

Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	19
CAPÍTULO I	
LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA EN ESPAÑA	
I. El control jurisdiccional de la Administración Pública	21
1. Antecedentes	21
2. La Ley de 27 diciembre 1956	24
3. La Constitución de 1978	25
4. La LJCA de 1998	26
5. El control a través del recurso de amparo constitucional	27
II. La finalidad de la jurisdicción administrativa	28
III. La naturaleza revisora de la jurisdicción	29
1. El sistema de la LJCA de 1956	29
2. La revisión del sistema legal por la jurisprudencia	30
3. La situación en la LJCA de 1998	32
IV. El antiformalismo como criterio inspirador	32
1. La formulación del principio	32
2. Algunas aplicaciones concretas	34
V. Los principios del proceso administrativo	35
1. Clasificación	35
2. Los principios de audiencia e igualdad	36
3. Los principios técnicos del proceso	38
3.1. La vigencia del principio dispositivo	38
3.2. La atenuación del principio de aportación de parte	39

	<i>Página</i>
VI. Las formas del proceso	41
1. Escritura y oralidad	41
2. Publicidad y secreto	43
VII. La aplicación supletoria de la Ley de Enjuiciamiento Civil	44

CAPÍTULO II

EL ÁMBITO DE LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

I. El ámbito territorial de la jurisdicción administrativa	49
II. El ámbito objetivo de la jurisdicción	49
1. Planteamiento	49
2. La necesidad de que exista una actuación o disposición de rango inferior a ley	50
2.1. El ámbito material de actuación sometido a control jurisdiccional	50
2.2. La exclusión del control de los Decretos-leyes y de otras normas con fuerza de ley. La excepción de los Decretos-Legislativos cuando traspasan el ámbito de la delegación	51
3. Que el acto o disposición emane de las Administraciones Públicas ..	52
3.1. El ámbito de la Administración Pública	52
3.2. Su ampliación al concepto de «poderes públicos»	53
4. Que la actuación o disposición estén sujetas a Derecho Administrativo	56
III. La delimitación positiva del ámbito objetivo de la jurisdicción	57
1. Los actos políticos de gobierno	57
2. Los contratos administrativos	60
3. Los actos y disposiciones de las Corporaciones de Derecho Público adoptados en el ejercicio de funciones públicas	61
4. Los actos administrativos de control o fiscalización dictados por la administración concedente, respecto de los dictados por los concesionarios de los servicios públicos que impliquen el ejercicio de potestades administrativas conferidas a los mismos, así como los actos de los propios concesionarios cuando puedan ser recurridos directamente ante este orden jurisdiccional de conformidad con la legislación sectorial correspondiente	62
5. La responsabilidad patrimonial de la Administración	62
5.1. El principio de dualidad jurisdiccional del sistema anterior y sus consecuencias	62
5.2. Del principio de dualidad al de unidad jurisdiccional	65

5.3. Los problemas que presenta el sistema de unidad de fuero en los casos de concurrencia de la Administración y de sujetos particulares a la producción del año	67
6. Otras materias incluidas	70
IV. Los límites negativos del ámbito objetivo de la jurisdicción	71
1. La norma legal	71
2. Jurisdicción administrativa-Jurisdicción civil	71
3. Jurisdicción administrativa-Jurisdicción penal	72
4. Jurisdicción administrativa-Jurisdicción laboral	74
5. La exclusión del recurso contencioso-disciplinario militar	76
6. La jurisdicción administrativa y los conflictos de jurisdicción y de atribuciones	76
V. La jurisdicción administrativa y las cuestiones prejudiciales e incidentales	77
VI. El control de la falta de jurisdicción	78
VII. Los conflictos de jurisdicción	79
1. Introducción	79
2. Conflictos entre los Tribunales y la Administración	80
3. Conflictos entre la jurisdicción administrativa y la militar	82

