

# ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	15
AGRADECIMIENTO .....	17
INTRODUCCIÓN .....	19
<b>CAPÍTULO 1.º EL SISTEMA DE GARANTÍAS DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES EN LA CONSTITUCIÓN .....</b>	<b>23</b>
I. DERECHOS FUNDAMENTALES Y GARANTÍAS: EL CONTENIDO GARANTISTA DE LA CONSTITUCIÓN .....	23
1. <i>Garantías generales</i> .....	24
2. <i>La plasmación de estas garantías en la Consti-             tución</i> .....	27
3. <i>Las garantías jurisdiccionales</i> .....	29
II. LA VINCULACIÓN DE JUECES Y TRIBUNALES A LA CONSTI- TUCIÓN .....	32
III. LOS ANTECEDENTES DEL PROCEDIMIENTO PREFERENTE Y SUMARIO. ....	40
<b>CAPÍTULO 2.º LA NATURALEZA JURÍDICA DEL RECUR- SO DE AMPARO ORDINARIO .....</b>	<b>45</b>
I. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	45
II. LA PREFERENCIA Y SUMARIEDAD .....	49
III. LA ESPECIALIDAD .....	55
IV. COMPATIBILIDAD Y SUPLETORIEDAD DE LA LEY DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	60
1. <i>Introducción</i> .....	60
2. <i>La posición del recurrente respecto de la dualidad             normativa</i> .....	66
3. <i>La simultaneidad entre la LPJ y la LJCA y sus             límites</i> .....	70
V. AMPARO ORDINARIO Y AMPARO CONSTITUCIONAL: UNA RELACIÓN DE SUBSIDIARIEDAD .....	75
1. <i>La naturaleza del amparo constitucional y la noción             de subsidiariedad</i> .....	75

2.	<i>La doble dimensión del amparo constitucional y su relación de subsidiariedad con el amparo ordinario.</i>	80
CAPÍTULO 3.º EL ÁMBITO MATERIAL DEL RECURSO DE AMPARO .....		
	I. INTRODUCCIÓN .....	87
	II. LA GARANTÍA PENAL Y LA GARANTÍA CIVIL .....	88
	1. <i>La garantía jurisdiccional penal</i> .....	88
	2. <i>La garantía jurisdiccional civil</i> .....	92
	3. <i>Los criterios jurisprudenciales</i> .....	95
	III. LA GARANTÍA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	96
	1. <i>El ámbito material: el art. 53.2 de la CE y los supuestos de ampliación</i> .....	96
	1.1 Los supuestos del derecho de asilo y derechos del refugiado .....	97
	1.2 El derecho a la objeción de conciencia .....	98
	1.3 El derecho de Habeas Corpus .....	99
	1.4 El derecho y deber de defensa militar del Estado: las sanciones disciplinarias y su incidencia sobre los derechos fundamentales .....	101
	1.5 El supuesto del procedimiento contencioso-electoral .....	104
	1.6 Consideraciones finales .....	110
	2. <i>Los criterios de delimitación del ámbito material ...</i>	111
	3. <i>Los ámbitos respectivos de la LPJ y la LJCA</i> .....	114
	4. <i>La exigencia de una fundamentación jurídica basada en la lesión de derechos fundamentales y libertades públicas del art. 53.2, como criterio de delimitación material del procedimiento</i> .....	117
	IV. LA PROTECCIÓN JURISDICCIONAL EN EL ÁMBITO DE LAS RELACIONES LABORALES .....	119
	1. <i>Introducción: una laguna inicialmente cubierta mediante la interpretación constitucional</i> .....	119
	2. <i>La nueva Ley de Procedimiento Laboral: una solución restrictiva</i> .....	122
	2.1 Antecedentes .....	122
	2.2 El ámbito material .....	123
	2.3 El objeto .....	126
	2.4 Cuestiones de legitimación procesal .....	127
	2.5 El procedimiento .....	129

