

ÍNDICE SISTEMÁTICO

Estudios doctrinales (relación de autores y temas)	7
Abreviaturas	9
Nota preliminar	10

CAPÍTULO I

ÁMBITO, EXTENSIÓN Y CARÁCTER DE LA JURISDICCIÓN (arts. 1 a 5)

1. Ámbito y límites de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	13
A) El ámbito de la Jurisdicción. El planteamiento general	13
a) Las cuestiones y actividades sometidas al control jurisdiccional. Las pretensiones y los actos concretos	13
b) Las disposiciones de carácter general	18
c) La referencia a las Administraciones como sujetos de la actividad y titulares de la potestad reglamentaria	22
a') Las Administraciones territoriales y los entes incluidos en los respectivos complejos orgánicos	23
b') El supuesto de las Corporaciones públicas	27
c') El caso específico de las Administraciones independientes	28
d') Las llamadas Administraciones mediales	30
B) El ámbito de la Jurisdicción. Las cuestiones concretas mencionadas por la Ley	32
a) El problema de los actos políticos y el planteamiento de la Ley	32
b) Los contratos de las Administraciones Públicas	36
c) La responsabilidad patrimonial	37
d) Concesiones y concesionarios y ámbito jurisdiccional	39
C) Los límites de la Jurisdicción. La delimitación negativa del ámbito jurisdiccional	40
a) La exclusión de los conflictos jurisdiccionales	41

b) La delimitación respecto a otros órdenes jurisdiccionales. Estudio especial de la delimitación respecto al orden social	42
2. La extensión de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	45
A) Las cuestiones prejudiciales e incidentales	46
B) Los efectos de las resoluciones	48
3. El carácter de la Jurisdicción	48
A) El carácter improrrogable y la falta de jurisdicción	48
B) La falta de jurisdicción. Su apreciación en el proceso	49
C) El contenido del pronunciamiento sobre la falta de jurisdicción	49
4. Jurisprudencia	

Artículo 1

I. Naturaleza revisora de la Jurisdicción Contenciosa, SS 1 a 16	51
II. Control de legalidad de la actuación administrativa, SS 17 a 21	54
III. Control de discrecionalidad de la Administración	
a) <i>Generalidades</i> , SS 22 a 28	55
b) <i>En particular</i> , SS 29 a 36	57
IV. Desviación procesal, SS 37 a 40	59
V. Criterio delimitador de la Jurisdicción Contenciosa, SS 41 a 44	60
VI. Actuación administrativa de altos órganos, SS 45 a 53	62
VII. Control de las disposiciones generales con rango inferior a la Ley, SS 54 a 62	64
VIII. Control de los decretos legislativos, SS 63 a 67	65

Artículo 2

I. Actos políticos o del Gobierno, SS 68 a 76	67
II. Contratos administrativos y actos separables, SS 77 a 90	73
III. Responsabilidad patrimonial, SS 91 a 94	79
IV. Corporaciones públicas, SS 95 a 97	80

Artículo 3

I. Cuestiones atribuidas al orden civil, SS 98 a 138	81
II. Cuestiones atribuidas al orden social, SS 139 a 176	94
III. Cuestiones atribuidas al orden contencioso, no al orden civil, SS 177 a 206	106
IV. Cuestiones atribuidas al orden contencioso, no al orden social, SS 207 a 244	113

Artículo 4

I. Cuestiones prejudiciales, SS 245 a 250	126
II. Cuestión prejudicial civil, SS 251 a 264	128
III. Cuestiones prejudiciales penales, SS 265 a 273	132
IV. Prejudicialidad del orden contencioso sobre el penal, SS 274 a 280	134
V. Cuestiones prejudiciales laborales, SS 281 a 285	136

VI. Cuestiones prejudiciales internacionales, SS 286 y 287	137
VII. Suspensión del proceso, SS 288 a 292	137
Artículo 5, SS 293 a 298	139

CAPÍTULO 2

LOS ÓRGANOS DE LA JURISDICCIÓN Y SU COMPETENCIA (arts. 6 a 17)

