

Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	21
PROLOGO	23
INTRODUCCION	27

PRIMERA PARTE DERECHO FUNERARIO

CAPITULO I

LA CIUDAD COMO SISTEMA. EL SUBSISTEMA FUNERARIO

1. Teoría general de sistemas	33
1.1. Una matriz disciplinar	34
2. El sistema ciudad	35
2.1. Ordenación del territorio	37
2.2. Urbanismo y arquitectura	39
3. El subsistema funerario	41
3.1. La ciudad, un sistema biológico. Excursos del sistema ciudad	41
3.2. La festividad de Todos los Santos	43
3.3. El subsistema funerario	45
3.4. Lo fáctico y lo signico	46

CAPITULO II

EL ORDENAMIENTO JURIDICO FUNERARIO

SECCION 1.ª

DERECHO INTERNACIONAL

1. Remisión al capítulo: Transporte funerario (Traslados internacionales) ..	49
2. Convenio de Ginebra de 12 agosto 1949	49

SECCION 2.^a

DERECHO SUPRAESTATAL

1. Derecho de la Unión Europea	50
1.1. Principio de subsidiariedad en lo político	50
1.2. Ausencia de regulación	52
2. Del principio de subsidiariedad al principio de competencia: Evolución al modelo contenido en el Derecho comunitario europeo	53
2.1. Orden y sistema económico	53
2.2. Principio de subsidiariedad	55
2.2.1. Origen	55
2.2.2. Desarrollo	56
2.2.3. Perspectiva	57
2.3. Principio de compatibilidad	58
2.3.1. Comparativa histórica	58
2.3.2. Principio de compatibilidad	59
2.4. Principio de competencia	60
2.4.1. Ley de Régimen jurídico de enajenación de participaciones públicas	61
2.4.2. Principio de competencia. Sentencia Bodson	63
A) Antecedentes del litigio	63
B) Primera cuestión: el art. 37 del Tratado CEE	64
C) Segunda cuestión: el art. 90 del Tratado	67
D) Tercera cuestión: los arts. 85 y 86 del Tratado	69
2.4.3. Libertad de establecimiento y libre prestación de servicios	71
2.4.4. A modo de recapitulación	72

SECCION 3.^a

DERECHO INTERNO ESPAÑOL

1. Administraciones públicas	73
1.1. Evolución legislativa	73
1.2. CE: Competencias autonómicas y locales	80
1.2.1. Competencias autonómicas	80
1.2.2. Competencias locales	82
2. LBRL: Obligaciones mínimas y competencia	84
2.1. Consideraciones previas	84
2.2. Artículo 128.2 CE adversus artículo 86.3 de la LBRL	86
2.3. El sistema	87
2.4. Iniciativa pública económica	87

	<i>Página</i>
2.5. Reservas	90
2.6. Servicios esenciales	93
2.7. Monopolios	96
2.8. Artículos 25 y 26 adversus antiguo artículo 86.3 de la LBRL	97
2.8.1. Competencia y servicios mínimos	97
2.8.2. Servicios mínimos y servicios esenciales	98
2.9. A modo de recapitulación	100
3. Ordenanzas de cementerios	101
3.1. Evolución histórica	101
3.2. Configuración actual	102
4. Subsistema sanitario: Legislación sectorial	104
4.1. Un problema de salud pública	104
4.2. Ley de Bases de Sanidad Nacional de 1944	108
4.3. RPSM de 1960 y 1974	109
4.4. Ley General de Sanidad de 1986	109

SECCION 4.^a

DERECHO DE LA IGLESIA CATOLICA

1. Una referencia ineludible	110
------------------------------------	-----

SECCION 5.^a

DERECHO DE LAS RESTANTES RELIGIONES

1. Acuerdos de cooperación del Estado español con otras religiones	113
1.1. Federación de Entidades Religiosas Evangélicas de España	114
1.2. Federación de Comunidades Israelitas de España	116
1.3. Comisión Islámica de España	117

SEGUNDA PARTE

LA MUERTE HACE APARECER EL CADAVER

CAPITULO III

EL DERECHO ANTE EL HECHO DE LA MUERTE

SECCION 1.^a

LA MUERTE COMO HECHO. EL HECHO FISICO DE LA MUERTE

1. Ultima etapa del hombre	121
1.1. Visiones sobre la muerte	121

	<i>Página</i>
1.2. Respetos humanos	123
2. La muerte: un proceso gradual	125
2.1. Diagnóstico de la muerte cierta	125
2.2. Procesos destructores del cadáver	129
2.2.1. Autólisis	129
2.2.2. Putrefacción	129
2.3. Procesos conservadores del cadáver	130
2.3.1. Procesos naturales conservadores del cadáver	130
A) Momificación	130
B) Saponificación	131
C) Corificación	131
D) Congelación	131
2.3.2. Procesos artificiales conservadores del cadáver	132
A) Conservación transitoria	132
B) Embalsamamiento	133
B.1) Grupo normativo regulador	133
C) Refrigeración	136
D) Conservación con fines docentes	138

