

ÍNDICE

	Páginas
PRESENTACIÓN	19
CAPÍTULO I	
Formas históricas de protección social de las situaciones de necesidad	
1. LA CARIDAD	24
1.1 <i>Principios ideológicos</i>	24
1.1.1 Edad Media	25
1.1.2 Renacimiento	26
1.1.2.1 Juan Luis Vives	27
1.1.2.2 Domingo de Soto	29
1.1.2.3 Juan de Robles (Juan de Medina)	31
1.1.2.4 Lorenzo de Villavicencio	35
1.1.2.5 Miguel de Giginta	36
1.1.2.6 Cristóbal Pérez de Herrera	36
1.1.3 El ideal de caridad y el progreso de la acción asistencial pública	38
1.2 <i>Manifestaciones jurídico-institucionales</i>	40
1.2.1 Edad Media	40
1.2.2 Renacimiento	43
1.3 <i>Prestaciones</i>	46

	Páginas
2. LA BENEFICENCIA	47
2.1 <i>Principios ideológicos</i>	47
2.1.1 La Ilustración	47
2.1.1.1 Jerónimo Feijoo	48
2.1.1.2 Pedro Rodríguez Campomanes	49
2.1.1.3 Francisco Cabarrús	50
2.1.1.4 Juan Meléndez Valdés	50
2.1.2 El liberalismo	52
2.2 <i>Manifestaciones jurídico-institucionales</i>	55
2.2.1 La beneficencia en tiempos de Carlos III	55
2.2.2 Ley de Beneficencia de 1822	57
2.2.3 Ley de Beneficencia de 1849	59
2.2.4 Evolución posterior del sistema de beneficencia	62
2.3 <i>Prestaciones</i>	66
3. EL SEGURO SOCIAL	68
3.1 <i>Principios ideológicos</i>	68
3.2 <i>Manifestaciones jurídico-institucionales</i>	71
3.3 <i>Prestaciones</i>	72
4. LA ASISTENCIA SOCIAL PÚBLICA	75
4.1 <i>Principios ideológicos</i>	75
4.2 <i>Manifestaciones jurídico-institucionales</i>	78
4.3 <i>Prestaciones</i>	80

CAPÍTULO II

La asistencia social y los servicios sociales en la Constitución

1. NOCIÓN CONSTITUCIONAL DE ASISTENCIA SOCIAL	83
2. NOCIÓN CONSTITUCIONAL DE SERVICIOS SOCIALES	87
3. RELACIONES ENTRE ASISTENCIA SOCIAL Y SEGURIDAD SOCIAL	90
4. COMPETENCIAS CONSTITUCIONALES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y DEL ESTADO EN MATERIA DE ASISTENCIA SOCIAL Y DE SERVICIOS SOCIALES	99
4.1 <i>Los distintos ámbitos competenciales</i>	99



	Páginas
4.2 <i>Intervención del Estado en las competencias exclusivas de las Comunidades Autónomas en materia de asistencia social</i>	108
4.2.1 STC 146/1986, de 25 de noviembre	110
4.2.2 STC 13/1992, de 6 de febrero	112
5. EL TRASPASO A LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE LAS FUNCIONES Y SERVICIOS EN MATERIA DE ASISTENCIA SOCIAL Y SERVICIOS SOCIALES	119
5.1 <i>Traspaso de la asistencia y servicios sociales del Estado</i>	120
5.2 <i>Traspaso de la asistencia y servicios sociales de la Seguridad Social</i> ..	121

