

## Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS .....	15
INTRODUCCION .....	17
<b>CAPITULO I</b>	
<b>EL CONCEPTO DE PRECARIO. EL PRECARIO CIVIL Y EL PRECARIO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>21</b>
1. Planteamiento. ....	21
2. Origen y evolución histórica del concepto de precario. ....	22
2.1. Sobre el origen del precario. ....	22
2.2. Evolución del precario como institución jurídica. ....	27
2.2.1. El precario en el Derecho pretoriano y en el Derecho Romano clásico. ....	27
2.2.2. El precario en el Derecho postclásico y justinianeo. ....	30
2.2.3. El precario desde la Edad Media hasta la época de la codificación. ....	32
3. El concepto moderno de precario en el Derecho Civil. ....	34
4. El concepto moderno de precario en el Derecho Administrativo. ....	48
5. Recapitulación sobre las semejanzas y diferencias entre el precario civil y el administrativo. Conclusión: existencia de un supraconcepto de precario que comprende una pluralidad de conceptos específicos. ....	58
6. Delimitación del objeto de este trabajo: las licencias, autorizaciones y concesiones a precario. ....	64

## CAPITULO II

**CONCEPTO, CARACTERISTICAS Y NATURALEZA JURIDICA DE LAS LICENCIAS, AUTORIZACIONES Y CONCESIONES A PRECARIO**

1. Concepto de licencia, autorización y concesión a precario. ....	65
1.1. Concepto de licencia o autorización a precario. ....	65
1.2. Concepto de concesión a precario. Especial referencia al problema de la distinción entre las concesiones y las autorizaciones demaniales. ....	68
2. Naturaleza jurídica de las licencias, autorizaciones y concesiones a precario. ....	74
2.1. Sobre el carácter de acto o contrato de las licencias, autorizaciones y concesiones a precario. ....	74
2.1.1. Las licencias y autorizaciones a precario como actos administrativos. ....	74
2.1.2. Las concesiones a precario: ¿actos o contratos? ....	74
2.2. Crítica a la teoría de que las licencias, autorizaciones y concesiones a precario son actos con cláusula de reserva de revocación. Las licencias, autorizaciones y concesiones a precario como actos sujetos a término o condición resolutoria. ....	77
2.2.1. La teoría de que las licencias, autorizaciones y concesiones a precario son actos con cláusula de reserva de revocación. ....	77
2.2.2. Crítica de la teoría que considera que las licencias, autorizaciones y concesiones a precario son actos administrativos con cláusula de revocación. ....	79
2.2.3. Las licencias, autorizaciones y concesiones a precario como actos sujetos a término o condición resolutoria. ....	86
3. Análisis de los rasgos distintivos de las licencias, autorizaciones y concesiones a precario. ....	92
3.1. Peculiaridades de los elementos objetivos de las licencias, autorizaciones y concesiones a precario. ....	92
3.2. Los elementos subjetivos de las licencias, autorizaciones y concesiones a precario. ....	94
3.2.1. Peculiaridad de la posición de la Administración. ...	94
3.2.2. Peculiaridad de la posición del titular de la licencia, autorización o concesión a precario. ....	95

4. Las fuentes de la precariedad de las licencias, autorizaciones y concesiones a precario. ....	100
4.1. La ley y las cláusulas de precario. ....	100
4.2. Referencia a algunos supuestos de licencias, autorizaciones y concesiones a precario configuradas por la legislación. ....	101