1. Configuración, constitución y funcionamiento de los órganos de la jurisdicción	145
A) La configuración orgánica del orden jurisdiccional	145
a) Los tipos de órganos y sus características generales	146
b) Novedad de la regulación de los órganos unipersonales	146
a') Una tercera creación de los Juzgados Unipersonales	146
b') La creación de Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo	148
c) Instauración y planta de los órganos jurisdiccionales	149
B) La constitución y articulación interna de los órganos	150
C) La distribución de asuntos entre unidades orgánicas y entre Tribunales	151
2. La competencia de los órganos	152
A) El carácter de la competencia	152
B) La competencia territorial	153
C) El difícil tema de la competencia material y funcional	155
a) Las normas o reglas para aplicación de la distribución de competencias	155
b) Las competencias asignadas	155
a') Dos criterios generales	156
b') Los criterios concretos. Las clases o tipos de Administraciones públicas	158
c') Los criterios concretos. La delimitación de competencias por materias	160
a'') Los listados de materias	160
b'') Las excepciones en materias determinadas	162
c'') Los supuestos específicos	163
d') Los criterios concretos. La delimitación por razón de la cuantía	165
D) Visión general del sistema de competencias de los órganos jurisdiccionales	166
3. Jurisprudencia	
Artículo 7, SS 299 a 307	168

CAPÍTULO 3

LAS PARTES: CAPACIDAD, LEGITIMACIÓN, REPRESENTACIÓN Y DEFENSA (arts. 18 a 24)

1. Capacidad para ser parte y capacidad procesal. La capacidad de las partes	173
A) Personas naturales	173
B) Personas jurídicas	175
a) De Derecho público	175
b) De Derecho privado	178
2. Legitimación	179
A) Legitimación activa	179
a) Concepto actual de la legitimación activa	180
b) Casos en que se reconoce	181
c) Limitaciones a la legitimación activa	186
B) Legitimación pasiva	188
C) Legitimación derivativa	192
a) Legitimación activa	192
a') Personas naturales	192
b') Personas jurídicas	193
b) Legitimación pasiva	193
a') Personas naturales	193
b') Personas jurídicas	194
3. Representación y defensa de las partes	194
A) Representación y defensa de los particulares	194
a) Mediante Procurador y Abogado	195
b) Mediante Abogado que asuma la representación	196
c) Por sí mismos los funcionarios públicos	197
d) La asistencia jurídica gratuita	198
B) La representación y defensa de las Administraciones Públicas	198
4. Jurisprudencia	
Artículo 18, SS 308 a 325	203
Artículo 19	
I. Concepto de legitimación, SS 326 a 337	208
II. Concepto de interés, SS 338 a 348	211
III. Representación de intereses colectivos, SS 349 a 357	214
IV. Casuística concreta, SS 358 a 379	217

Artículo 20, SS 380 a 388	223
Artículo 21, SS 389 a 397	225
Artículo 22, SS 398 a 402	227
Artículo 23, SS 403 a 410	229
Artículo 24, SS 411 a 416	232

CAPÍTULO 4

EL OBJETO DEL RECURSO (arts. 25 a 42)

1. Actividad administrativa impugnabile	237
A) Concepto actual del objeto del recurso	237
B) Modalidades de recurso	238
a) Recurso contra disposiciones administrativas de carácter general ..	238
a') Recurso directo	238
b') Recurso indirecto	242
c') La cuestión de ilegalidad	242
b) Recursos contra actos de las Administraciones Públicas	244
c) Recursos contra actos de las Corporaciones Locales	245
d) Requisitos de los actos recurribles	246
e) Recurso contra la inactividad de la Administración	247
f) Recurso contra las vías de hecho	250
2. Pretensiones de las partes	252
A) La pretensión procesal	252
B) Pretensiones de anulación y pretensiones de plena jurisdicción	253
C) Insuficiencia actual de la distinción anterior	256
D) El principio de rogación y la congruencia	257
a) Pretensión, cuestiones y motivos	259
b) Motivos apreciados por el Tribunal	260
c) Conclusión	261
3. Acumulación	262
A) Introducción	262
B) Acumulación originaria de acciones (pretensiones)	263
C) Ampliación del recurso o acumulación sobrevenida	264
D) Acumulación de autos	266
E) Recursos	272
4. Cuantía del recurso	273
A) Concepto	273
B) Importancia procesal	273

C) Procedimiento para fijar la cuantía	274
D) Fijación de la cuantía	276
E) Criterios para fijar el valor económico de la pretensión	278

