

Abreviaturas	35
--------------------	----

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE LOS DEMÁS ENTES PÚBLICOS

CAPÍTULO PRIMERO NOCIONES GENERALES

I.	Introducción	45
II.	Evolución legislativa	45
1.	LOS PRECEDENTES	45
2.	EL CÓDIGO CIVIL Y LA LEY DE ADMINISTRACIÓN Y CONTABILIDAD DE LA HACIENDA PÚBLICA DE 1911	46
3.	II REPÚBLICA	47
4.	LA LEY DE EXPROPIACIÓN FORZOSA DE 1954 Y LA LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO DE 1957	48
5.	LA CONSTITUCIÓN DE 1978	51
III.	La responsabilidad patrimonial de los entes públicos	53
1.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR LOS DAÑOS CAUSADOS EN EL EJERCICIO DE LAS DISTINTAS FUNCIONES PÚBLICAS	53
2.	REGULACIÓN VIGENTE	54
a)	<i>La Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común</i>	54
b)	<i>La Ley 4/1999</i>	55
c)	<i>Regulación de la responsabilidad de las Administraciones públicas, y responsabilidad derivada de actos legislativos y de la función jurisdiccional</i>	56

CAPÍTULO II

RESPONSABILIDAD DERIVADA DE ACTOS LEGISLATIVOS Y DE TRATADOS INTERNACIONALES

SECCIÓN PRIMERA

RESPONSABILIDAD DERIVADA DE ACTOS LEGISLATIVOS

I. Nociones generales	57
1. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR	57
2. FUNDAMENTO	58
3. REGULACIÓN DEL DERECHO ESPAÑOL	64
II. Evolución de la jurisprudencia española	65
1. LOS DAÑOS DERIVADOS DE ACTOS LEGISLATIVOS EN LA JURISPRUDENCIA	65
2. JURISPRUDENCIA SOBRE RESPONSABILIDAD POR JUBILACIÓN ANTICIPADA Y MODIFICACIÓN DEL RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES	69
3. JURISPRUDENCIA SOBRE RESPONSABILIDAD POR LOS DAÑOS OCASIONADOS POR DEMANIALIZACIÓN DE PROPIEDADES PRIVADAS	75
4. JURISPRUDENCIA SOBRE DAÑOS PATRIMONIALES DERIVADOS DE LA SUJECCIÓN DEL SUELO A UN RÉGIMEN DE PROTECCIÓN ESPECIAL	75
5. RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LA APLICACIÓN DE UN NUEVO IMPUESTO	78
III. Requisitos	78
1. EL ARTÍCULO 139.3 LRJPA	78
2. LA NATURALEZA EXPROPIATORIA DE UNA LEY	81
3. ACTOS LEGISLATIVOS DE NATURALEZA EXPROPIATORIA	82
a) <i>Que el acto legislativo establezca la improcedencia de indemnización</i>	82
b) <i>Que el acto legislativo no contenga norma alguna sobre indemnización</i>	82
c) <i>Que el acto legislativo contenga normas sobre la indemnización procedente</i>	83
4. ACTOS LEGISLATIVOS QUE NO SON DE NATURALEZA EXPROPIATORIA	84
a) <i>Principio general</i>	84
b) <i>Inconstitucionalidad de la Ley</i>	86
c) <i>Daño antijurídico, que el administrado no tenga el deber de soportar</i>	88
d) <i>Que el daño revista caracteres singularizados, que se deriven de derechos patrimonializados</i>	89

IV. Procedimiento	90
1. PROCEDIMIENTO PARA HACER EFECTIVA LA INDEMNIZACIÓN POR LOS DAÑOS OCASIONADOS POR LA APLICACIÓN DE ACTOS LEGISLATIVOS	90
2. PROCEDIMIENTO PARA HACER EFECTIVA LA INDEMNIZACIÓN DE LOS DAÑOS Y PERJUICIOS OCASIONADOS POR LA APLICACIÓN DE ACTOS LEGISLATIVOS DE NATURALEZA EXPROPIATORIA	92
a) <i>El procedimiento expropiatorio</i>	92
b) <i>Iniciación del procedimiento</i>	92
c) <i>Plazo</i>	93
a') Que la efectividad del acto legislativo requiera un acto administrativo	93
b') Que la efectividad del acto legislativo no requiera acto administrativo de aplicación	94
3. PROCEDIMIENTO PARA HACER EFECTIVA LA INDEMNIZACIÓN DE LOS DAÑOS OCASIONADOS POR LA APLICACIÓN DE UN ACTO LEGISLATIVO DE NATURALEZA NO EXPROPIATORIA	95
V. Efectos	96
1. EFECTOS DE LA DECISIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE RECLAMACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN	96
2. EFICACIA JURÍDICO-PROCESAL	96
3. EFICACIA JURÍDICO-MATERIAL	97

SECCIÓN SEGUNDA

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO DERIVADA DE TRATADOS INTERNACIONALES

I. Responsabilidad patrimonial del Estado derivada de las relaciones internacionales	98
1. ACTO POLÍTICO Y RELACIONES INTERNACIONALES	98
2. RESPONSABILIDAD DERIVADA DE TRATADOS INTERNACIONALES	101
3. LA LRJPA Y LA RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES	101
4. EL TRATADO DE ADHESIÓN A LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA Y SUS CONSECUENCIAS EN ORDEN A LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO ESPAÑOL	101
II. Responsabilidad de la Comunidad Europea y del Estado español	102
1. PRINCIPIO GENERAL	102
2. IMPUTABILIDAD	102