CAPITULO IV

LA MUERTE COMO HECHO JURIDICO

SECCION 1.ª

LAS CONSECUENCIAS JURIDICAS DE LA MUERTE

1. Grupo normativo regulador	139
1.1. Actividad de policía	139
1.2. El cadáver: Grupo normativo regulador	140
1.2.1. Ley Reguladora del Registro Civil	140
1.2.2. Reglamento del Registro Civil	140
1.2.3. RPSM de 1974	141
1.2.4. Extracción y trasplante de órganos	141
1.2.5. Autopsias: Concepto y clases	141
A) Autopsia clínica: Ley 29/1980, de 21 junio	142
B) RD 2330/1982, que desarrolla la Ley 29/1980	143
C) Autopsia médico-legal	143
D) Médicos forenses	144
1.2.6. Ley de Enjuiciamiento Criminal	146
1.2.7. Código Penal	146

	<i>Página</i>
2. Extracción y trasplante de órganos	147
2.1. Consideraciones previas	147
2.2. Grupo normativo regulador	149
2.2.1. Ley 30/1979, de 27 octubre, sobre extracción y trasplante de órganos	149
A) Antecedentes legislativos	149
B) Características	153
C) Requisitos	153
2.2.2. Real Decreto de 22 febrero 1980, núm. 426/1980	154
2.2.3. Otras disposiciones	156
2.2.4. El cuerpo humano: «Teoría general de sistemas». Los miem- bros	158

SECCION 2.^a

NATURALEZA JURIDICA DEL CADAVER

1. Cosificación del cadáver	159
2. Los derechos sobre el cadáver	161

TERCERA PARTE

EXPOSICION, RECOGIDA Y TRANSPORTE DEL CADAVER

CAPITULO V

EMPRESAS DE SERVICIOS FUNERARIOS

SECCION 1.^a

TANATORIOS

1. Naturaleza jurídica de los tanatorios	171
1.1. Actividad industrial-mercantil	173
1.2. Servicios y distribución de un tanatorio	174
2. Emplazamiento: Determinación municipal	174

SECCION 2.^a

EMPRESAS DE SERVICIOS FUNERARIOS

1. Perspectiva histórica	176
2. Pompas fúnebres	178
3. Precisiones terminológicas	180
4. Régimen jurídico vigente	182

	<i>Página</i>
5. Autorización administrativa	185
6. Oferentes de servicios	189
6.1. Dos ejemplos ilustrativos	189
6.2. Principios profesionales en nuestro entorno territorial	192
6.3. Tanatopraxia	194
7. Monopolio	195
7.1. Competencia imperfecta	195
7.2. Exclusión del monopolio	198
8. Una muestra de la realidad	200
8.1. Prácticas prohibidas	200
8.2. Reparto de mercado	201
9. Representatividad del sector	202
10. Compañías de seguros	203
10.1. Grupo normativo regulador	203
10.2. Tablas de mortalidad y dotaciones	208
10.3. Compañías de seguros y TDC	209
10.4. Ley de Ordenación y Supervisión de los Seguros Privados	210
11. Tendencias de futuro	212
11.1. Servicios funerarios. Cambio de orientación	212
11.2. Evolución cultural	212

CAPITULO VI

TRANSPORTE FUNERARIO

1. Consideraciones previas	215
1.1. Evolución histórica	215
1.2. Una cuestión controvertida	223
2. Grupo normativo regulador	227
2.1. Grupos normativos que regulan esta actividad	227
2.1.1. Relaciones entre los grupos normativos	229
2.1.1.1. Relaciones entre los grupos normativos	230
2.2. Marco competencial: término municipal	231
2.3. Los Reglamentos de Policía Sanitaria Mortuoria	232
2.3.1. Traslados autonómicos	235
2.3.2. Traslados internacionales	235
A) RPSM de 1974	236
B) Traslados internacionales	241
2.4. Reglamento Nacional de Transportes	243
2.5. Ley de Ordenación de Transportes Terrestres	243
2.5.1. Consideraciones previas	243
2.5.2. LOTT	245