5. Jurisprudencia

Artículo 25

I. Actos de trámite, SS 417 a 430	281
II. Actos impugnables, SS 431 a 446	284
III. Actos no impugnables, SS 447 a 471	288
IV. Inactividad y vía de hecho, SS 472 a 482	294

Artículo 26

I. Disposiciones de carácter general, SS 483 a 496	299
II. Impugnación directa, SS 497 a 500	302
III. Impugnación de los actos de aplicación, SS 501 a 514	303

Artículo 28, SS 515 a 531	306
--	------------

Artículo 31

I. Generalidades, SS 532 a 541	310
II. Reconocimiento de situación jurídica individualizada, SS 542 a 544	314
III. Indemnización de daños y perjuicios, SS 545 a 552	314

Artículo 33

I. Ámbito del proceso contencioso-administrativo, SS 553 a 564	318
II. Excepción del principio dispositivo de las partes, SS 565 a 573	321

Artículo 34

I. Acumulación de pretensiones derivadas de un mismo acto, disposición o actuación, SS 574 y 575	325
II. Acumulación de pretensiones derivadas de varios actos, disposiciones o actuaciones, SS 576 a 578	326

Artículo 35, SS 579 a 582	328
--	------------

Artículo 36, SS 583 a 590	331
--	------------

Artículo 37, SS 591 a 597	335
--	------------

Artículo 40, SS 598 a 603	338
--	------------

Artículo 41, SS 604 a 613	341
Artículo 42	
1. Valor económico de la pretensión, SS 614 a 619	344
II. Indeterminación de la cuantía, SS 620 y 621	347

CAPÍTULO 5

EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN PRIMERA O ÚNICA INSTANCIA. ESTUDIO ESPECIAL DEL PROCEDIMIENTO ABREVIADO (arts. 43 a 78)

1. El procedimiento en primera o única instancia	351
A) La impugnación de actos administrativos por la misma o distintas Administraciones. Las diligencias preliminares	351
B) La iniciación del proceso. Del escrito de interposición o la demanda a la admisión del recurso.	354
a) Interposición del recurso y reclamación del expediente	354
b) Emplazamiento de los demandados y admisión del recurso	359
C) Los trámites esenciales del proceso	361
a) Demanda y contestación	361
b) Alegaciones previas	364
c) Prueba	365
d) Vista y conclusiones	367
D) Los modos de terminación del procedimiento	371
a) La Sentencia	371
b) Otros modos de terminación del procedimiento	376
2. Estudio especial del procedimiento abreviado	377
A) Generalidades	377
B) La tramitación del procedimiento abreviado	379
a) La iniciación	379
b) La vista	380
C) Luces y sombras del procedimiento abreviado	381
3. Jurisprudencia	
Artículo 43, SS 622 a 624	383

Artículo 44, SS 625 y 626	384
Artículo 45	
I. Escrito de interposición, SS 627 a 631	385
II. Documentos que han de acompañar al de interposición, SS 632 a 636	388
III. Formalidades previas de las corporaciones e instituciones, SS 637 a 643 ..	390
IV. Subsanación de defectos, SS 644 a 649	393
Artículo 46	
I. Plazo de interposición del recurso contencioso-administrativo, SS 650 a 666	396
II. Cómputo de plazos, SS 667 a 678	403
III. Recurso de lesividad, SS 679 a 681	408
Artículo 47, SS 682 y 683	409
Artículo 48	
I. Expediente administrativo, S 684	410
II. Expediente defectuoso, SS 685 y 686	410
Artículo 49	
I. Generalidades, SS 687 a 692	411
II. Emplazamiento personal, SS 693 a 697	416
III. Emplazamiento por edictos, SS 698 a 700	417
Artículo 50	
I. Emplazamiento de las Administraciones Públicas, SS 701 a 703	419
II. Emplazamiento de los demandados, SS 704 a 706	420
Artículo 51	
I. Generalidades, SS 707 a 712	422
II. Falta de jurisdicción o competencia del tribunal, SS 713 a 715	424
III. Falta de legitimación del recurrente, SS 716 a 719	425
Artículo 52	
I. Expediente administrativo, SS 720 y 721	427
II. Caducidad del recurso por presentación de la demanda fuera de plazo, SS 722 a 734	428
Artículo 54, SS 735 a 737	433

