

ÍNDICE

<i>Prólogo</i> , por Luis AGUIAR DE LUQUE	17
<i>Agradecimientos</i>	23
<i>Introducción</i>	25

PRIMERA PARTE

Planteamiento General

Capítulo primero: Los emigrantes como ciudadanos del Estado del que son nacionales	37
I. Idea general sobre el concepto de pueblo. Pueblo y Estado	37
II. Pueblo y ciudadanía	39
III. La ciudadanía. Nacionalidad y ciudadanía	44
IV. La ciudadanía y la residencia en el extranjero	48
Capítulo segundo: La base fáctica: los movimientos migratorios. La política de integración de los emigrantes y sus límites	57
I. El carácter múltiple y complejo de la realidad emigratoria	57
II. Las políticas migratorias. En particular, la política de integración	60

III. Los límites de la política de integración	74
IV. La política de integración en el marco de la Unión Europea. Un breve apunte	83
V. Idea general sobre la emigración española	87
VI. Los cauces de integración de los emigrantes españoles en España	93
 Capítulo tercero: Los problemas que el hecho migratorio origina para el ejercicio del derecho de sufragio	 103
I. Introducción	103
II. La inscripción en el censo electoral	104
III. El tipo de voto o modo de expresión material del sufragio	107
IV. La campaña electoral	112
V. Una reflexión final	114

SEGUNDA PARTE

La regulación en el derecho comparado del derecho de sufragio de los nacionales residentes en el extranjero

Capítulo primero: Ideas previas sobre la utilidad del método comparado y sobre la clasificación que se propone	119
I. Utilidad del método comparado	119
II. La distinción entre los sistemas de reconocimiento y los de no reconocimiento del derecho de sufragio de los nacionales residentes en el extranjero	122
 Capítulo segundo: El sistema de votación en el estado del que es nacional con el reintegro de los gastos de desplazamiento: Italia en las elecciones internas	 127
I. Introducción	127
II. El artículo 48 de la Constitución de 1947: una apertura de posibilidades	129

III. La articulación por el Texto Único de 30 de marzo de 1957 del reembolso de los gastos de desplazamiento	131
IV. La inscripción en el censo electoral de los ausentes	134
V. Las iniciativas de reforma. Un apunte crítico	136
Capítulo tercero: El sistema de votación en el país de residencia	143
I. Italia en las elecciones al Parlamento Europeo	143
II. Francia: elecciones presidenciales, europeas y procesos refrendatarios	150
III. Dinamarca: elecciones al Parlamento Europeo	152
IV. Países iberoamericanos	154
V. Finlandia y Suecia: elecciones legislativas y procesos refrendatarios	167
VI. Una revisión crítica del sistema de voto en el Estado de residencia	168
Capítulo cuarto: El sistema de voto por procuración	171
I. Francia: elecciones legislativas. La representación específica en el Senado de los franceses residentes en el extranjero	171
II. Gran Bretaña: elecciones legislativas y elecciones al Parlamento Europeo para los « <i>service voters</i> »	180
III. Bélgica: elecciones legislativas para quienes por razones profesionales o de servicio se encuentran en el extranjero	185
IV. Un apunte crítico final sobre el sistema de voto por procuración	188
Capítulo quinto: El sistema de voto por correspondencia	189
I. Bélgica, Holanda y Luxemburgo: elecciones al Parlamento Europeo	189
II. Portugal: voto por correspondencia en las elecciones legislativas en el marco de circunscripciones personales .	192

III. República Federal de Alemania: voto por correspondencia de los empleados públicos en el extranjero	202
IV. Dinamarca: voto por correo de los empleados públicos en el extranjero	205
V. Otros países	207
VI. Un apunte crítico final sobre el sistema de voto por correspondencia	210
Capítulo sexto: Los sistemas de no reconocimiento del derecho de sufragio de los emigrantes	211

TERCERA PARTE

La regulación en el ordenamiento español del derecho de sufragio de los españoles residentes en el extranjero

Capítulo primero: De la Instrucción de Diputados a Cortes de 1810 a la Ley Electoral de 1933	219
I. Introducción	219
II. De la Instrucción de Diputados a Cortes de 1810 a la Ley Electoral de 1890	223
III. La Ley Electoral de 8 de agosto de 1907	228
IV. Las leyes electorales de la II República	232
Capítulo segundo: De la Ley para la Reforma Política de 4 de enero de 1977 a la Ley de Elecciones Locales de 17 de julio de 1978	237
I. La Ley para la Reforma Política de 4 de enero de 1977 ...	237
II. El Real Decreto-Ley 20/1977, de 18 de marzo, de Normas Electorales y las normas sobre formación del Censo Electoral de residentes ausentes	240
Capítulo tercero: La Ley de Elecciones Locales de 17 de julio de 1978	255
I. Introducción	255

II. El derecho de sufragio de los emigrantes en la Ley de Elecciones Locales: examen de la disposición final tercera	256
Capítulo cuarto: La Constitución de 1978	261
I. Introducción: la emigración en la Constitución	261
II. El artículo 42: la protección constitucional de los derechos económicos y sociales de los emigrantes	264
III. El artículo 68.5: el específico reconocimiento del derecho de sufragio de los españoles ausentes que se encuentran en el extranjero	272
Capítulo quinto: El derecho de sufragio de los residentes en el extranjero en la Ley Orgánica del Régimen Electoral General de 19 de junio de 1985	289
I. Los caracteres generales de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General. Su contenido básico	289
II. La tramitación parlamentaria de los preceptos referidos al derecho de sufragio de los españoles residentes en el extranjero	298
A. Introducción	298
B. De los preceptos relativos a la inscripción en el censo electoral	299
C. De los preceptos referidos al ejercicio del derecho de sufragio a través del correo	300
D. A modo de conclusión	311
III. La inscripción en el Censo Electoral de Residentes Ausentes	311
A. Ideas previas sobre el censo electoral y sus garantías .	311
B. El censo electoral en la Ley Orgánica del Régimen Electoral General	316
C. El procedimiento de formación del Censo Electoral de Residentes Ausentes	325
1. Caracteres generales	325
2. El procedimiento de actualización del C.E.R.A.	328

3. El procedimiento de rectificación en período electoral	332
4. El sistema de recursos judiciales en materia censal	334
5. Consideraciones finales	338
IV. La falta de previsión de campaña electoral para los españoles residentes en el extranjero. Los medios específicos articulados en la práctica	341
A. Ideas previas sobre la campaña electoral	341
B. La campaña electoral en la Ley Orgánica del Régimen Electoral General	343
C. Los medios específicos articulados en la práctica de campaña electoral para los residentes en el extranjero .	346
V. El procedimiento de votación de los residentes ausentes .	351
A. Ideas previas sobre los procedimientos de emisión del voto	351
B. Los procedimientos de emisión del voto en la Ley Orgánica del Régimen Electoral General; en particular, el voto por correspondencia	353
C. La emisión del voto por correspondencia por los residentes ausentes	357
1. En las elecciones generales	357
2. En las elecciones locales	361
3. En las elecciones al Parlamento Europeo y en las elecciones autonómicas	365
4. El reintegro de los gastos ocasionados por la remisión por correo del voto por los residentes ausentes	366
5. Consideraciones finales	369
VI. La participación de los españoles residentes en el extranjero en las distintas convocatorias electorales y refrendatarios (1977-1995)	379
A. Introducción. Metodología aplicada	379

ÍNDICE	15
B. Un análisis crítico: la baja participación electoral de los españoles residentes en el extranjero	381
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	393