CAPÍTULO III

Los sistemas actuales de asistencia social y de servicios sociales

1. TEMAS PRELIMINARES	129
1.1 <i>Principios ideológicos</i>	129
1.2 <i>Dimensión y alcance de los sistemas de asistencia social y servicios sociales</i>	137
1.3 <i>Estructura jurídica o sistema jurídico</i>	146
1.3.1 Delimitación de conceptos	146
1.3.2 La asistencia social: estructura o sistema jurídico	149
2. CARACTERES DISTINTIVOS	156
2.1 <i>Sistemas jurídicos públicos, sometidos al Derecho público</i>	156
2.2 <i>Sistemas jurídicos subsidiarios o complementarios. Manifestaciones</i> ...	162
2.2.1 Ayudas económicas individuales	163
2.2.2 Subvenciones a Entidades y Centros	166
2.2.3 Prestaciones de servicios	166
2.3 <i>Participación ciudadana en la gestión</i>	167
2.3.1 La participación ciudadana en el sistema estatal	167
2.3.1.1 Consejo General del Instituto de Migraciones y Servicios Sociales. Comisiones Ejecutivas Provinciales	168
2.3.1.2 Consejo Rector de Minusválidos y Consejos Rectores Provinciales del Instituto de Migraciones y Servicios Sociales	168
2.3.1.3 Confederación Española de Representantes de Minusválidos (CERMI)	169



	Páginas
2.3.1.4 Consejo Estatal de las Personas Mayores	169
2.3.1.5 Consejo General de la Emigración	169
2.3.1.6 Foro para la Integración Social de los Inmigrantes ..	170
2.3.1.7 Órganos de participación en centros	170
2.3.2 La participación ciudadana en los sistemas autonómicos	171
2.3.2.1 Consejo General de Servicios Sociales	171
2.3.2.2 Consejos Comarcales (Territoriales o Insulares) y Locales de Bienestar Social	172
2.3.2.3 Consejos Sectoriales	173
2.3.2.4 Órganos de participación en centros	173
2.4 <i>Colaboración de la iniciativa privada</i>	174
2.4.1 Principio rector de los servicios sociales	175
2.4.2 Las instituciones privadas. Requisitos	176
2.4.2.1 Ausencia de ánimo de lucro	176
2.4.2.2 Inscripción en un Registro administrativo	179
2.4.2.3 Funcionamiento democrático	180
2.4.2.4 Adecuación de sus programas asistenciales a los de la Administración	180
2.4.2.5 Sometimiento a la autorización, inspección y control de la Administración	181
2.4.3 El voluntariado social	182
2.5 <i>Descentralización</i>	184
2.6 <i>Heterogeneidad</i>	187
2.7 <i>Universalidad</i>	191
2.8 <i>Normalización e integración</i>	193
2.8.1 Personas con discapacidad	195
2.8.2 Infancia	198
2.8.3 Personas de edad avanzada	200
2.9 <i>Versatilidad</i>	200
3. ÁMBITO DE APLICACIÓN PERSONAL	202
3.1 <i>Personas beneficiarias</i>	203
3.1.1 Nacionales con residencia en España	204
3.1.2 Nacionales con residencia en una Comunidad Autónoma	205
3.1.3 Residentes en España	205
3.1.4 Residentes en una Comunidad Autónoma	206
3.1.5 Ciudadanos de una Comunidad Autónoma	207
3.1.6 Vecindad civil en una Comunidad Autónoma	207
3.1.7 Transeúntes en una Comunidad Autónoma	208

