

INDICE

	<u>Pág.</u>
ABREVIATURAS UTILIZADAS	11
INTRODUCCION	13
 <i>PRIMERA PARTE: MARCO CONCEPTUAL Y NORMATIVA CONTABLE Y PRESUPUESTARIA EN LA ADMINISTRACION LOCAL ESPAÑOLA</i>	 17
 CAPITULO 1: RECIENTES DESARROLLOS Y SITUACION ACTUAL DE LA CONTABILIDAD PUBLICA LOCAL EN ESPAÑA	 19
1.1. JUSTIFICACION E IMPORTANCIA DE LA INFORMACION CONTABLE DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	19
1.1.1. La especial trascendencia social de la información contable de la Administración Pública	19
1.1.2. Necesidad de un adecuado marco conceptual como base para posteriores desarrollos de esta materia	26
1.2. DELIMITACION DEL MARCO DE ESTUDIO: LA ADMINISTRACION LOCAL ESPAÑOLA	33
1.2.1. La Administración Local en España dentro del contexto del Sector Público de la Economía	33
1.2.2. Características fundamentales de los entes integrantes de este sector	36
1.2.3. Usuarios, requisitos y medios de comunicación de la información contable local	40
1.2.4. Fines del sistema de información contable en este ámbito	47

1.3. RECIENTES REFORMAS DE LA CONTABILIDAD PUBLICA. ESPECIAL REFERENCIA A LA ADMINISTRACION LOCAL	50
1.3.1. Análisis de la situación de esta disciplina a nivel internacional	50
1.3.2. Recientes desarrollos normativos de la Contabilidad Pública en España y su influencia en el ámbito local	54
CAPITULO 2: LA NUEVA NORMATIVA PRESUPUESTARIA Y CONTABLE EN LA ADMINISTRACION LOCAL ESPAÑOLA	61
2.1. IDEAS GENERALES	61
2.2. LA LEY 7/1985, DE 2 DE ABRIL, REGULADORA DE LAS BASES DEL REGIMEN LOCAL	64
2.3. LA LEY 39/1988, DE 28 DE DICIEMBRE, REGULADORA DE LAS HACIENDAS LOCALES	65
2.3.1. Características generales	65
2.3.2. El sistema de recursos de las Haciendas Locales	68
2.3.3. Bases del régimen presupuestario y contable de las Haciendas Locales	71
2.4. NUEVA NORMATIVA PRESUPUESTARIA LOCAL	80
2.5. NUEVA NORMATIVA CONTABLE LOCAL	82
2.5.1. Características básicas	82
2.5.2. El Plan General de Contabilidad de la Administración Local	84
2.5.3. La importancia de la Contabilidad en el seguimiento de la actividad económico-financiera de este sector	85
 <i>SEGUNDA PARTE: LA REPRESENTACION CONTABLE DE LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACION LOCAL Y LA ESPECIAL IMPORTANCIA DE LA FIGURA DEL PRESUPUESTO</i>	 89
CAPITULO 3: EL PRESUPUESTO DE LOS ENTES LOCALES COMO INSTRUMENTO DE GESTION DE SU ACTIVIDAD ECONOMICA	91
3.1. EL PRESUPUESTO Y SU NECESARIA CONVERSION EN AUTENTICO INSTRUMENTO DE GESTION	91
3.1.1. La evolución en la concepción de la institución presupuestaria	91
3.1.2. Concepto actual del Presupuesto en la Administración Local	96

3.2. ANALISIS DEL PRESUPUESTO EN EL NUEVO MARCO LEGAL SURGIDO DE LA REFORMA	98
3.2.1. Contenido del Presupuesto	98
3.2.2. Estructura presupuestaria	102
3.2.3. La ejecución presupuestaria	105
3.2.4. Cierre y liquidación del presupuesto	110
3.3. SIGNIFICADO DE LOS CONCEPTOS DE RESULTADO PRESU- PUESTARIO, REMANENTE DE CREDITOS Y REMANENTE DE TESORERIA	111
3.4. LAS REFORMAS NECESARIAS PARA LA CONVERSION DEL PRESUPUESTO EN VERDADERO INSTRUMENTO DE GESTION	115
3.4.1. Necesidad de una mejora de la gestión de los fondos públicos	115
3.4.2. Pautas generales para el avance en la presupuestación y gestión financiera local en los años noventa	121
CAPITULO 4: LA NUEVA NORMATIVA CONTABLE DE LA ADMI- NISTRACION LOCAL	127
4.1. RECIENTE EVOLUCION DE LA NORMATIVA CONTABLE DE LA ADMINISTRACION LOCAL	127
4.2. LA INSTRUCCION DE CONTABILIDAD PARA LA ADMINISTRA- CION LOCAL	132
4.2.1. Estructura	132
4.2.2. Características y Principios	134
4.2.3. El Plan General de Contabilidad de la Administración Local	149
4.3. EL SISTEMA DE INFORMACION CONTABLE DE LA ADMINIS- TRACION LOCAL (S.I.C.A.L.)	158
4.4. OBJETIVOS DE LA CONTABILIDAD PUBLICA LOCAL	159
CAPITULO 5: LOS ESTADOS CONTABLES DE LAS CORPORACIO- NES LOCALES	163
5.1. LA IMPORTANCIA DE LOS ESTADOS CONTABLES EN LA SA- TISFACCION DE LAS DEMANDAS INFORMATIVAS	163
5.2. LOS ESTADOS Y CUENTAS ANUALES DE LA ADMINISTRA- CION PUBLICA	171
5.3. LA REPRESENTACION DEL PATRIMONIO A TRAVES DEL BA- LANCE DE SITUACION	173
5.4. LA CUENTA DE RESULTADOS Y SU INCIDENCIA EN LA VA- LORACION DE LA GESTION REALIZADA	182

