

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
ABREVIATURAS.....	9
CAPÍTULO I. CONSIDERACIONES GENERALES.....	11
CAPÍTULO II. DETERMINACIÓN CONCEPTUAL Y NORMATIVA DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES	17
1. CONCEPTO DE MEDIDAS PROVISIONALES	17
2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y MARCO NORMATIVO GENERAL.....	20
2.1. Antecedentes históricos de las medidas provisionales.....	20
2.2. Los arts. 72 y 136 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.....	22
2.3. El Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potes- tad sancionadora, aprobado por Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto	25
2.4. Las normas autonómicas reguladoras de los procedimientos sancionadores	27
2.5. La modificación del art. 72 de la Ley 30/1992 por la Ley 4/1999, de 13 de enero	33
2.6. Derecho comunitario y medidas provisionales. Especial con- sideración a las medidas provisionales en el Derecho comu- nitario de la competencia	34
3. CARACTERES DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES	45
3.1. Provisionalidad	45
3.2. Excepcionalidad	46
3.3. Instrumentalidad	47

	Pág.
3.4. Mutabilidad	48
3.5. Discrecionalidad.....	49
3.6. ¿Es la homogeneidad un carácter de las medidas provisionales?.....	51
4. DELIMITACIÓN DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES RESPECTO DE OTRAS MEDIDAS	53
4.1. Las medidas provisionales en el seno de procedimientos no sancionadores	54
4.2. Las medidas de carácter preventivo e independiente previstas en la legislación sobre defensa de los consumidores y usuarios y sanidad	56
4.3. Las medidas de policía, prevención o seguridad ajenas a procedimientos sancionadores.....	61
4.4. Los supuestos de revocación de autorizaciones y concesiones .	64
4.5. El restablecimiento de la situación alterada a su estado originario	65
4.6. Las medidas preventivas de protección ambiental	65
CAPÍTULO III. ÁMBITOS DE ADOPCIÓN Y TIPOS CONCRETOS DE MEDIDAS PROVISIONALES	67
1. LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS	67
2. SEGURIDAD PÚBLICA Y PRIVADA.....	74
3. CLAUSURA DE INDUSTRIAS Y COMERCIOS Y RETIRADA DE ALIMENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LA SALUD Y LA DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS	78
4. CLAUSURA DE ESPECTÁCULOS, ACTIVIDADES RECREATIVAS Y ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS.....	82
5. INMOVILIZACIÓN Y RETIRADA DE VEHÍCULOS.....	87
6. ORDENACIÓN DE LA ECONOMÍA: DEFENSA DE LA COMPETENCIA, TRANSPORTES, JUEGO, TELECOMUNICACIONES Y SERVICIOS POSTALES.....	94
7. LAS MEDIDAS DE DETENCIÓN CAUTELAR Y DE INTERNAMIENTO PREVENTIVO DE EXTRANJEROS PENDIENTES DE EXPULSIÓN DEL TERRITORIO ESPAÑOL	100
8. SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS.....	107
9. PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	111
10. OTRAS MEDIDAS	116
10.1. Expulsión de los bienes de dominio público marítimo-terrestre.....	116

	<u>Pág.</u>
10.2. Medidas por infracciones en materia deportiva	117
10.3. Retención de buques	118
 CAPÍTULO IV. LAS MEDIDAS PROVISIONALES Y LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE PRESUNCIÓN DE INOCENCIA, DE LEGALIDAD Y DE TIPICIDAD	 121
1. ¿VULNERAN LAS MEDIDAS PROVISIONALES LA PRESUNCIÓN DE INOCENCIA?	121
1.1. La incidencia de las medidas provisionales en la presunción de inocencia	121
1.2. La doctrina sentada por el Tribunal Constitucional en relación a la prisión provisional	122
1.3. Las medidas provisionales respetan la presunción de inocencia siempre que cumplan unos requisitos	124
2. LAS MEDIDAS PROVISIONALES Y LOS PRINCIPIOS DE RESERVA DE LEY Y TIPICIDAD	131
2.1. El rango de las normas que prevean la adopción de medidas provisionales en el seno de los procedimientos sancionadores	132
2.2. El necesario rango legal de las normas que habiliten la adopción de medidas provisionales antes de la incoación de los procedimientos sancionadores	139
2.3. La determinación de las medidas concretas que pueden adoptarse	143
 CAPÍTULO V. PRESUPUESTOS DE LAS MEDIDAS	 151
1. ELEMENTOS DE JUICIO SUFICIENTES	152
2. LOS FINES DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES	160
2.1. Garantizar la eficacia de la resolución que pueda recaer	160
2.2. Las medidas provisionales pueden adoptarse en base a otros fines diversos	161
2.3. El control de la razonabilidad de los fines de las medidas	166
 CAPÍTULO VI. LOS LÍMITES DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES. EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD	 171
 CAPÍTULO VII. EL ACUERDO DE ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS	 179
1. INICIATIVA	179

	Pág.
2. MOMENTO DE ADOPCIÓN	180
2.1. En el inicio del procedimiento o en cualquier momento de su tramitación	180
2.2. Adopción con anterioridad al inicio del procedimiento	182
2.3. En la resolución sancionadora no ejecutiva	187
2.4. Medidas provisionales y proceso penal.....	189
3. ÓRGANO COMPETENTE	191
4. ¿DEBE DARSE AUDIENCIA AL PRESUNTO INFRAC- TOR CON ANTERIORIDAD A LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS?	197
5. MOTIVACIÓN	205
6. FORMALIZACIÓN.....	208
 CAPÍTULO VIII. DURACIÓN Y EXTINCIÓN	 211
 CAPÍTULO IX. COMPENSACIÓN DE LAS SANCIONES CON LAS MEDIDAS CUMPLIDAS	 221
 CAPÍTULO X. LAS GARANTÍAS DE DEFENSA FRENTE A LAS MEDIDAS	 225
1. LA IMPUGNACIÓN EN VÍA ADMINISTRATIVA Y CONTEN- Cioso-ADMINISTRATIVA DEL ACUERDO DE ADOPCIÓN	225
1.1. La superación de la doctrina judicial que imposibilitaba la impugnación de las medidas provisionales.....	225
1.2. El acuerdo de adopción de las medidas es un acto autónomo a efectos impugnatorios.....	230
1.3. La impugnación judicial a través de la vía ordinaria o del recurso para la protección de los derechos fundamentales de la persona.....	234
2. LA MEDIDA CAUTELAR DE SUSPENSIÓN DE LA MEDIDA PROVISIONAL	238
3. LA REACCIÓN FRENTE A LA VÍA DE HECHO	238
 CAPÍTULO XI. LA REACCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN FREN- TE AL INCUMPLIMIENTO DE LAS MEDIDAS. LAS MULTAS COERCITIVAS Y EL DELITO DE DESOBEDIENCIA.....	 243
 CAPÍTULO XII. ¿SON INDEMNIZABLES LOS DAÑOS PROVO- CADOS POR LAS MEDIDAS?	 245
 BIBLIOGRAFÍA	 253