	<u>Página</u>
III. Responsabilidad del Estado derivada del cumplimiento de las normas del Tratado	103
1. LAS MODIFICACIONES DEL ORDENAMIENTO INTERNO IMPUESTAS POR EL TRATADO DE ADHESIÓN	103
2. LAS SENTENCIAS DE 5 DE MARZO DE 1993, 27 DE JUNIO DE 1994 Y 16 DE SEPTIEMBRE DE 1997	105
3. RÉGIMEN JURÍDICO	107
IV. Responsabilidad del Estado por incumplimiento del Tratado de Adhesión	108
1. EL INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO COMO CAUSA DETERMINANTE DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO	108
2. LA INACTIVIDAD DEL LEGISLADOR QUE SUPONGA INCUMPLIMIENTO DE LAS NORMAS COMUNITARIAS	109
 CAPÍTULO III RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR EL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	
I. Nociones generales	113
1. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR EL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	113
2. PRECEDENTES	114
a) <i>Responsabilidad personal, civil y criminal, de Jueces y Magistrados</i>	114
b) <i>Responsabilidad subsidiaria del Estado</i>	114
c) <i>Responsabilidad directa del Estado</i>	115
3. REGULACIÓN	115
a) <i>La Constitución de 1978</i>	115
b) <i>La Ley Orgánica del Poder Judicial</i>	116
II. Requisitos	117
1. REQUISITOS	117
2. REQUISITOS SUBJETIVOS	117
a) <i>Estado</i>	117
b) <i>El perjudicado</i>	119
3. REQUISITOS OBJETIVOS	120
a) <i>Régimen general</i>	120
b) <i>Imputación al Estado</i>	121
c) <i>Actuación determinante del daño</i>	124
a') <i>Error judicial</i>	124

b') Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia	135
c') Prisión preventiva	147
d) <i>Relación de causalidad</i>	151
e) <i>Indemnización</i>	151
4. REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD	156
a) <i>Plazo</i>	156
a') Error judicial	156
b') Prisión preventiva	156
c') Demás supuestos	157
b) <i>Presupuestos</i>	158
III. Procedimiento para la declaración de error judicial	159
1. IDEA GENERAL	159
2. REQUISITOS	161
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	161
a') Órgano jurisdiccional	161
b') Partes	162
b) <i>Requisitos objetivos</i>	162
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	163
a') Presupuesto	163
b') Plazo	164
3. PROCEDIMIENTO	166
a) <i>Regla general</i>	166
b) <i>Informe del órgano al que se atribuye el error</i>	167
c) <i>Sentencia</i>	167
4. EFECTOS	167
a) <i>Efectos jurídico-procesales</i>	167
a') De la presentación de la solicitud de declaración del error	167
b') De la sentencia	167
b) <i>Efectos jurídico-materiales</i>	167
c) <i>Efectos económicos</i>	168
IV. Procedimiento administrativo de reclamación de la indemnización .	168
1. IDEA GENERAL	168
2. PROCEDIMIENTO GENERAL	169
3. PROCEDIMIENTO ABREVIADO	169
V. Efectos	169
1. EFECTOS JURÍDICO-PROCESALES	169

	Página
2. EFECTOS JURÍDICO-MATERIALES	169
a) <i>Efectos directos</i>	169
b) <i>Efectos indirectos</i>	170
 CAPÍTULO IV RESPONSABILIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS 	
I. Concepto	171
1. EFICACIA ANORMAL DE LA ACTUACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS ..	171
2. RESPONSABILIDAD E INDEMNIZACIÓN	174
3. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	176
II. Clases	176
1. CRITERIO DE CLASIFICACIÓN	176
2. RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL	176
a) <i>La Administración pública y la contratación</i>	176
b) <i>La distinción entre responsabilidad contractual y extracontractual</i>	177
3. RESPONSABILIDAD DERIVADA DE ACTIVIDAD SUJETA A DERECHO ADMINISTRATIVO Y DE ACTIVIDAD SUJETA A NORMAS DE DISTINTA NATURALEZA	180
a) <i>Régimen jurídico de la responsabilidad de la Administración pública en función del Derecho a que está sujeta su actuación</i>	180
b) <i>La unidad de régimen jurídico</i>	182
III. Configuración de la responsabilidad extracontractual de las Administraciones públicas	183
1. LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN SU ACTUACIÓN SUJETA AL DERECHO ADMINISTRATIVO	183
2. RESPONSABILIDAD DIRECTA	184
a) <i>Responsabilidad de las Administraciones públicas</i>	184
b) <i>Responsabilidad de la persona a la que pueda imputarse el daño</i> ..	185
3. RESPONSABILIDAD OBJETIVA	185
IV. Regulación	190
1. HACIA LA UNIDAD LEGISLATIVA	190
2. LA CONSTITUCIÓN DE 1978	192
3. LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	193
4. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LRJPA	197

RELACIÓN JURÍDICA OBLIGACIONAL**CAPÍTULO PRIMERO****LOS SUJETOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS****SECCIÓN PRIMERA
NOCIONES GENERALES**