V.	LOS DERECHOS FUNDAMENTALES OBJETO DE PROTECCIÓN A TRAVÉS DE LA VÍA DE LA LPJ .....	132
1.	<i>La aplicación de la LPJ sobre los derechos fundamentales.</i> .....	133
2.	<i>Un supuesto polémico: la protección contra violaciones de derechos fundamentales procedentes de órganos judiciales</i> .....	137
VI.	DERECHOS RECONOCIDOS EN EL TÍTULO I DE LA CONSTITUCIÓN QUE NO SON OBJETO DE PROTECCIÓN POR LA VÍA DE LA LPJ .....	139
<b>CAPÍTULO 4.º LOS REQUISITOS PROCESALES DEL RECURSO DE AMPARO ORDINARIO</b> .....		143
I.	EL CARÁCTER POTESTATIVO DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....	143
II.	EL TRÁMITE DE ADMISIÓN Y ALEGACIÓN PREVIA: UNA SUPRESIÓN RECONSIDERADA .....	146
1.	<i>Planteamiento general: supletoriedad forzada de la LJCA</i> .....	146
2.	<i>Criterios para la determinación de la admisibilidad del recurso</i> .....	154
2.1	La percusión o afectación sobre un derecho fundamental .....	154
2.2	Las cuestiones de legalidad no son objeto de este proceso .....	156
2.3	Trámite de admisión y derecho a la tutela judicial: la inadmisión como resolución de fondo .	159
2.4	Elementos integrantes de la fundamentación del recurso: exigencia de argumentación que evite la simple invocación formal del derecho lesionado	162
2.5	Criterios para evitar un formulismo enervante en lo que concierne a la inadmisión del recurso: la fuerza intrínseca de los hechos y la proporcionalidad en función de los grados de defectuosidad	163
2.5.1	La necesaria flexibilidad del órgano juzgador dado el carácter prematuro del examen sobre el recurso planteado .....	164
2.5.2	En caso de duda sobre la posición a adoptar acerca de la admisión de un recurso prevalece la aplicación del procedimiento establecido en la LPJ .....	165

2.5.3	Criterios de inadmisibilidad de un recurso: la fuerza intrínseca de los hechos y la proporcionalidad que impone un tratamiento distinto para los diversos grados de defectuosidad de los actos .....	167
2.6	La inadmisión no es una sanción .....	168
2.7	La inadmisión de un recurso por cauce procesal erróneo .....	170
2.8	Causa de inadmisión y legitimación .....	171
2.9	Enjuiciamiento de la causa de inadmisión por el Tribunal Constitucional .....	172
2.10	La incompetencia del tribunal no determina la inadmisión del recurso .....	173
3.	<i>Efectos de la incoación improcedente del procedimiento especial</i> .....	175
III.	LOS ELEMENTOS SUBJETIVOS DEL PROCEDIMIENTO .....	176
1.	<i>La competencia jurisdiccional</i> .....	176
2.	<i>Postulación y legitimación</i> .....	179
2.1	Sobre la legitimación activa de los extranjeros .....	181
2.2	Sobre la legitimación activa de las personas jurídicas .....	182
2.3	Sobre la legitimación activa de los órganos del Estado: la relevancia de la nueva posición procesal del Ministerio Fiscal y el Abogado del Estado como órgano de defensa de la Administración .....	186
2.4	Sobre la relación entre actor y pretensión alegada: interés directo e interés legítimo como requisitos de legitimación .....	204
2.5	Legitimación pasiva y eficacia de los derechos fundamentales entre particulares .....	207
3.	<i>Las partes en el proceso: consideraciones sobre su legitimación procesal a la luz de la jurisprudencia</i> .....	210
3.1	La supuesta falta de legitimación no puede plantearse como cuestión de inadmisibilidad cuando aquélla esté vinculada a temas de fondo .....	212
3.2	La legitimación para actuar en un proceso es una cuestión de legalidad .....	214
3.3	La legitimación «sobrevvenida» .....	215
IV.	LOS ELEMENTOS OBJETIVOS DEL PROCEDIMIENTO .....	216
1.	<i>Planteamiento general</i> .....	216

