

INDICE

Abreviaturas	19
Introducción	25
1. LAS RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL: CONSIDERACIÓN TERMINOLÓGICA.....	27
2. LAS RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL: BREVE CONSIDERACIÓN SISTEMÁTICA Y DE DERECHO COMPARADO.....	29

PRIMERA PARTE

CAPITULO I

LAS RELACIONES DE SUJECION ESPECIAL: ORIGEN HISTORICO DE LA INSTITUCION Y DOGMATICA ACTUAL EN ALEMANIA

I.1. Los precursores	39
I.2. LABAND	40
I.3. MAYER	43
I.4. Breve consideración jurídica general sobre la época del surgimiento de la institución	45
I.5. Las relaciones de sujeción especial hasta la entrada en vigor de la LFB	47
I.6. Las relaciones de sujeción especial después de la entrada en vigor de la LFB	53

CAPITULO II

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LAS RELACIONES DE SUJECION ESPECIAL

II.1. LABAND	63
II.2. MAYER	65
II.3. JELLINEK, Georg	67
II.4. THOMA y JAKOBI	69
II.5. FLEINER	71
II.6. JELLINEK, Walter	72
II.7. La LFB	74
A) LA RESERVA AL GOBIERNO	77

B)	LA RESERVA A LA ADMINISTRACIÓN	79
C)	LA TEORÍA DE LA ESENCIALIDAD	83
D)	LA POTESTAD REGLAMENTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN	86
E)	TIPOLOGÍA DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	89
	a) <i>Reglamentos Jurídicos</i>	89
	b) <i>Circulares administrativas</i>	92
	c) <i>Reglamentos especiales</i>	94
	d) <i>Ordenanzas</i>	95
II.8.	Las relaciones de sujeción especial y el principio de legalidad	96
	A) FORSTHOFF Y KRÜGER	96
	B) JESCH	98
	C) LA SENTENCIA DEL BVG DE 14 DE MARZO DE 1972 ..	102
	D) RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL Y POTESTAD REGLAMENTARIA: LOS REGLAMENTOS ESPECIALES (<i>SONDERVERORDNUNGEN</i>)	103
	E) A MODO DE CONCLUSIÓN	107

CAPITULO III LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LAS RELACIONES DE SUJECION ESPECIAL

III.1.	Breve consideración histórica	109
III.2.	La entrada en vigor de la LFB	111
III.3.	La sentencia del BVG de 14 de marzo de 1972	112
III.4.	Previsión constitucional de las relaciones de sujeción especial	113
III.5.	Previsión legal	116
III.6.	Relaciones de sujeción especial y limitaciones establecibles sobre los derechos fundamentales	119
III.7.	Limitaciones concretas de los derechos fundamentales en los supuestos de relaciones de sujeción especial	122
	A) LIBERTAD DE CREENCIAS	123
	B) LIBERTAD DE EXPRESIÓN	124
	C) LIBERTAD DE ENSEÑANZA	128
	D) OTROS DERECHOS	129
	E) PROTECCIÓN JURISDICCIONAL Y RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL	131

**CAPITULO IV
BREVE RECAPITULACION**

137

SEGUNDA PARTE

**CAPITULO I
CONCEPTO**

I.1. Las relaciones de sujeción especial: su concepto en la doctrina hispana	145
I.2. Relaciones de sujeción especial y potestades administrativas	148
I.3. Relaciones de sujeción especial y organización administrativa	153
I.4. Relaciones de sujeción especial y servicio público	156
I.5. Otras construcciones doctrinales	159
I.6. La concepción de GARCÍA MACHO	160
I.7. Las relaciones de sujeción especial y la jurisprudencia del TS	162
A) RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL Y «EMPLEO» . . .	163
B) RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL Y ACTIVIDAD SOMETIDA A «LICENCIA O AUTORIZACIÓN»	166
C) RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL Y «SERVICIO PÚBLICO»	168
I.8. Las relaciones de sujeción especial y la jurisprudencia del TC	169
I.9. Recapitulación	170

**CAPITULO II
RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL Y PRINCIPIO DE LEGALIDAD**

II.1. En torno a la categoría principio de legalidad	173
A) REGULACIÓN	173
B) LA DOCTRINA	175
C) LA JURISPRUDENCIA	184
D) PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA . . .	185
II.2. La primacía de la ley	186

A) EL CONCEPTO DE LEY	186
B) LA PRIMACÍA	191
II.3. Reserva de ley	195
A) RESERVA DE LEY Y CLÁUSULA DE LIBERTAD Y PROPIEDAD.....	196
a) <i>Posturas doctrinales</i>	197
b) <i>La tesis de OTTO</i>	199
c) <i>Otras concepciones</i>	200
d) <i>Jurisprudencia</i>	202
e) <i>Postura que se adopta</i>	203
f) <i>Un supuesto concreto</i>	205
B) RESERVA DE LEY Y ORGANIZACIÓN	206
C) OTRAS RESERVAS	211
a) <i>Reserva de ley orgánica y ordinaria</i>	211
b) <i>Reserva en materia tributaria</i>	212
c) <i>El artículo 53.3 CE</i>	213
d) <i>Las subvenciones</i>	215
I.4. Reserva de ley y remisión normativa	219
A) LA DOCTRINA	219
B) LA JURISPRUDENCIA	224
C) A MODO DE SÍNTESIS	230
II.5. Los reglamentos independientes	233
A) LA DOCTRINA	235
B) LA JURISPRUDENCIA	239
C) BREVE RECAPITULACIÓN	241
II.6. Reglamentos autónomos	242
A) LAS ORDENANZAS LOCALES	243
a) <i>Ordenanzas locales y remisión</i>	244
b) <i>Relación reglamento estatal o autonómico y ordenanzas locales</i>	246
c) <i>Breve excursio sobre las ordenanzas locales</i>	247
B) LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS	248
C) LA UNIVERSIDAD	249