I.	Los sujetos de la relación jurídica	201
1.	LA RELACIÓN JURÍDICA DERIVADA DE LOS ACTOS Y OMISIONES DETERMINANTES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS ..	201
2.	LOS SUJETOS DE LA RELACIÓN	201
II.	Régimen jurídico	202
1.	LEGISLACIÓN ANTERIOR A LA LRJPA	202
2.	LA LRJPA	202

**SECCIÓN SEGUNDA
EL TITULAR DEL DERECHO A INDEMNIZACIÓN**

I.	El sujeto activo de la relación	203
1.	LA PERSONA QUE HA SUFRIDO LA LESIÓN	203
2.	LA NATURALEZA DE LA LESIÓN. LA MUERTE	204
3.	TITULARIDAD DEL DERECHO EN EL SUPUESTO DE LESIÓN A LOS DERECHOS AL HONOR, A LA INTIMIDAD O A LA IMAGEN	206
4.	EL PERJUDICADO DE LOS DAÑOS ECOLÓGICOS	207
a)	<i>Especialidades del daño ecológico</i>	207
b)	<i>Interés plural</i>	209
c)	<i>Interés colectivo</i>	209
d)	<i>Intereses difusos</i>	210
II.	Capacidad, legitimación y representación	212
1.	REQUISITOS PROCESALES REFERENTES AL TITULAR DEL DERECHO A INDEMNIZACIÓN	212
2.	CAPACIDAD	212
a)	<i>Capacidad jurídica</i>	212
b)	<i>Capacidad de obrar</i>	214
3.	LEGITIMACIÓN	214
4.	REPRESENTACIÓN	215
a)	<i>Representación voluntaria</i>	215

	Página
b) <i>Personas a las que se puede conferir representación</i>	215
c) <i>Forma de acreditar la representación</i>	217
d) <i>Subsanación del defecto de acreditar la representación</i>	217
III. Pluralidad de titulares-interesados	218
1. PLURALIDAD DE AFECTADOS POR UN HECHO, ACTO U OMISIÓN DETERMINANTE DE RESPONSABILIDAD	218
a) <i>Unidad de la causa de la lesión patrimonial y pluralidad de interesados</i>	218
a') No exista entre ellos ninguna relación	218
b') Que exista una relación de convivencia	218
c') Que les afecte la acción de la Administración por pertenecer a una misma profesión	219
d') Que exista relación jurídica	219
b) <i>Régimen jurídico</i>	219
2. PLURALIDAD DE INTERESADOS	219
a) <i>Requisitos</i>	219
a') Subjetivos	219
b') Objetivos	220
c') De la actividad	220
b) <i>Procedimiento</i>	220
a') Iniciación	220
b') Desarrollo	221
c') Terminación	221

SECCIÓN TERCERA

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA RESPONSABLE

I. El sujeto pasivo de la relación	222
1. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A LA QUE SEA IMPUTABLE LA ACCIÓN U OMISIÓN DETERMINANTES DEL DAÑO	222
2. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	222
a) <i>Responsabilidad directa de la Administración pública</i>	222
b) <i>Las Administraciones públicas territoriales</i>	223
c) <i>Entidades de Derecho público con personalidad jurídica propia vinculadas o dependientes de cualquiera de las Administraciones públicas</i>	223
d) <i>Administración corporativa</i>	224
e) <i>Administración sanitaria</i>	225
a') Las entidades que prestan la asistencia sanitaria pública	225
b') Administraciones públicas	226
c') INSALUD	226

	<u>Página</u>
d') Servicios de Salud de las Comunidades Autónomas ..	227
e') Otras entidades con personalidad jurídica privada ...	228
f) <i>Concesionarios y contratistas</i>	228
3. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A LA QUE ES IMPUTABLE EL DAÑO	228
a) <i>Determinación de la Administración responsable</i>	228
b) <i>Inserción en la organización administrativa</i>	230
c) <i>Actuación en ejercicio de funciones administrativas</i>	232
4. ÓRGANOS COMPETENTES PARA INSTRUIR Y DECIDIR LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	234
a) <i>Órganos encargados de la instrucción</i>	234
b) <i>Órganos competentes para la resolución</i>	235
II. Pluralidad de sujetos responsables	235
1. RESPONSABILIDAD CONCURRENTE	235
2. RESPONSABILIDAD CONCURRENTE ENTRE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y UN PARTICULAR	236
a) <i>Responsabilidad concurrente con particulares</i>	236
b) <i>Responsabilidad concurrente de la Administración pública y sus colaboradores</i>	236
a') <i>Evolución de la legislación</i>	236
b') <i>Sujeto responsable</i>	241
c') <i>Régimen jurídico de la responsabilidad</i>	242
d') <i>Orden jurisdiccional</i>	242
e') <i>Requerimiento al órgano de contratación</i>	245
c) <i>Responsabilidad concurrente de la Administración y terceros</i>	247
3. RESPONSABILIDAD CONCURRENTE ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	249
a) <i>El artículo 140 LRJPA</i>	249
a') <i>Que la responsabilidad dimanase de fórmulas conjuntas de actuación entre varias Administraciones públicas</i> .	249
b') <i>Que no fuese posible la determinación de la Administración pública responsable</i>	250
b) <i>Responsabilidad de la Administración por daños ocasionados por la Administración institucional, por la Administración corporativa y por las empresas públicas</i>	251
c) <i>Concurrencia entre el Estado y las Entidades locales</i>	253
d) <i>Concurrencia entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i>	254
e) <i>Concurrencia entre la Administración autonómica, local e institucional</i>	254
f) <i>Concurrencia de otras Administraciones territoriales y las locales</i> ..	255
g) <i>Concurrencia entre la Administración autonómica y la municipal en relación con el planeamiento urbanístico</i>	257
a') <i>Delimitación de la responsabilidad</i>	257