Artículo 56

I. Escritos de demanda y contestación, SS 738 a 744	434
II. Alegación de nuevos motivos, SS 745 a 749	437
III. Subsanación de faltas, SS 750 y 751	439
IV. Documentos acompañando a la demanda, SS 752 a 756	440

Artículo 58, SS 757 a 761	441
--	------------

Artículo 60

I. Prueba en el proceso contencioso-administrativo, SS 762 a 772	444
II. Carga de la prueba, SS 773 a 778	447

Artículo 61

I. Facultad del Tribunal, SS 779 a 781	450
II. Intervención de las partes en las pruebas de oficio, SS 782 a 784	451
III. Recibimiento del proceso a prueba, SS 785 a 791	451
IV. Valoración de las pruebas practicadas, SS 792 a 799	453

Artículo 64, SS 800 y 801	457
--	------------

Artículo 65

I. Imposibilidad de plantear cuestiones nuevas, SS 802 a 809	458
II. Solicitud al Tribunal de pronunciamiento en la sentencia de existencia y cuantía de daños y perjuicios, SS 810 a 815	460

Artículo 67

I. Congruencia, SS 816 a 820	462
II. Motivación, SS 821 a 823	464

Artículo 68, SS 824 a 829	466
--	------------

Artículo 69

I. Causas de inadmisibilidad del recurso, S 830	468
II. Carencia de jurisdicción, SS 831 a 834	468
III. Falta de capacidad, representación y legitimación, SS 835 a 838	471
IV. Disposiciones, actos o actuaciones no susceptibles de impugnación, SS 839 a 841	473
V. Cosa juzgada. Litispendencia, SS 842 y 843	474
VI. Interposición fuera de plazo, SS 844 a 847	475

Artículo 70

I. La desviación de poder en general, SS 848 a 859	477
II. Discrecionalidad administrativa y desviación de poder, SS 860 a 863	481
III. Prueba de la desviación de poder, SS 864 a 871	482

Artículo 71, SS 872 a 875	484
--	-----

Artículo 72, SS 876 a 878	485
--	-----

Artículo 74, SS 879 a 886	486
--	-----

Artículo 75, SS 887 a 893	488
--	-----

Artículo 76, SS 894 a 902	490
--	-----

CAPÍTULO 6

RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS RECURSOS (arts. 79 a 102)

1. Introducción	495
1.1. El derecho a los recursos	496
1.2. El derecho a los recursos y la tutela judicial efectiva	496
1.3. La inadmisión de los recursos en la jurisprudencia constitucional	498
1.4. Criterios de aplicación en la nueva regulación legal	499
2. Recursos contra providencias y autos	500
2.1. Recurso de súplica: tramitación	500
2.2. Recurso de apelación contra autos: régimen jurídico	501
3. El recurso de apelación	501
3.1. Ámbito	501
3.2. Legitimación	502
3.3. Tramitación	502
3.4. Referencia a las medidas cautelares y de ejecución provisional	504
4. El recurso de casación ordinario	505
4.1. Introducción	505
4.2. Características	506
4.3. Análisis de la doctrina jurisprudencial	507
4.4. Examen de los requisitos procesales: especial consideración de la legitimación y postulación	508
4.5. Ámbito del recurso	509
4.6. Las causas de inadmisión en el recurso de casación ordinario	511

