

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
NOTA PRELIMINAR	7
ABREVIATURAS	9
INTRODUCCIÓN	11
CAPÍTULO I. ANTECEDENTES Y SITUACIÓN ACTUAL DE LOS CONTRATOS DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	13
1. EL ÁMBITO TRADICIONAL DE LOS CONTRATOS DE SEGURO DE LA ADMINISTRACIÓN	13
A. Seguros de daños	13
B. Seguros de sumas	15
C. Las disposiciones especiales para la Administración en los seguros obligatorios de responsabilidad civil.	19
2. LA GESTIÓN DE LOS RIESGOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMO- NIAL: DEL AUTOSEGURO AL SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL	21
A. El autoseguro como técnica normal en una Administración centrali- zada y con escasas reclamaciones	21
B. La transformación del sistema y sus causas: el aumento de las recla- maciones, la atomización de los centros de responsabilidad y la apli- cación de técnicas modernas de gestión de riesgos	24

	<u>Pág.</u>
C. Valoración crítica de la utilidad del seguro de responsabilidad civil para las Administraciones Públicas. Fórmulas alternativas.....	28
D. La incidencia de la responsabilidad civil subsidiaria derivada de los delitos o faltas de los funcionarios y demás personal al servicio de la Administración.....	30
3. EL SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LAS ADMINISTRACIONES EN LOS PAÍSES DE NUESTRO ENTORNO	34
A. Alemania.....	34
B. Francia	36
C. Italia	41
4. CLASIFICACIÓN DE LOS SEGUROS DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACIÓN Y DELIMITACIÓN RESPECTO A FIGURAS AFINES	48
A. Por su estructura: seguros de responsabilidad civil y seguros <i>first party</i>	48
B. Las ayudas sociales y los fondos como mecanismos alternativos a la responsabilidad civil y a su aseguramiento	52
C. Por la obligación asegurada: del seguro de responsabilidad civil al seguro para el pago de ayudas y subvenciones	54
D. Seguros obligatorios contratados por particulares que cubren indirectamente la responsabilidad civil de la Administración.....	56
CAPÍTULO II. LA LICITUD DEL SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACIÓN	65
1. LAS DUDAS PLANTEADAS	65
2. EL ENCAJE DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL CONCEPTO DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA LCS.....	68
3. LA SUPUESTA INCOMPATIBILIDAD DEL SEGURO CON LA REGULACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	71
4. LA POSIBLE VULNERACIÓN DE LAS REGLAS DE REPARTO ENTRE LOS ÓRDENES JUDICIALES CIVIL Y CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	74
5. LA DIFICULTAD DEL CÁLCULO ACTUARIAL.....	77
6. LOS PROBLEMAS ESPECÍFICOS DEL SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN	79
A. Cuestiones generales.....	79
B. Los límites de esta clase de seguros	81

	<u>Pág.</u>
7. RECAPITULACIÓN. SOBRE LA NECESIDAD DE UNA HABILITACIÓN LEGAL PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS DE SEGURO POR PARTE DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	85
CAPÍTULO III. EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	87
1. NORMATIVA APLICABLE AL CONTRATO	87
A. La naturaleza administrativa o privada del contrato	87
B. La aplicación de la LCS y de las condiciones generales	96
C. El seguro de grandes riesgos	98
D. Los contratos suscritos en régimen de libre prestación de servicios ...	99
2. PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	101
A. Cuestiones generales.....	101
B. El procedimiento y la forma de adjudicación del contrato	103
C. La prórroga del contrato	105
3. LOS REQUISITOS DEL CONTRATISTA	110
A. La participación de mediadores.....	110
B. El coaseguro y las uniones temporales de empresas.....	113
C. El reaseguro	120
4. CONTENIDO DEL CONTRATO.....	122
A. La delimitación de la responsabilidad que es objeto de cobertura, con especial referencia al dolo y a la actividad jurídica de la Administración	122
B. Los riesgos cubiertos	126
C. Las exclusiones.....	128
D. La cobertura de los riesgos sufridos por el personal al servicio de la Administración.....	129
E. Conclusión sobre la cobertura de los contratos de responsabilidad civil de las Administraciones.....	130
5. LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO	131
6. HACIA UNA POSIBLE REGULACIÓN DEL CONTRATO DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	133
A. Introducción.....	133
B. Las alternativas de la regulación: competencia, clase y rango de la norma	133

	<u>Pág.</u>
CAPÍTULO IV. LA RECLAMACIÓN DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN LOS CASOS EN QUE LA ADMINISTRACIÓN HA CONTRATADO UN SEGURO.....	137
1. INTRODUCCIÓN.....	137
2. EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD EN LA VÍA ADMINISTRATIVA	138
A. El aseguramiento de la responsabilidad patrimonial no impide que sea declarada en vía administrativa	138
B. La declaración de responsabilidad en vía administrativa y la prohibición del reconocimiento unilateral de responsabilidad por el asegurado	140
C. El caso específico de la terminación convencional del procedimiento	146
D. La condición de interesado del asegurador y su llamada al procedimiento	147
E. Los recursos contra la resolución del procedimiento administrativo de responsabilidad	151
F. El pago de la indemnización: acciones contra la Administración y el asegurador	154
G. La posible intervención del asegurador antes de la tramitación del procedimiento administrativo. Aplicación de la LCS	156
3. LA ACCIÓN DIRECTA DEL PERJUDICADO CONTRA EL ASEGURADOR.....	160
A. La posibilidad de ejercer esta acción cuando el asegurado es una Administración Pública.....	160
B. Demanda conjunta contra el asegurador y la Administración.....	171
C. La condena del asegurador al pago de la indemnización y sus efectos sobre la Administración	178
4. LA INTERVENCIÓN DEL ASEGURADOR EN LOS SUPUESTOS DE EXIGENCIA DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA A TRAVÉS DEL PROCESO PENAL.....	179
5. LA ACCIÓN DE REGRESO.....	182
A. Delimitación del problema. La subrogación del asegurador del perjudicado en su acción de responsabilidad contra la Administración	182
B. La incidencia del seguro en la acción de regreso de la Administración contra el funcionario causante directo del daño	185
6. LA ARTICULACIÓN ENTRE LA INDEMNIZACIÓN POR RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y OTRAS POSIBLES INDEMNIZACIONES	193
A. Introducción	193
B. Seguros de daños	195

	<u>Pág.</u>
C. Seguros de sumas.....	197
D. Prestaciones de los sistemas públicos de previsión.....	198
E. Prestaciones especiales otorgadas por razones de solidaridad	205
 BIBLIOGRAFÍA.....	 211