	Página
b') Solidaridad de la responsabilidad	258
h) <i>Concurrencia de dos o más Entidades municipales</i>	259
i) <i>Procedimiento</i>	260
 SECCIÓN CUARTA EL ASEGURADOR 	
I. Responsabilidad patrimonial de las Administraciones y contrato de seguros	261
II. Asegurador del titular del derecho a indemnización	262
1. RELACIONES ENTRE EL ASEGURADOR Y LA VÍCTIMA	262
2. ACCIÓN DE REGRESO	263
III. Asegurador de la Administración responsable	264
1. ACCIÓN DEL TITULAR DEL DERECHO A INDEMNIZACIÓN	264
2. ACCIÓN DIRECTA FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	265
3. ACCIÓN DIRECTA CONTRA LA ASEGURADORA Y LA ADMINISTRACIÓN	265
4. ACCIÓN DIRECTA CONTRA LA ENTIDAD ASEGURADORA	266
IV. Asegurador del personal al servicio de la Administración causante directa del daño	267
1. PROCEDIMIENTO PARA RECONOCER EL DERECHO A INDEMNIZACIÓN	267
2. PROCEDIMIENTO PARA HACER EFECTIVA LA RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	267
 CAPÍTULO II OBJETO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: LA REPARACIÓN 	
I. El objeto de la relación jurídica surgida de la responsabilidad extra-contractual	269
1. EL OBJETO DE LA RELACIÓN JURÍDICA	269
2. EL OBJETO DE LA RELACIÓN OBLIGACIONAL SURGIDA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	269
II. La reparación del daño	270
1. EL PRINCIPIO DE REPARACIÓN INTEGRAL DEL DAÑO	270
2. MODALIDADES DE LA REPARACIÓN	273
III. Indemnización en dinero	273
1. EL PRINCIPIO DE REPARACIÓN INTEGRAL Y LAS INDEMNIZACIONES EN DINERO ..	273
2. CRITERIOS DE VALORACIÓN	274

	<u>Página</u>
a) <i>La norma legal</i>	274
b) <i>Ha de indemnizarse no sólo el daño emergente, sino el lucro cesante</i>	276
c) <i>La valoración de los daños materiales</i>	279
d) <i>La valoración de los daños corporales</i>	279
a') <i>Muerte</i>	279
b') <i>Lesiones corporales</i>	280
e) <i>Valoración de la lesión de derechos de la personalidad</i>	282
f) <i>Costas de las actuaciones administrativas y procesales</i>	282
3. MOMENTO DE LA VALORACIÓN DEL PERJUICIO	283
IV. Compensación en especie	283
1. LA REPARACIÓN DEL DAÑO POR PRESTACIÓN DISTINTA A LA INDEMNIZACIÓN EN DINERO	283
2. REQUISITOS	285
a) <i>Acuerdo con el interesado</i>	285
b) <i>Que resulte el modo más adecuado para lograr la reparación debida y convenga al interés público</i>	285
3. CONTENIDO	286

CAPÍTULO III CONTENIDO DE LA RELACIÓN

I. Contenido de la relación jurídica surgida de la responsabilidad extracontractual de las Administraciones públicas	289
1. EL OBJETO DE LA RELACIÓN JURÍDICA OBLIGACIONAL	289
2. EL CONTENIDO DEL DERECHO A LA REPARACIÓN DE LOS DAÑOS DERIVADOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	289
II. El derecho al reconocimiento de la reparación y a su efectividad .	289
1. EL DERECHO AL RECONOCIMIENTO DE LA INDEMNIZACIÓN	289
a) <i>El procedimiento administrativo sobre responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas</i>	289
b) <i>Iniciación del procedimiento</i>	290
c) <i>Desarrollo del procedimiento</i>	291
d) <i>Terminación</i>	291
2. EL DERECHO A LA EFECTIVIDAD DE LA REPARACIÓN	291
III. Obligaciones de la Administración pública	292
1. EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE Y LAS OBLIGACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA RESPONSABLE	292
a) <i>El principio general</i>	292

	Página
b) <i>Obligaciones derivadas de la responsabilidad extracontractual</i> ...	292
2. OBLIGACIONES EN ORDEN A LA CONSIGNACIÓN PRESUPUESTARIA DEL CRÉDITO	293
a) <i>La obligación de indemnizar y las normas presupuestarias</i>	393
b) <i>Reconocimiento del crédito</i>	295
c) <i>Ordenación del pago</i>	297

NACIMIENTO, MODIFICACIÓN Y EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD

CAPÍTULO PRIMERO

NACIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECCIÓN PRIMERA NOCIONES GENERALES

I. Nacimiento y exigibilidad de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas	301
II. Requisitos de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas	301