5.5. SIGNIFICADO DEL CUADRO DE FINANCIAMIENTO	186
5.6. LA IMPLANTACION DE UNA CONTABILIDAD DE GESTION EN LA ADMINISTRACION LOCAL	188
<i>TERCERA PARTE: PAPEL DE LA INFORMACION CONTABLE EN LA MEJORA DE LA GESTION PUBLICA LOCAL</i>	191
CAPITULO 6: LA ASIGNACION DE LOS COSTES DE LAS ACTIVIDADES DE LA ADMINISTRACION LOCAL Y SU REPERCUSION POLITICA, ECONOMICA Y SOCIAL	193
6.1. LA IMPORTANCIA DE LA CONTABILIDAD ANALITICA EN LA GESTION LOCAL	193
6.1.1. La necesidad de una Contabilidad de Costes en los Entes Locales.....	193
6.1.2. El sistema de Contabilidad Analítica en el Plan General de Contabilidad Pública	196
6.1.3. La importancia de las amortizaciones en la Contabilidad Analítica	204
6.2. CONSIDERACIONES GENERALES PARA LA CONSTRUCCION DE MODELOS DE ASIGNACION DE COSTES EN LAS OPERACIONES DE ESTOS ENTES	207
6.3. LA MEDICION DE LA PRODUCTIVIDAD EN LA ADMINISTRACION LOCAL	217
6.4. MEDIDAS DE GESTION PARA LA MEJORA DE LA EFICIENCIA EN ESTE SECTOR	223
CAPITULO 7: LA MEJORA DE LA GESTION DE LA ADMINISTRACION LOCAL ESPAÑOLA. UNA APUESTA DE FUTURO	227
7.1. NECESIDAD DE UNA ESTRUCTURA FLEXIBLE EN ESTAS ORGANIZACIONES PARA SU ADAPTACION AL ENTORNO CAMBIANTE.....	227
7.2. CONDICIONANTES BASICOS DE LA GESTION DE LOS ENTES PUBLICOS LOCALES	230
7.3. LA EFICIENCIA EN LA GESTION DE LA ADMINISTRACION LOCAL.....	232
7.3.1. Eficiencia táctica y eficiencia económica	232
7.3.2. Eficiencia operacional y eficiencia adaptativa	233
7.3.3. Eficiencia y Eficacia	234

7.4. LA MEJORA DEL MANAGEMENT PARA EL ESTIMULO DE LA EFICACIA Y EFICIENCIA Y EL IMPACTO DE LOS DESARROLLOS TECNOLOGICOS DE LA INFORMACION	235
7.5. INDICADORES DE GESTION EN ESTE SECTOR. HACIA EL DESARROLLO DE UNA AUTENTICA CONTABILIDAD DIRIGIDA A LA MISMA	240
CAPITULO 8: EL CONTROL DE LA GESTION DE LAS CORPORACIONES LOCALES	263
8.1. CONCEPTO Y OBJETIVOS DEL CONTROL DE LA GESTION PUBLICA	263
8.1.1. El control interno y sus manifestaciones	269
8.1.2. El control externo y su repercusión social	278
8.2. PAPEL DEL PRESUPUESTO EN EL ANALISIS DE LA ACTIVIDAD DE LOS ENTES LOCALES	283
8.3. EL CONTROL DE MANAGEMENT EN LAS ACTIVIDADES DE LOS ENTES DE LA ADMINISTRACION LOCAL	285
8.4. FUNCION DE LA CONTABILIDAD DE GESTION COMO INSTRUMENTO AL SERVICIO DEL CONTROL	291
CONCLUSIONES	299
BIBLIOGRAFIA	309
ANEXO	325