	<u>Página</u>
2.5.3. LODCTE	248
2.6. Reglamento de Ordenación de Transportes Terrestres	249
2.6.1. Naturaleza jurídica del Reglamento	249
2.6.2. Artículo 139.3 del Reglamento: Suspensión cautelar	249
2.6.3. Sentencia del TS de 17 de junio de 1997	258

CUARTA PARTE

UNA CIUDAD DETENIDA EN EL TIEMPO: CEMENTERIOS Y COLUMBARIOS

**CAPITULO VII
EVOLUCION HISTORICA**

1. Cementerios: Una mirada al pasado	265
1.1. Evolución histórica	265
1.2. Cementerios: Un ejemplo de ortodoxia	273
1.2.1. Llaves de los cementerios	273
1.2.2. Capillas de los cementerios	273
1.2.3. Profanación de cementerios	274
1.3. Sacramentales	274

**CAPITULO VIII
URBANISMO FUNERARIO**

1. Construcción de cementerios	277
1.1. Arquitectura del silencio: Evolución	277
1.2. La ciudad y el cementerio: Aproximación urbanística	280
1.3. RPSM de 1974	283
1.4. Construcción de cementerios en Cataluña	284
1.4.1. Decreto 42/1981, de 16 febrero	284
1.4.2. Decreto 250/1987, de 7 julio	285
1.5. RPSM de Navarra	286
1.6. RPSM de la Comunidad de Madrid	286
1.7. RPSM de Cantabria	286
1.8. Decreto de policía sanitaria mortuoria de Aragón	286
2. Tumbas y nichos	287
2.1. Panteones particulares y nichos	287
2.2. Fosas y nichos	288
2.3. Unidades de obra prefabricadas	289
2.3.1. Consideraciones generales	290

	<u>Página</u>
2.3.2. Proceso de oxigenación ambiental	290
2.4. Ausencia de regulación en nuestro país	291
2.4.1. Francia: Un problema resuelto	291
A) Tentativa de aproximación metodológica	293
B) Evolución macroscópica	293
C) Comprobación microbiológica	294
D) Efluvios líquidos y gaseosos	294
E) Conclusiones generales	295
2.4.2. Autorizaciones	296
A) Hormigones Tecnológicos, SL	298
B) Necrópolis Modulares, SA (Memorial Parks, SA)	298
B.1) Dirección General de Salud Pública	298
B.2) Diputación General de Aragón	298
B.3) Junta de Extremadura	299
B.4) Junta de Andalucía	299
B.5) Xunta de Galicia	300
B.6) Generalitat Valenciana	301
B.7) Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha	301
C) A modo de recapitulación	302
2.5. Tipología e iconografía funeraria	302
3. Clausura de cementerios	303
4. Estado actual de los cementerios	305

CAPITULO IX GESTION DE CEMENTERIOS

SECCION 1.^a GESTION PUBLICA DE CEMENTERIOS

1. Cementerios: Objeto de controversia jurídica	307
1.1. Naturaleza jurídica del cementerio: Indivisibilidad de cementerios y sepulturas	307
1.1.1. Planteamiento doctrinal	307
1.1.2. Fisuras dogmáticas en dicho planteamiento	308
1.2. Clases de cementerios	310
1.3. Grupo normativo regulador	312
2. Servicio público	315
2.1. Origen del servicio público	316
2.2. Servicio público: etapas o evolución	317

	<u>Página</u>
2.3. Concepto de servicio público	319
2.3.1. Exposición doctrinal	319
2.3.2. Concepto amplio de servicio público	321
2.3.3. Concepto estricto de servicio público	322
2.3.4. Obligaciones de servicio público	323
2.3.5. Crisis del concepto de servicio público	325
2.3.6. Funciones públicas, servicio público y actividades	325
2.3.7. A modo de recapitulación	327
3. Dominio público	328
3.1. Consideraciones generales	328
3.2. Evolución	329
3.3. Grupo normativo regulador. Dominio público local	331
3.4. Dominio público versus servicio público	333
3.4.1. Cementerio municipal: servicio público	333
3.4.2. Demanialidad: categoría jurídica autónoma	334
3.5. Concesión de dominio público: Sepultura	335
3.5.1. Status quaestionis	335
3.5.2. Concesión: caracteres	336
3.5.3. Precariedad y reversión	339
3.6. Derechos reales administrativos	342
3.6.1. Origen y reconocimiento doctrinal	342
3.6.2. Elementos	344
3.6.3. Inscripción en el Registro de la Propiedad	345
A) Inscripción de los bienes de servicio público: cemente- rios	345
B) Inscripción de la sepultura	346
3.6.4. Transmisibilidad de sepulturas. Régimen jurídico	348
3.7. La sepultura	350
3.7.1. Sepulturas: Un recuerdo vivo	350
3.7.2. Naturaleza jurídica de cementerios y sepulturas	351