SECCIÓN SEGUNDA LA LESIÓN PATRIMONIAL

I. La lesión patrimonial como requisito de la responsabilidad de las Administraciones públicas	308
II. Daño efectivo	309
1. REALIDAD DEL DAÑO	309
2. PRUEBA	311
III. Daño evaluable económicamente	318
1. EL REQUISITO DE LA EVALUACIÓN ECONÓMICA DEL DAÑO	318
2. LOS DAÑOS MATERIALES	319
3. LA MUERTE Y LOS DAÑOS CORPORALES	319
a) <i>Muerte</i>	320
b) <i>Daños corporales y morales</i>	322
4. DAÑOS DERIVADOS DE LA LESIÓN DE LOS DERECHOS DE LA PERSONALIDAD ...	324
5. DAÑOS ECOLÓGICOS	326

6.	GASTOS Y COSTAS CAUSADAS PARA CONSEGUIR LA DECLARACIÓN DE CONTRA- VENIR EL ORDENAMIENTO JURÍDICO LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DETER- MINANTE DE DAÑOS	327
IV.	Individualización del daño	328
1.	EL REQUISITO DE QUE EL DAÑO SEA INDIVIDUALIZADO CON RELACIÓN A UNA PERSONA O GRUPO DE PERSONAS	328
2.	INDIVIDUALIZADO CON RELACIÓN A UNA PERSONA	329
3.	INDIVIDUALIZADO CON RELACIÓN A UN GRUPO DE PERSONAS	329

SECCIÓN TERCERA

ACTIVIDADES DETERMINANTES DEL DAÑO

I.	Actuación de una Administración pública	331
1.	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A LA QUE ES IMPUTABLE EL DAÑO	331
2.	MODALIDAD DE LA ACTUACIÓN	331
II.	Reglamento	332
1.	RESPONSABILIDAD DERIVADA DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD REGLAMENTA- RIA	332
2.	RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LA VIGENCIA DE UNA DISPOSICIÓN GENERAL ..	333
3.	RESPONSABILIDAD POR INACTIVIDAD DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD REGLA- MENTARIA	334
a)	<i>Inactividad reglamentaria contraviniendo un mandato de la Ley .</i>	335
b)	<i>Inactividad reglamentaria de las Comunidades Autónomas y de las Administraciones locales</i>	335
c)	<i>Inactividad reglamentaria y Derecho comunitario</i>	336
III.	Actos administrativos	336
1.	RESPONSABILIDAD POR ACTOS ADMINISTRATIVOS	336
2.	ACTOS ADMINISTRATIVOS VÁLIDOS	337
3.	ACTOS INVÁLIDOS	340
a)	<i>Responsabilidad por los daños ocasionados en ejecución de un acto inválido</i>	340
b)	<i>Exigencia de una flagrante desatención</i>	341
c)	<i>Responsabilidad patrimonial si en los daños derivados de la ejecu- ción concurren los requisitos del artículo 139 LRJPA</i>	343
d)	<i>Responsabilidad derivada de la anulación de un acto sobre otorga- miento de licencias</i>	349
a')	<i>Indemnización y licencias</i>	349
b')	<i>Responsabilidad por denegación de licencias</i>	350
c')	<i>Demora injustificada en el otorgamiento</i>	351

	Página
d') Responsabilidad por otorgamiento de licencias	352
4. ACTOS LEGITIMADORES DE LA ACTIVIDAD POR LOS ADMINISTRADOS	358
a) <i>Responsabilidad por daños causados por el sujeto legitimado por el acto administrativo</i>	358
b) <i>Acto legitimador contrario al ordenamiento jurídico</i>	360
c) <i>Control de la actuación del particular</i>	361
IV. Hechos y actuaciones materiales	362
1. ACTUACIONES MATERIALES	362
2. HECHOS	363
V. Inactividad de la Administración	363
1. LA NO DECISIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS INCOADOS A INSTANCIA DEL INTERESADO	364
2. LA PASIVIDAD ANTE LAS DENUNCIAS DE LOS ADMINISTRADOS	365
3. NO ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS ADECUADAS	366

SECCIÓN CUARTA ANTI JURIDICIDAD

I. El requisito de la antijuridicidad	368
1. LA RESPONSABILIDAD OBJETIVA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	368
2. ANTIJURIDICIDAD	369
II. Regla general	369
1. EXTENSIÓN DE LA RESPONSABILIDAD	369
2. CRÍTICA	371
III. Causas legitimadoras del deber de soportar	372
1. QUE LA LEY EXPRESAMENTE LO ESTABLEZCA	372
2. ANORMALIDAD DEL DAÑO CON RUPTURA DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD ANTE LAS CARGAS PÚBLICAS	377
3. LA ACTITUD DEL PERJUDICADO	377

SECCIÓN QUINTA IMPUTACIÓN A UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. El requisito de la imputación	381
1. IMPUTACIÓN A UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	381
2. CRITERIOS DE IMPUTACIÓN	382
II. El funcionamiento anormal del servicio público	382