### CAPITULO III

#### **EL PROBLEMA DE LA ADMISIBILIDAD DE LA PRECARIEDAD EN LICENCIAS, AUTORIZACIONES Y CONCESIONES .....**

1. Licencias, autorizaciones y concesiones regladas y admisibilidad del otorgamiento a precario. ....	111
2. Licencias, autorizaciones y concesiones discrecionales y admisibilidad de la cláusula de precario. ....	113
2.1. Introducción. ....	113
2.2. Teorías sobre la admisibilidad de las cláusulas de precario en las licencias, autorizaciones y concesiones discrecionales. ....	114
2.2.1. Teorías justificativas de la admisibilidad. ....	114
2.2.1.1. La teoría basada en el principio general «quien puede lo más, puede lo menos». ..	114
2.2.1.2. La teoría basada en el principio de proporcionalidad. ....	115
2.2.1.3. La teoría de la aceptación voluntaria de la cláusula de precario por el particular afectado. ....	115
2.2.2. Teorías restrictivas de la admisibilidad. ....	117
2.2.2.1. Teorías que determinan la admisibilidad de las cláusulas de precario según su relación con el régimen de revocación de los actos administrativos. ....	117
2.2.2.2. Teoría de la admisibilidad de la cláusula de precario según exista o no habilitación normativa. ....	119
2.2.2.3. Teoría de la admisibilidad de la cláusula de precario según se trate de autorizaciones o de concesiones. ....	120

2.2.2.4. La teoría de la admisibilidad según la naturaleza de la actividad para la que habilita el título. ....	122
2.2.3. Teorías que rechazan la admisibilidad de las cláusulas de precario. ....	122
3. La posición de la jurisprudencia ante el problema de la admisibilidad del otorgamiento a precario de licencias, autorizaciones y concesiones. ....	123
3.1. Examen de la doctrina jurisprudencial general sobre la admisibilidad del otorgamiento a precario de las licencias, autorizaciones y concesiones. ....	123
3.2. Examen de la doctrina jurisprudencial en un supuesto específico: el otorgamiento de licencias urbanísticas a precario. ....	131
4. Valoración crítica del estado de la cuestión. Conclusiones sobre la admisibilidad del otorgamiento a precario de licencias, autorizaciones y concesiones, y sobre los límites de la potestad administrativa de inclusión de cláusulas a precario en las licencias, autorizaciones y concesiones discrecionales. ....	133

**CAPITULO IV**

<b>EL PROBLEMA DEL ALCANCE DE LA EXCLUSION DE INDEMNIZACION QUE ACOMPAÑA AL OTORGAMIENTO EN PRECARIO DE LICENCIAS, AUTORIZACIONES Y CONCESIONES</b> .....	145
1. Planteamiento del problema: el supuesto efecto de exclusión de todo derecho a indemnización de la precariedad. Una controversia común al Derecho Civil y Administrativo. ....	145
2. El alcance de la exclusión del derecho a indemnización en la legislación, jurisprudencia y doctrina. ....	148
2.1. Examen de las soluciones aportadas por la legislación. ..	148
2.2. La aportación de la doctrina científica. La teoría de los dos grados de precariedad y la teoría más reciente de la graduación de la eliminación de la confianza legítima. ..	149
2.3. Análisis de la doctrina jurisprudencial y del Consejo de Estado. ....	152
2.3.1. Análisis de la doctrina jurisprudencial. ....	152
2.3.2. Análisis de la doctrina del Consejo de Estado. ....	155

3. Propuesta de unos criterios generales para dar respuesta a los interrogantes que plantea la exclusión de indemnización. El principio clave de la confianza legítima. .... 157

**CAPITULO V**

**EXAMEN DE LOS PROBLEMAS QUE PLANTEA EL EJERCICIO POR LA ADMINISTRACION DE LA POTESTAD DE EXTINCION DE LAS LICENCIAS, AUTORIZACIONES Y CONCESIONES A PRECARIO ..... 167**

1. Planteamiento. .... 167
2. Los presupuestos del ejercicio lícito de la cláusula de precario. 168
3. Necesidad de sustanciar la declaración de extinción de las licencias, autorizaciones y concesiones a precario a través de un procedimiento administrativo con audiencia al interesado. Inaplicabilidad de los procedimientos previstos para la revisión de oficio de los actos administrativos. .... 172
4. Sobre la necesidad de motivar las declaraciones administrativas de extinción de las licencias, autorizaciones y concesiones a precario. .... 175
5. El control judicial del ejercicio de la cláusula de precario. .... 178
- BIBLIOGRAFIA ..... 185**