SECCION 2.^a

GESTION PRIVADA DE CEMENTERIOS

1. Sociedad Municipal	354
1.1. Sociedad mercantil	354
1.1.1. Consideración inicial	354
1.1.2. Procedimiento	355
1.1.3. Ventajas y desventajas	358
2. Empresa mixta de servicios funerarios. Régimen jurídico de sus bienes	361

	<i>Página</i>
2.1. Resolución de la DGRN de 12 septiembre 1985	361
2.2. Bienes privados con «obligaciones de servicio público»	363
SECCION 3.^a	
TARIFAS	
1. Cementerios municipales: Tarifas	365
1.1. Cementerios: Análisis económico-financiero	365
1.1.1. Consideraciones generales	365
1.1.2. Estimación económica	367
2. Tarifas	369
2.1. ¿Una cuestión pacífica?	369
2.2. Tasas: Exposición doctrinal	370
2.2.1. Origen histórico	370
2.2.2. Tasas: Concepto	371
2.2.3. Principios básicos	373
2.2.4. Elementos de la relación jurídico-tributaria	373
A) Hecho imponible	373
B) Cuantificación de la tasa	373
C) Exenciones o bonificaciones	373
2.2.5. Grupo normativo regulador	374
2.2.6. A modo de recapitulación	375
2.3. Precios públicos	376
2.3.1. Concepto	376
2.3.2. Cuantificación	376
2.4. Prestaciones patrimoniales de carácter público	377
2.4.1. STC 185/1995, de 14 diciembre	377
2.4.2. Real Decreto-ley 2/1996, de 26 enero	379
2.5. ¿Cómo diferenciar una tasa, prestación patrimonial de carácter público o precio público?	380
2.6. Respuesta a las cuestiones planteadas. Naturaleza jurídica de las tarifas de cementerios	381
2.7. Revisión de las tarifas	383

CAPITULO X
EL TIEMPO DE LOS YACENTES

SECCION 1.^a
ENTERRAMIENTOS

1. El féretro	385
2. Inhumaciones	388

	<u>Página</u>
2.1. Enterramiento	388
2.2. Enterramientos en iglesias y conventos	389
2.3. Entierros civiles	390
2.4. Expedientes de inhumación de cadáveres y Leyes del Registro Civil .	391
2.5. Boletín estadístico de defunción (BED)	394
2.5.1. Estadísticas de mortalidad	394
2.5.2. Registro de mortalidad de Andalucía (RMA)	395
2.5.3. Circuito de los datos	395
2.5.4. Tabulaciones	397
2.6. Inhumaciones en la actualidad: referencia legislativa	399
3. Exhumaciones	399

SECCION 2.^a

CREMACION

1. Consideraciones previas	402
2. Ideas generales	404
2.1. Concepto y diferenciación	404
2.2. Evolución histórica	405
2.3. Una opción en alza	407
3. Grupo normativo regulador	408
3.1. Desarrollo legislativo	408
3.2. Cremación y ambiente natural	412
4. Técnica y condiciones	414
4.1. Proceso	414
4.1.1. Ejecución efectiva	414
4.1.2. Mantenimiento del equipo	416
4.2. Indeterminación de condiciones	416
4.2.1. Constatación explícita	416
4.2.2. Distribución del crematorio	417
4.2.3. Personal	418
4.2.4. Solemnidad	419
A) Código de la práctica de la cremación	419
B) Testamento crematorio	419
CONCLUSIONES	421
BIBLIOGRAFIA	427
1. Bibliografía específica sobre Derecho Funerario	427
1.1. Obras generales	427
1.2. El cadáver. Extracción y trasplante de órganos	428

	<i>Página</i>
A) General	428
B) El cadáver. Autopsia	428
C) Extracción y trasplante de órganos	429
1.3. Servicios funerarios	430
1.4. Urbanismo funerario	431
1.5. Cementerios y sepulturas	431
1.6. Cremación	432
2. Bibliografía de apoyo	432
2.1. Obras generales	432
2.2. Actividad administrativa	433
A) Teoría general	433
B) Servicio público	434
C) Dominio público	435
D) Corporaciones locales	436
E) Principio de subsidiariedad	437
F) Policía administrativa	437
G) Transportes terrestres	437
2.3. Derecho público económico	437
2.4. Ordenación del territorio, urbanismo y arquitectura	440
2.5. Tasas y precios públicos	440
2.6. Derecho de la persona	441
2.7. Varios	441
3. Publicaciones periódicas	442