	<u>Página</u>
1. EL FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS COMO CRITERIO DE IMPUTACIÓN	382
2. FUNCIONAMIENTO NORMAL DEL SERVICIO	386
3. EL SERVICIO NO HA FUNCIONADO O HA FUNCIONADO MAL	387
4. EL SERVICIO HA FUNCIONADO TARDÍAMENTE	392
III. Riesgo creado por la Administración	393
1. EL RIESGO CREADO POR LA ADMINISTRACIÓN COMO TÍTULO DE IMPUTACIÓN ..	393
2. REQUISITOS DEL RIESGO	395
a) <i>Riesgo relevante a efectos de responsabilidad</i>	395
b) <i>No disminución del riesgo</i>	396
c) <i>Riesgo no insignificante</i>	398
d) <i>Riesgo no permitido</i>	399
a') Error no imprudente	399
b') Estado de conocimiento de la ciencia y de la técnica ...	400
e) <i>Riesgo no consentido</i>	405
a') Requisitos del consentimiento	406
b') Ámbito del consentimiento	410
c') Efectos de la falta o deficiencia del consentimiento. Responsabilidad patrimonial	411
3. FUERZA MAYOR	411
a) <i>La fuerza mayor como causa excluyente de responsabilidad</i>	411
b) <i>Fuerza mayor y caso fortuito</i>	412
c) <i>Fuerza mayor</i>	413
IV. Enriquecimiento injusto	418
1. IMPUTACIÓN POR ENRIQUECIMIENTO	418
2. ENRIQUECIMIENTO INJUSTO Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	419
3. ENRIQUECIMIENTO PRODUCIDO POR UNA PRESTACIÓN REALIZADA EN CUMPLIMIENTO DE UNA OBLIGACIÓN EXISTENTE O SUPUESTAMENTE EXISTENTE	419
4. ENRIQUECIMIENTO POR AFLUENCIA A UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE VALORES PATRIMONIALES QUE NO LE CORRESPONDEN MEDIANTE UNA INVASIÓN INDEBIDA EN BIENES AJENOS	421
5. ENRIQUECIMIENTOS OBTENIDOS A COSTA DE UN SUJETO QUE SIN EJECUTAR UNA PRESTACIÓN NI PRETENDER CUMPLIR UNA OBLIGACIÓN PROPIA REALIZA UNA INVERSIÓN (DE SUS BIENES O TRABAJO) O UN DESEMBOLSO QUE APROVECHA A OTRO	421
a) <i>Pago voluntario y consciente de deuda ajena que daría, en su caso, origen a una «condictio» de regreso</i>	421

b) <i>Realización de gastos o de trabajos sobre una cosa ajena, cuyo dinero habrá logrado una plusvalía como consecuencia de aquellos gastos o trabajo</i>	422
--	-----

SECCIÓN SEXTA

RELACIÓN DE CAUSALIDAD

I. La relación de causalidad como requisito de la responsabilidad patrimonial de la Administración pública	422
1. IMPUTACIÓN Y CAUSALIDAD	422
2. EL NEXO CAUSAL	423
3. NATURALEZA DE LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD	425
4. PRUEBA DE LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD	427
II. La relación causal directa y exclusiva	431
1. LA EXCLUSIVIDAD DE LA RELACIÓN CAUSAL	431
2. JURISPRUDENCIA TRADICIONAL	431
3. CONCURRENCIA DE CAUSAS	432
III. Culpa del perjudicado	432
1. INCIDENCIA DE LA CULPA DEL PERJUDICADO EN LA RUPTURA DEL NEXO CAUSAL	432
2. LA FALTA DE LA VÍCTIMA ES LA CAUSA DETERMINANTE DEL DAÑO	434
3. LA FALTA COMETIDA POR LA VÍCTIMA NO INCIDE EN LA RELACIÓN CAUSAL	441
4. CONCURRENCIA DE CULPAS	443
IV. Intervención de tercero	446
1. LA INCIDENCIA DE TERCERO EN LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD	446
2. LA INTERVENCIÓN DE TERCERO NO DETERMINA LA EXONERACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD	446
3. LA INTERVENCIÓN DE TERCERO ATEMPERA LA RESPONSABILIDAD	448
a) <i>El reparto de la indemnización</i>	448
b) <i>Jurisdicción y proceso</i>	451

CAPÍTULO II

MODIFICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

I. Nociones generales	453
1. LA MODIFICACIÓN DE LA RELACIÓN JURÍDICA OBLIGACIONAL	453
2. RÉGIMEN JURÍDICO	453

	<u>Página</u>
II. Modificación en los sujetos	454
1. EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	454
a) <i>La Administración pública sujeto pasivo de la relación</i>	<i>454</i>
b) <i>Modos involuntarios</i>	<i>454</i>
a') Extinción del ente público	454
b') Modificación del ente público	455
c') Alteración del régimen de competencias	455
c) <i>Modos voluntarios</i>	<i>455</i>
2. EN EL PERJUDICADO	456
a) <i>El titular del derecho a indemnización</i>	<i>456</i>
b) <i>Transmisión del derecho</i>	<i>456</i>
c) <i>Régimen jurídico</i>	<i>457</i>
III. Modificación objetiva	457
1. EL OBJETO DE LA OBLIGACIÓN	457
2. MODIFICACIÓN DEL OBJETO	457
IV. Modificación de las facultades del titular del derecho a indemnización	458
1. MODIFICACIÓN POR ACUERDO DE LAS PARTES	458
2. MODIFICACIÓN IMPUESTA POR EL ORDENAMIENTO	459
a) <i>El principio de la reparación integral y la demora en el pago de la indemnización</i>	<i>459</i>
b) <i>Actualización de la cantidad</i>	<i>461</i>
c) <i>Intereses de demora</i>	<i>463</i>
a') Intereses moratorios	463
b') Intereses procesales	464

CAPÍTULO III

EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

I. Nociones generales	467
1. LA EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	467
2. LOS MODOS DE EXTINCIÓN	467
II. Modo normal de extinción de la obligación: el cumplimiento	468
1. CUMPLIMIENTO DE LA OBLIGACIÓN	468
2. PROCEDIMIENTO PARA HACER EFECTIVO EL PAGO	468
3. REACCIÓN FRENTE AL PAGO QUE INFRINGIERA EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ...	469