A)	Artículo 86.2.a): aplicación jurisprudencial en la Ley 10 92	511
B)	Artículo 86.2.b): aplicación jurisprudencial en la Ley 10 92	514
C)	Artículo 86.2.c)	516
D)	Artículo 86.2.d)	517
E)	Artículo 86.3	517
F)	Artículo 86.4: aplicación jurisprudencial en la Ley 10 92	517
G)	Artículo 87	519
H)	Análisis del artículo 93	519
4.7.	Motivos del recurso de casación ordinario	521
4.8.	Tramitación	525
A)	Plazo	525
B)	Análisis del procedimiento	525
a)	Preparación	525
b)	Admisión	525
c)	Interposición	526
4.9.	Consideraciones sobre la sentencia	527
4.10.	La problemática de la ejecución	528
5.	El recurso de casación para unificación de doctrina	531
5.1.	Introducción: evolución normativa	531
5.2.	Evolución de la jurisprudencia contencioso-administrativa antes de la Ley 10/1992	533
5.3.	Examen de la doctrina jurisprudencial de la Sala Tercera del Tribunal Supremo en aplicación del artículo 102, apartado a), de la Ley 10 1992	535
5.4.	Análisis de la nueva regulación legal: ámbito de aplicación	538
5.5.	Tramitación	539
5.6.	Referencia al recurso extraordinario autonómico para unificación de doctrina	540
6.	El recurso de casación en interés de ley	541
6.1.	Criterios de aplicación jurisprudencial previos a la nueva regulación legal	541
6.2.	Estudio de la nueva regulación legal	543
6.3.	Análisis de su naturaleza	544
6.4.	Examen de la legitimación: jurisprudencia aplicable al amparo de la Ley 10 1992	546
6.5.	Procedimiento	547
6.6.	La sentencia	548
6.7.	El recurso de casación en interés de ley ante los Tribunales Superiores de Justicia	548
7.	Notas sobre el recurso de revisión	548
8.	Análisis de la transitoriedad	549
9.	Jurisprudencia	
	Artículo 79, SS 903 a 906	551
	Artículo 86	
I.	Objeto del recurso de casación, SS 907 a 918	552
II.	Cuestiones de personal al servicio de las Administraciones Públicas, SS 919 a 929	555

III. Cuantía litigiosa, SS 930 a 936	560
IV. Sentencias dictadas en materia electoral, S 937	562
V. Sentencias dictadas por la Audiencia Nacional y por los Tribunales Superiores de Justicia, SS 938 a 943	562

Artículo 87

I. Autos susceptibles de ser recurridos en casación, SS 944 a 951	565
II. Autos de inadmisión o que imposibiliten la continuación del proceso, SS 952 y 953	568
III. Autos que ponen fin a la pieza de suspensión, SS 954 a 958	568
IV. Autos recaídos en ejecución de sentencias, SS 959 a 965	570
V. Necesidad de recurso de súplica, SS 966 y 967	572

Artículo 88

I. Motivos de impugnación, SS 968 a 971	573
II. Abuso, exceso o defecto en el ejercicio de la jurisdicción, SS 972 a 976	574
III. Incompetencia o inadecuación de procedimiento, SS 977 a 999	576
IV. Quebrantamiento de las formas esenciales del juicio, SS 1000 a 1003	590
V. Desviación de poder, SS 1004 y 1005	594

Artículo 89

I. Escrito de preparación, SS 1006 a 1013	595
II. Infracción de norma estatal o europea, SS 1014 a 1017	598
III. Legitimación, SS 1018 y 1019	600

Artículo 90

I. Personación e interposición del recurso, S 1020	601
II. Plazo para la interposición del recurso, SS 1021 y 1022	601
III. Recurso de queja, SS 1023 a 1026	603

Artículo 91, SS 1027 a 1040	605
--	------------

Artículo 92

I. Interposición del recurso, SS 1041 a 1050	611
II. Plazo para presentar el escrito, SS 1051 a 1055	614

Artículo 93

I. Causas de inadmisión, SS 1056 a 1063	616
II. Desestimación de otros recursos precedentes, SS 1064 a 1066	619
III. Fundamentación defectuosa, SS 1067 a 1071	620

Artículo 94 , SS 1072 a 1075	622
Artículo 95 , SS 1076 a 1083	623
Artículo 96	
I. Naturaleza y fines, SS 1084 y 1085	626
II. Requisitos, SS 1086 a 1090	627
III. Resoluciones contradictorias, SS 1091 a 1095	630
IV. Identidades requeridas, SS 1096 y 1097	633
Artículo 97 , SS 1098 y 1099	634
Artículo 98 , SS 1100 y 1101	635
Artículo 100	
I. Generalidades, SS 1102 a 1109	636
II. Legitimación, SS 1110 a 1113	638
III. Efectos de la sentencia, SS 1114 a 1116	640
Artículo 102	
I. Naturaleza del recurso de revisión, SS 1117 a 1128	641
II. Motivos del recurso de revisión	
a) <i>Documento recobrado</i> , SS 1129 a 1136	644
b) <i>Constatación de falsedad documental</i> , SS 1137 a 1141	646
c) <i>Prevaricación, cohecho, violencia o maquinación</i> , SS 1142 a 1145 ...	647
III. Cuestiones formales, SS 1146 a 1150	648