CAPÍTULO III

LA COMPETENCIA DE LOS ÓRGANOS JUDICIALES ADMINISTRATIVOS

I. Los órganos de la jurisdicción administrativa	85
1. Los diferentes tipos de órganos	85
2. Constitución y actuación de los órganos administrativos	88
II. La competencia objetiva de los órganos judiciales administrativos	90
1. Concepto y criterios de determinación	90
2. Distribución de competencias en la LOPJ	92
3. Distribución de competencias en la LJCA	93
3.1. Criterios generales	93
3.2. Competencia de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo (art. 8 LJCA)	94
3.3. Competencia de los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo (art. 9 LJCA)	95
3.4. Competencia de las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia (art. 10 LJCA)	96

	<u>Página</u>
3.5. Competencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional (art. 11 LJCA)	97
3.6. Competencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo (art. 21 LJCA)	98
III. La competencia territorial	99
IV. La competencia funcional	100
V. Tratamiento procesal de la competencia	101
VI. Los conflictos y cuestiones de competencia	103
VII. La distribución de asuntos	103

CAPÍTULO IV

LAS PARTES EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

I. Determinación de las partes	105
II. Los presupuestos relativos a las partes	105
1. La capacidad para ser parte	105
2. La capacidad procesal	107
3. La representación	109
4. La sucesión o carácter	111
5. Tratamiento procesal de la capacidad	111
III. En especial, la legitimación activa	114
1. Concepto, naturaleza y regulación legal	114
2. La legitimación fundada en un derecho o interés legítimo	114
2.1. La norma legal	114
2.2. El interés fundamentador de la legitimación	115
A) El interés directo del art. 28.1, a) LJCA/1956	115
B) La sustitución del «interés directo» por el «interés legítimo» del art. 24.1 CE: su interpretación por el Tribunal Constitucional.	117
C) La extensión de la tutela a los intereses colectivos	118
D) Los límites del interés legítimo	121
2.3. La recepción de la doctrina precedente por la LJCA	121
3. La legitimación popular	122
4. La legitimación vecinal	123
5. La legitimación del Ministerio Fiscal para intervenir en los procesos que determine la Ley	124
6. La legitimación de las Administraciones Públicas	127

	<u>Página</u>
7. Los supuestos legales de la falta de legitimación	127
8. El tratamiento procesal de la legitimación	129
IV. La legitimación pasiva	132
1. La Administración Pública	132
2. Los particulares afectados	132
V. Representación y defensa de las partes en el proceso administrativo	135
1. Los administrados	135
2. Las Administraciones Públicas	136
3. Entidades de Derecho Público	137

CAPÍTULO V

EL OBJETO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

I. La acción afirmada (pretensión) como objeto del proceso administrativo	139
II. La delimitación de la actividad administrativa impugnabile	141
1. Delimitación positiva	141
1.1. El principio general	141
1.2. La impugnación de disposiciones generales: la llamada «cuestión de ilegalidad»	141
1.3. El control de la inactividad material y de las vías de hecho de la Administración	143
1.4. La cuestión del control de la discrecionalidad administrativa ...	144
2. Las materias excluidas	147
2.1. Los actos que sean reproducción de otros anteriores y los actos consentidos	147
2.2. Los actos de ejecución y de trámite no cualificado	149
III. La delimitación del objeto en el proceso administrativo	150
1. Los elementos identificadores de la pretensión	150
2. Los sujetos	150
3. El <i>petitum</i>	151
4. La <i>causa petendi</i>	151
IV. Clases de pretensiones	152
1. Pretensiones de anulación	152
2. Pretensiones de condena	154
2.1. En general	154

	<i>Página</i>
2.2. Pretensiones frente a la inactividad material de la Administración	155
2.3. Pretensiones frente a las actuaciones constitutivas de vía de hecho	156
V. Los supuestos de pluralidad de pretensiones	157
1. El proceso único con pluralidad de objetos	157
1.1. La acumulación inicial de recursos	157
1.2. La ampliación del recurso	158
1.3. La acumulación de procesos	159
2. El principio de tramitación preferente	160
3. Reglas comunes	160
VI. La cuantía del recurso	160
1. Procedimiento para su fijación	160
2. Reglas para su determinación	162