	Página
III. Modos anormales de extinción de la responsabilidad	469
1. OTROS MODOS DE EXTINGUIRSE LA OBLIGACIÓN	469
2. EN RELACIÓN CON LOS SUJETOS	470
a) <i>Idea general</i>	470
b) <i>Muerte</i>	470
c) <i>Renuncia</i>	471
d) <i>Aplicación del principio general de la buena fe</i>	471
3. EN RELACIÓN CON EL OBJETO	473
4. EN RELACIÓN CON EL TIEMPO: PRESCRIPCIÓN	473
a) <i>La prescripción del derecho a indemnización</i>	473
b) <i>Prescripción del derecho a reclamar</i>	475
c) <i>Prescripción del derecho a hacer efectiva la indemnización</i>	475

PROCEDIMIENTOS PARA HACER EFECTIVA LA RESPONSABILIDAD

CAPÍTULO PRIMERO NOCIONES GENERALES

I. Procedimientos para hacer efectiva la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas	479
1. NACIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD Y EFECTIVIDAD	479
2. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DERIVADA DEL CUMPLIMIENTO O DE LA EJECUCIÓN DE UN ACTO O DE UN REGLAMENTO	479
a) <i>Posibilidad de acumular las pretensiones de anulación e indemnización</i>	479
b) <i>Régimen jurídico</i>	482
c) <i>Planteamiento en trámite de conclusiones</i>	484
a') <i>Requisitos para que en trámite de conclusiones pueda solicitarse la indemnización de daños y perjuicios</i>	484
b') <i>Efectos de la petición</i>	486
3. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	487
II. Procedimiento administrativo para determinar la responsabilidad de las Administraciones públicas	487
1. CONCEPTO	487
2. NATURALEZA JURÍDICA	488
3. REGULACIÓN	492

III. Tratamiento jurídico de la infracción de las normas reguladoras del procedimiento	492
1. PRINCIPIO GENERAL	492
2. NULIDAD DE PLENO DERECHO	494
a) <i>Incompetencia manifiesta</i>	494
b) <i>Prescindir total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido</i>	494
a') Ausencia total de trámites	494
b') Seguirse un procedimiento distinto al legalmente establecido	495
c) <i>Prescindir de las reglas esenciales para la formación de voluntad del órgano colegiado</i>	495
3. ANULABILIDAD	495

CAPÍTULO II REQUISITOS DEL PROCEDIMIENTO

I. Los requisitos del procedimiento	497
II. Requisitos subjetivos	497
1. ÓRGANO JURISDICCIONAL	497
a) <i>La competencia como requisito esencial</i>	497
b) <i>Administración pública</i>	498
c) <i>El problema de la delimitación de la competencia</i>	499
d) <i>Administración del Estado</i>	499
e) <i>Comunidades Autónomas</i>	500
f) <i>Entidades que integran la Administración local</i>	501
g) <i>Entidades de Derecho público vinculadas o dependientes de las Administraciones públicas</i>	502
2. INTERESADOS	503
a) <i>Regla general</i>	503
b) <i>Interesados principales</i>	503
a') El perjudicado	503
b') Otros interesados principales	505
c) <i>Interesados accesorios</i>	505
III. Requisitos objetivos	506
1. EL OBJETO DEL PROCEDIMIENTO	506
2. DELIMITACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	506
3. EXCLUSIÓN DE OTRAS CUESTIONES	507

	<u>Página</u>
IV. Requisitos de la actividad: plazo	507
1. EL PLAZO PARA EJERCER LA ACCIÓN DE RESARCIMIENTO	507
a) <i>Plazo de un año</i>	507
b) <i>Posibilidad de interrumpir la prescripción</i>	510
c) <i>Prescripción del derecho</i>	512
d) <i>Régimen jurídico del cómputo del plazo</i>	512
2. DAÑO PRODUCIDO COMO CONSECUENCIA DE LA EJECUCIÓN O CUMPLIMIENTO DE UN ACTO O DISPOSICIÓN CONTRARIOS AL ORDENAMIENTO JURÍDICO	516
a) <i>Referencia a los procedimientos para hacer efectiva la responsabilidad</i>	516
b) <i>Que la pretensión de indemnización no se formule en el mismo proceso que la de anulación</i>	517
c) <i>Que la pretensión de indemnización se deduzca en el mismo proceso que la pretensión de anulación</i>	525
3. LESIÓN PATRIMONIAL QUE NO DIMANE DE LA EJECUCIÓN DE UN ACTO CONTRARIO AL ORDENAMIENTO JURÍDICO	527
a) <i>Consumación del daño</i>	527
b) <i>Supuesto de daños continuados</i>	530
c) <i>Supuesto de que el daño se concrete en tratamiento médico</i>	531
d) <i>Supuesto en que se hubiese incoado proceso penal</i>	533

CAPÍTULO III

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SOBRE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECCIÓN PRIMERA PROCEDIMIENTO GENERAL

I. El procedimiento para exigir la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas	537
1. LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD	537
2. EL PROCEDIMIENTO GENERAL	537
II. Iniciación	537
1. FORMAS DE INICIACIÓN	537
2. REQUISITOS	538
3. EFECTOS	540
a) <i>Iniciación del procedimiento</i>	540
b) <i>Sustanciación por el procedimiento abreviado</i>	540