CAPÍTULO 7

EJECUCIÓN DE SENTENCIAS (arts. 103 a 113)

PRIMERA PARTE: EL ESTADO DE LA CUESTIÓN ANTES DE LA NUEVA LEY. EL ANCLAJE HISTÓRICO Y SU RUPTURA CONSTITUCIONAL COMO REFERENTES NECESARIOS PARA LA INTERPRETACIÓN DE SUS PRECEPTOS

1. Breve apunte sobre la tradicional retención de la ejecución de sentencias en manos de la Administración	653
2. Incidencia de la Constitución. Sus principios y exigencias en orden a la ejecución de sentencias	657

3. Algunos pronunciamientos del Tribunal Supremo de especial interés	668
3.1. Auto de 18 de noviembre de 1986	668
3.2. Sentencia de 19 de septiembre de 1989. Recurso extraordinario de revisión	670
3.3. Auto de 13 de marzo de 1986. Alcalde de Villanueva de Arosa	670
A) El supuesto de hecho	670
B) El razonamiento del Tribunal Supremo	670

**SEGUNDA PARTE: ESTUDIO DE LOS ARTÍCULOS 103 a 113
Y DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA CUARTA DE LA LEY 29/1998,
DE 13 DE JULIO, REGULADORA DE LA JURISDICCIÓN
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA**

1. El espíritu y finalidad de la reforma	672
2. La posición jurídica de los intervinientes en la ejecución	673
3. La reacción frente a los incumplimientos fraudulentos	674
4. Procedimiento común para la ejecución	675
4.1. Comunicación de la sentencia	675
4.2. Acuse de recibo e indicación del órgano responsable del cumplimiento	676
4.3. Plazo para el cumplimiento del fallo	676
4.4. La actividad procesal de ejecución mientras transcurre el plazo de cumplimiento	678
4.5. Incidentes en la ejecución	679
4.6. La ejecución forzosa	680
5. La supresión de la potestad gubernativa de suspensión e inexecución total o parcial del fallo	683
6. La imposibilidad material o legal de ejecutar el fallo	684
7. La expropiación de derechos o intereses reconocidos en sentencia	685
8. Publicación e inscripción de los pronunciamientos anulatorios	690
8.1. Sentencia que anule total o parcialmente una disposición general o un acto administrativo que afecte a una pluralidad indeterminada de personas	691
8.2. Sentencia que anule total o parcialmente un acto distinto	691
9. Especialidades de la ejecución de condena al pago de cantidad líquida	692
9.1. Actuación de la Administración conducente al pago	693
9.2. Plazo en que la cantidad ha de ser pagada	694
9.3. Aplazamiento y/o fraccionamiento del pago	694
9.4. Intereses devengables en todo caso	695
9.5. Ejecución forzosa de la condena al pago de cantidad líquida	696
9.6. Aplicabilidad de tales especialidades a la ejecución provisional	698
9.7. Compensación de créditos	699

10. Pronunciamientos de condena al pago de cantidad no líquida	699
11. La facultad de sustitución en las condenas de hacer	699
12. La reposición de la situación alterada por actividades de la Administración que contravengan el fallo	701
13. Extensión de los efectos de sentencias firmes a terceros no intervinientes en el proceso	702
13.1. En materia tributaria y de personal al servicio de la Administración pública	702
13.2. En cualquier otra materia	704
14. La ejecución del acuerdo transaccional homologado judicialmente	705
15. Normas de derecho transitorio para la ejecución de sentencias	706
16. La aplicabilidad de las normas comentadas en los supuestos de ejecución provisional	707
17. Jurisprudencia	
Artículo 103, SS 1151 a 1163	709
Artículo 104, SS 1164 y 1165	713
Artículo 105, SS 1166 a 1177	713
Artículo 106, S 1178	718
Artículo 109, SS 1179 a 1185	719

CAPÍTULO 8

EL PROCEDIMIENTO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES (arts. 114 a 122)

1. Consideraciones generales	725
A) Los derechos fundamentales en el ordenamiento jurídico español	725
a) Aspectos subjetivo y objetivo de los derechos fundamentales	725
b) La especial protección de los derechos fundamentales desde la perspectiva constitucional	726
a') Garantías abstractas	727
a'') Clasificación	727
b) Revisión constitucional	727