II.7. Relaciones de sujeción especial y principio de legalidad en la jurisprudencia	251
A) TEORÍA GENERAL	251
B) LAS RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL Y EL ARTÍCULO 25.1 CE	254
a) <i>El artículo 25.1 de la Constitución y la potestad sancionadora de la Administración</i>	255
b) <i>Potestad reglamentaria y potestad sancionadora de la Administración</i>	258
c) <i>Relaciones de sujeción especial y potestad sancionadora</i>	263
C) RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL, PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y AUTONOMÍA LOCAL	272
a) <i>Naturaleza jurídica de las normas locales y reserva de ley</i>	274
b) <i>La jurisprudencia del TS.</i>	276
c) <i>Competencias locales y reserva de ley.</i>	281
d) <i>Potestad normativa local y principio de legalidad en materia tributaria</i>	284
e) <i>Recapitulación.</i>	287
D) LAS RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL, LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN Y EL RÉGIMEN CONCESIONAL	292
a) <i>¿Potestad sancionadora «versus» potestad correctiva?</i>	292
b) <i>El concepto de sanción administrativa</i>	295
c) <i>La diferencia sanción-cesación del vínculo concesional en la LA</i>	300
d) <i>El incumplimiento de las condiciones de una autorización</i>	301
e) <i>Recapitulación.</i>	302
E) RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL, COLEGIOS PROFESIONALES Y POTESTAD SANCIONADORA	303
a) <i>La Ley de Colegios Profesionales de 13 de febrero de 1974.</i>	304

b)	<i>La jurisprudencia del TS.</i>	306
c)	<i>Potestad sancionadora y Colegios profesionales</i>	309
F)	RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL Y SISTEMA FINANCIERO	314
a)	<i>La jurisprudencia del TS.</i>	317
b)	<i>Posturas doctrinales en torno a la potestad normativa del Banco de España</i>	320
c)	<i>El ordenamiento del crédito como ordenamiento sectorial</i>	324
d)	<i>La LDIEC.</i>	329
G)	POTESTAD REGLAMENTARIA DE LOS MINISTROS Y RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL.	330
a)	<i>Las «materias propias» de la competencia del ministro</i>	332
b)	<i>Potestad reglamentaria de los ministros en materia funcional</i>	335
c)	<i>Potestad reglamentaria de los ministros en relación con actividades económicas</i>	339
d)	<i>Otros supuestos de potestad reglamentaria de los ministros</i>	342
II.8.	Recapitulación	344

CAPITULO III DERECHOS FUNDAMENTALES Y RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL

III.1.	Introducción	347
III.2.	Virtualidad de la categoría «relaciones de sujeción especial» en la interpretación de los derechos fundamentales: algunos supuestos concretos	351
III.3.	El artículo 10.2 de la Constitución y la jurisprudencia del TEDH.	354
A)	CASO «GOLDER»	357
B)	CASO «SILVER»	358
C)	CASO «ENGEL»	360
III.4.	Análisis de algunos de los conceptos de la dogmática de los derechos fundamentales.	362

A) DELIMITACIÓN DEL DERECHO FUNDAMENTAL	363
a) <i>La jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> ...	364
b) <i>Elaboraciones doctrinales</i>	366
c) <i>Recapitulación</i>	370
B) LAS LIMITACIONES A LOS DERECHOS	370
C) EL CONTENIDO ESENCIAL	373
a) <i>La jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> ...	374
b) <i>La doctrina</i>	377
c) « <i>Contenido esencial</i> » y <i>conceptos afines</i>	380
d) <i>Recapitulación</i>	385
III.5. Análisis de supuestos concretos en la relación derechos fundamentales-relaciones de sujeción especial	386
A) POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN Y DERECHOS FUNDAMENTALES.	387
a) <i>Derechos fundamentales y potestad sancionadora</i> ..	388
b) <i>La categoría non bis in idem</i>	388
c) <i>Non bis in idem y relaciones de sujeción especial</i>	389
d) <i>La STC 234/1991, de 10 de diciembre</i>	391
e) <i>Recapitulación</i>	394
B) EL ARTÍCULO 15.1 DE LA CE.	396
a) <i>La STC 120/1990, de 27 de junio</i>	396
b) <i>La STC 137/1990, de 19 de julio</i>	400
c) <i>Crítica</i>	400
C) LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y FUNCIÓN PÚBLICA	404
a) <i>La jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> ...	404
b) <i>La libertad de expresión de los trabajadores por cuenta ajena</i>	408
c) <i>Recapitulación</i>	410
D) CONSIDERACIÓN FINAL	412
CAPITULO IV	
A MODO DE CONCLUSION	
.....	417
BIBLIOGRAFIA	427