) contramayoritaria	72
<b>5. Motivaciones e instituciones: “Si los hombres fueran ángeles”</b>	<b>77</b>
Ángeles y demonios	77
¿Cuánto se equivocaban los republicanos?	80
El egoísmo como combustible y producto endógeno del sistema institucional	82
Ningún sistema institucional es neutral	86
Las precondiciones económicas del autogobierno político	89
<b>6. La dificultad estructural para la representación</b>	<b>95</b>
Los debates de Bristol	95
¿Necesitamos filtrar la voz ciudadana?	100
Los problemas de la posición dominante: aislamiento, “captura”, desconocimiento	102
De la representación virtual a la representación como espejo. Representación y presencia	104
La dificultad estructural: un balance	106
<b>7. Ascenso y caída del control popular</b>	<b>111</b>
Ciudadanos y representantes	111
Instituciones más sensibles a la voluntad popular en el pensamiento radical inglés	113
Instrucciones, rotación en los cargos, elecciones anuales: distintas formas para el control popular	115
La gradual exclusión de los controles populares	117
<b>8. Voto periódico: la extorsión electoral</b>	<b>121</b>
El voto regular como único puente indemne entre ciudadanos y representantes	121
La extorsión electoral	122
El voto desde el punto de vista del representante. Votar e interpretar el voto	127
Del ágora al cuarto oscuro: la ausencia del diálogo	129
Piedras de papel	130
Irracionalidad de los electores o disfuncionalidad del sistema	131

<b>9. Frenos y contrapesos: combinar medios institucionales y móviles personales</b>	<b>135</b>
La clave del constitucionalismo moderno: el sistema de frenos y contrapesos	135
Canalizar institucionalmente la Guerra Civil	138
Una lógica errada y antidemocrática	140
<b>10. Presidencialismo: quiebre del sistema de equilibrios</b>	<b>147</b>
La construcción del Leviatán	150
Un sistema institucional mal diseñado	151
El problema del pacto	152
Un sistema de frenos y balances desbalanceado.	
El error alberdiano	153
Izquierda política y presidencialismo	156
<b>11. Derechos: la ciudadanía como depositaria de sus derechos</b>	<b>161</b>
Derechos naturales y autoevidentes. Los derechos como planetas	163
Bentham y la idea de derechos naturales como una "tontería en zancos"	167
Derechos <i>versus</i> democracia	169
Los derechos como cartas de triunfo contra las mayorías	171
Los derechos y la esfera de lo indecible	172
<b>12. Derechos sociales y "sala de máquinas"</b>	<b>177</b>
La desmesurada Constitución de México de 1917	177
La Constitución de 1917 como etapa conservadora del movimiento revolucionario	178
Nace el modelo de la Constitución "quebrada en dos": el conservadurismo social	181
El nuevo animal se mueve: de la Enmienda XIV al autoritarismo social en América Latina	183
El nuevo constitucionalismo latinoamericano. Un constitucionalismo que nació demasiado viejo	187
Derechos o "sala de máquinas"	188
¿Derechos como sobornos? derechos <i>versus</i> democracia, otra vez	190

<b>13. Control judicial: “Parece un insulto”</b>	<b>195</b>
La objeción democrática y la defensa de Hamilton sobre el Poder Judicial	195
El caso judicial más famoso de la historia: “Marbury c. Madison”	198
Control judicial y democracia: argumentos fallidos	201
El argumento de la brecha interpretativa	204
El derecho se globaliza: tribunales internacionales	206
<b>14. Interpretación constitucional: cuando se abre la brecha interpretativa</b>	<b>211</b>
Lo que no es interpretar	212
Teorías interpretativas diferentes	214
¿Mirar al pasado o pensar en el presente?	218
Pasado o presente: resultados normalmente opuestos	220
Cuando se radicaliza la crítica a la interpretación constitucional	223
Algunas notas de cautela	228
La interpretación constitucional en una comunidad de iguales (o de la pregunta sobre el <i>cómo</i> a la pregunta sobre el <i>quién</i> )	229
La revisión judicial frente a la “conversación entre iguales”	232
<b>15. Hacer la Constitución: cómo hablar con una sola voz en sociedades multiculturales</b>	<b>237</b>
Ulises y la Constitución	237
Constituciones que hablan con una sola voz en sociedades multiculturales	239
Plebiscitarlo todo y agravar el problema: el reloj de arena	245
Asambleas constituyentes inclusivas	246
<b>16. El nacimiento del constitucionalismo dialógico</b>	<b>251</b>
El caso “Grootboom” en Sudáfrica	251
La cláusula del “no obstante”, en Canadá	255
Las posibilidades del diálogo se expanden: audiencias públicas, consulta previa, compromiso significativo	257
Las posibilidades y promesas del incipiente constitucionalismo dialógico	260

<b>17. Por qué nos importa el diálogo</b>	<b>265</b>
La discusión sobre el aborto en la Argentina	265
Por qué nos interesa el diálogo	267
¿De qué diálogo hablamos, cuando hablamos de diálogo?	269
El diálogo constitucional realmente existente	272
<b>18. La erosión democrática</b>	<b>277</b>
Una nota autobiográfica	277
La erosión democrática: ¿un animal desconocido?	280
Una muerte demasiado lenta: de la crisis de los derechos a la crisis de la democracia	282
Reparar el barco mientras navega: la restauración de los controles democráticos	285
El Congreso como última estación del tren democrático	289
Entre el mejor juez (según stuart mill) y la sabia multitud (según Aristóteles)	292
<b>19. Las nuevas asambleas deliberativas</b>	<b>295</b>
La revolución de las ollas y las sartenes	295
Las asambleas deliberativas se expanden	297
El tiempo de las asambleas: primer y breve balance	303
El problema de la captura: cuando el pasado limita al presente y lo viejo impide la llegada de lo nuevo	310
<b>Conclusión. Por una conversación entre iguales</b>	<b>313</b>
El desacople institucional en sus diferentes piezas	316
¿Qué hacer?	320
Tres temas y tres casos	323
Últimas objeciones	326
Entonces	331
<b>Bibliografía</b>	<b>333</b>