2) Eficacia directa	728
3) Reserva	728
b'') Resumen	729
b') Garantías concretas	729
a'') Generalidades	729
b'') El amparo judicial: antecedentes	730
c'') Posición del juez español ante la Constitución	730
d'') El doble sistema de garantías jurisdiccionales	731
1) La garantía judicial	731
2) Posición del recurso de amparo constitucional respecto del amparo judicial. Doctrina del Tribunal Constitucional	732
a) En el plano procesal	732
b) En el aspecto objetivo	735
c) Conclusiones acerca de la situación del Tribunal Constitucional y de la Jurisdicción ordinaria	740
2. El proceso de la Ley 62/1978	742
A) Origen	742
B) Ámbito objetivo	742
C) Naturaleza jurídica	742
D) Especialidades procesales	743
3. La protección de los derechos fundamentales en la nueva Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	743
A) Regulación	743
B) Naturaleza jurídica. Utilización del procedimiento especial	744
C) Régimen jurídico. Requisitos procesales	745
a) Requisitos subjetivos	745
a') Órgano jurisdiccional competente	745
b') Las partes	745
c') El Ministerio Fiscal	746
d') El Defensor del Pueblo	747
b) Requisitos objetivos	747
a') Objeto del proceso	747
1) Objeto material	747
2) Pretensiones de las partes	748
c) Actividad	749
a') Lugar	749
b') Tiempo. Plazos	750
c') Forma. Procedimiento	752
1) Iniciación del proceso	752
2) Instrucción	757

D) Proceso especial por vulneración del derecho de reunión en lugares de tránsito público	760
4. Jurisprudencia	
I. Procedimiento especial, SS 1186 a 1206	762
II. Cuestiones de legalidad ordinaria no susceptibles del recurso especial, SS 1207 a 1221	767

CAPÍTULO 9

LA CUESTIÓN DE ILEGALIDAD DE LAS DISPOSICIONES GENERALES (arts. 123 a 126)

1. Introducción	773
A) Consideraciones generales	773
B) La problemática de la anulación de los reglamentos ilegales con ocasión de su impugnación indirecta en el sistema de la Ley de 1956: sus disfunciones	774
C) El proceso de concepción de la técnica procesal de la cuestión de ilegalidad: de su configuración inicial como cuestión prejudicial a su transformación en una cuestión <i>ex officio</i> posterior al proceso principal	779
2. Presupuestos estructurales de la cuestión de ilegalidad	785
A) Ilegalidad del contenido de la disposición general aplicada: la problemática de los vicios del procedimiento de su aprobación. ¿Extensión de la técnica de la cuestión de ilegalidad a los planes de urbanismo y a los Decretos legislativos?	785
B) Órganos jurisdiccionales competentes para conocer de los recursos directos y fallar sobre la cuestión de ilegalidad	791
C) La cuestión de ilegalidad como técnica procesal subsidiaria	796
3. Aspectos procesales	798
A) Incoación de oficio del proceso mediante auto del Juez o Tribunal	798
B) Emplazamiento de las partes	801
C) Publicación del anuncio del planteamiento de la cuestión de ilegalidad en el periódico oficial	803
D) Remisión de las actuaciones y del expediente administrativo al órgano jurisdiccional competente	805
E) Escrito de personación y de alegaciones: posibilidades de aportación de prueba documental	806
F) Inadmisión de la cuestión de ilegalidad por falta de las condiciones procesales	808
G) Conclusión del procedimiento: tramitación preferente y supuestos de suspensión del plazo para dictar sentencia, pruebas para mejor proveer y ampliación por conexión de los preceptos de la disposición cuestionada	809
H) Sentencia: clases y efectos	812
I) Régimen transitorio	818

CAPÍTULO 10

**EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ESPECIAL
EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA
DE ACTUACIONES DE CORPORACIONES O ENTIDADES PÚBLICAS
(art. 127)**