	Páginas
3.1.8 Trabajadores nacionales de Estados de la Unión Europea ...	209
3.1.9 Extranjeros no nacionales de Estados de la Unión Europea .	210
3.1.10 Emigrantes españoles en el extranjero	212
3.1.11 Emigrantes de una Comunidad Autónoma	212
3.1.12 Emigrantes retornados	213
3.2 Instituciones beneficiarias	214
3.3 Aplicación del principio de personalidad o territorialidad del Derecho	215
3.4 Sectores preferentes de población asistida	219
3.5 Régimen de derechos y deberes de los beneficiarios	221
4. ACCIÓN PROTECTORA (I): PRESTACIONES DE SERVICIOS	224
4.1 Servicios sociales de atención primaria	225
4.1.1 Noción	225
4.1.2 Configuración legal	228
4.1.2.1 Funciones	229
4.1.2.2 Servicios	230
4.1.2.3 Equipamiento	232
4.1.2.4 Demarcación territorial	235
4.1.3 Referencia especial al servicio de ayuda a domicilio	235
4.1.4 Evolución futura	239
4.2 Servicios sociales de atención especializada	242
4.2.1 Noción	242
4.2.2 Configuración legal	244
4.2.2.1 Usuarios	244
4.2.2.2 Servicios	245
4.2.2.3 Equipamiento	247
4.2.2.4 Demarcación territorial	248
4.2.3 Referencia especial al servicio social de la infancia	249
4.2.3.1 Nociones introductorias	249
4.2.3.2 Legislación aplicable	251
4.2.3.3 Derechos de la infancia y de la adolescencia	253
4.2.3.4 Principios rectores de la protección social y jurídica de la infancia	255
4.2.3.5 Tutela del menor por una entidad pública	256
4.2.3.6 Guarda del menor	259
4.2.3.7 Acogimiento familiar	260
4.2.3.8 Acogimiento residencial	262
4.2.3.9 Entidades de protección a la infancia	264

	Páginas
4.2.4 Referencia especial al servicio social de personas con minusvalía	265
4.2.4.1 Nociones introductorias	265
4.2.4.2 Legislación aplicable	267
4.2.4.3 Derechos de las personas con minusvalía y principios de actuación	271
4.2.4.4 Prevención de deficiencias y discapacidades	273
4.2.4.5 Diagnóstico y calificación de minusvalías	280
4.2.4.6 Rehabilitación	284
a) Atención temprana	288
b) Centros de Recuperación de Minusválidos Físicos	290
4.2.4.7 Educación	291
4.2.4.8 Empleo	292
a) Disposiciones legales de aplicación	294
b) Empleo ordinario	297
c) Empleo protegido. Centros Especiales de Empleo	299
d) Medidas de fomento	300
4.2.4.9 Atención en la familia	301
4.2.4.10 Atención residencial en centros	302
a) Centros de Atención a Minusválidos Psíquicos ..	303
b) Centros de Atención a Minusválidos Físicos ..	307
c) Centros Ocupacionales	308
4.2.4.11 Otros aspectos relativos a la integración social	310
a) Eliminación de barreras físicas	310
b) Ayudas técnicas	311
4.2.5 Referencia especial al servicio social de la tercera edad	312
4.2.5.1 Nociones introductorias	312
4.2.5.2 Legislación aplicable	317
4.2.5.3 Derechos de las personas de edad avanzada y principios de actuación	320
4.2.5.4 Preparación a la jubilación	322
4.2.5.5 Servicios de apoyo informal	326
a) Noción	327
b) Programas de acogimiento familiar	331
c) Otras medidas de fomento	333
4.2.5.6 Estancias no permanentes en residencias	334
a) Estancias diurnas	335
b) Estancias temporales	335
c) Estancias estivales	335