2.	<i>El objeto de la impugnación</i> .....	224
2.1	El recurso es admisible contra actos, disposiciones normativas y vía de hecho .....	224
2.2	Sobre la sujeción del acto objeto del recurso al Derecho Administrativo .....	227
2.3	¿Es preciso que el acto objeto del recurso tenga carácter definitivo? .....	228
V.	LOS PLAZOS PARA LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO. LA CUESTIÓN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO .....	233
1.	<i>Caracterización general</i> .....	233
2.	<i>Plazo para la interposición del recurso contencioso-administrativo especial</i> .....	236
2.1	En los supuestos de vía de hecho .....	236
2.2	En los supuestos de silencio administrativo (antes de transcurridos los veinte días establecidos por el art. 8.1 de la LPJ) .....	237
2.3	Cómputo de los plazos: no se cuentan los días inhábiles .....	237
	<b>CAPÍTULO 5.º LA SUSPENSIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO IMPUGNADO</b> .....	239
I.	INTRODUCCIÓN: ASPECTOS CONCEPTUALES Y EVOLUCIÓN LEGISLATIVA SOBRE EL PRINCIPIO DE EJECUTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL .....	239
II.	LA SUSPENSIÓN COMO MEDIDA CAUTELAR .....	255
1.	<i>Los procedimientos del «constat d'urgence», del «référé» y del «surcis à exécution» en Francia</i> .....	257
2.	<i>El supuesto de la orden provisional judicial en el ámbito de lo contencioso-administrativo en Alemania</i> .....	262
3.	<i>Las medidas cautelares en Italia</i> .....	267
4.	<i>Las medidas cautelares en España</i> .....	268
4.1	La suspensión cautelar: diferencias según se trate de un recurso de amparo ordinario o de un recurso de amparo constitucional .....	270
4.2	Las excepciones a la ejecutividad del acto administrativo impugnado: el significado del derecho a la tutela cautelar. El « <i>fumus boni iuris</i> »; el « <i>periculum in mora</i> » y la cláusula del interés público .....	272

III.	EL PROCEDIMIENTO PARA LA SOLICITUD DE LA SUSPENSIÓN DEL ACTO IMPUGNADO .....	286
1.	<i>La petición de suspensión: en principio no se precisa motivación</i> .....	286
2.	<i>El traslado al Ministerio Fiscal y al Letrado del Estado y requerimiento al órgano del que dimana el acto para que en el plazo de cinco días puedan informar acerca de la suspensión</i> .....	287
3.	<i>El plazo para solicitar la suspensión</i> .....	289
IV.	EL PROCEDIMIENTO PARA DECIDIR SOBRE LA SUSPENSIÓN DEL ACTO IMPUGNADO .....	290
V.	LOS REQUISITOS SUBJETIVOS DEL PROCEDIMIENTO DE SUSPENSIÓN: CUESTIONES DE COMPETENCIA JURISDICCIONAL Y LEGITIMACIÓN .....	291
VI.	LOS REQUISITOS OBJETIVOS DEL PROCEDIMIENTO DE SUSPENSIÓN .....	292
1.	<i>Los actos administrativos que son susceptibles de suspensión cautelar</i> .....	292
1.1	Actos que denieguen la petición de un particular .....	292
1.2	Actos que ordenan iniciar un procedimiento ....	295
2.	<i>Causas que legitiman la suspensión del acto impugnado</i> .....	297
2.1	Suspensión por resolución del Tribunal salvo en los casos en que esté justificada la existencia o posibilidad de perjuicio grave para el interés general .....	297
2.1.1	El sistema general .....	297
2.1.2	La ponderación de intereses como método interpretativo del conflicto .....	300
2.1.3	El afianzamiento no es preceptivo .....	304
2.1.4	Algunos supuestos habituales en los que es procedente la suspensión del acto administrativo impugnado .....	304
2.1.4.1	Dos supuestos en la Administración local: a) cuando el ente público alega que la suspensión ocasionará disminución de los ingresos para la Hacienda Pública; b) cuando se aplica la potestad disciplinaria sobre funcionarios .....	305
2.1.4.2	El conflicto derivado del ejercicio de la potestad disciplinaria de la Administración y el derecho a la tutela judicial .....	310