	<u>Página</u>
III. Instrucción	541
1. REGLA GENERAL	541
2. COMUNICACIÓN A LOS INTERESADOS	541
3. PRUEBA	542
4. INFORMES	542
5. DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO	542
a) <i>Dictamen del Consejo de Estado o de los órganos consultivos correspondientes de las Comunidades Autónomas</i>	542
b) <i>Carácter esencial del trámite</i>	544
c) <i>Tramitación</i>	546
d) <i>Efectos de la infracción</i>	547
6. AUDIENCIA Y VISTA	548
IV. Terminación	548
1. TERMINACIÓN NORMAL	548
2. SILENCIO ADMINISTRATIVO	548
3. TERMINACIÓN ANORMAL	549
4. TERMINACIÓN CONVENCIONAL	549

SECCIÓN SEGUNDA PROCEDIMIENTO ABREVIADO

I. Requisitos	550
1. IDEA GENERAL	550
2. REQUISITOS	551
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	551
a') Órgano administrativo	551
b') Interesados	551
b) <i>Requisitos objetivos</i>	551
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	552
3. EFECTOS	552
II. Iniciación	553
1. ACUERDO DE INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ABREVIADO	553
2. NOTIFICACIÓN	553
III. Instrucción	553
1. INSTRUCCIÓN ABREVIADA	553
2. AUDIENCIA	554

	<u>Página</u>
3. DICTAMEN	554
IV. Terminación del procedimiento	555
1. ACUERDO DE REANUDACIÓN DEL PROCEDIMIENTO NORMAL	555
2. RESOLUCIÓN EXPRESA O TERMINACIÓN CONVENCIONAL	555
3. SILENCIO ADMINISTRATIVO	556
4. TERMINACIÓN ANORMAL	557

CAPÍTULO IV EFECTOS DEL PROCEDIMIENTO

I. Efectos jurídico-procesales	559
1. AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	559
2. IMPUGNABILIDAD EN EL ORDEN JURISDICCIONAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	559
a) <i>Orden jurisdiccional competente</i>	559
b) <i>El problema del orden jurisdiccional competente en el supuesto de concurrencia de culpas</i>	564
a') Planteamiento	564
b') Doctrina jurisprudencial	565
c') La LJ	566
d') Responsabilidad civil subsidiaria en el supuesto de delito	566
c) <i>Supuesto de que existiese contrato de seguro</i>	567
d) <i>El objeto del proceso</i>	567
3. CUANTIFICACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN EN EJECUCIÓN DE SENTENCIA	568
4. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE EJECUCIÓN	569
II. Efectos jurídico-materiales	569
1. EFECTOS DIRECTOS	569
2. EFECTOS INDIRECTOS	569
a) <i>Respecto a otras Administraciones públicas</i>	569
b) <i>Respecto de la autoridad, funcionario o agente al que pueda imputarse el daño</i>	570
a') Responsabilidad administrativa	570
b') Responsabilidad patrimonial	570

CAPÍTULO V PROCEDIMIENTOS PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECCIÓN PRIMERA NOCIONES GENERALES

I.	Responsabilidad de los titulares de los órganos de las Administraciones públicas	571
1.	RESPONSABILIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y RESPONSABILIDAD DE LOS TITULARES DE LOS ÓRGANOS	571
2.	RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	572
II.	Clases	574
1.	RESPONSABILIDAD POR DAÑOS CAUSADOS A LA PROPIA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	574
2.	RESPONSABILIDAD POR DAÑOS A TERCEROS	574
III.	Fundamento	575
IV.	Regulación	577

SECCIÓN SEGUNDA RÉGIMEN JURÍDICO

I.	Idea general	578
1.	LA RESPONSABILIDAD EXIGIDA POR LA PROPIA ADMINISTRACIÓN	578
2.	RÉGIMEN JURÍDICO	578
II.	Requisitos	579
1.	REQUISITOS SUBJETIVOS	579
a)	<i>Administración pública</i>	579
b)	<i>Responsables</i>	580
a')	Los titulares del órgano	580
b')	Las personas encargadas del servicio	580
2.	REQUISITOS OBJETIVOS	581
a)	<i>Requisitos comunes</i>	581
b)	<i>Pago de la indemnización a terceros</i>	582
c)	<i>Determinación de la indemnización</i>	582
3.	PLAZO	583

	Página
III. Procedimiento	584
1. EL PROCEDIMIENTO PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD POR LA ADMINISTRACIÓN A SU PERSONAL	584
2. INICIACIÓN	584
3. NOTIFICACIÓN A LOS INTERESADOS	584
4. INSTRUCCIÓN	585
5. AUDIENCIA Y VISTA	585
6. RESOLUCIÓN	585
IV. Efectos	585
1. EFECTOS JURÍDICO-PROCESALES	586
2. EFECTOS JURÍDICO-MATERIALES	591
Indice de Disposiciones Legales	599
Indice de Sentencias	599
SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	599
SENTENCIAS DE LA SALA 1ª DEL TRIBUNAL SUPREMO	600
SENTENCIAS DE LA SALA 2ª DEL TRIBUNAL SUPREMO	600
SENTENCIAS DE LAS SALAS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DEL TRIBUNAL SUPREMO	611
Indice Analítico	619
Indice de Autores	625
Apéndice Legislativo	