CAPÍTULO VI

EL DESARROLLO DE LOS PROCESOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS DE DECLARACIÓN

I. El proceso ordinario	165
1. Diligencias preliminares	165
1.1. La declaración de lesividad	165
1.2. El requerimiento o reclamación previa	166
2. La iniciación del proceso	167
2.1. El escrito de interposición o la demanda	167
2.2. Documentos a acompañar con el escrito de interposición o la demanda: la posibilidad de su subsanación	168
A) Examen de los documentos	168
B) La posibilidad de subsanación	170
2.3. Lugar de presentación del escrito de interposición	171
2.4. Plazo de interposición del recurso	172
2.5. Efectos de la interposición del recurso	176
3. El anuncio de la interposición del recurso o de la demanda	176
4. La reclamación del expediente administrativo	176
5. La admisión del recurso	178
6. Emplazamiento de los demandados	180
6.1. El sistema de la Ley de 1956	180
6.2. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional	180

	<i>Página</i>
6.3. La redacción del art. 64 LJCA por la Ley 10/1992	181
6.4. El sistema de la Ley vigente	182
7. La comparecencia de los demandados	182
8. Demanda y contestación	183
9. Alegaciones previas	187
10. La eventual fase probatoria	188
10.1. El alcance de la prueba en el proceso administrativo	188
10.2. Los poderes del tribunal administrativo en materia probatoria	188
10.3. La remisión a la LECiv	190
10.4. Las normas específicas de la LJCA	192
11. Fase de vista o conclusiones	193
II. El procedimiento abreviado	195
1. Introducción	195
2. Iniciación del procedimiento	195
3. El acto de la vista	196

CAPÍTULO VII

TERMINACIÓN DEL PROCESO

I. Modos de terminación	199
II. La sentencia	199
1. Concepto y contenidos posibles	199
2. La sentencia de inadmisibilidad (absolutoria en la instancia)	200
3. La sentencia sobre el fondo	203
4. La congruencia de la sentencia sobre el fondo	205
III. Los modos de terminación anormal del proceso	207
1. La renuncia a la acción	207
2. El desistimiento	207
2.1. Desistimiento de la instancia y desistimiento del recurso	207
2.2. Regulación del desistimiento de la instancia	208
3. El allanamiento	209
4. La satisfacción extraprocesal de pretensiones	210
5. La transacción intraprocesal	211
6. La caducidad de la instancia	212

CAPÍTULO VIII

LOS RECURSOS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

I. Concepto y clases de recursos	213
II. El derecho constitucional a los recursos	214
III. El sistema de recursos en el proceso administrativo	218
1. En la LJCA/1956	218
2. En la LJCA vigente	218
IV. Los recursos contra resoluciones interlocutorias	219
1. El recurso de súplica y la revisión de las diligencias de ordenación ..	219
2. El recurso de queja	219
3. El recurso de apelación contra autos de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	220
V. Los recursos contra sentencias	220
1. El recurso ordinario de apelación	220
2. El recurso de casación	222
2.1. Concepto, naturaleza y fines	222
2.2. La distinción entre los hechos y el derecho y la configuración del recurso en un solo efecto o en ambos	224
2.3. Las resoluciones impugnables en casación	225
2.4. Los motivos de casación	228
2.5. Competencia y legitimación	231
2.6. Sustanciación del recurso	231
A) La preparación del recurso	231
B) La interposición y admisión del recurso	233
C) La oposición al recurso	235
D) La vista y decisión del recurso	236
3. Los recursos de casación para la unificación de doctrina	237
3.1. Introducción	237
3.2. El recurso atribuido a la competencia del Tribunal Supremo ...	242
A) Resoluciones recurribles en casación	242
B) Competencia	242
C) Requisitos del recurso de casación	243
D) Procedimiento	243
3.3. El recurso atribuido a la competencia de los Tribunales Superiores de Justicia	244
4. Los recursos de casación en interés de la ley	245
4.1. El recurso atribuido a la competencia del Tribunal Supremo ...	245