2.1.4.3	En relación al ejercicio del derecho a la enseñanza .....	312
2.1.4.4	En relación a la prestación del servicio militar y el derecho a la objeción de conciencia .....	313
2.1.4.5	Los supuestos de expulsión de extranjeros .....	313
2.2	Supuestos en los que existe posibilidad o certeza de perjuicio grave para el interés general: cuestiones de orden general .....	314
2.2.1	El criterio del servicio público y también el interés social de la obra pública como límites a la suspensión .....	317
2.2.2	El supuesto de los funcionarios públicos: un miembro integrante de las Fuerzas y Cuerpos de la Seguridad del Estado .....	319
2.2.3	La sujeción a una norma preestablecida .....	321
2.2.4	Notorio incremento del gasto público ..	323
2.2.5	Desviación hacia el incidente de suspensión, lo que es propio de la decisión de fondo .....	324
2.2.6	De nuevo la función pública como criterio delimitador: la apreciación de perjuicio al interés general no requiere necesariamente que venga sustentada en pruebas aportadas al proceso .....	325
2.2.7	El criterio del riesgo general producido por obra ruinosa que no puede ser asumido por la colectividad .....	327
2.2.8	En relación a la libertad de expresión ..	328
VII.	EFFECTOS DE LA SUSPENSIÓN DEL ACTO IMPUGNADO: COSA JUZGADA, AFIANZAMIENTO Y COSTAS .....	329
<b>CAPÍTULO 6.º EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO DE AMPARO ORDINARIO .....</b>		<b>333</b>
I.	LA INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO .....	334
1.	<i>Presentación del recurso y silencio administrativo .</i>	339
2.	<i>Escrito de interposición del recurso y requerimiento a la Administración demandada para que remita el expediente .....</i>	339
II.	LA INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO .....	342

III.	LA SENTENCIA .....	347
1.	<i>El objeto de la sentencia</i> .....	347
2.	<i>Los recursos judiciales y los efectos de la sentencia</i> .....	350
3.	<i>Los criterios en materia de costas judiciales</i> .....	353
IV.	CONSIDERACIÓN ESPECIAL DEL PROCEDIMIENTO APLICABLE AL DERECHO DE REUNIÓN .....	355
1.	<i>Antecedentes y naturaleza jurídica del derecho de reunión</i> .....	355
2.	<i>La tutela jurisdiccional del derecho de reunión: los artículos 7.6 de la LPJ y 11 de la LODR</i> .....	361
2.1	La competencia jurisdiccional .....	363
2.2	Consideraciones sobre los requisitos de legitimación y postulación .....	368
2.3	Consideraciones sobre la regulación del procedimiento .....	372
2.3.1	El objeto y los límites de protección ....	372
2.3.2	Singularidades del procedimiento jurisdiccional de garantía del derecho de reunión .....	276
CAPÍTULO 7.º EL NUEVO RÉGIMEN DE RECURSOS EN EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO: EL RECURSO DE CASACIÓN. LOS EFECTOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO .....		383
I.	LA APLICACIÓN TRANSITORIA DEL RECURSO DE APELACIÓN .....	383
1.	<i>La naturaleza sumaria del recurso de apelación y otras cuestiones</i> .....	384
2.	<i>Los requisitos procesales</i> .....	385
II.	EL NUEVO RECURSO DE CASACIÓN .....	293
1.	<i>El recurso de casación ordinario</i> .....	394
2.	<i>El recurso de casación para la unificación de doctrina</i> .....	396
3.	<i>El recurso de casación en interés de ley</i> .....	397
III.	LOS EFECTOS GENERALES DEL PROCESO .....	397
EPÍLOGO .....		401
SENTENCIAS Y AUTOS DE TRIBUNALES (TEDH, TJCE, TC, TS, Antiguas Audiencias Territoriales, TSJ de las CCAA y otros órganos jurisdiccionales) .....		405
BIBLIOGRAFIA .....		413