	Páginas
4.2.5.7 Atención en centros de día	336
4.2.5.8 Atención en centros residenciales	339
a) Noción	341
b) Modalidades	343
c) Beneficiarios	345
d) Régimen de acceso	347
e) Coste de las estancias	350
f) Órganos de participación y representación	351
g) Plazas concertadas en centros privados	352
h) Centros financiados mediante bonos-residencia ..	353
i) Coordinación con los centros sanitarios	354
j) Incapacitación de los ancianos residentes	356
4.2.5.9 Servicio de termalismo social	358
4.2.5.10 Otros servicios sociales	359
a) Vacaciones tercera edad	359
b) Accesibilidad y ayudas técnicas	361
5. ACCIÓN PROTECTORA (II): PRESTACIONES ECONÓMICAS	363
5.1 Prestaciones asistenciales de renta mínima	364
5.1.1 Finalidad	366
5.1.2 Grupos de población beneficiaria	369
5.1.3 Caracteres	371
5.1.3.1 Subsidiariedad, complementariedad, incompatibilidades	372
5.1.3.2 Asociada a medidas de inserción social	377
5.1.3.3 Carácter alimenticio	379
5.1.3.4 Se concede a unidades familiares	380
5.1.3.5 Sometida a prueba de necesidad	382
5.1.3.6 Transitoriedad	384
5.1.3.7 Procedimiento de concesión sometido al Derecho administrativo	384
5.1.3.8 Revisable en vía jurisdiccional	386
5.1.3.9 Exigibilidad o discrecionalidad de la prestación	389
a) Andalucía	392
b) Aragón	392
c) Asturias	393
d) Baleares	394
e) Canarias	394
f) Cantabria	395
g) Castilla-La Mancha	395
h) Castilla y León	396
i) Cataluña	396
j) Extremadura	397

	Páginas
k) Galicia	397
l) Madrid	397
m) Murcia	398
n) Navarra	398
ñ) País Vasco	398
o) La Rioja	399
p) Comunidad Valenciana	399
5.1.4 Beneficiarios	400
5.1.4.1 Requisitos	400
5.1.4.2 Obligaciones	404
5.1.5 Cuantía	406
5.1.6 Duración, suspensión, modificación y extinción	409
5.1.7 Medidas de inserción social	411
5.1.8 Gestión	415
5.1.9 Consideración final	416
5.2 Prestaciones individuales periódicas	418
5.2.1 Pensiones a ancianos y enfermos incapacitados para el trabajo	418
5.2.2 Pensiones por ancianidad a emigrantes españoles	422
5.2.2.1 Emigrantes españoles en el extranjero	422
5.2.2.2 Emigrantes españoles retornados	424
5.2.3 Subsidios de la Ley de Integración Social de los Minusválidos	425
5.2.3.1 Subsidio de garantía de ingresos mínimos	426
5.2.3.2 Subsidio por ayuda de tercera persona	429
5.2.3.3 Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte	430
5.2.4 Becas para personas con minusvalía atendidas en centros asis- tenciales	431
5.2.5 Otras ayudas de las Comunidades Autónomas	432
5.3 Prestaciones individuales no periódicas	433
5.3.1 Naturaleza y régimen jurídico	434
5.3.2 Ayudas de emergencia social	434
5.3.3 Ayudas a personas con minusvalía	437
5.3.4 Ayudas a personas en la tercera edad	439
5.3.5 Ayudas a otros grupos socialmente excluidos.....	440
5.4 Subvenciones a Entidades e Instituciones	440
5.4.1 Naturaleza y régimen jurídico	441
5.4.2 Subvenciones con cargo a la asignación tributaria del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas	447



	Páginas
5.4.3 Otras subvenciones de la Administración General del Estado ...	451
5.4.3.1 Subvenciones finalistas para servicios sociales	451
5.4.3.2 Convocatorias anuales de subvenciones de acción social	454
5.4.4 Subvenciones de las Comunidades Autónomas	455
6. NATURALEZA JURÍDICA DE LAS PRESTACIONES	456
6.1 <i>La noción de obligación jurídica y su aplicabilidad al ámbito de los servicios sociales públicos</i>	456
6.2 <i>Carácter exigible o graciable</i>	460
6.2.1 En la Constitución	460
6.2.2 En las normas estatales	463
6.2.2.1 Ley de Integración Social de los Minusválidos	463
6.2.2.2 Normas reguladoras de las pensiones asistenciales ..	465
6.2.2.3 Normas reguladoras de la asignación tributaria sobre el IRPF y otras subvenciones estatales	465
6.2.2.4 Normas sobre accesibilidad de la vivienda	465
6.2.3 En las normas autonómicas	466
6.2.3.1 Leyes de Servicios Sociales	466
6.2.3.2 Normas reguladoras de ingreso en centros residenciales	468
6.2.3.3 Prestaciones de renta mínima de inserción	469
6.2.3.4 Prestaciones económicas individuales e institucionales	469
6.2.4 En el ámbito local	469
6.3 <i>Naturaleza de determinados institutos jurídicos</i>	471
6.3.1 Convenios de colaboración interadministrativa	471
6.3.2 Conciertos administrativos con la iniciativa privada	475
6.3.3 Convenios de inserción social	482
6.3.4 Contratos de asistencia en centros	484
6.3.5 Reconocimiento de deuda en centros residenciales	486
6.3.6 Contratos de acogimiento familiar	488
6.3.7 La subvención	490
7. ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN	490
7.1 <i>Organización gestora administrativa</i>	493
7.1.1 Administración General del Estado	494
7.1.2 Administración de la Seguridad Social	495