4.2. El recurso atribuido a la competencia de los Tribunales Superiores de Justicia	246
---	-----

CAPÍTULO IX

LOS EFECTOS DE LA SENTENCIA

I. La eficacia de la sentencia	249
1. La eficacia de cosa juzgada	249
2. La eficacia subjetiva de la sentencia	250
3. La extensión frente a terceros de la eficacia de la sentencia que reconoce una situación jurídica individualizada	253
4. La irretroactividad de las sentencias firmes de anulación	254
5. Las identidades de la cosa juzgada	255
II. La rescisión de la cosa juzgada: el recurso extraordinario de revisión ...	256
1. Concepto y naturaleza	256
2. Motivos de revisión	256
3. Tramitación del recurso de revisión	257
III. Los efectos económicos	258
1. Deber de pago de gastos y costas procesales	258
1.1. Concepto de gastos y costas procesales	258
1.2. Conceptos que integran las costas	258
1.3. La imposición de las costas	259
A) Criterios para el pago de las costas	259
B) El sistema de la LJCA	260
a) Las costas en primera o única instancia	260
b) Las costas en las demás instancias o grados	261
1.4. La tasación de costas	261
2. El beneficio de justicia gratuita	265
2.1. Concepto y fundamento	265
2.2. Presupuestos	265
2.3. Procedimiento	266
2.4. Efectos del beneficio de justicia gratuita	267

CAPÍTULO X

LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS

I. La configuración del Sistema legal	269
1. La ejecución de sentencias en la LJCA/1956	269

	<i>Página</i>
2. La revisión del Sistema legal por la jurisprudencia del Tribunal Constitucional	271
3. La ejecución de sentencias en la LJCA vigente	274
II. El cumplimiento voluntario de la Sentencia	275
1. La nueva perspectiva legal	275
2. Régimen jurídico del cumplimiento voluntario	275
3. Los supuestos de imposibilidad de ejecución y de expropiación de los derechos reconocidos en la Sentencia	278
III. La ejecución forzosa	279
1. Acción ejecutiva y título ejecutivo	279
2. Ejecución provisional de sentencias no firmes	282
3. Ejecución de sentencias de condena dineraria	283
4. Ejecución impropia de sentencias que anulen un acto o una disposición general	286
5. Ejecución de condenas no dinerarias	287
6. Los incidentes en la ejecución	291
6.1. El cauce incidental general	291
6.2. La extensión a terceros de la eficacia de la sentencia	292
A) Planteamiento	292
B) El art. 110 LJCA	292
C) El art. 111 LJCA	294
IV. El aseguramiento de la ejecución (las medidas cautelares)	295
1. Concepto y naturaleza	295
2. Las medidas cautelares en el proceso administrativo	296
3. El proceso cautelar	299
3.1. Presupuestos de las medidas cautelares	299
3.2. El procedimiento	301
A) Solicitud	301
B) Adopción	302

CAPÍTULO XI

LOS LLAMADOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

I. Proceso administrativo para la protección de los derechos fundamentales de la persona	303
1. Proceso especial-proceso ordinario	303
2. Plazo de interposición del recurso	306

	<i>Página</i>
3. Especialidades del proceso	306
4. El proceso por vulneración del derecho de reunión	308
II. La cuestión de ilegalidad	309
1. Planteamiento	309
2. Tramitación	309
III. Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos (art. 127)	310
IV. Otras especialidades	311
1. El proceso en materia de personal	311
2. Procedimiento sobre validez de elecciones y aptitud legal de los proclamados cancejales o diputados provinciales	312
3. El proceso de Lesividad	313