1. Introducción	821
2. Los supuestos previstos en el ordenamiento jurídico de suspensión administrativa previa a la impugnación o traslado ante la jurisdicción contencioso-administrativa de actos de corporaciones o entidades públicas	824
A) Legislación de Régimen Local	825
B) Normativa urbanística estatal y autonómica	833
C) Legislación de aguas	837
3. Aspectos procesales	839
A) Sistemas de incoación del proceso: problemática de la suspensión del acuerdo administrativo de suspensión por el órgano jurisdiccional	839
B) Órganos jurisdiccionales competentes	845
C) Tramitación e instrucción del procedimiento	846
a) Remisión del expediente	846
b) Alegaciones en defensa de la legalidad del acto suspendido por la corporación o entidad autora del mismo	847
c) Notificación a los que tuvieren interés legítimo de la existencia del procedimiento	848
d) Celebración de vista y su sustitución motivada por alegaciones escritas. Posibilidad de abrir un período de prueba para mejor proveer ..	849
D) Resolución por sentencia: efectos y recursos	852
E) Régimen transitorio	855
4. Jurisprudencia, SS 1222 a 1234	856

CAPÍTULO 11

**EL TIEMPO DE LAS ACTUACIONES
PROCESALES
(art. 128)**

1. El carácter de los plazos	865
2. La duración y el cómputo de los plazos	866
3. Las salvedades en el procedimiento de protección de derechos fundamentales	867
4. Jurisprudencia, SS 1235 a 1244	868

CAPÍTULO 12

LA SUSPENSIÓN Y LAS MEDIDAS CAUTELARES

(arts. 129 a 136)

1. Necesidad de las medidas cautelares	873
2. Justificación constitucional	874
3. Evolución histórica	876
4. Derecho comunitario europeo	877
5. Exposición de Motivos de la nueva Ley	878
6. Comentario al artículo 129	879
6.1. Principio general de vinculación de las medidas cautelares a la existencia de un proceso principal	879
6.2. La efectividad de la sentencia como criterio determinante del contenido de la decisión cautelar. Su relación con el derecho a la tutela judicial efectiva	880
6.3. Principio de libertad de configuración de las medidas cautelares	882
6.4. La medida cautelar de suspensión de una disposición general	884
7. Comentario al artículo 130	886
7.1. Exigencia legal de motivar la medida	886
7.2. La medida cautelar como garantía de que el recurso cumpla su finalidad legítima	887
7.3. El <i>fumus boni iuris</i> como fundamento de las medidas cautelares	889
7.4. La suspensión cautelar de las liquidaciones tributarias	890
8. Comentario al artículo 131. Procedimiento de las medidas cautelares ..	891
9. Comentario al artículo 132	892
9.1. Recurso de casación y permanencia de las medidas cautelares	894
9.2. Revocación o modificación de las medidas cautelares	894
9.3. Límites a la revocación o modificación: sus efectos sobre la doctrina del <i>fumus boni iuris</i>	895
10. Comentario al artículo 133. Contragarantía en favor del demandado ..	898
11. Comentario al artículo 134	900
11.1. Ejecución de las medidas cautelares	900
11.2. Publicidad	901
12. Comentario al artículo 135. Medidas <i>inaudita parte debitoris</i>	901

13. Comentario al artículo 136	903
13.1. Casos de presunción favorable a la adopción de medidas cautelares .	903
13.2. Medidas cautelares anteriores al inicio del proceso principal	904
14. Jurisprudencia	
Artículo 129, SS 1245 a 1269	906
Artículo 130	
I. Suspensión de la ejecución, SS 1270 a 1289	915
II. Supuestos concretos en que procede o no procede la suspensión, SS 1290 a 1321	920
Artículo 131, SS 1322 a 1333	930
Artículo 132, SS 1334 a 1343	933
Artículo 133, SS 1344 a 1357	935

CAPÍTULO 13

INCIDENTES E INVALIDEZ DE ACTOS PROCESALES (arts. 137 y 138)

1. El sentido general del mandato	941
2. La nulidad de actuaciones	942
3. La subsanación de defectos	943

CAPÍTULO 14

LAS COSTAS PROCESALES (art. 139)

1. El principio general y la reiteración de la regulación anterior	947
2. Las costas de los recursos jurisdiccionales	948
3. Jurisprudencia	
I. Condena en costas en general, SS 1358 a 1388	949
II. Conceptos jurídicos de la «temeridad» y «mala fe», SS 1389 a 1393	957
III. Supuestos en los que se aprecia o no temeridad o mala fe, SS 1394 a 1419	958
ANEXO. Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	963