	Páginas
7.1.3 Administraciones de las Comunidades Autónomas	496
7.1.4 Administraciones provinciales e insulares	499
7.1.5 Consejos comarcales	504
7.1.6 Administraciones municipales	505
7.2 Distribución competencial	510
7.2.1 Administración General del Estado	510
7.2.2 Comunidades Autónomas	513
7.2.3 Diputaciones Provinciales y Entidades asimiladas	517
7.2.4 Ayuntamientos	520
7.3 Colaboración gestora de la iniciativa privada	524
7.3.1 Legitimación jurídica para colaborar	527
7.3.2 Ámbito de la colaboración	528
7.3.3 Régimen de autorizaciones y acreditaciones	530
8. FINANCIACIÓN	533
8.1 Financiación pública	536
8.1.1 Del sector público en conjunto	536
8.1.2 De la Unión Europea	541
8.1.3 Del Estado	541
8.1.4 De la Seguridad Social	548
8.1.5 De las Comunidades Autónomas	551
8.1.6 De las Diputaciones Provinciales	554
8.1.7 De los Ayuntamientos	556
8.2 Financiación privada	559
8.2.1 Cruz Roja Española	562
8.2.2 Organización Nacional de Ciegos Españoles	563
8.2.3 Obra Social de las Cajas de Ahorro	565
8.2.4 Cáritas Española	566
8.3 Contribución de los usuarios	567
8.3.1 Postulado de las Leyes de Servicios Sociales	568
8.3.2 Cuantía de la colaboración	571
9. RÉGIMEN DE INFRACCIONES Y SANCIONES	575
9.1 En el conjunto de los servicios sociales	578
9.1.1 Infracciones	581
9.1.2 Sanciones	586

	Páginas
9.2. <i>En actividades y sectores específicos</i>	588
9.2.1 Subvenciones públicas	589
9.2.2 Infancia	590
9.2.3 Tercera edad	592
9.2.4 Personas con minusvalía	593
9.2.5 Personas drogodependientes	594
10. RÉGIMEN DE GARANTÍAS	595
10.1 <i>Garantías constitucionales</i>	595
10.2 <i>El Defensor del Pueblo</i>	597
10.3 <i>Garantías jurisdiccionales</i>	599
10.4 <i>Garantías administrativas</i>	603

CAPÍTULO IV

Ante la crisis de la protección social: perspectivas de renovación de las políticas de asistencia social y de servicios sociales

1. EL ESTANCAMIENTO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL ASEGURATIVA O CONTRIBUTIVA .	612
2. EL PORVENIR PREVISIBLE DE LAS INSTITUCIONES DE ASISTENCIA Y SERVICIOS SOCIALES	616

ANEXO I-A

Normas citadas sobre asistencia y servicios sociales, contenidas en el Código de Protección Social	621
---	-----

ANEXO I-B

Otras normas citadas	639
----------------------------	-----

ANEXO II

Sentencias de los Tribunales de Justicia	663
--	-----

ANEXO III

Bibliografía	671
--------------------	-----
